Л239
237



ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

(ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Л239 237

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!



РСФСР. Верховный Совет...

ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

(ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

10 — 11 ноября 1988 г.

★

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ИЗДАНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Москва ○ 1989

ББК 6799(02)06
С 79

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
6995 1989 г.

С $\frac{1203020000 - 063}{074(02) - 89}$ — 32 — 89

© Издательство «Известия», 1989 г.

Заседание первое

(10 ноября 1988 года, утреннее)

10 часов утра. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Горбачев М. С., Воротников В. И., Зайков Л. Н., Лигачев Е. К., Медведев В. А., Никонов В. П., Рыжков Н. И., Слюньков Н. Н., Чебриков В. М., Шеварднадзе Э. А., Бирюкова А. П., Власов А. В., Лукьянов А. И., Разумовский Г. П., Талызин Н. В., Язов Д. Т., члены Президиума Верховного Совета РСФСР, члены Правительства РСФСР.

Депутаты и гости встречают их бурными, продолжительными аплодисментами. Все встают.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Девятая сессия Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва объявляется открытой. (Аплодисменты).

За время, прошедшее после седьмой сессии Верховного Совета РСФСР, умерли депутаты Власов Виктор Иванович и Лиханов Сергей Геннадьевич. Прошу почтить их память вставанием. (Все встают). Прошу садиться.

В восьми избирательных округах проведены выборы депутатов Верховного Совета РСФСР вместо выбывших депу-

татов. Мандатная комиссия проверила полномочия вновь избранных депутатов.

Слово для доклада от Мандатной комиссии предоставляется депутату Гагарову.

Гагаров Д. Н. (Первомайский избирательный округ, Приморский край).

ДОКЛАД МАНДАТНОЙ КОМИССИИ

Товарищи депутаты! 23 октября текущего года в соответствии со статьей 57 Закона о выборах в Верховный Совет РСФСР проведены выборы по девяти избирательным округам вместо выбывших депутатов.

Для проведения выборов в каждом избирательном округе были образованы окружные и участковые избирательные комиссии. Окружные избирательные комиссии в соответствии с Законом о выборах в Верховный Совет РСФСР зарегистрировали кандидатами в депутаты Верховного Совета РСФСР:

по Кировскому избирательному округу № 23 города Москвы — Белянинова Валерия Константиновича, секретаря Московского городского комитета КПСС;

по Октябрьскому избирательному округу № 39 города Москвы — Макарова Игоря Михайловича, главного ученого секретаря президиума Академии наук СССР;

по Уссурийскому избирательному округу № 232 Приморского края — Луценко Валерия Федоровича, председателя исполкома Приморского краевого Совета народных депутатов;

по Магаданскому избирательному округу № 529 Магаданской области — Кобеца Вячеслава Ивановича, председателя исполкома Магаданского областного Совета народных депутатов;

по Тюкалинскому избирательному округу № 576 Омской области — Леонтьева Анатолия Павловича, председателя исполкома Омского областного Совета народных депутатов;

по Джидинскому избирательному округу № 865 Бурятской АССР — Булдаева Сергея Николаевича, Председателя Совета Министров Бурятской АССР.

По Железнодорожному избирательному округу № 481 Куйбышевской области были выдвинуты и зарегистрированы два кандидата в депутаты — Иванов Виктор Александрович, машинист электровозного депо Безымянка Куйбышевской железной дороги, и Банин Александр Петрович, машинист электровозного локомотивного депо имени Кржижановского Куйбышевской железной дороги.

В Московской области по избирательному округу № 71 и в Приморском крае по избирательному округу № 231, где проводились выборы, выдвинуто и зарегистрировано по три кандидата. По Люберецкому городскому избирательному округу № 71 Московской области — Долголаптев Анатолий Васильевич, заведующий лабораторией Института горного дела имени А. А. Скочинского; Леонов Алексей Александрович, фрезеровщик Люберецкого завода сельскохозяйственного машиностроения имени А. В. Ухтомского; Михеев Сергей Викторович, генеральный конструктор Ухтомского вертолетного завода имени Н. И. Камова. По Спасскому избирательному округу № 231 Приморского края — Ашихмин Владимир Александрович, директор государственного комбината асбоцементных изделий; Иваницкий Владислав Леонидович, генеральный директор объединения «Спасскцемент»; Калинич Анатолий Федотович, директор Спасского завода сантехарматуры.

По сообщениям окружных избирательных комиссий в голосованиях участвовало от 76,3 до 99,8 процента всех избирателей соответствующих избирательных округов.

Мандатная комиссия на основании статьи 105 Конституции РСФСР проверила представленные окружными избирательными комиссиями протоколы о регистрации кандидатов в депутаты, заявления кандидатов в депутаты об их согласии баллотироваться по соответствующим избирательным округам, протоколы о результатах выборов в Верховный Совет РСФСР и установила, что выборы депутатов в Верховный Совет РСФСР по каждому избирательному округу проведены в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Законом о выборах в Верховный Совет РСФСР. Заявлений и жалоб на нарушение порядка выборов в Мандатную комиссию не поступило.

Результаты голосования по избирательным округам, где баллотировался один депутат:

за Белянинова Валерия Константиновича проголосовало 76,4 процента, Макарова Игоря Михайловича — 67,1, Луценко Валерия Федоровича — 81,3, Кобеца Вячеслава Ивановича — 64,3, Леонтьева Анатолия Павловича — 94,7, Булдаева Сергея Николаевича — 84,9 процента избирателей.

Таким образом, все названные товарищи избраны депутатами Верховного Совета РСФСР.

По Спасскому избирательному округу № 231 Приморского края, где баллотировались три кандидата, депутатом Верховного Совета РСФСР избран Калинич Анатолий Федотович, за которого проголосовало 58,1 процента избирателей.

В избирательных округах № 71 и № 481, где баллотировались соответственно три и два кандидата, голосование

проходило в соответствии с действующим законодательством. Однако ни один из кандидатов в депутаты Верховного Совета РСФСР в результате голосования не получил больше половины голосов всех избирателей округа. И они не избраны депутатами.

Президиум Верховного Совета РСФСР рассмотрел просьбу окружной избирательной комиссии разрешить в порядке эксперимента провести по Люберецкому городскому избирательному округу № 71 повторное голосование по двум кандидатам в депутаты, получившим наибольшее число голосов избирателей при выборах в Верховный Совет РСФСР по этому округу 23 октября текущего года.

Повторное голосование по данному округу состоялось 30 октября. Депутатом Верховного Совета РСФСР по Люберецкому городскому избирательному округу № 71 избран Михеев Сергей Викторович. За него проголосовал 61 процент избирателей.

По Железнодорожному избирательному округу № 481 Куйбышевской области повторные выборы будут проведены 20 ноября этого года.

Мандатная комиссия вносит предложение признать полномочия избранных депутатов и представляет на рассмотрение Верховного Совета РСФСР по этому вопросу проект Постановления. Просим его принять.

Председатель. Товарищи депутаты, есть ли вопросы по докладу Мандатной комиссии? Нет. Проект Постановления у вас имеется. Есть ли замечания по проекту? Нет. Проект ставится на голосование. Кто за его принятие, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление о признании полномочий депутатов Верховного Совета РСФСР, избранных по отдельным избирательным округам вместо выбывших депутатов, принимается.

Товарищи депутаты! Нам необходимо утвердить повестку дня и порядок работы сессии. Президиум Верховного Совета РСФСР вносит предложение рассмотреть на сессии следующие вопросы:

1. О Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР в 1988 году.

Вопрос вносится Советом Министров РСФСР.

2. О Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год.

Вопрос вносится Советом Министров РСФСР.

3. Об утверждении указов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Вопрос вносится Президиумом Верховного Совета РСФСР.

Предложение о включении указанных вопросов в повестку дня сессии одобрено Советом Старейшин. Есть ли у депутатов другие предложения по повестке дня? Нет. Ставлю на голосование. Кто за утверждение предложенной повестки дня сессии, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Повестка дня девятой сессии Верховного Совета РСФСР утверждается.

По поручению Совета Старейшин вношу на ваше рассмотрение следующие предложения о порядке работы сессии Верховного Совета.

Сессию провести в течение двух дней — 10 и 11 ноября. Сегодня одно заседание Верховного Совета РСФСР — утреннее, с 10 до 12 часов. На этом заседании предлагается заслушать доклады о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении бюджета за 1987 год, а также выступления от Академии наук СССР и ВЦСПС по этим вопросам. Затем объявить перерыв до 14 часов. С 14 до 19 часов 30 минут провести заседания постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по обсуждению вопросов о плане и бюджете.

В соответствии с Конституцией РСФСР заседания постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР, проводимые между заседаниями Верховного Совета, являются продолжением работы сессии.

О месте и времени заседаний постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР всем депутатам известно.

Завтра предлагается провести два заседания Верховного Совета РСФСР: утреннее, с 10 до 14 часов, и вечернее, с 16 до 18 часов. На утреннем заседании заслушать содоклад Планово-бюджетной и других постоянных комиссий и провести обсуждение по вопросам о плане и бюджете. На вечернем заседании — продолжить прения о плане и бюджете. Принять по этим вопросам решения и рассмотреть вопрос об утверждении указов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Имеются ли другие предложения по порядку работы сессии? Нет. Ставлю на голосование. Кто за предложенный порядок работы сессии, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Порядок работы сессии принимается.

Приступаем к рассмотрению первого вопроса повестки дня — о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году.

Слово для доклада о Государственном плане РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году предоставляется Заместителю Председателя Совета Министров РСФСР, Председателю Госплана РСФСР депутату Масленникову.

Масленников Н. И. (Тагильский избирательный округ, Свердловская область).

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЛАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РСФСР НА 1989 ГОД И О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА В 1988 ГОДУ

Товарищи депутаты! Верховный Совет РСФСР собрался на свою очередную сессию в период, когда широко развернулось всенародное обсуждение проектов Закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР и Закона о выборах народных депутатов СССР.

Принятие этих документов сделает необратимым революционный процесс перестройки, ускорит социально-экономические процессы.

Наше общество находится на важном этапе в реализации установок XIX Всесоюзной партийной конференции по проведению политической реформы на основе укрепления Советов в системе социалистического народовластия.

Кардинальные изменения, происходящие в экономике страны, нашли свое конкретное выражение в показателях Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год, который Совет Министров РСФСР вносит на ваше рассмотрение.

Он разработан в условиях совершенствования системы управления, углубления радикальной экономической реформы, усиления роли и расширения полномочий Советов Министров союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов в решении задач комплексного развития регионов.

Намеченные перемены в экономике и социальной жизни отражают интересы каждого труженика. Это результат широкого участия трудовых коллективов в разработке планов.

Депутатам предстоит с учетом итогов прошедшей сессии Верховного Совета СССР обсудить проекты плана и

бюджета будущего года, принять соответствующие Законы, проанализировав экономическое положение республики и ход выполнения плановых заданий 1988 года.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ И ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА В ТЕКУЩЕМ ГОДУ

Три года текущей пятилетки характеризуются более высоким, чем в XI пятилетке, ростом общеэкономических показателей. Среднегодовой прирост национального дохода составит 3,6 процента, промышленного производства — более 4 процентов против 3,4 процента в предыдущей пятилетке, причем весь прирост обеспечивается повышением производительности труда. Улучшились отдельные показатели в сельском хозяйстве. Увеличились капиталовложения в производственное и непроизводственное строительство.

Будут выполнены плановые задания текущего года и трех лет пятилетки по выпуску многих важнейших видов промышленной продукции, производству и закупкам скота и птицы, молока и яиц, перевозкам грузов автомобильным и речным транспортом.

На основе созданного экономического потенциала обеспечивается дальнейшее повышение народного благосостояния. С опережением наращиваются объемы производства промышленной продукции группы «Б» по сравнению с группой «А», укрепляется материальная база социальной сферы.

Вместе с тем в ряде отраслей народного хозяйства имеются существенные недостатки. Предусмотренные реформой экономические рычаги и стимулы не оказывают еще должного воздействия на повышение эффективности хозяйствования и стабильность работы многих предприятий и объединений. Не выполняются годовые задания по выпуску важнейших товаров народного потребления.

Напряженным остается положение дел в капитальном строительстве: не вводятся в срок производственные мощности, с отставанием от плана строятся детские дошкольные учреждения и другие объекты социальной сферы.

При подведении итогов за 9 месяцев Совет Министров РСФСР поручил министерствам и ведомствам, Советам Министров автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов принять все необходимые меры по восполнению допущенного отставания в выполнении плановых заданий и обеспечить своевременную подготовку к работе в зимних условиях.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР В 1989 ГОДУ

Товарищи депутаты! Главной особенностью предстоящего года является практическое осуществление крупных структурных сдвигов по усилению социальной направленности экономики, намеченных июльским (1988 г.) Пленумом ЦК КПСС.

Имеется в виду первоочередное решение продовольственной и жилищной проблем, насыщение рынка товарами народного потребления, развитие сферы услуг, укрепление материальной базы народного образования, здравоохранения и культуры, улучшение экологической обстановки.

Переориентация народного хозяйства Российской Федерации осуществляется при значительном расширении прав трудовых коллективов и повышении самостоятельности предприятий и организаций.

С 1 января 1989 года на полном хозяйственном расчете и самофинансировании будут работать все производственные отрасли. Одновременно отрабатываются формы и методы работы в новых условиях хозяйствования и в непроизводственной сфере. Намечается проведение экономического эксперимента по проверке новых принципов формирования финансовых ресурсов территорий в г. Москве, Татарской АССР и Свердловской области. В трудовых коллективах апробируются различные модели хозрасчета, внедряется арендный подряд.

Необходимо отметить, что в текущем году в адрес Госплана и министерств высказывалась справедливая критика по практике применения государственного заказа и в связи с этим ограничений прав предприятий.

В плане на 1989 год доля государственного заказа в общем объеме производства промышленности республиканского подчинения сокращена с 67 до 43 процентов. Это предъявляет более жесткие требования к сбалансированности плана, предполагает четкую организацию материально-технического снабжения, ускоренное развитие оптовой торговли, более активную работу по расширению и укреплению прямых хозяйственных связей между поставщиками и потребителями, улучшение дисциплины поставок.

В то же время справедливо отметить, что практически большинство отраслей народного хозяйства республики не выполняет задания пятилетнего плана по снижению материалоемкости продукции. Увеличиваются запасы неустановленного оборудования в Минавтодоре, Госкомиздате, Минжилгражданстрое. Низкий уровень использования имеющихся мощностей и несвоевременный ввод в действие производственных объектов приводит к напряжению в обеспечении предприятий сырьем, материалами и изделиями.

В условиях широкого внедрения принципов хозрасчета и самофинансирования серьезной проблемой является наличие большого количества убыточных предприятий, организаций, колхозов. Потери от убытков составляют более пяти миллиардов рублей.

В оставшиеся два года пятилетки предстоит осуществить меры, направленные на ликвидацию убыточности производства за счет повышения его технического уровня и реконструкции, улучшения использования производственных мощностей.

Реализация в плане на 1989 год замечаний и предложений депутатских комиссий Верховного Совета РСФСР

По поручению Правительства Госплан подготовил к сессии подробный доклад и соответствующие документы по плану. Имеющиеся у вас, товарищи депутаты, материалы дают четкое представление об итогах предварительного рассмотрения плана будущего года Планово-бюджетной комиссией и представителями других постоянных комиссий Верховного Совета.

Активная работа депутатов проходила в обстановке деловитости и высокой требовательности. В результате большинство высказанных депутатами замечаний и предложений Госпланом учтено, в показатели плана внесены изменения и дополнения, которые Совет Министров РСФСР одобрил.

Повысились темпы роста произведенного и используемого национального дохода, объемы производства товаров народного потребления и реализации платных услуг населению.

Депутаты справедливо отмечали несбалансированность объемов производства товаров легкой промышленности с сырьевыми ресурсами. Разрешите доложить сессии, что этот недостаток плана устраняется, в настоящее время увеличены ресурсы многих видов отечественного сырья, выделены необходимые валютные средства для закупки его по импорту.

Найдена возможность увеличить рыночные фонды других товаров, в том числе строительных и лесных для индивидуального жилищного строительства, развития садоводческих товариществ, ремонта жилищного фонда. В связи с этим возрос объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли.

Депутаты подробно рассмотрели перспективы дальнейшего развития агропромышленного комплекса. При этом обращалось внимание на уменьшение лимитов государственных капитальных вложений 1989 года по сравнению с пятилетним планом. Этот серьезный недостаток плана устранен, изысканы необходимые капитальные вложения.

Лимиты 1989 года будут выше пятилетки на 148 млн. рублей, при этом учтено снижение объема незавершенного строительства на 341 млн. рублей. Необходимо подчеркнуть, что на развитие пищевой промышленности выделяется капитальных вложений в 1,7 раза больше, чем в текущем году, мясной и молочной — в 2 раза. Увеличение, как видите, значительное. Однако депутаты с тревогой отмечали неудовлетворительное освоение капитальных вложений в этих отраслях за прошедшие годы пятилетки и в текущем году.

Требуется усиление контроля со стороны Госагропрома РСФСР, Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР, министерств и ведомств АПК, Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов за использованием средств и своевременным вводом в действие мощностей. Как отмечено на недавнем совещании в ЦК КПСС, сейчас центр тяжести нужно переносить на выполнение принятых решений.

Совет Министров РСФСР внимательно рассмотрел и другие предложения депутатов и дал соответствующие поручения Госплану, Госснабу, госагропромам республики, другим министерствам и ведомствам.

Таким образом реализуется требование XIX Всесоюзной партийной конференции о повышении роли высших органов государственной власти и управления.

Усиление социальной направленности экономики республики — главная особенность плана на 1989 год

Товарищи! Государственный план экономического и социального развития РСФСР разработан на основе проектировок предприятий, объединений, организаций, министерств и ведомств, Советов Министров автономных республик, исполкомов местных Советов. В нем учтены предложения и замечания Президиума ВЦСПС.

Произведенный национальный доход возрастет в 1989 году на 3,9 процента. В используемом национальном доходе доля ресурсов, выделяемых на рост народного благосостояния, составит свыше 81 процента и превысит расчеты к пятилетнему плану на этот год.

Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих увеличится до 232 рублей, оплата труда колхозников составит 199 рублей. В плане предусмотрен опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы.

Важнейшее место в социальной программе отводится централизованным государственным мероприятиям по повышению уровня жизни народа. Предусмотрено дальнейшее повышение заработной платы отдельным категориям работ-

ников здравоохранения и социального обеспечения, культуры, высшего образования. Будет увеличена продолжительность частично оплачиваемого отпуска женщинам-матерям по уходу за ребенком, установлена выплата пособий малообеспеченным семьям на детей в возрасте до 12 лет и осуществлены другие мероприятия. На эти цели планируется направить 2,5 млрд. рублей.

Рост денежных доходов населения, их обеспечение товарами народного потребления и платными услугами позволят повысить реальные доходы населения на 3,3 процента.

Министерства и ведомства, местные Советы со всей ответственностью должны подойти к решению неотложных проблем повышения народного благосостояния, среди которых самая острая — продовольственная.

Выше говорилось о росте производства и закупок скота и птицы, молока и яиц. Однако этого увеличения явно недостаточно, и оно не оказывает существенного влияния на улучшение снабжения населения. В развитии агропромышленного комплекса республики имеется много негативных сторон, не выполнены задания трех лет пятилетки по закупкам зерна, картофеля, подсолнечника, плодов и овощей. Не справились с планом 9 месяцев т. г. по продаже государству скота и птицы и молока свыше 6600 хозяйств.

Значительно меньше, чем в прошлом году, закуплено картофеля в Брянской, Курской, Пермской, Рязанской, Горьковской областях; овощей — в Белгородской области, Краснодарском и Красноярском краях, Кабардино-Балкарской автономной республике.

На настоящей сессии и сессиях Верховных Советов автономных республик, местных Советов требуется объективно оценить имеющиеся недостатки, определить меры по выполнению планов, ликвидации потерь продукции, организованному проведению зимовки скота.

Со своей стороны, в целях преодоления отставания Совет Министров РСФСР утвердил дополнительные меры по увеличению производства продовольственных товаров и улучшению снабжения ими населения республики в 1988—1990 годах.

В плане на будущий год предусмотрены конкретные меры по наращиванию производства зерна, животноводческой и другой сельскохозяйственной продукции, при этом скота и птицы, молока, яиц и сахарной свеклы запланировано получить больше расчетов к пятилетнему плану.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции будет обеспечиваться в основном за счет расширения площадей, возделываемых по интенсивным технологиям, последовательного освоения научно обоснованных систем земледелия, роста продуктивности скота и птицы. При-

оритетным направлением в мелиорации земель явится улучшение состояния орошаемых и осушенных земель, а также повышение эффективности природных кормовых угодий.

При этом важными резервами должны стать изменение экономических отношений в агропромышленном комплексе, эффективное использование материальных и трудовых ресурсов. Для этого намечается расширение арендных и других подрядных форм организации труда, а также создание кооперативов. Продолжится развитие новых форм агропромышленной интеграции — организация агропромышленных комбинатов и объединений. В настоящее время их функционирует около двухсот.

Указанные коренные преобразования должны сопровождаться и социальным переустройством села.

В плане будущего года выпуск основных продуктов питания предусмотрен на уровне или выше пятилетних заданий, при этом опережающие темпы планируются по кондитерским изделиям, мясу, сырам жирным. Общий объем продовольственных товаров увеличится на 9,5 процента к плану текущего года.

Вместе с тем следует отметить, что достижение этих показателей требует четкой организации работы по сокращению потерь на всех стадиях производства, транспортировки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Товарищи! За 10 месяцев в республике возрос выпуск товаров народного потребления, увеличился объем розничного товарооборота, развивается сфера услуг. В то же время предложение товаров и услуг продолжает отставать от роста покупательной способности населения.

План будущего года направлен на решение этой проблемы. Производство товаров народного потребления планируется с ростом к плану текущего года на 13 млрд. рублей, что значительно выше заданий, предусмотренных пятилетним планом и Комплексной программой по товарам и услугам.

По предприятиям Минтекстильпрома и Минлегпрома выработка хлопчатобумажных тканей, чулочно-носочных изделий и продукции швейной промышленности превысит задания пятилетнего плана.

Принятые Правительством решения о стимулировании производства позволили предусмотреть увеличение выпуска товаров для детей, молодежи и лиц старшего возраста. Эти изделия включены в госзаказ. Указанные меры направлены на устранение «вымывания» дешевого ассортимента. Возрастет также выпуск телевизоров, мебели, бумажно-беловых товаров, садовых домиков и других изделий.

В то же время министерствам и местным Советам необходимо активизировать поиск и использование имеющихся резервов.

Так, предприятия Минместпрома в 1989 году в своих планах не выходят на задания пятилетки по стеновым материалам, кожаной и валяной обуви, лыжам — а здесь есть возможности ликвидировать отставание. Можно и нужно увеличить выпуск товаров народного потребления на предприятиях Минстройматериалов.

Предприятия машиностроительных и оборонных отраслей, располагая мощной производственной и научно-технической базой, недостаточно наращивают производство товаров, медленно обновляют их ассортимент. Как показали итоги республиканских оптовых ярмарок, в будущем году планируется поставить в торговлю только по одной новой модели холодильника и стиральной машины.

Как отмечено на июльском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС, благосостояние трудящихся, их морально-политическое самочувствие зависят и от того, как организована торговля. Положение дел здесь вызывает серьезные и справедливые нарекания населения. Медленно устраняются ставшие повседневным явлением очереди, на прилавках отдельных магазинов отсутствуют достаточные товары, имеются многочисленные жалобы на работу предприятий общественного питания.

Совет Министров РСФСР критически оценил работу торговых организаций и наметил неотложные меры по улучшению обслуживания населения. Так, в плане будущего года розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли установлен в 213,5 млрд. рублей, или на 3,4 млрд. рублей больше заданий пятилетки.

Серьезной причиной неудовлетворительного состояния отрасли является отставание ее материально-технической базы. Вот почему на ее развитие в будущем году направляется свыше 2 млрд. рублей. Минторгу и Роспотребсоюзу следует направить их в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию торговой сети, строительство складского хозяйства и холодильников. Исполкомам местных Советов надо добиться полного использования 7-процентных отчислений на строительство новых и приспособление освобождаемых помещений под магазины, столовые и другие предприятия торговли.

Исполкомам местных Советов, министерствам и ведомствам необходимо оказывать больше внимания в соответствии с Законом «О кооперации в СССР» развитию кооперативной деятельности, которая призвана эффективно способствовать расширению выпуска товаров народного потребления и оказанию платных услуг населению.

Как отмечалось на XIX Всесоюзной партийной конференции, сфера платных услуг остается все еще запущенной, развивается медленно, спрос населения на многие виды платных услуг не удовлетворяется. Требуется повысить роль и ответственность Советов народных депутатов за удовлетворение потребности населения в разнообразных услугах, при этом обратить особое внимание на преодоление различий в уровнях бытового обслуживания сельского и городского населения.

Большое значение имеет улучшение работы Минбыта РСФСР, особенно в связи с тем, что с 1 января 1989 года завершится поэтапный перевод его предприятий на новые условия хозяйствования. Те из них, которые сейчас работают в новых условиях, имеют показатели выше, чем в среднем по министерству. Этот опыт необходимо распространить и добиться позитивных изменений в работе всех служб быта.

Таким образом, товарищи депутаты, в целях обеспечения сбалансированности денежных доходов и расходов населения в плане на будущий год предусмотрено улучшение соотношений между ростом денежных доходов населения (105,8 процента), розничного товарооборота (106,4 процента), производства товаров народного потребления (107,4 процента), реализации платных услуг (109,1 процента).

В 1989 году дальнейшее развитие получат материально-техническая база социальной сферы, жилищное строительство. Разрешите доложить, что Правительство в соответствии с поручением седьмой сессии Верховного Совета доработало и утвердило программу РСФСР «Жилье-2000», и сейчас принимаются меры по ее реализации.

Предусматривается обеспечить прирост мощностей индустриального домостроения в двенадцатой пятилетке на 23 млн. кв. м общей площади, а до 1995 года — построить, реконструировать и расширить более 700 предприятий по производству строительных материалов. В будущем году за счет всех источников финансирования намечается построить свыше 74 млн. кв. м. Расширится индивидуальное и кооперативное строительство. Новоселы получат более 1 млн. 350 тыс. новых квартир. На конец года обеспеченность составит 16,1 кв. м общей площади на одного человека. Тем самым создаются реальные предпосылки для выполнения заданий, предусмотренных программой «Жилье-2000» на двенадцатую пятилетку.

XXVII съезд партии поставил задачу — полностью удовлетворить в двенадцатой пятилетке потребность населения в дошкольных учреждениях. В 1989 году намечается построить их на 420 тыс. мест. Детские сады будут посещать 10 млн. детей. Но острота проблемы детских садов и яслей не снижается, многие из них переуплотнены, не со-

кращается очередь. В прошлом году не было удовлетворено около 800 тыс. заявлений родителей.

В этой обстановке совершенно недопустим срыв строительства детских дошкольных учреждений (за 9 месяцев план по республике выполнен только на 76 процентов). Наибольшее отставание у Минэнерго СССР, Минчермета СССР, в Костромской и Курганской областях, в Калмыцкой автономной республике, Хабаровском крае.

В четвертом квартале текущего года, в будущем году все министерства и исполкомы-заказчики вместе со строительными организациями обязаны восполнить отставание: решения партийного съезда должны быть выполнены.

В соответствии с установками февральского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС в Российской Федерации активно осуществляются мероприятия по реализации Основных направлений реформы общеобразовательной и профессиональной школы. Только за 1986—1989 годы будет построено школ в 1,2 раза больше, чем за всю одиннадцатую пятилетку.

Вместе с тем в текущем году план ввода школ за 9 месяцев, к примеру, в Читинской области выполнен лишь на 35 процентов, а во вторую смену здесь обучается 25 процентов учащихся, в Астраханской области план выполнен на 58 процентов, а во второй смене обучается каждый третий школьник, в Кемеровской соответственно — 87 процентов и 34 процента, в Чечено-Ингушской АССР ввод школ составляет 6 процентов к плану года, во второй смене здесь каждый третий. Очевидно, в указанных регионах строительство школ не пользуется вниманием общественности и местных Советов, а работа строительных организаций — бесконтрольна.

В соответствии с Основными направлениями развития здравоохранения в 1989 году предусматривается более ускоренный рост поликлинической сети по сравнению со стационарами наравне с мерами по повышению уровня медицинского обслуживания. Будут организованы диагностические центры в городах Горьком, Челябинске, Чите.

В 1989 году планируется завершить строительство филиалов межотраслевого научно-технического комплекса «Микрохирургия глаза» в городах Новосибирске, Иркутске, Оренбурге, Тамбове и начать строительство объектов Всесоюзного центра «Восстановительная травматология и ортопедия» в городах Кургане, Краснодаре, Волгограде, Владивостоке и Казани.

Приоритетное направление получит строительство объектов материнства и детства, ввод которых составит не менее 40 процентов от общего ввода лечебно-профилактических учреждений.

Планом будущего года предусмотрены капитальные вложения для дальнейшего развития учреждений культуры. Будет введено в действие 34 кинотеатра, 6 театров, концертный зал. Для улучшения культурного обслуживания сельского населения предусматривается построить за счет средств агропромышленного комплекса 760 клубов и домов культуры на 264 тыс. мест. Однако, учитывая отставание, допущенное в предыдущие годы пятилетки, необходимо принять меры по перевыполнению этого задания.

В 1989 году почти на 11 процентов возрастут государственные капитальные вложения в коммунальное хозяйство. Предусматривается наращивание объемов по газификации, особенно на селе. Природный газ получат около 200 сельских населенных пунктов, колхозов и совхозов, 39 районных центров и рабочих поселков, 15 городов.

Следует отметить, что намеченное в планах приоритетное направление средств на развитие социальной сферы не всегда обеспечивается их освоением. Министерствам и ведомствам, исполкомам местных Советов необходимо активизировать работу по привлечению к строительству объектов социально-культурной сферы средств из фондов предприятий, совместно с подрядными строительными организациями принять меры к своевременному вводу объектов.

Товарищи! Социальная переориентация экономики предполагает значительное улучшение экологической обстановки.

Вместе с тем из-за систематического срыва заданий по вводу в действие природоохранных объектов, слабого контроля со стороны исполкомов местных Советов состояние водной и воздушной среды в некоторых регионах продолжает оставаться неудовлетворительным, особенно в городах Новокузнецке, Кемерове, Уфе, Норильске, Нижнем Тагиле, Череповце и ряде других.

Природоохранные сооружения и объекты строятся длительное время. Примерами «долгостроев» являются очистные сооружения в городах Казани (с 1976 г.), Кемерове (с 1977 г.), Златоусте (с 1980 г.), Павлове-на-Оке (с 1975 г.).

В плане на 1989 год предусмотрен комплекс мероприятий по улучшению экологической обстановки и обеспечению рационального использования природных ресурсов. Будут снижены уровни загрязнения окружающей среды в наиболее напряженных регионах, таких, как Кемеровская, Свердловская, Челябинская области, Красноярский край, Башкирская АССР, и ряде других за счет сокращения сброса загрязненных сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферу.

Предусмотрено увеличение по сравнению с пятилетним планом строительства противоэрозионных, противоселевых

и противооползневых сооружений. На 85 тыс. гектаров будет проведена рекультивация земель. Общий объем капитальных вложений на природоохранные работы составит около 1,6 млрд. рублей.

Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов должны активнее использовать предоставленные им права, обеспечивать строгую увязку хозяйственной деятельности с экологическими требованиями.

Научно-технический прогресс — как фактор ускорения социально-экономического развития

Товарищи депутаты! Выполнение заданий по реализации социальной программы основывается на базе непрерывного роста общественного производства, повышения его эффективности за счет ускорения научно-технического прогресса. Вот почему соответствующие показатели органически включены во все разделы Государственного плана.

Российская Федерация располагает значительным научно-техническим потенциалом, имеется развитая сеть учреждений академической, вузовской, отраслевой науки. В текущем году созданы Уральское и Дальневосточное отделения Академии наук СССР.

План ориентирует наши научные силы на повышение отдачи, рост эффективности. В контрольные цифры плана вошли наиболее важные обобщающие показатели: удельный вес производства продукции и работ на основе применения прогрессивных технологических процессов, обновление производства машин.

В состав госзаказа включены научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию принципиально новых видов техники, технологии и материалов на базе разработок Сибирского и Уральского отделений АН СССР, институтов Минвуза и отделений ВАСХНИЛ. В настоящее время разработаны 5 республиканских научно-технических программ. Наиболее крупной среди них является программа по повышению технического уровня производства и качества продукции на период до 2000 года.

В соответствии с заданиями Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ предприятия Минжилкомхоза изготовят в 1989 году опытные образцы новой техники для очистки сточных вод с применением биотехнологии. В план впервые включены работы по использованию нетрадиционных источников энергии. Совету Министров Чечено-Ингушской АССР установлено задание по проектированию теплоснабжения восточного района города Грозного на базе Ханкальского месторож-

дения геотермальных вод, Всероссийскому отделению ВАСХНИЛ — на выпуск гелиоустановок для сушки сена.

В 1989 году на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ выделяется из бюджета 703 млн. рублей, или на 16 процентов больше, чем в текущем году. На развитие материальной базы науки направляется около 330 млн. рублей государственных централизованных капитальных вложений, что в 1,4 раза больше, чем в 1988 году. Предусмотрены вводы ряда крупных научно-исследовательских объектов, дальнейшее техническое переоснащение институтов.

Развитие промышленности

Товарищи! Социальная направленность плана наглядно просматривается и в показателях, характеризующих развитие отраслей материальной сферы. Так, прирост продукции группы «Б» в промышленности составит 6 процентов против 3,2 процента по продукции группы «А».

Опережающее развитие получат станкостроение, производство вычислительной техники и приборостроение, предусматривается освоение производства машин, оборудования и приборов, соответствующих мировому уровню. Более чем в 1,4 раза увеличится выпуск технологического оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса на предприятиях оборонной промышленности.

Задания по развитию отраслей топливно-энергетического комплекса подчинены задаче устойчивого обеспечения народного хозяйства и населения всеми видами топлива и энергии как за счет роста их добычи и производства, так и проведения во все больших масштабах целенаправленной энергосберегающей политики.

Черная и цветная металлургия будут развиваться в направлении улучшения качества и увеличения выпуска экономичных видов металлопродукции.

В химико-лесном комплексе намечается ускоренное развитие производства прогрессивных и дефицитных видов продукции: фосфатных и калийных удобрений, пластических масс и синтетических смол, химических волокон и нитей.

Преимущество дается выпуску эффективных заменителей деловой древесины на основе переработки ее низкокачественных сортов и отходов, что позволит обеспечить более рациональное и комплексное использование древесного сырья, сберечь на значительной площади леса от вырубки.

Намеченные на 1989 год темпы роста промышленного производства по большинству министерств и ведомств РСФСР

соответствуют заданиям пятилетнего плана и превышают среднегодовые приросты, достигнутые в одиннадцатой пятилетке и за 1986—1988 годы.

В промышленности республиканского подчинения более высокие темпы планируются по дефицитным видам машиностроительной продукции. Выпуск сельскохозяйственных машин возрастет в 3,9 раза, технологического оборудования для производства железобетонных конструкций и деталей— более чем в 2,5 раза, автомобильных прицепов и полуприцепов — на 10,5 процента.

Однако общий технический уровень машин и оборудования еще очень низок. Минтоппрому РСФСР, Минавтодору РСФСР, Минжилкомхозу РСФСР, транспортным министерствам, госагропромам республики необходимо принять более эффективные меры для повышения качества и технического уровня выпускаемой машиностроительной продукции.

По Министерству местной промышленности РСФСР производство товаров народного потребления намечено в объеме 6,7 млрд. рублей, или на уровне задания, предусмотренного постановлением Совета Министров РСФСР о развитии местной промышленности.

Вместе с тем местная промышленность Мордовской и Коми автономных республик, Приморского края, Ивановской, Куйбышевской, Ростовской и ряда других областей не выполняет задания указанного постановления. Минместпрому совместно с исполкомами местных Советов и трудовыми коллективами предприятий необходимо изыскать возможность дополнительного производства промышленной продукции, пользующейся спросом у потребителей.

За четыре года двенадцатой пятилетки предприятиями Минтоппрома РСФСР будет добыто сверх заданий пятилетнего плана 1,7 млн. тонн угля. Ускоренными темпами наращивается добыча топлива в восточных районах республики.

Сельскому хозяйству для производства органических удобрений будет поставлено 30 млн. тонн торфа, увеличится выпуск торфяных брикетов для населения.

Инвестиционная политика и развитие строительного комплекса

Товарищи! Нет сомнения, что успешная реализация планов во многом зависит от капитального строительства, своевременного ввода объектов, качества работ. Государственные капитальные вложения на развитие хозяйства, подведомственного Совету Министров РСФСР, на 3 процента превышают план текущего года. Более половины из них приходится на собственные средства предприятий и организаций, которые возрастут на 11 процентов.

Большая их часть направляется на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Необходимо отметить, что министерства передали часть централизованных капитальных вложений с производственного на непроизводственное строительство. При этом собственные средства предприятий, направляемые на непроизводственное строительство, возрастут более чем в 1,2 раза. В результате доля капитальных вложений, направляемых на эти цели, в их общем объеме составит свыше 46 процентов.

Объем подрядных работ, выполняемый основными союзными строительными министерствами для Совета Министров РСФСР, определился с ростом к плану текущего года на 11,2 процента, хотя не удалось снизить напряженность в отдельных регионах. Необходимо отметить, что заметно улучшил работу Минсевзапстрой СССР, стабильно выполняющий в текущем году план подрядных работ.

Вместе с тем в работе Минуралсибстроя СССР, Минвостокстроя СССР, Минюгстроя СССР не произошло существенных изменений. Не выполняя установленные планы в целом, эти министерства неудовлетворительно осуществляют строительство и по заказам исполкомов Советов народных депутатов. А вы знаете, что в этих заказах сосредоточены основные объемы подрядных работ по объектам социальной сферы, а также задания по развитию производства строительных материалов и стройиндустрии.

Большие задачи ставятся перед Минжилгражданстроем РСФСР. Здесь подрядные работы увеличатся на 4 процента, а по капитальному ремонту жилых домов и объектов социально-культурного назначения — на 8,2 процента.

Строительная программа предстоящего года подкрепляется мерами по усилению материально-технической базы. Намечается ввод в действие мощностей по выпуску линолеума, санитарных керамических изделий, стеновых материалов, сборного железобетона. Предусматривается повышение удельного веса прогрессивных строительных материалов и изделий.

Советам Министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, министерствам и ведомствам следует в ходе выполнения плана принять конкретные меры по максимальной концентрации капитальных вложений, материально-технических и финансовых ресурсов и мощностей подрядных организаций на сооружении объектов, включенных в пусковую программу будущего года. Необходимо также шире применять новые методы ведения строительных работ, использовать кооперативные и арен-

дные формы их организации, активнее внедрять коллективный подряд и хозяйственный расчет во всех звеньях строительного производства.

Развитие транспорта и связи

План на 1989 год по транспорту и связи предусматривает увеличение работ и услуг, планируемых предприятиями самостоятельно на основе развития прямых хозяйственных связей. Около половины объема перевозок речным транспортом будут осуществлены с применением прогрессивных технологических процессов. Перевозки автомобильным транспортом общего пользования возрастут на 7,3 процента. Намечается улучшить обслуживание населения пассажирскими перевозками.

Планируется построить и реконструировать более 29 тыс. км автомобильных дорог, из них 17 тыс. внутрихозяйственных дорог в колхозах и совхозах. Это значительно выше задания, установленного пятилетним планом. В Нечерноземной зоне будет построено 15,3 тыс. км дорог.

Наряду с расширением строительства дорог Минавтодору РСФСР и другим строителям необходимо уделить особое внимание качеству, обеспечению сохранности существующей дорожной сети и улучшению обслуживания пассажиров и водителей в пути.

Предусматривается развитие всех видов связи. Протяженность междугородных телефонных каналов увеличится на 1,8 млн. км. Расширится телефонная сеть в сельской местности, в городах будет действовать почти 27 телефонов на 100 семей.

Охват населения двумя и более телевизионными программами достигнет 89 процентов, что выше заданий пятилетнего плана.

* * *

Товарищи депутаты! Достижение планируемых на будущий год темпов экономического и социального развития республики в определяющей степени зависит от решения организационных, экономических и других проблем, связанных с ресурсосбережением.

В плане будущего года предусматривается усиление режима экономии топливно-сырьевых и других материальных ресурсов, вовлечение в хозяйственный оборот излишних запасов товарно-материальных ценностей, неустановленного и бездействующего оборудования, сокращение объемов незавершенного строительства.

Следует отметить, что при формировании проекта плана на будущий год многие руководители министерств и ведомств РСФСР, как и прежде, вносили предложения по

значительному увеличению выделяемых ресурсов без учета заданий по их экономии. Такие подходы нужно решительно пересмотреть. Ресурсосбережение — один из главных факторов интенсификации производства и его сбалансированности с материальными ресурсами.

Внешнеэкономические связи

Товарищи! Задачи по ускорению социально-экономического развития республики требуют существенного повышения уровня работы в области внешнеэкономических связей.

Валютную выручку от экспорта планируется увеличить в 1,7 раза по сравнению с текущим годом. Объем прибрежной и приграничной торговли должен возрасти в 1,5 раза, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие районов Дальнего Востока, Сибири, северо-запада Российской Федерации. Это обусловлено тем, что вся валютная выручка от экспорта в рамках прибрежной и приграничной торговли остается в распоряжении Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов и направляется на закупку за рубежом потребительских и других товаров.

Необходимо углубить хозяйственное сотрудничество с социалистическими государствами — на это нацелены задания будущего года. Более 75 процентов общего объема экспорта будет осуществляться через Росвнешторг, призванный обеспечить повышение эффективности внешнеторговых операций, своевременное поступление валютной выручки.

Рост объема экспорта в значительной степени зависит от совершенствования на местах организационной работы с предприятиями и организациями независимо от их ведомственной подчиненности, от более широкого использования предоставленного права направлять для экспорта продукцию, изготовленную сверх заданий государственного заказа и обязательств по хозяйственным договорам.

Территориальное развитие и размещение производительных сил

Товарищи депутаты! На XIX Всесоюзной партийной конференции отмечалось, что жизнь ставит со всей остротой задачу — возродить полновластие Советов народных депутатов. Было подчеркнуто, что политика партии — экономическая, социальная, национальная — должна проводиться прежде всего через Советы как органы народовластия.

В плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год предусмотрены меры по дальнейшему совершенствованию территориальной структуры производительных сил республики.

Особое внимание обращается на усиление экономического потенциала и укрепление социальной сферы восточных районов Российской Федерации. В ходе доработки плана были увеличены капитальные вложения, направляемые на строительство в этих районах жилых домов и других объектов социально-культурного назначения.

Планом предусмотрен ряд мер по восполнению допущенного ранее отставания от заданий Дальневосточной программы, в частности по вводам дошкольных учреждений и больниц. В результате на Дальнем Востоке и в Забайкалье в будущем году по хозяйству, подведомственному Совету Министров РСФСР, предусматривается рост к уровню текущего года по вводу жилых домов на 6 процентов, дошкольных учреждений на 15 процентов. Будет сдано в эксплуатацию в 1,6 раза больше больниц.

Товарищ М. С. Горбачев при посещении Красноярского края особое внимание обратил на развитие Сибири, усиление ее роли в общесоюзном разделении труда посредством развития нефтегазового комплекса, осуществления крупных целевых программ «Кузбасс», «КАТЭК», «АПК Сибири» и других, являющихся составными частями общесоюзных программ — Энергетической и Продовольственной.

В Красноярском крае за счет всех источников финансирования в 1989 году предусматривается ввести в эксплуатацию 2 млн. кв. метров жилья с ростом к плану текущего года на 25 процентов. Выше пятилетнего плана предусмотрены вводы общеобразовательных школ, дошкольных учреждений, больниц.

На будущий год определены также меры по дальнейшему экономическому и социальному развитию Тюменской области — основной топливной базы страны (в настоящее время здесь добывается свыше 70 процентов нефти и 80 процентов газа от общей их добычи в нашей республике).

В плане 1989 года выделены задания по дальнейшему развитию Нечерноземной зоны. В феврале текущего года Совет Министров РСФСР доложил ЦК КПСС о ходе выполнения известных постановлений. Было отмечено, что созданный в агропромышленном комплексе зоны производственный и научно-технический потенциал используется недостаточно. Сельское хозяйство не обрело устойчивости, развивается преимущественно экстенсивно. По-прежнему резко отстает социальная сфера на селе. Преобразование Нечерноземья сдерживают бездорожье и низкие темпы газификации.

Планом будущего года предусматривается укрепление материально-технической базы отраслей агропромышленного комплекса этой зоны. На их развитие направляется 10,7 млрд. рублей государственных капитальных вложений и средств колхозов. Значительное внимание уделяется развитию социальной сферы, строительству дорог с твердым покрытием и газификации сельских населенных пунктов зоны.

Во исполнение решений XIX Всесоюзной конференции КПСС в плане предусмотрены меры по дальнейшему развитию автономий, включая и районы проживания народностей Севера, решению вопросов полной и эффективной занятости населения. Особое внимание обращено на регионы, имеющие наибольшее отставание в обеспеченности важнейшими объектами социальной сферы. Среди них Тувинская и Калмыцкая автономные республики.

Советам Министров автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов предстоит осуществить необходимые меры по улучшению руководства комплексным развитием подведомственных территорий. И здесь важным фактором является активизация деятельности депутатов по контролю за выполнением наказов избирателей.

Большая работа должна быть осуществлена по переходу республиканских и местных органов управления на новые организационные структуры в соответствии с утвержденными генеральными схемами управления, по налаживанию четкой и согласованной работы госпланов автономных республик и главных планово-экономических управлений крайисполкомов и облисполкомов.

Основу этой работы составляют экономические методы хозяйствования, позволяющие перейти регионам на новые принципы территориального самофинансирования, самообеспечения и самоуправления.

* * *

Товарищи депутаты! План экономического и социального развития РСФСР на 1989 год разработан в соответствии с требованиями проводимой экономической реформы. Задания на будущий год по многим показателям напряженные. Их выполнение должно закрепить положительные тенденции в народном хозяйстве республики, создать предпосылки для успешного завершения двенадцатой пятилетки.

Реформа политической системы, принятие Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве объективно приведет к существенному расширению прав и повышению ответственности Советов за комплексное социально-экономическое развитие автономных республик, краев и областей, повысит трудовую активность и дисциплину.

Наша страна отметила 71-ю годовщину Октября, дело которого продолжается в перестройке. Мы ищем решения всех проблем на путях социализма.

Демократизация всей нашей жизни, полновластие Советов, объединенное с инициативой трудящихся, создаст реальные условия в предстоящем году для дальнейшего подъема экономики республики, повышения народного благосостояния. (Аплодисменты).

Председатель. Слово для доклада о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении бюджета за 1987 год предоставляется Министру финансов РСФСР депутату Бобровникову.

Бобровников А. А. (Каменский избирательный округ, Алтайский край).

О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ РСФСР НА 1989 ГОД И ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР ЗА 1987 ГОД

Уважаемые товарищи депутаты! Совет Министров РСФСР представляет на ваше рассмотрение проект Государственного бюджета РСФСР на 1989 год и отчет об исполнении Государственного бюджета республики за 1987 год.

Бюджет Российской Федерации на предстоящий год разработан в условиях совершенствования системы управления народным хозяйством, дальнейшей демократизации общества, повышения социальной и политической активности всех его слоев, усиления роли и расширения полномочий Советов народных депутатов в решении задач комплексного социально-экономического развития регионов.

Бюджет отражает сформулированные в решениях XIX Всесоюзной партийной конференции, июльского и сентябрьского (1988 г.) Пленумов ЦК КПСС направления перестройки финансово-кредитной системы, осуществление прогрессивных сдвигов в экономике, усиление социальной ориентации.

Проводимая радикальная экономическая реформа требует принципиально новой финансовой политики, направленной на финансовое оздоровление экономики, переход к полному хозрасчету и самофинансированию, широкому развитию экономических методов управления народным хозяйством.

ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР В 1988 ГОДУ

Принимаемые меры по претворению в жизнь решений партии способствовали ускорению социально-экономического развития, росту благосостояния трудящихся. В Российской Федерации, как и во всей стране, закрепляются позитивные тенденции в экономике, создаются предпосылки для дальнейшего продвижения вперед.

В текущем году увеличиваются национальный доход и денежные накопления на базе роста объемов общественного производства, производительности труда, снижения стоимости продукции, работ и услуг. Материальные, трудовые и финансовые ресурсы концентрируются на реализации важнейших комплексных народнохозяйственных программ. Осуществляются крупные мероприятия в области развития культуры, народного образования, здравоохранения и социального обеспечения, повышения жизненного уровня народа.

Вместе с тем анализ показывает, что процессы, связанные с перестройкой экономики, финансовым оздоровлением, идут сложно. Создались серьезные трудности с выполнением бюджета. Сказываются допущенные ранее несбалансированность народного хозяйства, значительное отставание темпов роста доходных источников бюджета от темпов роста расходов, неустойчивое денежное обращение.

Совет Министров РСФСР, рассматривая итоги выполнения плана и бюджета за 9 месяцев текущего года, отметил, что отдельные министерства и ведомства РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполкомы Советов народных депутатов не в полной мере используют возможности нового хозяйственного механизма, не оказывают необходимой практической помощи предприятиям, работающим в новых условиях хозяйствования.

Негативное влияние на состояние экономики республики оказывает невыполнение предприятиями, и прежде всего легкой, текстильной, местной промышленности, промышленности строительных материалов, заданий по отдельным позициям плана. В агропромышленном комплексе в 1988 году допущено большое недовыполнение плана по многим видам продукции сельского хозяйства.

Не задействован в полную силу один из главных резервов интенсификации — ресурсосбережение. На финансовых результатах деятельности многих предприятий, а значит и на доходах бюджета, отрицательно сказывается превышение плановых затрат на выпуск продукции, неэкономное расходование материальных ресурсов.

В результате только предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, легкой и текстильной промышленности за 9 месяцев текущего года недовнесено платежей из прибыли в республиканский бюджет на сумму более 800 млн. рублей и значительно сокращены собственные финансовые ресурсы. Многими предприятиями в течение ряда лет не обеспечивается сохранность оборотных средств, не снижаются просроченная кредиторская задолженность в капитальном строительстве, а также задолженность по ссудам банков.

Значительно затрудняют решение задач по оздоровлению финансов, укреплению денежного обращения недостаточные темпы роста производства товаров народного потребления и объемов платных услуг. При выполнении за 10 месяцев текущего года плана товарооборота в целом по республике не выполнен госзаказ по розничному товарообороту потребкооперацией. По 49 автономным республикам, краям и областям недополучено банком торговой выручки на общую сумму 2 млрд. рублей. Во многом это связано с недопоставкой в торговлю отдельных товаров предприятиями Минэлектротехпрома, Минхимпрома, Минтяжмаша, Минсельхозмаша, Минстанкопрома и ряда других союзных министерств, а также республиканских министерств местной, легкой, текстильной промышленности, стройматериалов, хозяйствами агрокомитетов республики.

В то же время опыт, накопленный в Липецкой, Смоленской, Ульяновской и других областях, где советские и хозяйственные органы добиваются выполнения плановых заданий по розничному товарообороту и доходам путем изыскания на местах дополнительных товарных ресурсов, все еще мало внедряется в практику на других территориях Российской Федерации.

Рядом союзных, республиканских министерств и ведомств срывается также выполнение заданий по оказанию населению платных услуг. Не справляются с госзаказом по этим услугам предприятия и организации в Северо-Осетинской АССР, Хабаровском крае, Владимирской, Новосибирской, Калининской, Томской и некоторых других областях.

В сложившейся ситуации Совет Министров РСФСР потребовал, чтобы министерства и ведомства РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов безотлагательно приняли меры по наиболее полному использованию имеющихся ресурсов и возможностей, открываемых новыми условиями хозяйствования, обеспечили безусловное выполнение заданий текущего года, создали прочный задел для выполнения плана и бюджета в будущем году.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР НА 1989 ГОД

Товарищи депутаты! Для успешного решения поставленных в резолюциях XIX Всесоюзной партийной конференции задач по осуществлению коренных сдвигов на всех участках обновления общества и в решении первоочередных насущных проблем жизни советских людей необходимы значительные финансовые ресурсы, прочная доходная база народного хозяйства. Важная роль в этом принадлежит Государственному бюджету — основному финансовому плану республики, в котором находят свое конкретное выражение главные направления финансовой политики.

Разрешите доложить о важнейших показателях и принципиальных особенностях Государственного бюджета РСФСР на 1989 год.

Доходы и расходы бюджета определены в соответствии с показателями Государственного бюджета СССР и Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год.

Характерной чертой бюджета 1989 года является дальнейшее усиление его социальной направленности, что отвечает требованиям перестройки, происходящей во всех сферах нашего общества, усиления внимания и заботы о человеке.

Формирование Государственного бюджета РСФСР осуществлялось с учетом того, что 1989 год — год завершения перехода на полный хозрасчет и самофинансирование предприятий всех отраслей народного хозяйства, а это требует решительных и энергичных практических действий и повышения ответственности министерств и ведомств, Советов народных депутатов, трудовых коллективов за формирование и использование финансовых ресурсов для обеспечения комплексного развития отраслей и регионов, проведения активной социальной политики. В бюджете полнее отражены вытекающие из требований хозрасчета принципы зарабатывания средств самими предприятиями и отраслями для укрепления их финансовой базы.

Особенно остро дала о себе знать сложившаяся в течение ряда лет диспропорция между ростом доходов бюджета и все возрастающими потребностями в финансировании социально-культурной сферы. Вследствие материально-финансовой несбалансированности, медленного повышения эффективности народного хозяйства и денежных накоплений в республике рост основных доходных источников бюджета отставал от увеличения отдельных видов его расходов.

В сложившихся условиях доходы Государственного бюджета РСФСР на 1989 год определены в сумме 120,4 млрд. рублей, а расходы — 126,8 млрд. рублей, то есть с превыше-

нием расходов над доходами, или с дефицитом. В связи с этим в расчетах бюджета на 1989 год для ликвидации дефицита установлено задание по мобилизации дополнительных финансовых ресурсов или сокращению расходов в целом на сумму 6 млрд. 350 млн. рублей, которое нужно обеспечить в процессе исполнения плана и бюджета.

Наличие дефицита существенно обостряет финансовую ситуацию в республике и требует принципиально нового подхода к изысканию и использованию финансовых источников, значительного усиления режима экономии во всех сферах хозяйственной деятельности, обеспечения полной финансовой отдачи от внедрения нового хозяйственного механизма.

В условиях перехода к полному хозрасчету центр тяжести изыскания источников финансирования должен перемещаться на предприятия и объединения при резком сокращении большинства видов дотаций и безвозмездной бюджетной помощи. Надо решительно отказываться от иждивенческого подхода к бюджетным ассигнованиям. Увеличение расходов необходимо увязывать с возможностями использования прежде всего собственных средств хозяйства и кредитов банков. Требуется решительный переход к полному самообеспечению финансовыми ресурсами, что является основополагающим требованием нового хозяйственного механизма.

Доходы Государственного бюджета РСФСР

В основу формирования доходов бюджета положен рост поступлений финансовых ресурсов прежде всего от государственных предприятий и организаций в виде платежей из прибыли (дохода), налога с оборота и других взносов. Эти доходы определены в сумме 108 млрд. рублей, что составляет 89,7 процента общего объема доходов бюджета.

Существенно пересмотрены взаимоотношения предприятий с бюджетом. В целях укрепления финансовой базы отраслей народного хозяйства республики как основы доходов Государственного бюджета доля прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий на расширение производства, поощрение работников и развитие социальной сферы, увеличивается с 63 в 1988 году до 66,4 процента в 1989 году. Изменен порядок распределения прибыли. В результате платежи из прибыли в бюджет республики предусматриваются в сумме 17,5 млрд. рублей. Несколько ниже, чем в текущем году. Причем прибыль будет в основном поступать в бюджет по долговременным стабильным нормативам.

Значительный удельный вес в доходах Государственного бюджета занимает налог с оборота. Поступления его на тер-

ритории республики планируются в сумме 63,3 млрд. рублей, с ростом к плану текущего года на 10,8 процента. Отчисления от налога с оборота в бюджет республики предусматриваются в размере 85,2 процента, или в сумме 53,9 млрд. рублей.

Рост налога с оборота в 1989 году должен обеспечиваться мероприятиями по дальнейшему наращиванию производства потребительских товаров и прежде всего в агропромышленном комплексе, промышленности строительных материалов, местной, легкой и текстильной промышленности.

В будущем году существенно повышается заинтересованность предприятий в дополнительном получении налога с оборота. В распоряжении предприятий легкой и текстильной промышленности оставляется 30 процентов этого налога от реализации товаров, выпущенных сверх достигнутого уровня за предыдущий год. Устанавливается и ряд других льгот. Все это — элементы нового экономического механизма, направленные на более полное сочетание интересов трудовых коллективов предприятий с общегосударственными интересами.

Возрастает роль кооперативов в сфере производства товаров и оказания услуг населению. В республике уже сейчас насчитывается 40 тыс. кооперативов.

В 1989 году должно поступить от налоговых и добровольных платежей населения 12,4 млрд. рублей, что составляет 10,3 процента всех доходов бюджета. Это примерно на уровне текущего года.

Товарищи, как видно из приведенных данных, план доходов Государственного бюджета РСФСР на 1989 год определен очень напряженным, и при этом сбалансировать доходы с расходами не удалось. Поэтому министерствам и ведомствам, Советам Министров автономных республик, местным Советам народных депутатов, всем звеньям народного хозяйства, трудовым коллективам предприятий и объединений необходимо задействовать все имеющиеся резервы для увеличения финансовых ресурсов и доходов бюджета в целях преодоления бюджетного дефицита.

Словом, предстоит серьезно потрудиться для того, чтобы ускорить темп роста доходов хозяйства и бюджета и обеспечить необходимыми средствами все предусмотренные планами мероприятия по социально-экономическому развитию республики.

Расходы Государственного бюджета РСФСР

Товарищи депутаты! Расходы Государственного бюджета РСФСР на 1989 год с учетом перевода отраслей народного хозяйства на полный хозрасчет и самофинансирование опре-

делены в сумме 126,8 млрд. рублей. В решениях XIX Всесоюзной партийной конференции особо подчеркнуто, что стержнем всей структурной и инвестиционной политики, исходной основой формирования темпов и пропорций развития народного хозяйства должна стать линия XXVII съезда КПСС на социальную переориентацию экономики.

Из бюджета на развитие социально-культурной сферы в 1989 году планируется направить 58 млрд. рублей. Расходы бюджета на эти цели возрастут на 6,6 процента при темпе роста произведенного национального дохода 3,9 процента. Необходимо также в большем объеме для этих целей привлекать средства хозрасчетных фондов предприятий и объединений, шире использовать на добровольных началах средства населения, кооперативных, профсоюзных и иных общественных организаций.

Развитие народного образования и культуры, здравоохранения и социального обеспечения — важных факторов экономического и социального прогресса, требует увеличения вложений средств в эту сферу. Ассигнования на здравоохранение предусматриваются в сумме 12,5 млрд. рублей с ростом к плану 1988 года на 10,9 процента.

Ассигнования на выплату пенсий и пособий и другие виды социального обеспечения, на коренное улучшение деятельности интернатных учреждений для детей, инвалидов и лиц пожилого возраста предусматриваются за счет средств государственного социального страхования и бюджета в сумме 25 млрд. рублей с ростом на 6,6 процента. Расходы на просвещение определены в сумме 20,5 млрд. рублей.

Но дело не только в увеличении ассигнований, а и в обеспечении их рационального и экономного использования. Вместе с тем следует отметить, что пока в республике медленно и некомплексно осуществляются мероприятия реформы общеобразовательной, профессиональной и высшей школы, еще слаба материально-техническая база учебных заведений, требуется обеспечивать приборами, оборудованием наши школы.

Много серьезных недостатков и в работе медицинских учреждений. Как было отмечено на Всесоюзном съезде врачей, все еще велики потери рабочего времени из-за болезней трудящихся, отсутствия их на работе в связи с уходом за больными детьми, медленно снижается профессиональная заболеваемость. Это наносит обществу значительный социальный и экономический урон.

В настоящее время совершенствуется система финансирования бюджетных учреждений, в ней больше используются элементы хозрасчета. На это направлены проводимые

экономические эксперименты в социально-культурной сфере. Следует тщательно анализировать итоги этих экспериментов, обращая особое внимание на получаемые социальные результаты.

В системе социальных мероприятий, проводимых в республике, повышается роль государственного страхования. Возрастает ответственность органов Госстраха перед страхователями. В 1989 году в республике будет выплачено страховых сумм и возмещений почти 5 млрд. рублей. Дальнейшее развитие страхования предусматривается осуществлять в направлении более полного учета социальных интересов населения в этих услугах, внедрения новых видов страхования, повышения качества обслуживания граждан.

Среди приоритетов в решении важнейших народнохозяйственных задач, определенных на XIX Всесоюзной партийной конференции, первоочередной является реализация Продовольственной программы. В целях стимулирования роста экономики агропромышленного комплекса, выполнения заданий указанной программы, а также обеспечения роста благосостояния и улучшения социально-бытовых условий тружеников села государство оказывает значительную финансовую помощь этому комплексу отраслей народного хозяйства. В 1989 году на развитие агропромышленного комплекса из всех источников направляется 87,7 млрд. рублей, в том числе из бюджета — 51 млрд. рублей с ростом на 6,6 процента. Расходы на эти цели составляют 40 процентов всего объема бюджета республики.

Вместе с тем не везде в полной мере используются преимущества, созданные новыми условиями хозяйствования. Выделяемые бюджетные ассигнования нередко используются неэффективно, зачастую идут на покрытие убытков от непроизводительных расходов и потерь. Финансовое положение многих колхозов и совхозов остается тяжелым, велики еще потери от бесхозяйственности.

Например, только потери от падежа и гибели животных ежегодно составляют до 1 млрд. рублей, от порчи и повреждения материальных ценностей — около 300 млн. рублей. Особенно велики потери в Калмыцкой АССР, Ставропольском крае, Омской, Курганской, Псковской, Ивановской и ряде других областей.

Нельзя дальше мириться с тем, что при таком положении многие хозяйства Госагропрома РСФСР и Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР вместо устранения недостатков и оздоровления экономики продолжают рассчитывать на дополнительную помощь государства. Так, задолженность по отсроченным ссудам банка в целом уже достигла почти 30 млрд. рублей.

Госагропрому РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, их органам на местах, сельскохозяйственной науке и другим министерствам агропромышленного комплекса, исполкомам Советов народных депутатов необходимо максимально использовать весь имеющийся производственный потенциал, в том числе перерабатывающих предприятий, обеспечить внедрение противозатратного механизма и нормализацию финансового состояния на основе более активного применения передовых форм хозяйствования, особенно арендного и семейного подрядов.

Значительные финансовые ресурсы предусматриваются на обеспечение мероприятий по развитию и расширению производства товаров народного потребления и сферы услуг.

На развитие легкой, текстильной, местной, топливной промышленности и промышленности строительных материалов за счет собственных средств и бюджетных ассигнований в 1989 году направляется 7,2 млрд. рублей.

Укрепление финансового состояния отраслей, объединений, предприятий и организаций, обеспечивающих реализацию задачи насыщения рынка товарами и услугами, будет способствовать созданию нормальных условий для их работы на полном хозрасчете с соответствующей экономической отдачей.

Вместе с тем рост накоплений и на этой основе доходов бюджета в указанных отраслях промышленности сдерживается недоиспользованием больших внутрихозяйственных резервов. Приведение их в действие позволило бы существенно повысить эффективность хозяйствования и укрепить финансовое положение промышленности.

На развитие предприятий торговли и бытового обслуживания населения в 1989 году из всех источников направляется 8,7 млрд. рублей. Основное внимание советских и хозяйственных органов, трудовых коллективов должно быть сосредоточено на наиболее полном внедрении принципов хозрасчета, развитии прогрессивных форм торговли, повышении культуры обслуживания населения. Роспотребсоюзу надо больше проявлять инициативы в использовании возможностей, предоставленных Законом о кооперации, шире вовлекать в товарооборот собственные ресурсы за счет улучшения заготовительной и перерабатывающей деятельности, усилить экономическое воздействие на снижение уровня рыночных цен.

В системе Минбыта РСФСР не происходит пока существенного повышения уровня обслуживания населения. Многие предприятия по-прежнему работают неэффективно, допускают убытки, не обеспечивают сохранность собственных средств. Это требует от Минбыта РСФСР, местных

Советов народных депутатов принятия безотлагательных мер, направленных на всемерное увеличение объемов, видов и качества услуг, повышение эффективности деятельности предприятий и организаций службы быта.

В решении социальной программы важная роль отводится деятельности предприятий и служб жилищно-коммунального хозяйства. В 1989 году на развитие этой отрасли предусмотрено направить 13 млрд. рублей, из них из бюджета — 8 млрд. рублей. Надо отметить, что ежегодно на многих территориях недоосваиваются средства на целый ряд коммунальных услуг, в том числе на капитальный ремонт жилого фонда. В неудовлетворительном положении находятся многие объекты благоустройства. Между тем еще нередки случаи, когда средства «замораживаются» в незавершенных работах или отвлекаются на другие расходы. Для эффективного использования финансовых ресурсов необходимо обеспечить строго целевое использование выделяемых средств, рациональное и бережливое расходование теплоэнергии, газа, питьевой воды и сокращение их потерь, более активно внедрять экономические методы управления.

Важной частью не только производственной, но и социальной инфраструктуры являются транспорт и связь. На их развитие в республике в 1989 году из всех источников предусмотрены финансовые вложения на общую сумму 12,3 млрд. рублей. Указанные отрасли играют важную роль и в формировании доходов бюджета. Вместе с тем Министерство автомобильного транспорта РСФСР и Министерство речного флота РСФСР не в полной мере используют преимущества и возможности хозрасчета для повышения эффективности своей работы. Не изжиты на транспорте и негативные явления. Все еще имеются факты бесхозяйственного использования дорогостоящих транспортных средств. Продолжается порочная практика приписок объемов перевозок.

Успешная реализация программ народного благосостояния и укрепление производственной базы во многом зависят от эффективной инвестиционной политики. На финансирование капитальных вложений в 1989 году из Государственного бюджета направляется 14,6 млрд. рублей.

Существенно меняется структура источников финансирования капитальных вложений, увеличиваются ассигнования из бюджета на финансирование строительства объектов социальной сферы (жилье, социально-культурные учреждения). Большие финансовые ресурсы направляются на мероприятия по экологии и охране окружающей среды.

Госстрою РСФСР, учреждениям банков, Минжилгражданстрою РСФСР, другим министерствам и ведомствам, Советам Министров автономных республик, исполкомам Сове-

тов народных депутатов следует усилить свое воздействие на решающих участках строительного цикла, обеспечивающих быстрое достижение народнохозяйственного эффекта, получение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль капитальных затрат.

В текущей пятилетке многое делается в осуществлении реконструкции народного хозяйства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, чему способствует широкое развитие новых форм взаимодействия науки и производства, применение хозрасчетных принципов в работе научно-исследовательских учреждений и организаций. За четыре года двенадцатой пятилетки ассигнования из бюджета республики на науку возрастают более чем на 40 процентов. Значительные ресурсы выделяются на эти цели и в отраслях народного хозяйства из фондов предприятий и объединений. Необходимо добиваться высокой отдачи от этих средств.

Формирование финансовых ресурсов для комплексного развития автономных республик, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда

Товарищи депутаты! Перестройка всех сторон жизни советского общества предъявила новые требования к работе Советов народных депутатов, поставила вопрос о повышении их авторитета, роли и ответственности в решении намеченных партией задач.

Следует подчеркнуть, что объемы местных бюджетов в республике возрастают из года в год большими темпами. Только за период одиннадцатой пятилетки и четыре года двенадцатой они увеличились в 1,6 раза.

Объем расходов государственных бюджетов автономных республик, бюджетов краев, областей, городов Москвы и Ленинграда на 1989 год определен в сумме 40,4 млрд. рублей, по доходам — в сумме 37,8 млрд. рублей. Превышение расходов над доходами (дефицит) составляет 2,6 млрд. рублей. Советам Министров автономных республик, Советам народных депутатов необходимо будет изыскать для покрытия этого дефицита дополнительные финансовые ресурсы в ходе исполнения плана и бюджета.

Данные об объемах местных бюджетов по каждой территории республики на 1989 год отражены в материалах, розданных депутатам.

Хотелось бы обратить внимание депутатов на высокий удельный вес средств местных бюджетов в финансировании социально-культурных мероприятий, сферы жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания

населения. Одновременно расширяется доходная база местных бюджетов. Увеличиваются поступления по платежам из прибыли предприятий и организаций союзного и республиканского подчинения, которые в 1989 году составят 1,9 млрд. рублей. Вводятся взносы в размере 50 процентов платы за трудовые ресурсы этих предприятий и организаций в сумме 1,5 млрд. рублей. Отчисления от налога с оборота в зависимости от выполнения на их территории плана розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли составят 4,6 млрд. рублей. Это требует от Советов Министров автономных республик и исполкомов местных Советов народных депутатов усилить контроль за работой не только подведомственных, но и вышестоящего подчинения предприятий и организаций, а также изыскивать возможности привлечения дополнительных товарных ресурсов.

Для повышения экономической самостоятельности и ответственности республиканских и местных органов в 1989—1990 годах в Татарской АССР, Свердловской области, в городе Москве будет проводиться эксперимент по отработке принципов и механизма территориального самофинансирования, усиления зависимости расходов бюджета от конечных результатов хозяйствования всех предприятий на данных территориях независимо от их ведомственной подчиненности.

* * *

На утверждение Верховного Совета РСФСР представляется отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год. Подробные данные об исполнении бюджета приведены в имеющихся у депутатов материалах.

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ, УКРЕПЛЯТЬ ФИНАНСЫ И ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Товарищи депутаты! Перестройка управления экономикой поставила задачу обеспечения коренного повышения уровня финансово-экономической работы в народном хозяйстве. Это и понятно — для успешного осуществления радикальной экономической реформы необходимы прочные финансы. В республике разработан проект специальной программы финансового оздоровления народного хозяйства РСФСР и укрепления денежного обращения. Цель этой программы — реальное оздоровление финансов, преодоление бюджетного дефицита, максимальная мобилизация имеющихся в республике финансовых источников.

Намечаются меры по обеспечению устойчивого роста накоплений в хозяйстве, повышению рентабельности, уменьшению затрат, максимальному сокращению непроизводительных расходов и потерь, усилению режима экономии в расходовании государственных средств.

Одно из важнейших направлений финансово-экономической работы, предусматриваемых в указанной программе,— сокращение и ликвидация убыточности производства, работ и услуг, которая сегодня серьезно осложняет финансовую обстановку в республике. Общая сумма убытков в хозяйстве Российской Федерации превышает 5 млрд. рублей. Особенно велики они в Госагропроме РСФСР, Госагропроме Нечерноземной зоны РСФСР, Минжилкомхозе РСФСР, Минавтотрансе РСФСР, Минхлебопродуктов РСФСР, Минбыте РСФСР, Минтоппроме РСФСР, Минстройматериалов РСФСР и ряде других министерств и ведомств. В программе финансового оздоровления поставлена задача уже до конца текущей пятилетки в основном ликвидировать убыточность. Но для ее решения необходима активная, целенаправленная работа во всех звеньях управления, непосредственно в объединениях, на предприятиях и в организациях.

В ходе реализации программы необходимо значительно укрепить платежную и расчетную дисциплину предприятий и организаций, погасить задолженность поставщикам, по кредитам банков, восстановить утраченные оборотные средства, ускорить их оборачиваемость.

В целях укрепления денежного обращения, предотвращения экономически неоправданной эмиссии денег и инфляционных процессов следует обеспечить в республике ускоренный рост объемов производства товаров народного потребления и платных услуг, расширение ассортимента и повышение качества товаров и услуг, необходимых населению.

Следует усилить контроль банков за выдачей средств на оплату труда, за тем, чтобы каждый рубль заработной платы соответствовал реальному объему выпущенной продукции, оказанных услуг населению, то есть был заработан. Чтобы рост производительности труда опережал темп роста средней заработной платы.

Надо научиться работать в условиях самофинансирования, эффективно использовать все имеющиеся внутрихозяйственные резервы и возможности, современные экономические методы управления с учетом дальнейшего совершенствования схем управления народным хозяйством и передачи прав на места.

В процессе перестройки подлежат изменению формы и методы работы общегосударственных экономических органов республики и экономических служб отраслевых органов управления. Требуется усилить их взаимодействие. Министерству финансов РСФСР, другим центральным экономическим ведомствам, отраслевым министерствам республики следует направить свои усилия на установление более тесной связи финансово-кредитных рычагов с другими

элементами нового хозяйственного механизма, повышение обоснованности и соблюдение стабильности экономических нормативов и финансовых норм. Необходимо также повысить роль экономического анализа, прогнозирования и оценки результатов работы с применением современных средств информатики, автоматизированных систем управления.

Недостаточный уровень хозяйствования, всякого рода нарушения в распределении и использовании материальных благ требуют усиления внимания вопросам постановки учета, обеспечения достоверности отчетности, улучшения организации контрольно-ревизионной работы, повышения действенности борьбы за сохранность социалистической собственности.

Товарищи депутаты! Государственный бюджет РСФСР на 1989 год составлен с большим напряжением. Выполнение его потребует энергичных, целенаправленных действий на всех уровнях хозяйствования по мобилизации доходов, проведению в жизнь строжайшего режима экономии, наведению государственного порядка в расходовании всех видов ресурсов и обеспечению комплексного динамичного и бездефицитного развития экономики республики. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется вице-президенту Академии наук СССР — председателю Сибирского отделения Академии наук СССР Коптюгу.

Коптюг В. А. Уважаемые товарищи депутаты! Рассматриваемый проект Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год по основным показателям сформирован в целом в соответствии с заданиями пятилетки и решениями XIX Всесоюзной партийной конференции. Он ориентирован на закрепление тех положительных тенденций, которые наметились в экономическом и социальном развитии республики, на приоритетное решение проблем социальной сферы, обеспечение населения продовольствием и товарами повседневного спроса, на углубление радикальной экономической реформы, в том числе на пути поиска форм территориального хозрасчета и самофинансирования. Не вызывает особых сомнений, что с учетом уже высказанных в комиссиях замечаний и тех, которые прозвучат на этой сессии, план может быть и, я думаю, будет утвержден.

Вместе с тем депутатов не может не беспокоить то обстоятельство, что истекающий год, несмотря на определенные положительные сдвиги в развитии народного хозяйства республики, не принес кардинального улучшения экономической ситуации, существенного ускорения перехода на рельсы интенсивного развития. Об этом свидетельствует и

планируемый на 1989 год дефицит бюджета. Эволюционный по ряду направлений характер наших годовых планов начинает, как мне кажется, приходить в противоречие с революционными изменениями в сфере общественных отношений и в политической системе.

Естественно, осуществить очень быстрое скачкообразное изменение экономики в целом нереально и невозможно. Однако скачкообразные изменения на отдельных направлениях, которые мы выбираем в качестве приоритетных, возможны, и они уже закладываются в наши планы. Примером является приоритет социального развития в планах 1988 и 1989 годов, в частности жилищного строительства.

Есть все основания полагать, что, если будет обеспечено соответствующее развитие промышленности строительных материалов и поставка комплектующих изделий, в строительстве жилья и объектов соцкультбыта за обозримый срок будет сделан решительный рывок. Готовит аналогичный рывок в сельском хозяйстве предусмотренное в плане развитие стратегической линии на широкое использование арендного подряда.

В проекте плана в качестве важнейших приоритетов называются также ускорение научно-технического прогресса и проблемы охраны окружающей среды. Вряд ли, однако, есть основания считать, что в этих направлениях уже наметились скачкообразные изменения.

Как председатель Сибирского отделения АН СССР, обладающего огромным потенциалом разработок, в том числе открывающих принципиально новые возможности для промышленности, я могу сказать, что мы не ощутили пока какого-либо серьезного роста заинтересованности промышленных и сельскохозяйственных предприятий в ускорении реализации этих возможностей. Думаю, что это подтвердят и председатели Дальневосточного и Уральского отделений АН СССР. Я не буду говорить о причинах этой ситуации — их много, и они неоднократно обсуждались. А проявляются они в целом в том, что предприятия, да и министерства, не хотят рисковать, даже для общего блага. А ведь освоение нового — это всегда риск.

Приведу один показательный пример. Во время недавнего пребывания Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева в Красноярском научном центре СО АН СССР мы наряду с другими нашими достижениями продемонстрировали на выставке не имеющую мировых аналогов технологию получения принципиально нового материала — ультрадисперсных алмазов. Возможность получения этого материала основана на открытии нового явления и благодаря творческим дружеским связям наших ученых со

специалистами Министерства машиностроения СССР (я подчеркиваю — дружеским, а не определяемым экономическими стимулами). Предлагаемая технология была чрезвычайно быстро реализована в опытно-промышленном масштабе.

Совместными усилиями были выявлены и области возможного применения ультрадисперсных алмазов. Их оказалось много. Упомяну лишь одну. Введение ультрадисперсных алмазов в состав гальванических ванн позволяет наносить на поверхность режущего и прессового инструмента хром-алмазные покрытия, которые увеличивают срок его службы в несколько раз. При этом подсчитано, что экономический эффект от использования одного килограмма УДА в среднем более чем в пятнадцать раз превысит его себестоимость.

А дальше мы подошли к довольно типичной ситуации. Есть принципиально новая технология, есть принципиально новый продукт, который надо срочно продвигать на внутренний и внешний рынки, надо организовать промышленное производство. Но ни один отдел в высоких государственных инстанциях не даст добро на принятие такого решения, пока отрасли «не выставили потребность» на новый материал. А последние не могут оценить эту потребность, пока на рынке нет достаточных количеств этого материала. Работник государственного аппарата, естественно, не станет рисковать, да и министерство, не подстегиваемое должными экономическими стимулами, будет долго думать, прежде чем пойти на риск создания нового производства — основные-то выгоды достанутся не ему!

Таких примеров я мог бы привести много. За годы работы Сибирского отделения АН СССР их накопилось достаточно.

Конечно, основные рычаги управления ускорением научно-технического прогресса лежат в сфере экономических отношений, которые перестраиваются болезненно и неоднозначно. Однако одновременно существуют некоторые беспроигрышные организационные пути, которыми мы в Российской Федерации обязаны воспользоваться шире, чем это делаем сейчас. Учитывая весь мировой опыт и гигантизм нашей основной промышленности, порождающий большую инерционность, абсолютно необходимо взять курс на создание сравнительно небольших, подвижных предприятий, ориентированных на освоение и выпуск новой наукоемкой продукции. Такие предприятия явились бы необходимым звеном между наукой и большой промышленностью, которое у нас сегодня отсутствует. В значительной мере это и ответ на вопрос о том, что нам делать с нерентабельными, убыточными предприятиями, которых, как от-

мечалось в докладе Н. И. Масленникова, в республике немало.

Движение по этому пути позволило бы шире воспользоваться тем, в целом положительным, опытом, который имеется в РСФСР по созданию республиканских инженерно-технических центров.

Серьезного внимания заслуживает использование кооперативов научно-технической направленности. Некоторый опыт в этой области уже имеется. Он свидетельствует о больших потенциальных возможностях кооперативов, но одновременно вызывает определенное беспокойство в социальном плане и в отношении контроля за единством научно-технической политики. Представляется крайне целесообразным провести республиканское совещание, посвященное обмену опытом в организации и деятельности кооперативов научно-технической направленности, разработке стратегии их развития и преодоления некоторых негативных тенденций.

Важную роль в ускорении научно-технического прогресса должна сыграть и проводимая перестройка систем управления наукой и ее финансирования. Об этом достаточно обстоятельно говорил на недавней сессии Верховного Совета СССР и на последнем общем собрании Академии наук СССР ее президент академик Г. И. Марчук.

В плане общих решений Правительства страны и Академии наук СССР осуществляется и перестройка Дальневосточного, Сибирского и Уральского отделений АН СССР. Замечу, что Сибирское отделение АН СССР, разрабатывая концепцию своего развития на период до 2005 года, поставило в качестве одной из важных задач содействие ликвидации разрыва между академической наукой и промышленностью путем интенсивного наращивания своей конструкторско-технологической и опытно-производственной базы. Основными структурными элементами наших научных центров на перспективу становятся не научно-исследовательские институты, а научно-технические комплексы, включающие наряду с институтом конструкторскую и опытно-производственную организации. Сегодня в составе отделения уже функционирует десять таких комплексов.

В 1988 году сделан важный шаг в укреплении организационной структуры управления научно-технической политикой в республике — создана и начала активно работать Комиссия Президиума Совета Министров РСФСР по вопросам научно-технического прогресса, на которую мы возлагаем большие надежды.

Товарищи депутаты! В проекте Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год в самостоятельный раздел выделено решение проблем охра-

ны окружающей среды. Установлены задания по экономии водных ресурсов, сокращению сброса загрязненных стоков, строительству общегородских очистных сооружений, полигонов по уничтожению твердых отходов, рекультивации нарушенных земель и т. д. Все это необходимые и важные задания, свидетельствующие о том, что Правительство Российской Федерации предпринимает определенные шаги по улучшению экологической обстановки на территории республики. 1,6 млрд. рублей, предусмотренных в плане на природоохранные мероприятия,— это серьезно. Однако вряд ли у депутатов есть ощущение, что в этой работе наметился кардинальный перелом, хотя на всех уровнях осознана ее исключительная важность.

Советом Министров СССР и ЦК КПСС приняты постановления по некоторым наиболее острым болевым точкам — по улучшению экологической обстановки в бассейнах озера Байкал и Аральского моря, по прекращению строительства ряда крупных экологически опасных производств, по закрытию ряда предприятий, наносящих серьезный ущерб окружающей среде.

Несмотря на всю значимость этих постановлений, они являются все же лишь частными решениями. К сожалению, ни в стране в целом, ни в Российской Федерации пока еще нет четкой стратегии преодоления во многих отношениях кризисной экологической ситуации.

Много надежд в этом отношении возлагалось и продолжает возлагаться на созданный в начале этого года Государственный комитет СССР по охране природы. Время, однако, идет, а комитет не спешит обнародовать свою концепцию стратегии решения экологических проблем. Возможно, она проявится в готовящейся Государственной экологической программе. А пока ученых начинает смущать отсутствие явно выраженной заинтересованности комитета к взаимодействию в этом вопросе с наукой. До сих пор не откликнулся комитет на серьезное, уже проводимое в жизнь предложение Сибирского отделения АН СССР об обязательном составлении экологических паспортов предприятий. Я довольно обстоятельно обосновывал необходимость такого шага в выступлении на аналогичной сессии Верховного Совета РСФСР в конце октября 1987 года и поэтому не буду повторяться. Замечу лишь, что дополнительный опыт, приобретенный отделением за этот год, еще больше убеждает нас в необходимости скорейшего принятия такого решения.

Государственная программа охраны окружающей среды должна строиться как сверху, так и снизу. Вспомним слова из выступления М. С. Горбачева в г. Красноярске о том, что есть трудные экологические проблемы. Некоторые из них требуют разработок фундаментальной науки. Но есть пробле-

мы, которые носят текущий характер, где уже есть технологические и технические решения, которые нужно профинансировать. Нужны комплексная программа по Красноярскому краю, концентрация всех местных усилий, нужна и помощь центра. Все надо расписать по срокам, исполнителям и сделать.

Опираясь на опыт работы Сибирского отделения АН СССР в различных болевых точках нашего региона, возьму на себя смелость утверждать, что формирование действенных, экономически сбалансированных (а средства нужны немалые) территориальных программ оздоровления экологической обстановки без соответствующей паспортизации предприятий невозможно. Невозможно потому, что органы Советской власти на местах по-прежнему не будут располагать всей необходимой суммой достоверной информации о реальном положении дел на предприятиях в сравнении с мировым уровнем, не смогут обеспечить контроль за эффективностью планируемых предприятиями мероприятий.

К нашему удовлетворению, необходимость экологической паспортизации предприятий начала находить понимание на местах. Иркутский облисполком уже принял соответствующее решение. Готовятся сделать аналогичный шаг в Красноярске, Новосибирске и Кемерове. Я обращаюсь к Совету Министров РСФСР с просьбой принять общее решение об обязательном составлении природоохранных паспортов для предприятий, расположенных на территории республики. Медлить с этим нельзя, раз уж мы действительно решились навести порядок в деле охраны природы, а главное — защиты здоровья людей.

Если мы не введем работу по охране окружающей среды в четкие рамки территориального планирования, то неизбежно будем все чаще сталкиваться с повторением острых кризисных экологических ситуаций, как это имело место во многих промышленных центрах, упоминавшихся в докладе Н. И. Масленникова. Последними примерами являются недавние события в г. Ангарске и описанная в сегодняшних газетах ситуация в Черновицкой области Украины.

Нам надо ясно понять, что если мы не добьемся достаточно быстрого, заметного изменения экологической политики повсеместно и на деле, то встанем перед необходимостью закрытия по требованию общественности все новых и новых предприятий, еще сильнее усугубим проблему размещения новых производств, создадим серьезнейшие трудности в экономическом развитии республики и страны и с неизбежностью будем содействовать перерастанию экологических проблем в экономические и политические.

Для этого нужны не косметические поправки к годовым планам, а разработка общей стратегии экологического оздо-

ровления промышленности и сельского хозяйства, разработка в ее рамках четких программ по краям и областям и изыскание необходимых крупных капиталовложений, в том числе за счет штрафных санкций.

Нельзя решить все экологические проблемы сразу, нужна определенная последовательность приоритетов для каждого города, области или края, для страны в целом. Совершенно правильна продолжаемая в плане на 1989 год линия на опережающее решение вопросов строительства общегородских очистных сооружений. А на чем мы хотим сконцентрировать свои усилия в деле экологизации промышленности, транспорта, сельского хозяйства? На снижении загрязнения атмосферы городов транспортными средствами, выбросами ТЭЦ, загрязнения водоемов и рек стоками гальванических участков машиностроительных предприятий, несущими с собой большие количества ионов тяжелых металлов, или на чем-то еще? Такое целенаправленное выделение средств на приоритеты промышленной экологии в наших планах пока отсутствует,

Пытаясь искать пути решения вопросов по группам производств, ученые Иркутского и Бурятского научных центров Сибирского отделения АН СССР, ведущие многолетнюю борьбу с целлюлозно-бумажной промышленностью по Байкальскому целлюлозно-бумажному комбинату, выступили с инициативой объединения усилий с тем же Минлеспромом СССР на задаче превращения другого — Селенгинского целлюлозно-картонного комбината —в экологически приемлемое для байкальского региона производство без изменения его основного профиля. Работа уже начата.

Если все научные центры трех региональных отделений АН СССР возьмут совместно с соответствующими министерствами под свою опеку по одному-двум предприятиям и максимально привлекут к этому вузы и общественные силы, то мы сможем существенно ускорить накопление опыта экологизации промышленных предприятий различного профиля на территории Российской Федерации.

Естественно, что первый шаг в такой работе всегда связан с поиском путей совершенствования систем улавливания и утилизации всех отходов, загрязняющих окружающую среду. Но главным путем оздоровления экологии народного хозяйства является революционное обновление технологий и их техническое воплощение.

Это одновременно и магистральный путь научно-технического прогресса, обеспечивающий снижение удельных расходов энергии и материалов и резкое повышение качества продукции. На этом направлении решается, таким образом, двуединая задача.

Сегодня довольно модно ругать науку за то, что она не подготовила по многим направлениям технических и технологических решений, отвечающих требованиям времени. Отчасти это справедливо — нашу науку есть в чем упрекать. Но слишком часто такая критика прикрывает наше общее неумение эффективно использовать науку, а порою явное нежелание попытаться ее использовать для решения конкретных технических и технологических проблем — министерствам значительно проще попросить у правительства валюту и купить готовое решение за рубежом. Естественно, что при этом из-за ограниченности валютных ресурсов и в соответствии с политикой зарубежных фирм мы покупаем отнюдь не самые передовые решения. Но что самое главное — это тупиковый путь, поскольку он не развивает, а подавляет творческие силы ученых, конструкторов и инженеров.

Много ли депутаты смогут назвать примеров, когда их министерства объявляли всесоюзные конкурсы на решение конкретных технических и технологических задач? Думаю, что таких примеров единицы. А ведь это один из важнейших путей оценки нашего реального научно-технического потенциала.

Сейчас мы все чаще и чаще обращаемся к анализу и использованию стратегии и тактики первых лет Советской власти. Не худо в связи с этим вспомнить, как в 1926 году, когда возникла проблема обеспечения поднимаемого народного хозяйства каучуком, Советское правительство объявило международный конкурс на решение сложнейшей проблемы — разработки технологии получения синтетического каучука. В результате уже в 1931 году была наработана опытная партия такого каучука по методу советского ученого С. В. Лебедева, а в 1932 году в Ярославле было пущено крупное промышленное производство. А разве оборонные отрасли промышленности не демонстрируют нам, что наши ученые и специалисты умеют находить нетривиальные решения, опережающие мировой уровень, если обеспечивается должный союз науки и производства?

Поэтому ученые приветствуют объявленный летом этого года Государственным комитетом СССР по науке и технике всесоюзный конкурс на разработку концепций и схемных решений создания экологически чистых тепловых электростанций, работающих на углях разного типа. Институты Сибирского отделения АН СССР, объединившись с вузами и организациями Минэнерго СССР, приняли активное участие в этом конкурсе. Уверен, что конкурс даст интересные результаты. Надо, конечно, отбирать не один, а два-три варианта, чтобы состязательно развивались разные перспективные направления.

Именно на этом пути объединения усилий науки и производства мы можем переломить неблагоприятную внешнеэкономическую ситуацию — превратиться из покупателей в экспортеров новых технических и технологических решений. Хотелось бы, чтобы и в рамках Российской Федерации правительство и промышленность взяли на вооружение систему конкурсов для решения важнейших народнохозяйственных задач. Это находится в полном соответствии с принятым сейчас в нашей стране курсом на финансирование научных исследований на конкурсной основе.

Уважаемые товарищи депутаты! Я прошу извинить меня за то, что довольно далеко отошел от конкретных вопросов обсуждения проекта плана будущего года. Хочу еще раз подчеркнуть, что считаю его в целом обоснованным и приемлемым. Но ведь обсуждаемый план — это план предпоследнего года двенадцатой пятилетки. Мы уже сегодня должны думать над тем, какие серьезные коррективы следует предусмотреть в системе нашего планирования, чтобы должным образом подготовить план тринадцатой пятилетки, когда мы обязаны начать масштабно пожинать плоды проводимой перестройки.

Во время визита Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева в Красноярский край в адрес науки был высказан серьезный упрек за недостаточную опережающую проработку вопросов комплексного сбалансированного развития производительных сил Сибири и ее территориальных комплексов и за недостаточную активность в защите научно обоснованных прогнозов и концепций развития, которые далеко не всегда учитываются плановыми органами и министерствами, как это, например, было при принятии постановлений по развитию КАТЭКа. Естественно, что мы сделали для себя должные выводы из этой критики и усиливаем работу по указанным направлениям.

Основным каналом проработки и подготовки решения узловых проблем комплексного развития народного хозяйства региона является программа научных исследований «Сибирь». Это очень серьезный инструмент, объединяющий усилия сотен академических, вузовских и отраслевых организаций. Опираясь на ее результаты, в преддверии очередных пятилеток проводится обсуждение всех аспектов требуемого развития народного хозяйства региона в территориальном и отраслевом разрезах, а также приоритетных задач науки. В следующем году должно начаться проведение очередной многоступенчатой всесоюзной конференции по развитию производительных сил Сибири. В период подготовки и проведения этой конференции Сибирское отделение АН СССР надеется продемонстрировать ответственность своего

отношения к тем серьезным критическим замечаниям, которые были высказаны в адрес науки.

Не менее важным направлением является углубление работы по эколого-экономической экспертизе крупных народнохозяйственных объектов, возведение которых планируется на территории региона, включая опережающее развитие тех научных и технических направлений, которые необходимы для проведения такой экспертизы и принятия окончательных решений.

Разрешите мне, товарищи депутаты, на этом закончить и заверить вас, что работники науки и впредь будут искать пути и формы активного участия вместе со всем нашим обществом в решении непростых, исключительно важных задач, встающих перед страной в ходе революционного процесса перестройки. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты! Согласно расчетам мы должны были закончить в 12 часов, а в 14 часов — начать работу комиссий. Но докладчики, видимо, за счет излишней детализации не уложились в отведенное время.

Есть предложение продолжить работу и дать выступить тов. Ломоносову В. Г., а затем рассмотреть депутатский запрос. Если вы с этим согласитесь, то работу комиссий можно будет отодвинуть на полчаса. Согласны, товарищи? Возражения есть? Нет. Давайте так и поступим.

Слово предоставляется заместителю Председателя ВЦСПС Ломоносову.

Ломоносов В. Г. Уважаемые товарищи депутаты! Хочу прежде всего отметить, что процессы демократизации советского общества, перестройка управления народным хозяйством самым непосредственным образом сказались и на формировании проекта Государственного плана экономического и социального развития Российской Федерации на 1989 год.

Значительно активнее, чем в прошлые годы, в разработке плана участвовали советы трудовых коллективов и профсоюзные организации всех уровней. Проект плана был всесторонне проанализирован на расширенном заседании Президиума ВЦСПС.

Проект отличает большая социальная направленность, в нем удалось усилить приоритеты как в области повышения уровня жизни населения, так и в экономическом развитии тех отраслей и регионов, которые определяют научно-технический прогресс и эффективность хозяйствования. Это полностью отвечает курсу XXVII съезда, установкам XIX Всесоюзной конференции КПСС.

Президиум ВЦСПС в целом одобрил проект плана. Вместе с тем мы высказали Госплану РСФСР ряд серьезных замечаний по отдельным направлениям плана, внесли конкретные предложения. Во многом они созвучны тем замечаниям и предложениям профсоюзов, которые содержатся в выступлении Председателя ВЦСПС С. А. Шалаева на сессии Верховного Совета СССР при обсуждении плана страны на будущий год.

Поэтому позвольте задержать ваше внимание лишь на некоторых проблемах. Известно, что при разработке планов первоочередное внимание уделяется темпам роста национального дохода, в частности используемого на накопление и потребление. В плане Российской Федерации предусмотрена возможность существенно поднять эти темпы, приблизить их к соответствующим союзным показателям, учесть и предложения ВЦСПС.

Однако мы считаем, что необходимо продолжить работу над совершенствованием структуры распределения национального дохода и, в частности, изыскать резервы увеличения доли фонда потребления. Эта доля в используемом национальном доходе республики пока ниже союзного уровня. Так сложилось в нынешнем году и так намечается в плане будущего года. Это существенно снижает социальную направленность плана.

Есть ли резерв для хотя бы частичной корректировки? Мы считаем, что такая возможность сейчас появляется. В этом убеждают, в частности, итоги работы народного хозяйства республики за девять месяцев: национальный доход возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,3 процента.

Вот эту благоприятную тенденцию, товарищи депутаты, и можно было бы учесть, чтобы несколько увеличить долю фонда потребления.

Далее хотел бы остановиться на некоторых вопросах обеспечения населения непродовольственными товарами. Проект плана намечает рост товарооборота. Однако за общими показателями уже сейчас просматривается ряд сложных проблем, связанных с хроническим дефицитом товаров длительного пользования. Например, степень удовлетворения заявок торговли на мебель в будущем году практически не изменится, а на холодильники, пылесосы и швейные машины даже снизится. При имеющейся нехватке многих видов верхней одежды и обуви намечается выпустить костюмов, брюк, пальто мужских, плащей, платьев и утепленных сапожек женских меньше, чем их ожидается произвести в этом году.

С такими проектировками плана согласиться невозможно. Госплану, Правительству Российской Федерации следует

продолжить работу в этом направлении с министерствами и ведомствами.

Не могу не разделить и озабоченность Министра бытового обслуживания И. Г. Дуденкова. На заседании Президиума Совета Министров Федерации он сообщил о невозможности передать заказчикам десятки тысяч готовых зимних пальто, так как нет меха на воротники и другую отделку. Я столь подробно говорю об этом потому, что теплая одежда и обувь для жителей нашей республики — это не мода и тем более не роскошь, а повседневная необходимость.

Товарищи депутаты! В прошлом году ЦК КПСС и Совет Министров СССР утвердили Долговременную государственную программу комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года. Значительную часть заданий этой программы предусмотрено осуществить уже в двенадцатой пятилетке.

В канун нынешней сессии ВЦСПС изучил ход выполнения социальных разделов программы. С удовлетворением можно отметить, что в полтора раза увеличены средства, направляемые на эти цели. Однако освоение капиталовложений идет низкими темпами. Возьмите, например, жилищную проблему, особенно жгучую в этом регионе. За два с половиной года план ввода жилья выполнен на 30—40 процентов. Не заметен особый рост внимания к сооружению жилья и в планах 1989 года.

Если сейчас не преодолеть эту тенденцию, то в 1990 году придется вводить почти треть всего объема жилой площади, запланированного на пятилетие. А ведь было рекомендовано считать задания Долговременной программы минимальными и изыскивать возможности для их увеличения при разработке проектов планов. Положение дел требует ускоренного развития в этом регионе производственной базы строительной индустрии и более эффективного использования имеющихся мощностей.

Программой предусмотрено, что союзные министерства и ведомства создадут до 1990 года 148 объектов стройиндустрии, однако у нас (после изучения дел на местах) есть очень большие сомнения в реальности своевременного ввода половины из этих объектов. Советским органам, хозяйственным организациям надо быстрее создавать в этом регионе и базу местных строительных материалов. Еще в недалеком прошлом здесь были и кирпичные заводы, и пилорамы, и другие аналогичные предприятия. Куда же все это подевалось? Ведь не провалилось же сквозь вечную мерзлоту!

Чем быстрее мы решим эту проблему, тем успешнее пойдет дело с выполнением планов строительства не только жилья, но и школ, детских садов, лечебно-профилактических учреждений, домов-интернатов. Это особенно важно сейчас, когда с переходом на принципы самофинансирования многие трудовые коллективы прямо заявляют о том, что у них есть теперь собственные средства, есть желание и возможность строить хозяйственным способом.

Товарищи! Большую тревогу и озабоченность вызывает положение с подготовкой квалифицированных кадров для народного хозяйства. Выборочные оценки специалистов показывают, что причиной 70 процентов брака и каждой третьей поломки оборудования является низкий профессиональный уровень конкретных исполнителей. Во многом этот низкий уровень предопределяется состоянием материальной базы наших профтехучилищ. Чуть ли не половина ПТУ расположена в приспособленных помещениях, иногда в аварийных зданиях. Уже одним своим обликом такие училища отталкивают молодежь.

Строим мы профтехучилища плохо. За два года и девять месяцев союзные министерства ввели на территории РСФСР почти на 23 тыс. ученических мест в ПТУ меньше, чем предусматривалось годовыми заданиями. В будущем году намечается уменьшить программу строительства профтехучилищ. По линии Совета Министров Федерации предполагается ввести лишь около 25 тыс. ученических мест вместо 31 тыс. по плану на 1989 год.

Профсоюзы не могут согласиться ни с такой практикой, ни с таким подходом министерств и ведомств к подготовке рабочей смены. Ведь судьба всех наших программ экономического и социального развития находится в руках человека труда, прямо зависит как от его мастерства и ответственности, так и от степени нашей заботы о нем.

Поэтому мы просим руководителей Госплана РСФСР, министерств и ведомств Российской Федерации, союзных органов еще раз вернуться к планам строительства профтехучилищ, рекомендовать рассмотреть эти вопросы в трудовых коллективах, найти возможность поправить дело.

Есть и еще одно обстоятельство, в силу которого никак нельзя согласиться со свертыванием программы строительства профессионально-технических училищ. В новых условиях хозяйствования, с переходом на самофинансирование началось и приобретает все более широкий характер высвобождение трудящихся с действующих производств. В Российской Федерации с начала нынешнего года высвобождено свыше 800 тыс. человек. Подавляющее их большинство — люди вполне трудоспособные, готовые и дальше вносить свой посильный вклад в общее дело. Это значит,

что министерства и ведомства вместе с советскими органами и профсоюзами должны проявить заботу о каждом человеке, помочь ему в необходимых случаях переучиться, повысить квалификацию или приобрести новую профессию. Как же мы сможем решить эту задачу, если не создадим полнокровную базу для профтехобразования и переподготовки кадров, для непрерывного повышения профессиональной квалификации человека в течение всей его трудовой деятельности?

В докладах тт. Масленникова Н. И. и Бобровникова А. А. отчетливо видна степень напряженности планов. Реализация их будет проходить в условиях, когда все предприятия начнут работать на принципах хозяйственного расчета, в условиях самоуправления, а более половины продукции будет выпускаться по прямым договорам между производителем и потребителем. Это значит, что судьба наших планов в основном будет решаться в трудовых коллективах, где многое зависит от уровня работы профсоюзных организаций.

Сейчас, как вы знаете, профсоюзы решительно взялись за активизацию рабочего контроля в распределительной сфере. Но мы считаем, что этот контроль должен проникнуть и в сферу производства, способствовать выпуску высококачественной продукции широкого ассортимента, содействовать росту реальных доходов населения с учетом количества и качества труда, при безусловном соблюдении принципов социальной справедливости.

Все сказанное, товарищи, не исключает ряда предложений, которые ВЦСПС внес в плановые органы к данному проекту. Мы надеемся, что они будут внимательно рассмотрены при окончательной доработке плана.

Председатель. Товарищи депутаты! Нам до перерыва необходимо решить еще один вопрос. Поступил запрос депутатов Верховного Совета РСФСР Министру связи РСФСР тов. Байцуру. Разрешите зачитать.

На девятую сессию Верховного Совета РСФСР
Министру связи РСФСР тов. Байцуру.

Запрос. Во исполнение Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 марта 1983 года № 269 и Постановления Совета Министров РСФСР от 13 мая 1983 года № 238 «О мерах по ускорению жилищного, коммунального и культурно-бытового строительства в Карельской АССР в 1984—1990 годах» в г. Петрозаводске предусмотрено в двенадцатой пятилетке ввести в действие автоматические телефонные станции на 15 тыс. номеров. За 1986—1988 годы в республике будут задействованы емкости на 5 тыс. номеров.

Чтобы создать условия для телефонизации и выполнения решений ЦК КПСС и Совета Министров СССР, а также Совета Министров РСФСР, в соответствии с согласованным Министерством связи РСФСР планом поставки оборудования в 1987 году в городе построено здание АТС на 10 тыс. номеров. Во втором квартале 1989 года будет завершено строительство здания АТС в микрорайоне Ключевая на 10 тыс. номеров, а в конце 1989 года будет введено в эксплуатацию совмещенное здание АТС и НТС с площадями для размещения оборудования на 20 тыс. номеров городских телефонов.

Однако Министерство связи РСФСР, несмотря на неоднократные обращения Совета Министров Карельской АССР, не предусматривает выделения на 1989 год необходимого оборудования и выполнения работ по технологической части АТС, что делает невозможным удовлетворять потребности населения города в телефонах, где на очереди состоит более 30 тыс. семей, многие с 1966 года, в том числе сотни инвалидов, ветеранов войны, больных людей, для которых квартирный телефон нередко является вопросом жизни.

Просим Министра связи РСФСР тов. Байцура ответить на сессии Верховного Совета РСФСР, какие принимаются меры по обеспечению оборудованием строящихся зданий АТС, и в частности о выделении для Карельской АССР оборудования для автоматических телефонных станций на 10 тыс. номеров в 1989 году и на 30 тыс. номеров в 1990 году.

Депутаты Верховного Совета РСФСР Никитина — доярка племсовхоза «Ведлозерский» Пряжинского района Карельской АССР, Филатов — Председатель Президиума Верховного Совета Карельской АССР.

Товарищи! Есть предложение передать тов. Байцуру это письмо и попросить его ответить завтра в ходе работы сессии. Есть какие-нибудь другие предложения? Нет.

Тогда сессия продолжит свою работу в постоянных комиссиях Верховного Совета в Доме Советов РСФСР на Краснопресненской набережной в 14.30. На этом заседание объявляется закрытым.

Заседания постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР

(10 ноября 1988 года)

На заседаниях постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР проходило обсуждение докладов Совета Министров РСФСР о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год.

Были также обсуждены итоги предварительного рассмотрения плана и бюджета в совместных подготовительных комиссиях, образованных Планово-бюджетной и другими постоянными комиссиями, и проекты Заключений и содоклада Планово-бюджетной и других постоянных комиссий на девятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва.

О работе, проведенной в подготовительных комиссиях, с сообщениями выступили председатели подкомиссий.

(Тексты выступлений печатаются в сокращенном виде).

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И КОМИССИИ ПО ТОВАРАМ НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И УСЛУГАМ НАСЕЛЕНИЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Головачев В. Г.— руководитель подготовительной комиссии по промышленности, первый секретарь Саратовского горкома КПСС (Кировский избирательный округ, Саратовская область).

Предварительное рассмотрение проектов Государственного плана экономического и социального развития и бюджета республики на 1989 год в подготовительной комиссии по промышленности проходило активно и скрупулезно с позиций требований перестройки, в духе XXVII съезда КПСС, XIX Всесоюзной партийной конференции. Отличительной особенностью является и их острое обсуждение депутатами.

Подготовительная комиссия по промышленности с участием представителей постоянных комиссий по науке и технике, по делам молодежи на своих заседаниях заслушала доклады Госплана РСФСР, Министерства финансов РСФСР,

министерств легкой, текстильной и местной промышленности РСФСР.

Ход выполнения плана в 1988 году и отчет об исполнении бюджета за 1987 год по промышленным министерствам РСФСР показывают, что, несмотря на почти два года работы в новых условиях хозяйствования, коренного перелома в производстве промышленных товаров народного потребления не произошло. Положительные сдвиги, которые наметились в этом году, пока незначительны. Все еще наблюдается инертность, негодные традиции, бюрократизм. Приходится преодолевать и большие психологические барьеры при переходе от административных к экономическим методам руководства как в министерствах, так и на предприятиях, в объединениях. Об этом красноречиво говорят результаты проверки членами постоянной комиссии по промышленности ряда областей и краев республики в 1988 году.

В работе промышленных министерств продолжают иметь место серьезные недостатки: не полностью используются возможности нового хозяйственного механизма для повышения эффективности производства и качества продукции, слабо используются предоставленные им экономические рычаги и стимулы.

Ни одно министерство не выполняет обязательства по договорам. За девять месяцев текущего года каждое шестое предприятие в Минтекстильпроме, каждое пятое — в Минместпроме и каждое четвертое — в Минлегпроме РСФСР не справляются с договорными поставками. Потери в товарной массе соответственно названным министерствам составили 95,0 млн. руб., 28 млн. руб. и 138 млн. рублей.

Одной из причин невыполнения договорных обязательств является низкое качество выпускаемой продукции. Так, по Минтекстильпрому из 16 предприятий, работающих в условиях госприемки, ни на одном не достигнута 100-процентная сдача продукции с первого предъявления, в Минлегпроме РСФСР — из 14 предприятий только на одном благополучное положение. Недопустимым является забраковка продукции с индексом «Н».

По Министерству легкой промышленности РСФСР в 1988 году ожидается невыполнение плана по производству обуви на 11,3 млн. пар, валяной обуви — на 1,2 млн. пар, фарфоро-фаянсовой посуды — на 9,4 млн. рублей. Не выполнено задание по производству и реализации школьной формы (80 проц. от годового плана до 1.09.88 г.): для мальчиков — на 289,2 тыс. шт. (95,5 проц.) и для девочек — на 23,8 тыс. шт. (99,6 проц.).

Постоянная несбалансированность устанавливаемых отраслям заданий по производству продукции в розничных

ценах с сырьевыми ресурсами и химическими материалами — главная причина и такого негативного явления, как «вымывание» из производства товаров дешевого ассортимента. Альтернативой чему является скрытое повышение средних розничных цен. В таких условиях руководители предприятий, чтобы выйти на контрольные цифры по «розничке» и обеспечить прибыль на производственное и социальное развитие, вынуждены идти на увеличение выпуска более дорогих товаров взамен дешевых. Так, например, увеличение выпуска тканей всех видов в розничных ценах на 7,9 проц. за первое полугодие текущего года по Минтекстильпрому РСФСР достигнуто за счет опережающего роста средних розничных цен над приростом объемов производства в натуральном выражении. Весь прирост по льняным тканям получен за счет роста цен. Аналогичное положение наблюдается и по другим видам товаров.

Министерством местной промышленности РСФСР в январе—сентябре т. г. допущено грубое нарушение государственной дисциплины: по 29 позициям из 109 не выполнен госзаказ, в том числе по валяной и фетровой обуви, лесоматериалам, бумаге, металлической посуде, скобяным и замочным изделиям, игрушкам и елочным украшениям.

Предприятиями министерств легкой и местной промышленности допущена некорректность при планировании прибыли на 1988 год — ниже контрольных цифр соответственно на 139 млн. руб. и 35,5 млн. рублей. В то же время за восемь месяцев т. г. получено сверхплановой прибыли на 164,5 млн. руб. и 51,2 млн. руб. с темпами роста к соответствующему периоду прошлого года соответственно на 125,4 и 111,5 процента.

Продолжает оставаться тяжелым положение с капитальным строительством. Все еще недооценивается ускорение строительства и своевременного ввода в действие предприятий промышленных отраслей РСФСР и в особенности их объектов социального назначения. В социальной сфере выделенные средства осваиваются лишь на 95—96 процентов.

Неудовлетворительно осуществляется строительство ряда пусковых объектов текущего года в Минлегпроме РСФСР, среди них первая очередь Омской фабрики валяной обуви, 1-я очередь Иркутской фабрики валяной обуви; в Минтекстильпроме РСФСР — Шахтинский хлопчатобумажный комбинат Ростовской области, Шуйская ткацко-отделочная фабрика Ивановской области, Урюпинская трикотажная фабрика Волгоградской области.

Не намечается заметного улучшения и в освоении проектных мощностей. Так, в Минтекстильпроме РСФСР из 75 обследованных Госкомстатом РСФСР объектов, введенных в действие или реконструированных с 1981 года, на 39 про-

ектные мощности до сих пор не освоены; в Минлегпроме РСФСР — из 12 на 8; в Минместпроме РСФСР — из 12 на 2.

На ряде предприятий Минлегпрома РСФСР, укомплектованных импортным оборудованием, проектные мощности осваиваются с отставанием от установленных сроков.

Серьезным тормозом хода перестройки в отраслях промышленности республики, а следовательно, и увеличения производства товаров народного потребления является неполное использование производственных мощностей из-за нехватки рабочей силы. В Минтекстильпроме РСФСР среднегодовая мощность по выпуску шелковых тканей реализуется на 86 проц., шерстяных — на 64, нетканых материалов типа тканей — на 85, трикотажного полотна — на 81 проц., в Минлегпроме РСФСР — по выпуску швейной продукции (в НСО) — на 78 проц., кожгалантерейных изделий, обуви — на 84—88, жестких кожтоваров, валяной и фетровой обуви — на 90—93 процента. В Минместпроме РСФСР нередки случаи, когда мощности по производству товаров и изделий массового спроса используются лишь на 50—70 процентов. Например, в Краснодарском крае мощности по выпуску пластмасс и товаров бытовой химии задействованы на 65 и 78 проц., в Камчатской области по игрушкам и швейным изделиям — на 70 и 50 процентов.

Министерствами и их внешнеторговыми организациями нередко допускается непродуманность при закупке импортного оборудования, что снижает эффективность его использования на наших предприятиях. Как правило, оборудование закупается без концевых операций. Поэтому, к примеру, рабочие иркутских предприятий вынуждены вручную делать наклейки ярлыков, маркировку размеров, упаковку и т. п.

Кроме того, импортные швейные машины, в частности, чехословацкого производства, поступают к нам без запасных частей и для определенного вида полотна. Переналадка чаще всего контрактами не предусматривается из-за его кратковременности. Все это приводит к непростительному простою импортного оборудования. Подготовительная комиссия рекомендовала Минлегпрому РСФСР и другим министерствам решить вопросы о долгосрочных соглашениях с зарубежными фирмами и поставщиками оборудования, чтобы можно было потребовать и запасные части к машинам, и их переналадку в производстве.

Необходимо отметить, что выданные отраслевым министерствам рекомендации комиссиями Верховного Совета РСФСР при рассмотрении Государственного плана экономического и социального развития республики на текущий год выполняются не в полном объеме. Из 16 рекомендаций одна не выполнена, восемь выполнены частично. Так, Мин-

легпромом РСФСР из 12 контролируемых позиций детского ассортимента снижено производство сорочек, брюк, обуви по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Не выполнен план по выпуску дешевых трикотажных платьев для молодежи, плащей стоимостью не более 70 руб., обуви — до 45 рублей. Низким остается пока коэффициент сменности на кожевенно-обувных предприятиях Астраханской области, Тамбовской обувной фабрике.

Минтекстильпромом РСФСР к новому учебному году выпущено лишь 62 проц. от задания трикотажной спортивной формы для учащихся 1—4-х классов общеобразовательных школ. Не выполнен план производства махровых полотенец и простыней.

Рекомендации о дополнительном выделении Госпланом и Госснабом республики Минместпрому РСФСР металлорежущего оборудования, термопластавтоматов и стачивающе-обметочных машин не выполнены. В 1988 году из 1080 металлорежущих станков выделено меньше половины, кузнечно-прессовых машин — половина, а машин для термо- и реактопластов — 40 проц., прессов же для пластмасс — всего шесть процентов! Как же осуществлять техническое перевооружение отрасли при таком отношении планово-распорядительных органов к индустрии товаров для народа? Этим республике наносится не только экономический, но и моральный, и политический ущерб.

Есть и другие острые проблемы в промышленности республики. Это и недостаточное стимулирование выпуска малорентабельных, но социально значимых товаров для молодежи и пожилых людей, изделий спецназначения. Несовершенна система экономических санкций за нарушения договорных обязательств. Сковывает инициативу предприятий пресловутый вал, когда без учета результатов оптовых ярмарок требуют обеспечить производство товаров в розничных ценах с жесткой разбивкой по кварталам. Поэтому на практике в полной мере не выполняется Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 апреля 1987 года и Постановление Совета Министров СССР от 10 ноября 1987 года, где определена возможность оперативно заменять ассортимент по требованию торгующих организаций, снижать материалоемкость продукции.

Не полностью выполняются наказы избирателей, данные депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР. Из предусмотренных в плане на 1988 год 39 наказов ожидается выполнение 13, а по 26 работы будут продолжены в последующие годы.

Подготовительная комиссия по промышленности сочла возможным в основном согласиться с представленными

проектами планов на 1989 год по рассматриваемым отраслям.

Однако комиссия подчеркнула, что со стороны планирующих органов сложилась порочная практика, когда вопросы сбалансированности решаются не в предплановый период, а на финише года. Это лихорадит промышленные отрасли, порождает неуверенность у руководителей и рабочих коллективов. Некоторые вышедшие в последнее время официальные документы не облегчают задачи планирования и сырьевого обеспечения, не обеспечивают решения вопросов капитального строительства, особенно объектов социального назначения, углубления радикальной экономической реформы, вопросов технического перевооружения отраслей.

На заседании подготовительной комиссии при обсуждении проектов плана и бюджета на 1989 год депутаты вносили предложения: не принимать и не выносить их на сессию Верховного Совета РСФСР без должной проработки. Это связано с тем, что проект плана на 1989 год по производству продукции с сырьевыми ресурсами не был сбалансирован по Минлегпрому РСФСР на 3,7 млрд. руб., а по Минтекстильпрому РСФСР — на 1,2 млрд. рублей. Например, по Министерству легкой промышленности РСФСР уровень обеспечения потребности по детским пальтовым, шерстяным тканям заложен 84,7 проц., подкладочным тканям — 50, меховым воротникам — 64, формованным подошвам из полиуретана и термопластов — 31 процент.

По Министерству текстильной промышленности РСФСР потребность в полугрубой шерсти обеспечивается на 90 проц., в полиэфирных текстильных нитях — 68,6, в спандексе для производства колготок и чулочно-носочных изделий — на 64,5 процента.

По Министерству местной промышленности РСФСР не в полном объеме выделена нитропродукция, поролон, связующие материалы для изготовления изделий из прессованных опилок, фурнитура, метанит.

В связи с этим подготовительная комиссия в своем заключении по плану на 1989 год высказала просьбу к Госплану СССР и Министерству легкой промышленности СССР решить вопросы полной сбалансированности принятых предприятиями Минлегпрома РСФСР и Минтекстильпрома РСФСР планов производства продукции с сырьевыми и материально-техническими ресурсами и сообщить комиссии о результатах до 30 октября.

По сообщению Министерства легкой промышленности СССР в подготовительную комиссию по промышленности изысканы возможности выделения дополнительных ресурсов на 4 млрд. руб. при дефиците в 4,9 млрд. рублей. Су-

щественно скорректирован ряд показателей плана. Однако остались пока нерешенными вопросы по выделению фондов на сырье для производства шерстяных тканей.

Госплан РСФСР и промышленные министерства республики учли большое число предложений, связанных с усилением социальной направленности рассматриваемых документов, более полной реализацией в них намеченных партией пропорций и приоритетов.

Государственным заказом на 1989 год по Минлегпрому РСФСР установлены задания по производству продукции в натуральном выражении для отдельных социальных групп населения, предусматривающие увеличение выпуска к плану 1988 года: швейных изделий для детей, молодежи, лиц старшего возраста, обуви для детей, рабочей одежды и специального назначения, трикотажных изделий для детей. Удельный вес выпуска новых товаров улучшенного качества с индексом «Н» и особо модных, реализуемых по договорным ценам, составляет 36,4 проц. от общего объема производства товаров народного потребления.

По Минтекстильпрому РСФСР производство хлопчатобумажных тканей, чулочно-носочных изделий, ковров и ковровых изделий соответствует или выше заданий пятилетнего плана и уровней Комплексной программы развития производства товаров для народа и сферы услуг. В целях более полного удовлетворения потребностей отдельных социальных групп населения в состав госзаказа включены задания по поставке в торговую сеть товаров для детей, молодежи и лиц преклонного возраста.

Проектом плана по Минместпрому РСФСР наибольшие темпы роста предусмотрены по производству товаров народного потребления, пользующихся устойчивым спросом у покупателей, таких, как бумажно-беловые изделия, игрушки и елочные украшения, товары бытовой химии, карандаши в деревянной оболочке, текстильная галантерея. Продолжена линия на значительное развитие собственной машиностроительной базы. Так, на 1989 год планируется увеличить выпуск по сравнению с 1988 годом технологической оснастки на 12,8, технологического оборудования для местной промышленности и запасных частей к нему — на 12,6 процента.

Рассмотрев проект Государственного плана экономического и социального развития РСФСР и Государственного бюджета РСФСР на 1989 год, подготовительная комиссия по промышленности сочла возможным увеличить промышленным министерствам план по производству и реализации товаров народного потребления, план по налогу с оборота и платежи в Государственный бюджет РСФСР, а также выработала ряд рекомендаций, направленных на более ус-

пешное выполнение плана на 1989 год. Предложения и рекомендации изложены в Заключениях постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР.

Депутат Иванченко Л. А.— руководитель подготовительной комиссии по товарам народного потребления и услугам населению, секретарь Ростовского-на-Дону обкома КПСС (Железнодорожный избирательный округ, Ростовская область).

Все мы являемся живыми свидетелями сложных процессов перестройки в самых различных сферах нашей жизни. Четвертому году пятилетки в созидательной работе по ускорению социально-экономического развития отводится важная роль.

Дальнейшее оздоровление экономики, планируемые темпы развития по приоритетным направлениям должны положительно сказаться на жизненном уровне людей. Такую надежду вселяет ряд принятых недавно постановлений партии и правительства, направленных на повышение благосостояния советских людей. С нарастанием усиливается социальная направленность планов, в основу которых закладывается переход на полный хозяйственный расчет, самофинансирование, использование различных форм подряда.

В ходе работы подготовительной кампании к сессии депутаты всесторонне и обстоятельно проанализировали ход выполнения планов текущего года и проект на будущий. Была заслушана информация многих руководителей, специалистов министерств и ведомств, в которых отмечалось, что план производства товаров народного потребления за 10 месяцев т. г. выполнен в целом как по продовольственным, так и непродовольственным товарам с ростом к соответствующему периоду 1987 года на 104 и 108 процентов. Перевыполнен и государственный заказ на поставку непродовольственных товаров. Есть определенные положительные изменения по ряду союзных министерств и ведомств.

Вместе с тем все мы с вами являемся свидетелями нарастающего с каждым последним годом ухудшения положения дел в торговле. В чем же дело? Вновь и вновь проблема взаимоотношений между производителями — торговлей — потребителями. Ряд причин уже прозвучал в предшествующем докладе. О них шел обстоятельный разговор на заседаниях нашей подготовительной комиссии. Депутаты пришли к выводу, что руководители министерств, коллективы предприятий и объединений перестраиваются очень медленно, далеко не полно используют те крупные резервы и возможности, которыми они располагают.

В промышленности РСФСР каждое пятое предприятие республики нарушило дисциплину по поставкам продукции. С договорными обязательствами не справились все республиканские министерства. Наибольшую сумму недопоставленной продукции потребителям допустили предприятия Минлегпрома РСФСР, Минтекстильпрома РСФСР, Госагропрома РСФСР, Минстройматериалов РСФСР.

В последние годы обострилась проблема обеспечения платежеспособного спроса населения необходимыми ему товарами и услугами. Рост расходов на приобретение товаров в значительной мере обусловлен повышением средней цены покупки за счет изменения ассортимента, выпуска новых товаров с улучшенными потребительскими свойствами. Доля таких товаров в общем объеме товаров легкой промышленности возросла в Минлегпроме РСФСР с 39 проц. в январе — августе 1987 г. до 49 проц. в январе — августе 1988 г.; в Минтекстильпроме РСФСР — с 22 до 32 процентов. Рентабельность изделий, реализуемых по договорным ценам, как правило, в 3—4 раза выше, чем рентабельность аналогичных товаров, не имеющих индекса «Н» и не относящихся к категории «особо модные». Средняя розничная цена особо модных тканей, обуви, чулочно-носочных изделий почти в 2 раза превышает средний уровень на аналогичные товары. В то же время покупатели с трудом выявляют или совсем не находят отличия одних от других.

Одновременно с ростом дорогостоящих товаров наметилась тенденция к сокращению производства дешевого ассортимента. Сохраняются трудности в удовлетворении спроса населения на эти виды товаров.

Медленно решается проблема улучшения качества продукции. Обследование мнения населения о качестве приобретаемой одежды и обуви отечественного производства показало, что их не удовлетворяет качество каждой третьей пары обуви, каждого пятого трикотажного и седьмого швейного изделия.

К приобретаемой одежде, трикотажным изделиям особенно много претензий предъявляется ввиду быстрой потери их первоначального внешнего вида, а также по причине недостаточной их прочности. Больше всего относится это к женской и детской одежде. Сельское население чаще сетует на то, что одежда имеет недостаточную прочность.

Многие виды обуви отечественного производства малопригодны к носке, так как у них отклеиваются подошвы, быстро теряется внешний вид, небрежна внутренняя отделка, имеются и другие дефекты. И даже при этом положении во многих городах республики в настоящее время обуви на прилавках очень недостает.

Депутатов, как и все население, беспокоит то, что удельный вес сниженной в сортности и возвращенной на исправление продукции в общем объеме проверенной оптовыми объединениями практически не сокращается и составляет в текущей пятилетке в среднем по РСФСР по тканям — 7—11 проц., швейным изделиям — 8—9 проц., трикотажным изделиям — 6—8 проц., обуви — 7—8 процентов.

Не произошло заметного улучшения качества товаров бытовой техники длительного пользования. По-прежнему рекламируется и подвергается гарантийному ремонту каждый третий телевизор, каждый пятый магнитофон, каждое одиннадцатое радиоприемное устройство, каждый пятнадцатый холодильник.

На устранение дефектов по принятым претензиям затрачиваются большие средства. В I полугодии эти затраты составили, например, по холодильникам 4,6 млн. руб., или 33,1 проц. от стоимости продукции, по которой приняты претензии; телевизорам — 25,8 млн. руб., или 12,2 проц., в т. ч. цветного изображения — 23,1 млн. руб., или 12,9 процента.

Примерные расчеты показывают, что население РСФСР при условии удовлетворения его запросов в течение года могло бы приобрести дополнительно 20 млн. штук верхнего трикотажа, более 50 млн. изделий различных видов одежды, 60 млн. пар обуви, многие виды сложной бытовой техники.

Существенным дополнением к государственной системе удовлетворения запросов людей в товарах призваны стать кооперативы. В настоящее время в РСФСР действует 23 тыс. различных кооперативов, из них производящих товары народного потребления — более 3 тысяч. За первое полугодие т. г. ими реализовано товаров для народа более чем на 130 млн. рублей. Вместе с тем население высказывает справедливое возмущение по отношениям к некоторым кооперативам как в сфере производства продовольственных и непродовольственных товаров, так и особенно в сфере торговли и оказания услуг. Местные Советы при регистрации часто безответственно подходят к оценке деловых, нравственных качеств людей, которые становятся во главе кооперативов, не осуществляют должного контроля за их деятельностью, мало оказывают деловой помощи в налаживании их хорошей работы.

Отсюда проникновение ранее осужденных лиц, необоснованное взвинчивание цен, широко развитая сеть шашлычников, пирожочников и других, кто, перекупая в государственной сети мясо, муку, сахар и другие остродефицитные продукты, при реализации собственной продукции получает 8—10-кратную прибыль и более. Вероятно заслу-

живает внимания практика отдельных регионов, где разрешают функционирование подобных кооперативов только при условии, если они собственными силами производят исходное продовольственное сырье.

Серьезное положение складывается в торговле. Объем производства товаров народного потребления в розничных ценах, установленный на текущий год по РСФСР, в сумме 176,24 млрд. руб. не был принят полностью предприятиями и организациями, недоразмещено в республике производство товаров на сумму 7 млрд. рублей.

Отдельные союзные министерства при общем выполнении государственного заказа по непродовольственным товарам народного потребления (без товаров легкой промышленности) в розничных ценах не выполнили план по важнейшим видам товаров в натуральном выражении. Причем задолженность по многим технически сложным изделиям исчисляется десятками, сотнями тысяч единиц.

Общий объем товарооборота государственной и кооперативной торговли определен в сумме 213,4 млрд. руб., или к плану 1988 г.— 105,1 процента. В то же время итоги прошедших ярмарок по оптовой продаже тканей, одежды и обуви на 1989 год показывают, что заявки торгующих организаций на отдельные товары полностью не будут удовлетворены по женским жакетам, костюмам, платьям, бельевому трикотажу, кожаной обуви.

Торговые организации по-прежнему слабо влияют на обновление ассортимента товаров, не добиваются от промышленности выполнения договоров поставок по ассортименту и качеству, недостаточно активно принимают участие в формировании на местах планов производства простейших товаров хозяйственного назначения, что приводит к необходимости их завоза из других регионов страны.

Сохраняются недостатки в организации торговли, нарушения порядка продажи товаров и цен, грубое отношение к покупателям. Остается неудобным для покупателей режим работы магазинов. В одну смену работает более 90 проц. непродовольственных магазинов и 70 проц. универмагов. Значительное количество магазинов не работает из-за проведения инвентаризаций, ремонта, неукомплектованности продавцами.

Минторгом РСФСР, Роспотребсоюзом и подведомственными им организациями недостаточно используются заложенные в новом хозяйственном механизме возможности повышения ответственности коллективов за конечные результаты работы, оздоровление финансового состояния. Не просматривается пока действенной и эффективной борьбы с очередями.

Во многих торговых организациях неудовлетворительно поставлен контроль за сохранностью государственной и кооперативной собственности. Сумма недостач и хищений возросла в системе Минторга РСФСР на 3, Роспотребсоюза — на 11 процентов. По этим замечаниям руководителями ведомств были даны заверения поправить положение дел.

По платным услугам с заданиями 9 месяцев т. г. не справились предприятия и организации 24 территорий. Из 57 союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств не обеспечили выполнение плана 21, не снижается доля предприятий, не выполняющих плановые задания в системе Минбыта РСФСР. Продолжают оставаться значительными суммы выявленных недостач и хищений. Не везде установлен удобный режим работы ателье, мастерских, приемных пунктов. Велико количество претензий населения на работу предприятий службы быта. Только в системе Минбыта РСФСР за I полугодие т. г. зарегистрирована 31 тыс. жалоб и заявлений граждан. Здесь не в полной мере используются, так же как и в торговле, права и возможности, предоставленные новым хозяйственным механизмом.

Депутаты отмечали неудовлетворительное отношение строительных ведомств к развитию базы сферы услуг. План подрядных работ по отрасли «Бытовое обслуживание населения» за 8 месяцев т. г. выполнен Минюгстроем СССР на 48 проц., Минвостокстроем СССР — на 72 проц., Минуралсибстроем СССР — на 81 проц., Минсевзапстроем СССР — на 87 проц., Росагропромстроем — на 64 процента.

Состояние материально-технической базы сельской службы быта остается слабой. 449 центральных усадеб колхозов и совхозов не имеют на своих территориях комплексных приемных пунктов и домов бытовых услуг.

Рекомендации постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по производству товаров народного потребления и платным услугам, принятые на 1988 год, выполнены не полностью.

Комиссия отмечает неудовлетворительное выполнение наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР. Так, Минторгом РСФСР из 17 наказов, предусмотренных к выполнению, 9 перенесены к исполнению на 1990 год. По большинству неисполненных наказов разработана проектно-сметная документация, однако строительство объектов задерживается из-за невключения их в план подрядных работ.

Из 25 наказов избирателей за 1985—1987 годы Минбытом РСФСР выполнено только шесть. На 1988 год включено в план строительство объектов службы быта по пяти нака-

зам, выполнен будет только один, четыре же перейдут на 1989 год. Таким образом, в проекте плана на 1989 год предусмотрено выполнение пяти наказов избирателей и на 1990 год — восьми.

Подготовительная комиссия представила для обсуждения депутатам рекомендации, которые изложены в проекте заключения и могут в определенной мере способствовать улучшению дел на таком жизненно важном направлении как производство товаров народного потребления и оказание услуг населению.

С учетом внесенных поправок от имени подготовительной комиссии по товарам народного потребления и услугам населению вношу предложение Государственный план экономического и социального развития и Государственный бюджет РСФСР на 1989 год утвердить.

Депутат Ширяев В. В.— главный специалист плановой комиссии исполнительного комитета Московского городского Совета народных депутатов (Пролетарский избирательный округ, гор. Москва).

Анализ многочисленных материалов, представленных подготовительной комиссии по промышленности, позволяет сделать выводы, что переход предприятий текстильной промышленности на новые условия хозяйствования приводит к положительным сдвигам в их производственно-экономической деятельности. За 9 месяцев т. г. обеспечено в основном выполнение госзаказа и достигнут рост производства важнейших видов изделий в натуральном выражении.

Более строго стала соблюдаться договорная дисциплина. В полтора раза сократилось количество предприятий, не обеспечивающих этот показатель.

Прирост получен в основном за счет повышения производительности труда, которая возросла против соответствующего периода прошлого года на 8 процентов.

Вместе с тем в работе многих предприятий и объединений Минтекстильпрома РСФСР продолжают иметь место серьезные недостатки, не полностью используются возможности новой системы хозяйствования.

Сформированные предприятиями министерства в соответствии с предоставленными им правами планы по поставке товаров в розничных ценах и прибыли на 1988 год ниже контрольных цифр, доведенных Минлегпромом СССР. В то же время за январь—август т. г. дополнительно к плану выпущено товаров на сумму 257 млн. руб., получено сверхплановой прибыли 235 млн. рублей с ростом к аналогичному периоду прошлого года соответственно на 7,3 и 17,6 процента.

Эти показатели обеспечены в основном за счет опережающего роста средних розничных цен по сравнению с приростом объемов производства продукции в натуральном выражении. Так, за первое полугодие т. г. выпуск тканей всех видов в розничных ценах увеличился на 7,9 проц., в том числе за счет роста цен — на 6,1 проц., а объемов производства — на 1,7 процента.

Росту средних цен в значительной мере способствует увеличение выпуска новых товаров улучшенного качества с индексом «Н» и особо модных изделий, реализуемых по договорным ценам, удельный вес которых в объеме товаров текстильной промышленности составил 32,1 проц. против 22,2 проц. за соответствующий период прошлого года.

Сегодня выпускать эти товары очень выгодно, так как средняя розничная цена, например, особо модных тканей и чулочно-носочных изделий почти в два раза превышает средний уровень цен аналогичных товаров.

Сложившаяся тенденция привела к тому, что промышленные предприятия даже при наличии больших сумм штрафов за нарушения хоздоговоров, условий перевозок, низкое качество продукции перевыполнили план прибыли и довольно значительно. За 9 месяцев т. г. при наличии штрафов на сумму 261 млн. руб. план по прибыли выполнен на 107 проц., получено сверхплановой прибыли на 163,7 млн. руб., что на 22 проц. выше, чем за тот же период прошлого года.

Вместе с тем за девять месяцев текущего года 38,6 проц. предприятий не обеспечили выполнение плана прибыли, ими недополучено около 90 млн. рублей прибыли.

За последние 10—15 лет, особенно в этой пятилетке, наметилась четкая тенденция к сокращению производства отдельных видов товаров дешевого ассортимента, низкорентабельных изделий. В 1970 году доля выпуска мужских костюмов по цене до 70 руб., демисезонных пальто до 100 руб., брюк мужских до 20 руб. составляла 22—26 проц. в общем объеме их производства, а в 1987—1988 гг. снизилась до 2—3 процентов.

Текстильная промышленность занимает одно из ведущих мест в удовлетворении потребностей населения в товарах народного потребления. Однако анализ проекта плана на 1989 год свидетельствует о том, что продолжается тенденция «вымывания» дешевого ассортимента, растут цены на товары. Министерство продолжает ориентироваться на производство дорогостоящего ассортимента. Результаты оптовых ярмарок «Ткани-89» свидетельствуют о том, что средние розничные цены по всем видам тканей возрастут на 3,5 процента.

С другой стороны, процесс повышения цен надо признать закономерным. В период действия Закона о предприятии, когда со стороны государства нет достаточного контроля за ростом цен, этот пример характеризует, что экономические службы предприятий промышленности и торговли хорошо начали чувствовать конъюнктуру и возможности рынка, забывая при этом, что в стране проживает около 60 млн. человек низкооплачиваемых, пенсионеров, доход которых не превышает в среднем 80—85 рублей в месяц.

В этой связи следует обязательно поддержать предложение подготовительных комиссий, которые вышли с просьбой к Госплану СССР, Минфину СССР, Госкомцен СССР рассмотреть вопрос стимулирования предприятий по изготовлению товаров дешевого ассортимента для молодежи и лиц пожилого возраста. На наш взгляд, это единственная мера, которая заставит экономически стимулировать выпуск указанных товаров.

Депутат Семачева Н. В.— сортировщица Ростокинского мехового комбината Московского производственного мехового объединения «Труд» (Лосиноостровский избирательный округ, гор. Москва).

В своем выступлении я хочу прежде всего остановиться на выполнении рекомендаций, принятых нашей комиссией по товарам народного потребления в прошлом году, в части обеспечения учащихся школьной формой, увеличения выпуска сложной бытовой техники, пользующейся повышенным спросом у населения, повышения их качества и расширения ассортимента.

Каково же положение по этим вопросам? Задание по обеспечению школьной формой к началу учебного года в объеме 80 проц. годового плана выполнено не полностью. Подобное положение и по другим товарам. За 8 месяцев т. г. недодано к плану 90,8 тыс. телевизоров, 149 тыс. магнитофонов, 316,8 тыс. радиоприемных устройств, 65,2 тыс. стиральных и 120 тыс. швейных машин и других товаров.

Наряду с этим предприятия машиностроительных министерств СССР, имеющие мощный производственный потенциал и научную базу, медленно перестраивают свою работу по наращиванию производства товаров народного потребления. Доля производимых ими изделий в общем выпуске потребительских товаров в РСФСР еще незначительна.

Несмотря на то, что предприятия Министерства автомобильной промышленности СССР за прошедшие два года освоили 30 новых технически сложных изделий, в том числе мотоциклы легкого типа для сельской местности,

новую модель холодильника «ЗИЛ», охладители для напитков, стиральные машины типа «Малютка» и другие, необходимо ускорить производство автомобилей-дач, новых моделей мотоциклов, велосипедов, электробытовых товаров и др.

Легкая промышленность — отрасль, которую я представляю, сегодня находится на переднем крае решения задачи удовлетворения потребителей товарами народного потребления. Казалось бы, многие предприятия работают достаточно напряженно, ежегодно увеличивая выпуск обуви, швейных изделий, тканей. Но почему же их не хватает на торговых прилавках? Не удовлетворяет людей и ассортимент товаров.

Думаю, это происходит потому, что предприятия легкой промышленности все еще ориентированы на объемные показатели, не учитывающие в полной мере потребности и конъюнктуру рынка. А ведь необходимо поднять престижность труда работников отрасли, обеспечить социальные и материальные условия для их закрепления на предприятиях. Гибко реагировать на изменение потребительского спроса, обеспечить здоровую конкуренцию между промышленными и кооперативными предприятиями. Ведь уже сегодня кооперативы играют все возрастающую роль в удовлетворении растущих потребностей населения.

Но наряду с этим мы сталкиваемся с тем, что кооперативы чаще всего скупают в государственной торговле промышленные товары, создают их дефицит и вынуждают население приобретать эти товары у кооператоров по повышенным ценам.

По целому комплексу жизненно важных позиций кооперативы и государственные предприятия поставлены в далеко не равные условия и в плане заработной платы, которая у государственных предприятий лимитируется такими показателями, как соотношение между приростом заработной платы и производительности труда, нормативно чистой продукцией и рядом других показателей.

В таких неравных условиях оказалось и наше меховое объединение «Труд» в вопросах обеспечения сырьем. Мы ограничены различными прейскурантами, руководящими документами, отчислениями налога с оборота, от прибыли и другими инструкциями.

Кооперативу же дана полная свобода: закупай и продавай по любой цене. В результате из-за необеспеченности сырьем падение объемов нашего производства только по IV кварталу т. г. составляет 45 млн. руб., а по 1989 г. составит 91 млн. рублей. Как же нам работать в условиях хозрасчета и самофинансирования? А произошло это потому, что государственное предприятие оказалось неконкурен-

тоспособным в закупке сырья по тем ценам, по которым закупают его кооперативы. Если бы промышленным предприятиям дать те же льготы, что и кооперативам, хотя бы на производство товаров народного потребления из отходов, то фонды развития предприятия значительно выросли бы и покупатель был бы доволен.

Объем производства товаров народного потребления, предусмотренный на 1989 год, не обеспечивает значительного улучшения удовлетворения спроса населения на товары, да и неизвестно, примут ли этот план в полном объеме предприятия, поэтому комиссия рекомендует министерствам и ведомствам совместно с исполкомами местных Советов принять меры по обеспечению полного размещения на подведомственных предприятиях производства товаров в запланированных объемах.

В ходе работы подготовительной комиссии при рассмотрении проекта плана на 1989 год депутаты высказали ряд рекомендаций, которые изложены в заключении постоянных комиссий. Хотелось бы надеяться, что они не останутся без внимания.

Депутат Еремин А. Е.— председатель исполкома Костромского областного Совета народных депутатов (Шарьинский избирательный округ, Костромская область).

Я тоже принимал участие в работе подготовительной комиссии по промышленности. Хочу сказать, что на заседании этой подкомиссии действительно шел очень острый разговор о тех проблемах и недостатках, которые имели место в формировании планов на 1989 год.

Готовясь к сессии и к заседанию комиссий, я прочитал стенограмму прошлогоднего заседания наших комиссий и скажу, что те недостатки и проблемы, о которых мы говорили в прошлом году (я тоже тогда выступал), остаются и на сегодняшний день. По многим вопросам ответа не дано до сих пор.

В прошлом году мы говорили о дефиците товаров, о необходимости его покрытия, о несбалансированности планов, о низком техническом уровне предприятий, вырабатывающих товары народного потребления. Считаю, что подготовительная комиссия приняла правильное решение о том, чтобы в таком виде планы, представленные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, не вносить.

Был дан срок к 30 октября Минлегпрому СССР, Госплану СССР и Госплану РСФСР вместе с правительством еще раз его доработать. И сегодня отрадно слышать, что по многим нашим рекомендациям и замечаниям приняты положительные решения.

Но все ли проблемы решены и все ли вопросы учтены? За общими положительными показателями в плане развития народного хозяйства республики на 1989 год просматривается очень много нерешенных проблем. Хочу обратить внимание на то, что нам, депутатам, непонятно, как все-таки будет закрываться огромный дефицит товаров. Так, в плане на 1989 год по Министерству легкой промышленности Российской Федерации при дефиците детской обуви предусматривается рост на 1989 год по этому ассортименту всего на 0,6 процента. При этих условиях закроем ли этот дефицит? Не закроем. И в докладе тов. Масленникова Н. И., к сожалению, не дается на это ответа. Подобное положение складывается по многим видам одежды, да и другого ассортимента, по которым ощущается недостаток в торговле, а выпуск их планируется увеличить всего на 1—2 процента. Таким образом, эти дефициты были и, видимо, останутся.

В связи с этим я предложил бы, чтобы при доработке планов на будущий год Госплан, да и Правительство Российской Федерации рассмотрели эти вопросы и приняли конкретные меры по закрытию дефицитов товаров в их ассортименте, чтобы удовлетворить потребность в стиральном порошке, мыле, детской обуви, некоторых тканях, одежде и т. д., чтобы мы, депутаты, могли идти к народу и сказать, что принимается Верховным Советов РСФСР и будет принято по ликвидации дефицита в будущем году.

Проявляется недооценка к развитию отраслей, которые производят товары народного потребления. По нашей области, например, 40 проц. товаров народного потребления производится на предприятиях текстильной и легкой промышленности. Надо сказать, что недостатки, которые в прошлом году имели место, опять повторяются. Например, по Сусанинской фабрике головных уборов план на будущий год предусматривается на 20 проц. ниже уровня, достигнутого в текущем году.

А по швейным предприятиям? Мы заключили договоров на 10 млн. руб. меньше, чем в 1988 году. И опять в дефиците фурнитура, некоторые ткани, воротники и другие товары, которые должны быть поставлены для выпуска одежды.

Не меняется положение к лучшему и по техническому переоснащению предприятий текстильной и легкой промышленности. Разговоров идет очень много, а реального внимания со стороны министерств и ведомств, Госплана республики, да и Правительства пока сегодня мы не видим. Например, у нас крупнейший в Советском Союзе льнокомбинат имени Ленина. Наши товарищи внесли предложение сократить объемы на реконструкцию на 9 млн. руб. и эти

деньги пустить на жилищное и социально-культурное строительство. Это предложение было поддержано и в ЦК партии, и в Министерстве легкой промышленности СССР, и у нас в Правительстве, в республиканском нашем министерстве. Но как трудно это выполняется. Каждый год мы просим Министерство текстильной промышленности РСФСР о том, чтобы они предусмотрели в финансовых планах выделение необходимых капитальных вложений.

На будущий год 500 тыс. руб. капвложений запланировано, а материальных ресурсов министерство не дало. Как можно развивать текстильные предприятия, когда поступают таким образом?

Здесь говорилось о дефиците обуви. Как же без кожевенного сырья мы можем решать вопрос увеличения объема выпуска обуви? А ведь кожевенные заводы у нас находятся в запущенном состоянии. В нашей области — два кожевенных завода. По одному заводу 11 лет не выделяют капитальных вложений на техническое перевооружение, по второму — 25 лет. Эти предприятия еще дореволюционной постройки и находятся на грани закрытия.

Тов. Бирюков А. А. докладывал, что закуплено новое оборудование, строятся крупные предприятия. Может быть, крупные предприятия и надо строить, но в то же время надо идти на создание и мелких предприятий. Может быть, подумать о модульных вариантах и более быстрыми темпами обновлять эти подотрасли. Можно идти на создание совместных предприятий. Иначе мы этот вопрос не решим.

И следующий момент — это о социальной справедливости в наших планах. Прошу меня правильно понять по вопросу распределения продовольственных продуктов. Мы, конечно, принимаем сейчас все меры к тому, чтобы увеличить производство мяса, молока в нашей области. Но уж очень запущено наше сельское хозяйство. А что получается? Мы увеличили за три года объем заготовок на 14 проц., а нам дают отчисления в союзно-республиканский фонд на 22 процента. Такой подход не улучшает, а наоборот, ухудшает положение с обеспечением населения продуктами животноводства. Мы по области потребляем на душу населения 56 кг мяса. Еще нам по 6 кг засчитывают то, что нами вывозится из Москвы. Таким образом остается только 50 кг, а в постановлении Правительства на будущий год ставится вопрос, чтобы по 71 кг реализовывать на душу населения в РСФСР. При таком подходе к области вызывает сомнение в выполнении поставленной Правительством задачи. Просил бы Госплан, Правительство РСФСР справедливее распределять отчисления в союзно-республиканский фонд. Может быть нам дать более длительное время для подъема сельского хозяйства области?

И по кондитерским изделиям. Когда было Министерство пищевой промышленности РСФСР, нам говорили, что не надо строить в Костроме кондитерскую фабрику, мы обеспечим завоз продукции за счет других более крупных предприятий, которые строятся в других регионах.

Сегодня — принцип самообеспечения. Мы — за него. Но за один год не построишь такое предприятие. На сколько мы увеличиваем производство, на столько нам снижают поставки кондитерских изделий. И опять в магазинах пусто.

Мы обращались к Петру Ивановичу Куренкову и другим товарищам, но вопрос остается нерешенным. Надо Министерству торговли РСФСР в этом плане поступать более справедливо, тогда бы появилась заинтересованность области в увеличении производства местной продукции.

Товарищи! Задачи, поставленные в проектах плана и бюджета на 1989 год,— напряженные, но реальные. И костромичи не пожалеют сил для их выполнения.

Депутат Биткова А. М. — швея Калининградского производственного швейного объединения (Октябрьский избирательный округ, Калининградская область).

В работе подготовительной комиссии по рассмотрению проекта плана на 1989 год я принимала участие впервые. Меня больше интересовала работа Министерства легкой промышленности РСФСР, в системе которого я работаю. Вопросов возникло много. О некоторых из них я хочу рассказать на примере Калининградского швейного объединения, выпускающего женские и детские платья, мужские сорочки.

Наше предприятие в этом году сработало неплохо. Мы справились со всеми технико-экономическими показателями. И если в целом по Министерству легкой промышленности РСФСР план поставок по договорам не выполнен, то мы его выполнили, что позволило получить хорошую прибыль. Больше половины прибыли мы имеем за счет снижения себестоимости продукции. Все это нам удалось благодаря реконструкции закройного цеха, внедрению высокопроизводительных потоков по пошиву швейных изделий и, главное, нам удалось закрепить кадры за счет ввода в строй молодежного общежития.

Наша продукция пользуется хорошим спросом в нашей области и за ее пределами. Но мы могли бы выпускать больше товаров массового спроса, если бы имели специализацию потоков. Взять, например, наш цех. Мы шьем женские и детские платья, костюмы, блузы, юбки из всех видов волокон. В цехе — 106 сдельщиков и они в среднем

ежемесячно осваивают 25—28 новых моделей. Партии у нас очень мелкие. Если пять лет назад серийность детского шелкового платья была 1500—2000 штук, то теперь 400—600 штук, т. е. много времени тратится на подготовку к работе. Рабочие высказывают недовольство: в таких условиях много не заработаешь. Приходится объяснять, что мы ведь шьем продукцию не для склада, а для покупателя. Но ведь это для рабочих не очень убедительно, так как рабочие цеха видят, сколько простаивает спецоборудование. Ведь есть машины, которые нужны бывают раз в году. Отсюда использование мощностей в объединении низкое, а ведь это — дополнительная продукция.

Кроме того, наш коллектив сейчас значительно омолодился. А ведь молодежь сразу не может освоить такое количество смежных операций, выполнять очень напряженные нормы при хорошем качестве. Поэтому у нас большая текучесть, а ведь это — тоже дополнительная продукция.

Не знаю, как в других городах готовят в СПТУ рабочую смену, но к нам из училища приходят малоквалифицированные рабочие и нам этих молодых швей приходится учить по-новому. Очень много времени в их обучении уделяется теории, а не практике. Я думаю, что нужно пересмотреть подготовку рабочих в СПТУ.

Не балуют нас текстильщики. Ткани идут с большим браком, что сказывается и на внешнем виде готовых изделий. Расцветки бледные, блеклые, много дыр, непрокрасов, клетка идет с большим перекосом, в ткани сильный разнотон. Мы предъявили поставщикам штрафов на 145 тыс. рублей: не дорого ли это обходится государству — возить туда-сюда бракованную ткань.

У нас тоже еще не все благополучно с качеством. За девять месяцев нам предъявлено две санкции на 23 600 рублей. В нашем коллективе с первого дня любого рабочего нацеливают на качественное выполнение операций. Но не всегда это зависит от нас. Обидно за наших конструкторов, машиностроителей. Ведь созданное ими оборудование по своим возможностям значительно уступает импортному. У нас есть стачечно-обметочные японские машины «Джуки», которые отлично работают по 10—15 лет, но сейчас мы не можем их отремонтировать из-за отсутствия запчастей, петлителей, ножей, и с иголками дефицит. Поэтому у меня просьба от всего коллектива рабочих, чтобы помогли с запчастями. Ведь эти машины нам еще долго могут послужить.

Много проблем у нас с тепловым режимом, во всех цехах вентиляция не соответствует современным требованиям. Даже в одном цехе на одном месте жарко, в другом —

холодно. Я думаю, что это — проблема всех швейников, и пора ее решать.

Неблагополучно с решением социальных вопросов. У нас в Калининграде есть один детский комбинат на четыре предприятия легкой промышленности, который был построен десять лет назад. Поэтому мы не можем всех своих работников обеспечить яслями, и они увольняются. А с жильем еще хуже. На очереди состоят 369 человек, из них более 20 человек тех, кто отработал по 30 лет на предприятии и уже давно на пенсии. Мы подготовили проектную документацию на малосемейное общежитие, но нас не включили в план строительства 1989 года. Сейчас мы готовим документацию на 120-квартирный жилой дом. Более 150 человек у нас хотели бы участвовать в строительстве кооперативного дома, но нам тоже не дают добро на строительство. Если бы нам помогли в решении этих вопросов, то у нас был бы более стабильный коллектив, значительно сократилась текучесть кадров, и мы бы больше выпускали товаров.

Депутат Олейников В. Е.— второй секретарь Калужского обкома КПСС (Малоярославецкий избирательный округ, Калужская область).

В соответствии с утвержденной повесткой дня сессии хочу остановиться на некоторых вопросах выполнения плана текущего года и решения пятой сессии Верховного Совета РСФСР по вопросам торговли, прежде всего, в Калужской области, а также, используя материалы подготовительной комиссии по товарам народного потребления и услугам населению, в работе которой мне было поручено принять участие.

Сегодня не время самоотчетов и здесь не семинар. Но в то же время было бы уместно доложить депутатам о том, что сделано, что удалось в ходе перестройки, а что мешает, тормозит, что надо изменить, чтобы ускорить движение вперед.

Первое, что нам удалось в последние годы, это твердо «стать на планы» по всем их показателям, резко сократить число отстающих коллективов. Выполняются планы в промышленности, по строительству жилья, в сфере платных и бытовых услуг, в торговле, общественном питании и потребительской кооперации, кассовый план, а самое главное, планы в агропроме. Реализуются и задания целевых программ — Продовольственной, «Товары и услуги».

За последние три года в сравнении со среднегодовым уровнем одиннадцатой пятилетки на прилавки магазинов поступило почти на 60 проц. больше мясных продуктов и на 47 проц.— молочных. Стало нормой в калужских мага-

зинах постоянное наличие кур, бройлеров, индеек, уток, яиц, 8—10 наименований молочных продуктов, включая творог, сметану, масло.

Существенно возросли закупки мяса у населения. Это позволило облпотребсоюзу сделать более доступными цены на мясо, снизив их в истекшем году на 60 копеек. Сейчас в горкоопторге говядина стоит 3 руб. 90 коп., баранина — 3 руб. 70 коп., свинина — 3 руб. 50 коп. Это сдержало рост рыночных цен, на рынке и в магазинах потребкооперации мяса и колбасных изделий в достатке. Предпринимаем усилия к тому, чтобы к концу пятилетки выйти на принятые нормы потребления продуктов животноводства: по мясу — 78 кг на душу населения (в 1986 году мы потребили 54 кг, в этом году думаем выйти на 65—66 килограммов).

Какие основные пути, рычаги были использованы для получения этих подвижек? Прежде всего — человеческий фактор, работа с людьми, руководящими кадрами. Повышается уровень политического руководства Советами, усилен спрос с коммунистов-депутатов, острее и конкретнее стали проходить заседания постоянных комиссий, партийных групп Советов, улучшил свою работу депутатский актив. Более эффективно и целенаправленно работают народные контролеры. Усилен и рабочий контроль.

Коренным образом изменены сложившиеся стереотипы в кадровой политике. Укреплено руководство отраслей сферы обслуживания, сюда пришли новые люди, не обремененные грузом старых схем и представлений.

Большое внимание уделяется личным встречам на рабочих местах, в трудовых коллективах, в первичных партоорганизациях секретарей, членов бюро обкома КПСС, членов облисполкома с руководителями и рядовыми работниками сферы обслуживания.

Мы взяли за правило: в неделю два-три раза весь руководящий состав во главе с первым секретарем обкома бывает на рынках и в магазинах с тем, чтобы в дальнейшей работе учитывать предложения и замечания жителей области.

Складывается система учебы и становления руководящих кадров сферы быта, организован своеобразный культурно-экономический всеобуч, в рамках которого изучается передовой опыт работы как свой, так и других регионов страны, достижения наших коллег из ГДР, Польши, Болгарии.

Основные усилия сосредоточены на поиске и использовании местных резервов, расширении демократизации и гласности, внедрении хозрасчета, семейного подряда, разви-

тии кооперативного движения. Широко практикуются выборность руководителей, контроль снизу.

И второй вопрос — это материальная база. Приведу некоторые цифры. В области и районных центрах открыты свыше 40 специализированных, хорошо оформленных магазинов и отделов по продаже мясопродуктов в потребительской кооперации. Активизирована работа в этом направлении и по линии государственной торговли — на днях открыли три магазина «Мясо» в г. Калуге. В одном из них сделали сауну для работников магазина.

Большую помощь в оборудовании и отделке магазинов оказывают промышленные предприятия. С их же помощью реконструируются и предприятия пищевой промышленности. С пуском в марте текущего года нового пельменного цеха выпуск пельменей возрос в 2,5 раза. В сжатые сроки запланировано провести реконструкцию калужского мясокомбината. Также срочно сооружаем кондитерскую фабрику.

В текущей пятилетке в развитие материально-технической базы потребкооперации вложено более 18 млн. руб., в том числе в пищевую промышленность около 5 млн. руб., что почти в два раза больше, чем за одиннадцатую пятилетку.

В системе управления торговли облисполкома в 1987—1988 годах введено в эксплуатацию 2,8 тыс. кв. м торговой площади, построена база на 5500 кв. м, два цеха фасовки продовольственных товаров.

По комиссионной торговле непродовольственными товарами за счет реконструкции действующей торговой сети и перераспределения площадей достигнута полная обеспеченность горожан этой формой обслуживания.

За истекший период пятилетки продажа лесных и стройматериалов возросла в два раза. Получили развитие фирменная торговля, а также продажа отходов производства и некондиционных изделий.

Укрепилась материально-техническая база общественного питания. Возросло количество магазинов и отделов кулинарии. В текущем году в г. Калуге введена фабрика-кухня на 25 тыс. школьных обедов в смену, производство кондитерских и кулинарных изделий и производительность труда в общепите увеличилась по сравнению с 1985 годом почти на треть. И пока ликвидировать управление общественного питания облисполкома мы не видим целесообразности.

Активизирована работа по изысканию дополнительных товарных ресурсов. В текущем году из децентрализованных источников закуплено товаров на 70 млн. руб., что состав-

ляет около 10 проц. общего товарооборота и в полтора раза выше уровня 1987 года.

Существенное развитие получили коллективное садоводство и огородничество, подсобные хозяйства предприятий и граждан. За последние несколько лет удалось поднять с 10 до 16 кг на работающего производство мяса в подсобных хозяйствах промпредприятий.

Однако имеющиеся в области резервы еще велики. В этом направлении мы будем и дальше настойчиво работать, искать новые подходы.

А теперь о тормозах. Мы неоднократно ставили вопросы о ресурсном сбалансировании плана товарооборота. Ведь наряду с региональным самообеспечением мы живем в едином народнохозяйственном комплексе страны, в плановом социалистическом государстве. Это иногда забывают наши руководящие товарищи из центра. Для министров очень удобный ответ: не просите, не ездите в Москву, все решайте на местах. Еще раз подчеркну: нужна система разумного баланса. Область ежегодно перевыполняет планы по товарам народного потребления, причем мы производим товаров больше, чем план товарооборота. В то же время наш госзаказ по розничному товарообороту на 172 млн. руб., или на 16 проц., не имеет товарного обеспечения. Надо с такой практикой кончать.

В среднем по России (без Москвы, Ленинграда, Крайнего Севера) в этом году стиральных машин на тысячу жителей выделено 17,5, а Калужской области — 14,5, Московской области еще меньше — 12,9, Смоленской — 14,9.

Продолжает оставаться острый дефицит с швейными машинами. Причем в среднем по России в 1988 году их выделено на уровне 1987 года — 4,1 шт. на тысячу жителей, а по Калужской области — снизилось до 3,9, по Московской и Смоленской областям — то же самое. Жители области, особенно доярки, возмущаются, что не могут купить швейные и стиральные машины. Такое же положение с телевизорами и фотоаппаратами.

В 1988 году на 25—30 проц. снижены фонды на меховые изделия и валяную обувь, почти на 10 проц.— на холодильники, телевизоры, обои, шерстяные ткани. Области недостаточно выделяется швейных, трикотажных, чулочно-носочных изделий, обуви, электротоваров, кондитерских изделий. Заявки на торгово-технологическое и холодильное оборудование удовлетворяются лишь на 20—30 процентов.

Я уже говорил об этом на пятой сессии Верховного Совета РСФСР полтора года тому назад — ничего не изменилось. Я считаю, что нужна гласность в распределении товарных фондов и материальных ресурсов, особенно дефицитных. Я имею в виду депутатскую гласность, может быть

через нашу постоянную комиссию по товарам народного потребления и услугам населению. Это слишком серьезные проблемы и надо их выравнивать.

Надо подчеркнуть, что даже выделенные нам фонды не всегда обеспечиваются ресурсами. В этом году, например, фонды швейных и трикотажных изделий не отоварены на 6,1 млн. рублей. Отрицательно влияет на выполнение плана товарооборота практика поквартального переноса и снятия фондов Минторгом РСФСР без предварительного согласования с областью и без соответствующего корректирования плана товарооборота.

По-прежнему не решена проблема взаимоувязки планов между розницей и оптовой торговлей, что отрицательно сказывается на обслуживании населения. У нас, например, за последние четыре года оптовая торговля возросла на 2,6 проц., а товарооборот (без алкоголя) — почти на 25.

Излишне жестко зарегламентирована закупка многих непродовольственных товаров на республиканских ярмарках. Практическое отсутствие свободных товаров не позволяет свободно маневрировать ресурсами, придает заключаемым хоздоговорам принудительный, а не коммерческий характер.

Думается, что Госплану, Минторгу следует предоставить областному звену дополнительные приоритетные возможности в обеспечении товарами, производимыми в области, под полную потребность торговли. Об этом давно говорилось, но практически мало что делается. А если делается, то лишь за счет основных фондов, то есть уменьшения фондов по другим товарам. Например, у нас построена вместе с итальянцами новая обувная фабрика. Но что мы получили? В область идет только 40 проц. обуви этой фабрики, а общие ресурсы по обуви не увеличили, снизили дешевый ее ассортимент, что вызвало нарекания трудящихся.

Неудовлетворительно организовано в республике производство потребительской тары и упаковки. Я об этом уже говорил на пятой сессии, получил поддержку в выступлениях других депутатов. Но с места дело так и не сдвинулось. Конечно, это вопрос союзного значения. Но многое можно сделать и в нашей республике. Ведь почему бежит женщина из торговли, несмотря на доступ к дефицитам? Почему там угрожающая текучесть кадров? Потому что там тяжелый труд, в том числе физический. А соответствующая тара, упаковка, расфасовка товаров значительно облегчают этот труд, поднимают его производительность, и, что не менее важно, значительно повышают культуру торговли. Нужно в Совмине и Госплане РСФСР рассмотреть этот вопрос.

Я просил бы сделать такую дополнительную запись в заключении комиссий: «Совмину РСФСР, Госплану РСФСР, Госагропрому РСФСР, Минторгу РСФСР, Роспотребсоюзу, Минлегпрому РСФСР принять необходимые меры по удовлетворению запросов торговли и общественного питания в современной потребительской таре и упаковке».

Нас очень тревожит также слабое развитие материально-технической базы службы быта, низкая техническая оснащенность отрасли. И это — несмотря на значительный рост объемов услуг. Сегодня в области 80 проц. швейного, трикотажного, обувного оборудования требует замены. Сроки его эксплуатации исчисляются 30—40 годами! Предприятия службы быта обеспечены производственными мощностями менее чем на треть.

Понимая сложность этих проблем, мы подключаем промышленные предприятия к изготовлению для бытовиков нестандартного оборудования. Силами предприятий с начала пятилетки построено пять домов быта, оборудовано 24 хороших помещения, израсходовано 2 млн. рублей на развитие материальной базы отрасли. Будем расширять эту помощь.

Вместе с тем просили бы Госплан и Совмин России, не говоря уже о более активной роли Министерства бытового обслуживания населения РСФСР, значительно внимательнее отнестись к этим проблемам. Надо покончить с пресловутым «остаточным» принципом обеспечения бытовиков.

Возьмите отношение к госзаказу по бытовке. Его обеспеченность фондами на материалы и сырье в текущем году составляет менее 70 процентов! Какой же это госзаказ? Только наполовину покрывается потребность предприятий службы быта в горюче-смазочных материалах, в день на одну машину приходится менее десяти литров бензина. Поэтому происходит сокращение выездного обслуживания населения.

Хочу сказать и о состязательности регионов. В последние годы в стране и республике фактически прекращено соревнование областей и областных центров. Совмину, Госплану, Госкомстату РСФСР, министерствам надо постоянно снабжать нас исчерпывающей информацией, особенно по социальным вопросам. Разжигайте между нами соперничество, соревнование.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что нам надо быстрее отходить от стиля многих разговоров. Не дело, когда после выступления на сессии Верховного Совета получаешь формально-бюрократические отписки, а по ряду предложений вообще никакой реакции. Думаю, что проект реформы работы Советов, который мы обсуждаем в

настоящее время, правильно предусматривает воздействие постоянных комиссий на утверждение руководящих государственных кадров. Это поможет существенно поднять ответственность исполнительных органов за выполнение решений Верховного Совета, критических замечаний и предложений народных депутатов.

Депутат Леонова Е. П.— вышивальщица Железноводской фабрики детской одежды (Кисловодский избирательный округ, Ставропольский край).

В плане, который мы сегодня рассматриваем, предлагается увеличение выпуска товаров народного потребления. Госзаказом на 1989 год предусмотрено увеличение выпуска к плану 1988 года продукции швейной промышленности (в НСО) для детей на 1,6 проц., обуви для детей — на 0,6 проц., чулочно-носочных изделий — на 1,3 процента. Решит ли это проблему дефицита с детским ассортиментом?

Мне кажется, что для решения этой проблемы нужно обратить особое внимание на условия, в которых работают предприятия, выпускающие детские товары. В данный период наша фабрика, например, работает на оборудовании выпуска 1974 года. Это оборудование устарело. Машины часто ломаются, нет запчастей и даже иголок. Улучшение технического оснащения идет очень медленно, мы мало получаем новых машин отечественного производства, и давно нет импортного оборудования.

Одним из самых больных вопросов является обеспечение предприятий тканями хорошего качества и расцветки. Мы шьем изделия для детей, и они должны быть особенно привлекательными. Надо сконструировать модель так, чтобы она была красивой и удобной, качественно исполнить ее. Но если ткань будет невзрачной окраски, с неинтересным рисунком, изделие не заинтересует покупателя. Однако приобрести ткани яркие, красивые, с рисунком для детей предприятие не всегда может. А ведь вопрос был бы решен, если бы было больше предприятий по выпуску таких тканей.

Плохо обстоят дела и с фурнитурой. Так, например, Мосснабсбытфурнитурой не был обеспечен наш небольшой заказ, всего на 5 тыс. штук пряжек для детских платьев. Не удалось закупить на государственных предприятиях и нужного количества пуговиц. А вот кооператив «Весна» г. Пятигорска сырьем себя обеспечил и поставляет пуговицы фабрике, а Железноводский кооператив «Прогресс» обеспечил фабрику пряжками. Напрашивается вопрос: почему кооперативы обеспечивают себя сырьем лучше, чем государственные предприятия?

Конечно, это не единственные проблемы нашего предприятия. Существуют кадровые проблемы и вопрос обеспечения рабочих фабрики жильем. Однако в связи с переходом предприятия на хозрасчет и самофинансирование эти вопросы можно решить на месте. А в вопросах снабжения без помощи министерств не обойтись.

Депутат Грачев Н. Ф.— генерал-полковник (Чебаркульский избирательный округ, Челябинская область).

Я работал в составе подготовительной комиссии по промышленности и конкретно изучал, как обстоят дела в легкой промышленности.

Какой можно сделать главный вывод в сложившемся положении плана на 1989 год? Это — несбалансированность. Возникает вопрос, а от кого это зависит? Как я понимаю, от Госплана республики, Госплана страны, самих министерств, а также от исполкомов Советов народных депутатов, которые еще не сумели в полной мере овладеть экономическими методами управления, не обеспечили должной готовности подведомственных предприятий к работе в новых условиях хозяйствования. Но главным организатором и координатором сбалансированности планов здесь должен быть Госплан.

Приведу пример. Заявка Министерства торговли РСФСР на 1989 год принята легкой промышленностью на 92 проц., а где брать еще 8 процентов? Конечно, выпускай предприятия легкой промышленности более качественные товары, Министерство торговли РСФСР, наверное, запросило бы столько товаров, сколько смогло бы реализовать, а сейчас получается так, что Министерство торговли просит больше, создавая себе возможность нормально работать, хотя большая часть продукции в розничную торговлю не поступает, а хранится на базах и складах (это немодная, некачественная, бракованная). В данном случае надо разобраться и в первую очередь Госплану, кто здесь прав, а кто виноват?

Или другой пример. Строймонтаж производственного строительства на 1989 год должен быть 148 млн. руб., а по пятилетнему плану предусмотрено 53 млн. руб., где же брать остальные миллионы, я уже не говорю о том, что переходящие стройки не обеспечены подрядом на 1989 год.

Конечно, я далек от той мысли, что все зависит от Госплана. Много недостатков и в работе Минлегпрома РСФСР. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года из 12 контролируемых позиций детского ассортимента снижено производство брюк, сорочек, обуви. В 1988 году заведомо ожидаем в Минлегпроме невыполнение заданий по выпуску обуви, фарфоро-фаянсовой посуды, валяной

обуви. К началу учебного года не выполнено задание по производству и поставке школьной форменной одежды. Или как можно, например, не выполнить расчетный процент по товарам на первое полугодие 1988 года, который был установлен 50,8 проц., а Минлегпром, ссылаясь на предприятия, самолично устанавливает его 46—49 проц., а дальше пошла цепочка, выгодная для министерства — полугодовой план перевыполнен, получена прибыль, получены вознаграждения, а товары недопоставлены. В Минлегпроме допущено несоответствие между планами предприятий и контрольными цифрами по прибыли, что в конечном итоге привело к тому, что за 9 месяцев 1988 года не выполнены обязательства перед бюджетом на 167,1 млн. руб., а по платежам из прибыли — на 78,4 млн. рублей.

На предприятиях министерства продолжаются большие потери от брака, имеются крупные суммы штрафов за недопоставку продукции предприятиями. Так, за 9 месяцев 1988 года они составили 98,6 млн. рублей. Министерству продолжать так дальше работать нельзя.

Непонятно и другое. Все мы констатируем факт роста дорогостоящих товаров, т. е. с индексом «Н», и сокращение дешевого ассортимента, идет его «вымывание», но никто не предлагает конкретные пути решения этой задачи.

Госплану, как известно, запрещено вносить на рассмотрение в правительство несбалансированные программы экономического и социального развития. Однако это продолжается. Так, в Минлегпроме на день работы подкомиссии несбалансированность была 3,7 млрд. рублей, и когда мы подняли этот вопрос, эту несбалансированность довели на сегодня до 846 млн. рублей. Но ведь это опять недостает почти миллиард рублей. Надо сбалансировать эту цифру. На утверждение сессии эту несбалансированность выносить нельзя!

Какие меры нужно предпринять, на наш взгляд, в сложившихся условиях?

Первое. Госплану РСФСР найти возможность и сбалансировать программу Минлегпрома РСФСР.

Второе. Минлегпрому РСФСР принять решительные меры по ускорению строительства и особенно реконструкции своих подведомственных предприятий, по созданию филиалов, цехов и участков на предприятиях, в районах которых имеются свободные ресурсы, шире привлекать надомников и лиц с режимом неполного рабочего времени.

Третье. Для повышения эффективности работы предприятий шире использовать новые формы хозяйствования, такие, как передачу предприятий, цехов, участков в арендный подряд, смелее организовывать кооперативы.

Четвертое. Минлегпрому РСФСР проявить больше инициативы и настойчивости в увеличении выпуска и реализации дешевых изделий за счет изыскания внутренних резервов и более полного их использования. Сложилась обстановка, когда Минлегпрому необходимо принимать самые решительные меры для улучшения работы по сокращению непроизводительных потерь и затрат, по снижению расходов на управление.

Пятое. Минлегпрому РСФСР необходимо в более тесном контакте работать с Советами Министров автономных республик, с исполкомами краевых и областных Советов народных депутатов, и, видимо, тогда будут своевременно освоены проектные мощности Новокузнецкой обувной фабрики и Ирбитской швейной, и будет ликвидирована задолженность по выделению жилой площади некоторыми исполкомами.

Депутат Серяков В. Е.— председатель Совета Министров Тувинской АССР (Чаданский избирательный округ, Тувинская АССР).

Характерной особенностью проекта Государственного плана экономического и социального развития РСФСР является усиление его социальной ориентации. На подготовительной комиссии мне было поручено проанализировать платные услуги.

Развитие сферы платных услуг — дело всех министерств и ведомств, предприятий и организаций, расположенных на территории РСФСР. Сфера платных услуг, как это отмечалось на XIX Всесоюзной партийной конференции, остается все еще запущенной, развивается медленно, спрос населения на многие виды платных услуг не удовлетворяется. Их доля в потребительских расходах остается низкой. Особенно слабо развивается комплекс услуг, связанных с удовлетворением культурных потребностей человека, укреплением его здоровья, разумным использованием свободного времени. По-прежнему наблюдаются большие различия в потреблении услуг между регионами республики, городом и селом.

Возьмем Тувинскую АССР. В 1987 году по АССР объем реализации платных услуг на душу населения составил 92 руб. 84 коп., в то время как по Восточно-Сибирскому региону — 121 руб. 89 коп., или выше на 31,2 проц., в том числе бытовые услуги ниже на 12 руб. 55 коп., или на 41,2 процента. Примерно такая же тенденция сохраняется и в текущем году.

Очень плохо занимаются вопросами оказания платных услуг в Тувинской АССР предприятия Министерства энергетики и электрификации СССР, Министерства промстрой-

материалов СССР, Министерства угольной промышленности СССР.

Не стимулирует увеличения объемов и повышения качества услуг действующий в сфере обслуживания хозяйственный механизм, недостаточна экономическая заинтересованность в расширении платных услуг предприятий и организаций, для которых эта работа не является основной деятельностью. Так, из 57 союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств не обеспечили выполнение плана девяти месяцев текущего года по оказанию платных услуг 21, или 37 процентов. Неудовлетворительно работают предприятия Минуглепрома СССР, Минстройдормаша СССР, Минрадиопрома СССР и другие. Не включились еще по-настоящему в эту работу такие министерства РСФСР, как автомобильных дорог, топливной промышленности, промышленности строительных материалов, культуры, не все еще исчерпано в вопросах сервиса по Министерствам автомобильного транспорта, речного флота, Госагропрому и другим.

По Министерству бытового обслуживания населения РСФСР при общем выполнении плана реализации бытовых услуг медленно внедряются прогрессивные формы обслуживания населения. Удельный вес этих услуг в общем объеме услуг, оплаченных населением, на 1 июля 1988 года остался на уровне соответствующего периода прошлого года (35 процентов).

По-прежнему остается значительным разрыв в уровне обслуживания жителя города и села и составляет почти 40 процентов.

Хронически из года в год не выполняются планы по услугам фотографий, ремонту мебели, часов, обуви. Очевидно, Госплану, Минбыту РСФСР можно было бы за три года пятилетки разобраться в чем причина: или план необоснованный, или кадров недостает, или ресурсов недостаточно.

Министерство бытового обслуживания населения РСФСР в новых условиях хозяйствования больше внимания должно обращать на технологию, механизацию производственных процессов. Однако эти вопросы специалистами министерства решаются крайне робко, хотя министерство имеет и научные, и проектно-конструкторские силы.

Для ускорения внедрения в отрасли достижений науки и техники научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими организациями выполнена работа и оказана практическая помощь по 127 хозяйственным договорам (крайне скромно), но зато издано и направлено предприятиям отрасли методической, нормативной и технической документации общим тиражом 248,6 тыс. экземпляров.

Вопросы технологической политики, научно-технического прогресса, подготовки и переподготовки кадров высшей и средней квалификации Министерству бытового обслуживания населения РСФСР надо держать в своих руках. Отстает механизация в отрасли, в связи с этим медленно растет производительность труда. В большом долгу перед отраслью быта сегодня и машиностроители. Ощущается недостаток машин для выполнения обметочных работ класса 51, многооперационных машин «зиг-заг», машин для обувщиков, для выделки овчин, стригальных, мездрильных и ряд другой техники.

В летний период химчистки не работали из-за отсутствия химикатов. В этих вопросах просматривается недоработка Госплана, Госснаба республики.

В Тувинской АССР развитие бытовых услуг населению во многом сдерживает слабая материально-техническая база предприятий быта, особенно в сельской местности. Мне кажется, что эти вопросы можно решить Госплану, Госснабу, Минбыту за счет организации изготовления и поставки комплексных приемных пунктов и специализированных цехов из быстровозводимых сборных конструкций со специальным оборудованием по выделке шкур, пошиву и ремонту обуви, ремонту и реставрации одежды и т. д.

Сдерживающим фактором является и состояние материально-технического обеспечения и в первую очередь запасными частями для сложной бытовой техники, телевизоров, обеспеченность фототоварами. До сих пор имеет место изменение и необоснованное снятие фондов. Так, фондовым извещением от 28 декабря 1987 года Тувинской АССР на 1988 год был выделен полуфабрикат норки в количестве одной тысячи штук, а затем Минбыт РСФСР полностью снял ранее выделенные фонды.

Тувинская АССР приравнена по поставкам к территории Крайнего Севера, т. е. все ресурсы должны поставляться в первом полугодии, однако поставки продолжают планироваться без учета этого. Вся поставка кож юфтевых запланирована на IV квартал. Есть случаи выделения ресурсов без учета отгрузочных норм, что ставит в трудное положение и поставщика, и потребителя.

Несмотря на то, что рост объемов платных услуг на 1989 год 107,7 проц., а против пятилетнего плана выше на 11,9 проц. на подготовительной комиссии одобрен, он не может удовлетворить запросы населения. Резервы в этом деле у нас еще большие. Для привлечения их в действие необходима организаторская работа, определенные материально-технические ресурсы.

В соответствии с постановлением Совета Министров

РСФСР от 11 октября 1988 года № 432, в котором предусмотрен рост платных услуг на 15—20 проц. по сравнению с Комплексной программой, Госплану следует пересмотреть объем платных услуг на 1989 год в сторону увеличения.

В целях повышения эффективности работы предприятий по предоставлению платных услуг населению подготовительная комиссия считает целесообразным рекомендовать министерствам и ведомствам, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов разработать и осуществить дополнительные меры по развитию сферы платных услуг.

В объединениях и на предприятиях, для которых оказание услуг не является основной деятельностью, там, где это целесообразно, необходимо создавать специализированные участки, пункты проката для оказания населению услуг высокого качества.

Очень важно, чтобы министерства и ведомства СССР и РСФСР, Госснаб РСФСР предусмотрели в планах материально-технического снабжения выделение Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов материальных ресурсов в количествах, обеспечивающих выполнение плановых заданий предприятиями, оказывающими платные услуги.

Министерству бытового обслуживания населения РСФСР надо принять исчерпывающие меры по выполнению наказов избирателей, активизировать работу по расширению сети предприятий службы быта, в том числе за счет средств промышленных предприятий, колхозов и совхозов.

Строительным министерствам и ведомствам СССР и РСФСР, Министерству бытового обслуживания населения РСФСР следует принять конкретные меры по преодолению хронического отставания в капитальном строительстве по отрасли «Бытовое обслуживание населения».

Обсуждаемые сегодня проекты Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета республики на 1989 год и их выполнение внесут весомый вклад в экономический и социальный потенциал республики.

Тов. Котова А. А.— заместитель председателя Госплана РСФСР.

Прежде всего я должна доложить о том, что проект плана на 1989 год разрабатывался у нас в Госплане и в министерствах, и ведомствах в очень сложной обстановке. Вы знаете, что резкой критике был подвергнут план 1988 года. Было много претензий в печати, выступлениях депутатов

Верховного Совета РСФСР к государственному заказу, который установлен в плане на 1988 год. Поэтому при разработке проекта плана на 1989 год мы стремились пересмотреть показатели плана и самое главное — грамотно сформировать государственный заказ.

И еще важное обстоятельство: предприятия с 1 января текущего года начали работать в условиях Закона о государственном предприятии с соответствующими правами, которые им были предоставлены.

Большинство предприятий, производящих товары народного потребления, начали работать в условиях самофинансирования и самоокупаемости. Это тоже оказало свое влияние. И как сегодня показывают экономический анализ, проводимый в Госплане, выступления депутатов Верховного Совета РСФСР, что действующий хозяйственный механизм не идеален, а те недостатки, о которых сегодня говорилось, характеризуют это явление.

Поэтому при разработке проекта плана на 1989 год мы прежде всего получили предложения от всех предприятий, министерств, ведомств и исполкомов местных Советов и провели большую работу не только с республиканскими министерствами и ведомствами, подведомственными Совету Министров РСФСР, но и с союзными. В частности, по предложению исполкомов местных Советов по союзным министерствам нам удалось обеспечить повышение объемов производства товаров народного потребления на 4 млрд. рублей.

Предложения, внесенные исполкомами, были проработаны в Совете Министров РСФСР, Госплане СССР, и на эти объемы союзным министерствам установлен государственный заказ, обеспеченный сырьем и материалами.

Госплан РСФСР на подготовительных комиссиях доложил подробно по объемам, которые предусмотрены в проекте плана на 1989 год. По товарам народного потребления рост на 7,4 проц., по платным услугам — на 9,1 проц., и товарообороту — на 6,4 процента.

Совершенно правильно товарищи говорили и на подготовительных комиссиях, и сегодня о несбалансированности проекта плана на 1989 год. Большая работа была проведена по обеспечению планируемых объемов производства сырьевыми ресурсами с Минлегпромом СССР и с Госпланом СССР. По данным на сегодняшний день в основном показатели сбалансированы.

Также было много нареканий о несбалансированности плана товарооборота и товарного обеспечения. Что я должна сказать? На сегодняшний день по сумме в рублях товарооборот в объеме 213,5 млрд. руб. с ростом на 6,4 проц. сбалансирован.

Но что нас беспокоит? Прежде всего то обстоятельство, что до сегодняшнего дня не заключены договоры с предприятиями союзной промышленности на 3,5 млрд. рублей. По имеющейся информации этот государственный заказ союзные министерства еще не довели до предприятий. Поэтому по трем с половиной миллиардам рублей нужно работать Министерству торговли РСФСР с соответствующими предприятиями союзного подчинения.

До сих пор не заключены договоры с предприятиями Минлегпрома РСФСР на 3,3 млрд. руб. и Минтекстильпрома РСФСР — на 0,5 млрд. рублей.

Несколько слов по отдельным вопросам, о которых здесь говорили депутаты в части обеспечения потребности населения в ряде товаров. Какая здесь обстановка? Прежде всего на недостаточно высоком уровне удовлетворены заявки торгующих организаций на лесоматериалы. Например, по деловой древесине рыночный фонд этого года 1850 тыс. куб. м, заявлено 2300, заявка удовлетворена на 85 процентов. И так по другим стройматериалам, за исключением цемента, где заявка торговли удовлетворена полностью.

Задавали вопрос о синтетических моющих средствах. Здесь обстановка такая: рыночный фонд текущего года 565 тыс. тонн, заявка Минторга на 1989 год — 630 тыс. тонн, выделено — 620 тыс. тонн. Это — 109,7 проц. к уровню 1988 года. По стране рыночный фонд растет на 1989 год на 6,7 процента.

По легковым автомобилям рыночный фонд т. г. 321,5 тыс. штук, предварительная заявка была на один миллион, выделено на 1989 год 275,4 тыс. штук. Сейчас идет проработка по увеличению рыночного фонда примерно на 140 тыс. штук.

Сегодня продолжается работа с Минторгом СССР и Госпланом СССР по увеличению выделения отдельных видов товарных ресурсов.

И, конечно, серьезная работа должна быть проведена по заключению договоров теми предприятиями, которым доведены государственные заказы и контрольные цифры.

Еще были вопросы по обеспечению местной промышленности оборудованием. Госплан РСФСР распределяет для всех республиканских министерств и ведомств отдельные виды оборудования. Например, станки металлорежущие. По постановлению о развитии местной промышленности необходимо выделить 1080 единиц, выделено — 1137. По кузнечно-прессовым машинам: по постановлению — 1040, на сегодняшний день выделено 648 единиц. Это — по новым видам оборудования. Что касается демонтируемого оборудования, то фонды на него будут выделены дополнительно.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Черкашин Э. И.— председатель подготовительной комиссии по транспорту и связи, генеральный директор Пермского производственного объединения «Моторостроитель» им. Я. М. Свердлова (Ленинский избирательный округ, Пермская область).

Товарищи депутаты!

Настоящая сессия Верховного Совета РСФСР проходит в обстановке развернувшейся активной работы по выполнению решений XIX Всесоюзной партийной конференции, последующих Пленумов ЦК КПСС, которые ориентируют нашу экономику на приоритетное решение социальных вопросов, нашедших свое отражение в плане на 1989 год по Российской Федерации.

По поручению Президиума Верховного Совета РСФСР Планово-бюджетная комиссия совместно с представителями других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР рассмотрела представленные Советом Министров республики проекты Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год, Государственного бюджета РСФСР на 1989 год и ход выполнения плана и бюджета в текущем году.

Подготовительная комиссия по транспорту и связи рассмотрела показатели плана на 1989 год, бюджета республики на 1989 год и предварительные итоги работы за 1988 год по Министерству автомобильного транспорта РСФСР, Министерству речного флота РСФСР, Министерству автомобильных дорог РСФСР и Министерству связи РСФСР. В основу проекта плана по транспорту, дорожному хозяйству и связи на 1989 год положены решения XXVII съезда КПСС и XIX Всесоюзной партконференции по коренной перестройке управления экономикой с учетом требований, вытекающих из положений Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)», Государственной программы строительства и реконструкции автомобильных дорог в Нечерноземной зоне РСФСР и заданий, установленных пятилетним планом.

План представлен в более совершенной структуре с сокращением ряда показателей государственного заказа, контрольных цифр и лимитов, опирается на нормативные подходы планирования.

С 1 января 1989 года предприятия и организации Министерства автомобильных дорог РСФСР переходят на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, а предприя-

тия и организации Министерства автомобильного транспорта РСФСР, Министерства речного флота РСФСР и Министерства связи РСФСР продолжат свою деятельность в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, что учтено при разработке плана на предстоящий год.

В 1989 году получат дальнейшее развитие все виды транспорта, дорожного хозяйства и связи, будет укреплена их материально-техническая база. Намечено более полное удовлетворение народного хозяйства и населения в перевозках, особенно в районах Сибири и Дальнего Востока.

Намечаемые плановые задания полностью соответствуют Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1986—1990 годы.

Развитие транспорта, дорожного хозяйства и связи в Российской Федерации на будущий год предусматривается с учетом ряда программных документов по развитию этих отраслей, принятых в постановлениях ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР.

Видимо, нет необходимости подробно останавливаться на деятельности рассматриваемых министерств и ведомств в текущем году, на всех показателях плана 1989 года и бюджета на 1989 год. Эти данные розданы депутатам вместе с материалами настоящей сессии Верховного Совета РСФСР.

Сейчас же разрешите мне остановиться только на основных вопросах.

Исходные данные, доведенные Минречфлотом РСФСР до подведомственных предприятий, предусматривают перевозки грузов в объеме 577 млн. тонн против 571,2 млн. тонн по пятилетнему плану. Расчетами к плану 1989 года Минавтотрансом РСФСР намечено перевезти более 3 млрд. тонн грузов, что почти на 6 процентов выше уровня плана текущего года.

Государственным заказом РСФСР на 1989 год установлено:

по Минавтотрансу РСФСР получить 893 млн. руб. доходов от перевозок пассажиров автобусами общего пользования в городах;

по Минречфлоту РСФСР перевезти нерудных строительных материалов, добываемых пароходствами министерства, 172 млн. тонн и доставить в районы Крайнего Севера 4,8 млн. тонн нефтепродуктов;

по Минсвязи РСФСР намечен прирост количества основных телефонных аппаратов на 1,2 млн. штук, или на 30,5 проц. против плана 1988 года, увеличение протяженности междугородных телефонных каналов на 1,8 млн. км, или с ростом на 17,4 процента.

В 1989 году количество телефонов, устанавливаемых на квартирах, должно возрасти на 10,8 процента. Намечается ввод в эксплуатацию 1500 км радиорелейных линий и 5500 км кабельных междугородных линий связи.

Минавтодором РСФСР планируется построить 12,5 тыс. км дорог общего пользования, из них в районах Сибири и Дальнего Востока — 2,7 тыс. километров. В соответствии с Государственной программой строительства и реконструкции автомобильных дорог в Нечерноземной зоне РСФСР будет построено 5,7 тыс. километров.

Предусмотрено строительство новых и реконструкция действующих аэропортов и взлетно-посадочных полос местных воздушных линий.

В проекте плана на 1989 год все рассматриваемые министерства РСФСР планируют увеличение производительности труда, более широкое внедрение достижений научно-технического прогресса.

Итоги за 9 месяцев т. г. свидетельствуют о том, что Минавтотранс, Минречфлот, Минавтодор и Минсвязи РСФСР проделали определенную работу по выполнению установленных заданий.

Минавтотранс РСФСР обеспечил выполнение плана грузовых и пассажирских перевозок, бытового обслуживания населения и капитального строительства. Производительность труда на перевозках возросла на 9,5 процента. Сверх плана получено более 180 млн. руб. прибыли.

Минречфлот РСФСР выполнил план перевозок грузов. Перевыполнены плановые задания по финансовой деятельности, производительности труда, платным услугам населению, производству товаров народного потребления.

Минавтодор РСФСР перевыполнил задания по подрядным и ремонтно-строительным работам, промышленному производству, производительности труда.

В Министерстве связи РСФСР выполнение плана по объему продукции по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло на 8,8 процента. Весь прирост продукции получен за счет роста производительности труда.

Вместе с тем предварительные итоги выполнения плана текущего года свидетельствуют о том, что предприятия транспорта и связи, дорожные организации не полностью устранили недостатки, отмеченные в рекомендациях комиссий Верховного Совета РСФСР, данных по плану и бюджету на 1988 год.

В Министерстве автомобильного транспорта РСФСР и Министерстве речного флота РСФСР медленно внедряются экономические методы управления, не устранены недостатки в практике заключения и выполнения договоров на перевозку грузов.

На автомобильном транспорте продолжает оставаться низким удельный вес централизованных перевозок грузов. Министерство слабо проводит работу с подведомственными объединениями по принятию напряженных планов, отражающих потребности заказчиков и народного хозяйства в перевозке грузов, в результате чего за 9 месяцев т. г. по ряду министерств-грузоотправителей договорные обязательства перевыполнены на 10—25 процентов, а некоторым ведомствам было отказано в перевозке отдельных грузов.

Не обеспечивается выполнение показателей по повышению эффективности использования подвижного состава, предусмотренных отраслевыми программами. За 9 месяцев т. г. 28 территориальных производственных объединений из 77 уменьшили время нахождения грузовых автомобилей на линии. Практически не увеличивается сменность работы грузовых автомобилей, только около 5 проц. общего парка действует в двухсменном режиме.

Медленно осуществляется работа по переводу автомобилей с жидкого топлива на сжатый природный газ.

Со стороны плановых органов и Минавтотранса РСФСР не принимается активных мер по совершенствованию структуры автомобильного парка. По-прежнему крайне недостаточно пополняются автопредприятия малотоннажными грузовыми автомобилями, что не позволяет в полной мере удовлетворять потребности в обслуживании школ, детских дошкольных учреждений и больниц. Не удовлетворяются также заявки по выделению автобусов большой вместимости, что отрицательно сказывается на улучшении обслуживания пассажиров.

Не происходит заметных положительных изменений в работе городского пассажирского транспорта. Острота проблемы по перевозке рабочих и служащих в часы «пик» практически не снижается. Многие автопредприятия не добились строгого соблюдения утвержденных расписаний на городских маршрутах. Регулярность движения автобусов в объединениях «Астраханьавтотранс», «Североосетинавтотранс», «Чеченоингушавтотранс» составляет менее 90 процентов.

С учетом результатов работы, в целях повышения эффективности использования автотранспорта подготовительная комиссия рекомендует Минавтотрансу РСФСР:

шире внедрять передовые технологические процессы в организации перевозок грузов автомобильным транспортом, обратив особое внимание на развитие централизованных перевозок по прямым хозяйственным договорам и устойчивым долговременным связям;

направить усилия трудовых коллективов автотранспортных предприятий на выполнение мероприятий по интенси-

фикации использования подвижного состава, увеличению времени нахождения грузовых автомобилей на линии;

принять дополнительные меры, обеспечивающие полное удовлетворение потребностей населения в перевозках строительных материалов и топлива, расширение объема и видов транспортно-экспедиционных услуг, развитие кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности в сфере бытового и транспортного обслуживания;

осуществить комплекс мер по устранению недостатков в деятельности предприятий пассажирского автотранспорта, повышению качества обслуживания пассажиров, особенно в часы «пик», безусловному обеспечению предусмотренной регулярности движения автобусов. Шире применять хозрасчетные отношения между предприятиями городского пассажирского транспорта и исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

Речным транспортом не обеспечено выполнение запланированных объемов перевозок нефти и нефтепродуктов, леса в плотах, грузов в универсальных контейнерах, черных металлов. По-прежнему не выполняется план перевозок в прямом смешанном железнодорожно-водном сообщении. Снизилась производительность несамоходных и буксирных судов, самоходного нефтеналивного флота.

Министерством речного флота РСФСР и Министерством автомобильного транспорта РСФСР не принимается эффективных мер по обеспечению безопасности движения, количество аварий и транспортных происшествий практически не сокращается.

В связи с этим подготовительная комиссия рекомендует Министерству речного флота РСФСР:

улучшать работу пароходств и предприятий за счет внедрения передовых методов эксплуатации флота, прогрессивных технологий перевозок грузов, особенно овощей и фруктов из южных районов страны, совершенствования договорных отношений. Добиваться повышения эффективности использования транспортных средств, сокращения непроизводительных потерь, ускорения обработки судов в портах и на причалах грузоотправителей и грузополучателей, улучшения организации внутригородских пассажирских перевозок;

наметить меры по ускоренному выполнению программы строительства малотоннажного флота на подведомственных предприятиях в целях быстрейшего развития перевозок по малым рекам;

разработать комплекс мероприятий по увеличению пропускной способности Волго-Балтийского водного пути им. В. И. Ленина и Беломорско-Балтийского канала в связи с

ростом перевозок минерально-строительных грузов в районах Нечерноземной зоны РСФСР;

рассмотреть вопрос о дополнительном переключении капитальных вложений с производственного на непроизводственное назначение для увеличения объемов жилищного строительства.

Рекомендуется Министерству автомобильного транспорта РСФСР и Министерству речного флота РСФСР принять самые решительные меры по обеспечению безопасности движения транспортных средств, усилению воспитательной работы в коллективах, повышению трудовой и производственной дисциплины.

Министерство автомобильных дорог РСФСР не добилось выполнения установленных заданий всеми дорожными предприятиями и организациями. За 9 месяцев т. г. по сравнению с тем же периодом прошлого года увеличилось количество организаций, не выполнивших план ввода в действие основных фондов, жилых домов, снизились объемы капитального ремонта дорог, не выполняются задания по росту производительности труда, плохо используется дорожная техника.

Министерства и ведомства, принимающие участие в осуществлении Государственной программы строительства и реконструкции автомобильных дорог в Нечерноземной зоне РСФСР, не полностью обеспечивают выполнение установленных заданий по освоению капитальных вложений в отдельных регионах республики.

В связи с этим Министерству автомобильных дорог РСФСР необходимо:

направить усилия дорожно-строительных организаций на дальнейшее развитие сети автомобильных дорог и ускорение темпов их строительства;

расширить службу дорожного сервиса на важнейших направлениях магистральных дорог;

в целях значительного повышения качества ремонта и содержания автомобильных дорог шире внедрять методы управления, обеспечивающие экономическую зависимость между материальным стимулированием коллективов и качеством выполняемых работ.

Подготовительная комиссия отмечает, что Министерство строительства в северных и западных районах СССР и Министерство энергетики и электрификации СССР не обеспечивают в Горьковской, Новгородской, Псковской, Свердловской и некоторых других областях выполнение установленных заданий по освоению капитальных вложений для осуществления Государственной программы строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования в Нечерноземной зоне РСФСР и считают необходи-

мым, чтобы указанные министерства приняли дополнительные меры, обеспечивающие безусловное выполнение заданий по вводу автомобильных дорог в автономных республиках и областях Нечерноземной зоны РСФСР.

Остановлюсь еще на одном важном вопросе. С 1 января 1989 года вводится в действие Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 года об отчислении предприятиями и организациями средств на дорожные работы в размере 0,4 проц. объема производства продукции (работ, услуг), которым предусмотрено, что исчисление указанных затрат производится в порядке, определяемом Советом Министров СССР. Несмотря на то, что этот порядок еще не установлен, Минфин СССР в расчетах финансового плана на 1989 год предусматривает централизовать свыше 700 млн. рублей средств, привлекаемых в соответствии с Указом на территории РСФСР.

В связи с этим объем дорожного строительства в 42 областях, краях и автономных республиках РСФСР снизится против уровня 1988 года почти на 20 процентов. Считаем такое решение неправильным и вносим предложение записать в рекомендациях по бюджету на 1989 год:

Совету Министров СССР при определении порядка отчислений средств предприятий и организаций на дорожные работы в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 года предусмотреть, что указанные средства, привлекаемые на территории республики, в полном объеме должны оставаться в распоряжении Совета Министров РСФСР.

Министерство связи РСФСР не обеспечило заметного улучшения деятельности подведомственных предприятий. За 9 месяцев т. г. государственный заказ по объему реализации услуг населению не выполнили предприятия связи Тувинской, Чечено-Ингушской автономных республик, Белгородской, Курской и Магаданской областей. Не произошло существенных изменений в улучшении качества предоставляемых услуг связи населению, установленный нормативный коэффициент качества не выполнили 9 управлений. Не принято действенных мер по сокращению утрат и хищений почтовых отправлений, которые возросли в 1,6 раза, продолжает поступать большое количество жалоб на несвоевременную доставку корреспонденции.

С большим отставанием ведется строительство узловых предприятий почтовой связи в городах Благовещенске, Горьком, Куйбышеве и Тюмени. В Дагестанской автономной республике, Архангельской, Иркутской, Новгородской и Читинской областях со стороны местных органов не уделяется достаточного внимания строительству и своевремен-

ному вводу в действие зданий для телевизионных и автоматических телефонных станций.

На сетях телефонной связи медленно повышается использование действующих мощностей. Наиболее низкий уровень автоматизации междугородной телефонной связи имеет место в Восточно-Сибирском, Дальневосточном и Центральном экономических районах.

Учитывая это, депутатская подкомиссия рекомендует Министерству связи РСФСР:

обратить особое внимание на коренное улучшение обслуживания населения услугами почтовой связи, резко сократить сроки прохождения всех видов корреспонденции до адресата, поднять культуру обслуживания населения;

улучшить использование внутренних резервов отрасли, проводить постоянную работу по повышению эффективности использования действующих мощностей, принять меры к ликвидации имеющегося отставания в развитии телефонной связи, особенно в Дагестанской и Татарской автономных республиках, Красноярском крае, Астраханской, Иркутской, Тюменской, Ульяновской и Читинской областях.

Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов обеспечить безусловное выполнение заданий по строительству гражданских сооружений связи, снабжению строек местными строительными материалами, предоставлению производственных помещений, а также выделению для почтальонов служебных квартир.

Министерству связи РСФСР следует принять дополнительные меры по экономии материально-технических ресурсов и сокращению норм продолжительности строительства объектов связи в соответствии с имеющей место некоторой несбалансированностью по срокам поставок оборудования и кабельной продукции предприятиями Министерства промышленности средств связи СССР и Министерства электротехнической промышленности СССР.

Министерству связи СССР и исполнительному комитету Московского городского Совета народных депутатов необходимо усилить контроль и обеспечить выполнение разработанных мероприятий по улучшению обслуживания населения Москвы почтовой связью.

Госплану СССР и Госснабу СССР:

дополнительно рассмотреть вопросы, связанные с увеличением поставок в 1989 году Министерству автомобильного транспорта РСФСР малотоннажных грузовых автомобилей и автобусов в связи с намечаемым сокращением их поставок в проекте плана против текущего года и показателей пятилетнего плана;

предусмотреть увеличение выделения оборудования и кабельной продукции Министерству связи РСФСР для обеспечения запланированных объемов работ по развитию телефонной связи в республике.

Подготовительная комиссия рекомендует:

министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов:

энергичнее осуществлять практические меры по повышению эффективности использования транспортных средств, в первую очередь за счет резкого снижения простоев железнодорожных вагонов, судов, автомобилей под грузовыми операциями;

ускорить переоборудование автомобилей для работы на сжатом природном газе, сосредоточить весь парк газобаллонных автомобилей в районах действия газонаполнительных компрессорных станций и обеспечить его эффективное использование;

наращивать объемы перевозок грузов в пакетах и контейнерах, добиваться сокращения и ликвидации нерациональных перевозок грузов путем совершенствования транспортно-экономических связей и координации работы различных видов транспорта.

Следует отметить, что рассматриваемые министерства недостаточно проводят работу по реализации наказов, данных избирателями депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР. Не все наказы, включенные в план реализации на 1988 год, будут выполнены. Так, из намеченных к выполнению Министерством автомобильного транспорта РСФСР на текущий год не будет реализовано 7 наказов, Министерством связи РСФСР — 3 наказа.

Следует напомнить, что Комиссия по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР в июле текущего года специально рассматривала вопрос о работе, проводимой Минавтотрансом, Минречфлотом, Минавтодором и Минсвязи РСФСР по выполнению наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и депутатам Верховного Совета РСФСР. При этом установлено, что Минречфлот РСФСР неравномерно распределил исполнение наказов избирателей по годам пятилетки, около 77 процентов наказов, данных депутатам Верховного Совета СССР, и 30 процентов — депутатам Верховного Совета РСФСР, предусматривается выполнить только в 1989—1990 годы. Минавтодор РСФСР перенес выполнение четырех наказов избирателей на тринадцатую пятилетку и два наказа не считает целесообразным исполнять.

По мнению депутатской подготовительной комиссии, имеющиеся недостатки в работе соответствующих министерств свидетельствуют о наличии больших внутрихозяйственных резервов и необходимости повышения эффективности использования транспортных средств, сокращения непроизводительных затрат и потерь.

С учетом этого подготовительная комиссия по согласованию с министерствами вносит предложение:

увеличить план прибыли на 1989 год по Министерству автомобильного транспорта РСФСР на 1,5 млн. руб., Министерству речного флота РСФСР — на 700 тыс. руб., Министерству автомобильных дорог РСФСР — на 200 тыс. руб. и Министерству связи РСФСР — на 1 млн. руб., из которых в доход бюджета передать суммы в соответствии с установленными нормативами отчислений.

Товарищи депутаты!

Выполнение заданий плана по транспорту и связи на 1989 год будет проходить в период, когда советское общество вступает в решающий этап перестройки, под воздействием такого масштабного события в жизни страны, как реформа политической системы, которая закономерно приведет к существенному расширению прав и повышению ответственности Советов народных депутатов всех уровней за комплексное социально-экономическое развитие, активизирует гражданскую позицию советского человека, включит на деле в управление страной миллионы трудящихся.

Депутатская подготовительная комиссия выражает уверенность в том, что трудовые коллективы рассматриваемых министерств сосредоточат свои усилия на обеспечении безусловного выполнения плановых заданий четвертого года двенадцатой пятилетки.

Депутат Крылов С. Е.— заместитель председателя Волгоградского областного комитета защиты мира (Жирновский избирательный округ, Волгоградская область).

Уважаемые товарищи, в докладе депутата Черкашина Э. И. изложены данные о работе Министерства связи РСФСР. Эти данные дают основание считать, что планы экономического и социального развития отрасли по основным показателям будут выполнены. Но депутаты нашей Комиссии, готовя заключение по Государственному плану экономического и социального развития республики на будущий год, высказали серьезную озабоченность тем, что при общем выполнении плана капитальных вложений по отрасли не обеспечивается выполнение плана по государственным централизованным капитальным вложениям. Не-

благополучное положение сложилось и со строительством объектов, отсутствие которых прямо влияет на качество и количество предоставляемых услуг населению предприятиями связи. Неудовлетворительно строятся междугородные телефонные станции в гг. Чебоксары, Архангельске подрядными организациями Минсевзапстроя СССР, прижелезнодорожные почтамты в гг. Горьком, Куйбышеве Минтрансстроем СССР и ряд других объектов в различных регионах республики.

Отмечено, что на 10 проц. увеличивается обеспечение населения квартирными телефонами. В настоящее время Российская Федерация (без г. Москвы) имеет на 100 семей 19 телефонных аппаратов и занимает среди союзных республик 13 место, в то время как в Армении 61 номер на 100 семей. Нам надо обратить внимание на ускоренное развитие телефонной связи. Представленный на утверждение сессии план 1989 года вызывает беспокойство, будет ли этот план реально выполнен, так как выполнение плана будущего года во многом зависит от выполнения плана текущего года. На срывы ввода в эксплуатацию ряда объектов связи по-прежнему отрицательно влияет несбалансированность планов по срокам поставок оборудования и кабельной продукции. В результате неудовлетворительного материально-технического снабжения ожидается невыполнение плана по вводу междугородных кабельных линий на 327 км и городских АТС на 100 тыс. номеров. Такое положение в этом году. Что касается плана на 1989 год, анализ показывает, что складывается также тревожное положение. По оборудованию связи отечественного производства фонды уменьшаются на 213 тыс. номеров. Уфимский завод им. Кирова в этом году при плане 207 тыс. поставил коммутационного оборудования «квант-М-20» только 80 тыс., на будущий год планируют поставку 330 тысяч. Какое для этого основание, реально ли это планирование?

Аналогичное беспокойство вызывают намечаемые поставки оборудования для АТС с Ровенского и Белгородского заводов. Этими заводами еще не освоено производство, а планом уже предусматривается увеличение поставок. Такая несбалансированность вызывает серьезную тревогу за обеспечение выполнения плана.

По другим видам поставок обстановка также чрезвычайно сложная. Министерству промышленности средств связи СССР, Министерству электротехнической промышленности СССР, министерствам связи СССР и РСФСР необходимо рассмотреть наши просьбы и внимательно отнестись к ним.

Неудовлетворительно обеспечивается поставка кабельно-проводниковой продукции. Таких, как кабель для строи-

тельства внешних сетей, кабель междугородной связи, для обеспечения вводных объектов недостает 1709 километров. Выданный план не полностью размещен в промышленности. Для обеспечения ввода 1380 тыс. номеров АТС в городах и сельской местности по установленным Госпланом Союза нормам необходимо 57 тыс. условных километров телефонного кабеля, выделяется только 54 тыс., из которых в промышленности размещено лишь около 30 тысяч. На ремонтно-эксплуатационные нужды при потребности 7 тыс. условных километров выделяется 2,8 тысячи. По данным обследований, проведенных Министерством связи РСФСР, в республике нетелефонизировано 97 тыс. жилых домов частного сектора, для чего требуется 30 тыс. условных километров телефонного кабеля, однако на эти цели кабель вообще не планируется.

В таких условиях нам, депутатам, трудно объяснить избирателям, когда они получат телефонную связь, какая перспектива телефонизации их домов. А население многие годы требует телефонизации и, наверное, правильно требует.

Можно продолжить перечень наименований материалов и оборудования, из-за которых не обеспечивается выполнение плана. Но и приведенных примеров вполне достаточно для того, чтобы еще раз обратиться с просьбой к присутствующим руководителям министерства, планирующих и снабженческих организаций не оставить наши просьбы без внимания.

На подготовительной комиссии были высказаны также серьезные замечания к работникам Министерства связи РСФСР и рассмотрены причины, от которых зависит своевременность доставки почты населению.

Качество работы почтовых работников зависит от тяжелых условий, в которых они трудятся. Недостаточна материально-техническая база для облегчения их условий труда. Набор средств механизации и автоматизации производственных процессов почтовой связи крайне мал.

Мы считаем, что для успешной механизации и внедрения автоматизации необходимо разработать эффективное оборудование и решить вопрос о создании и внедрении в эксплуатацию многооборотных почтовых ящиков взамен фанерных, деревянных разных габаритов, которые не позволяют автоматизировать и механизировать производственный процесс по работе с этими почтовыми отправлениями. Надо сделать их пластмассовыми, 3—4 стандартных типоразмеров. Это позволит облегчить условия труда работников почтовых предприятий за счет механизации и автоматизации производственных процессов. Госстандарт СССР должен также сказать свое слово по этому вопросу.

Для транспортировки мелкопартионных грузов почтовых отправлений было бы целесообразно создать специальный малотоннажный автомобиль для нужд предприятий связи.

Депутат Холявко В. Г.— председатель Тюменского областного комитета народного контроля (Центральный избирательный округ, Тюменская область).

Пользуясь тем, что у нас на заседании присутствуют заместитель председателя Совета Министров РСФСР т. Горшков Л. А. и заместители председателя Госплана СССР т. Бевзенко А. Н. и Госплана РСФСР т. Дуднев Д. И., хотелось бы отметить, что проекты плана и бюджета РСФСР мы рассматриваем ежегодно и в основном поднимаем одни и те же вопросы. И вот складывается впечатление, что аппарат центральных планирующих органов и отдельных общесоюзных министерств работает неоперативно и не очень ответственно. Так, наверное, все-таки нельзя относиться к делу.

Посмотрите, что получается, я опять же своих старых вопросов хочу коснуться. По этим недостающим 700 млн. руб., по 0,4 проц. отчислений на строительство автомобильных дорог. Вроде бы мы тут дошли до Виталия Ивановича Воротникова, возбудили интерес к этой серьезнейшей проблеме, и вдруг председатель Госплана РСФСР т. Масленников Н. И. говорит: «а вопрос этот решен». Мне непонятно такое безответственное заявление руководителя Госплана РСФСР. Ведь надо вопрос решать, нужно начислить эти 0,4 проц., от предприятий, а исполкомы местных Советов не могут принять решения для того, чтобы их начислять, так как в этом вопросе нет ясности на местах из-за неправильной позиции финансовых и плановых органов.

Я считаю, что такое отношение к серьезнейшей проблеме, затрагивающей интересы России, недопустимо, государственный план формируется год. Так же нельзя, товарищи.

Следующее. Поднимался вопрос, что выделяемое количество автобусов большой вместимости для городов не удовлетворяет потребности в обслуживании населения, значит, мы не решим снова проблему часов «пик» и остальных городских проблем по перевозке пассажиров. Вроде бы все по лимитам решили в пределах пятилетнего плана, а заводы-изготовители не заключают договоры на поставку автобусов. Им теперь выгоднее в два раза дороже продавать их кооперативам, потому что это не государственный заказ. Да, городской транспорт никогда не был выгодным, но речь же идет о перевозках рабочих и служащих, для них же надо решать проблемы.

Тут же возникает вопрос по малотоннажным автомобилям. Полтора года назад мы установили, что из 100 с лиш-

ним тысяч малотоннажных машин народному хозяйству России ежегодно выделяется менее десяти процентов. Вроде пошумели мы полтора года назад, добавили РСФСР 3 тыс. машин, стало 12 тысяч. Однако на следующий год опять планируется девять тысяч. Сейчас перед самым заседанием говорили с Госпланом СССР, вроде тысчонку России опять добавили. Так же нельзя, Альберт Николаевич и Леонид Александрович, решать государственные вопросы. Проблемы обслуживания населения пассажирским транспортом существуют, и их также нужно решать по-деловому.

По газобаллонным машинам. Третий год подряд пополнение газобаллонными машинами Минавтотранса РСФСР производится на уровне 45—50 проц. от потребностей, связанных с экономией бензина.

По газобаллонной аппаратуре обеспеченность была на уровне 48—50, газозаправщикам передвижным — 50—51 процента. На следующий год планируем 58 проц., а топлива даем в соответствии с пятилеткой. В этом году недодали 200 тыс. тонн и на следующий год опять 100 тыс. тонн бензина. Сегодня правильно отмечали, что недопустимо оставлять автопредприятия без горючего, это приводит к конфликтным ситуациям в трудовых коллективах. Плановым органам необходимо обратить на это серьезное внимание.

Последний вопрос — по жилью. Хотя тов. Масленников Н. И. сегодня в докладе заявил на сессии, что с жильем мы идем в соответствии с программой, утвержденной сессией Верховного Совета РСФСР, но мне непонятно, почему неправильно решаются эти вопросы по Минавтотрансу РСФСР. До сих пор Госплан РСФСР по жилью планирует только половину того, что предусмотрено программой «2000». Леонид Александрович, я прошу Вас, Совет Министров РСФСР, еще раз рассмотреть вопросы строительства жилья по Минавтотрансу РСФСР.

Депутат Симонов К. С. (Канашский избирательный округ, Чувашская АССР).

Что является самым главным, как мне представляется в настоящее время? Несмотря на то, что план будущего года не полностью отвечает всем требованиям отраслей, не в полной мере сбалансирован, но он в основном приемлем и поэтому надо этот план обязательно выполнять, не допуская никаких корректировок. Я примерно 30 лет принимаю участие в составлении многих годовых и пятилетних планов. Когда кончается год или пятилетка, идет дискуссия, как подводить итоги: то ли по основному, то ли по скорректированному. И обычно, когда кончается пятилет-

ка, то подсчет идет по сумме годовых скорректированных планов, получается, что задание пятилетки выполнено.

В настоящее время корректировка запрещена, но кое-где это имеет место. Поэтому, товарищи депутаты, надо внимательно следить, чтобы те цифры, которые мы заслушали сегодня в докладах на утреннем заседании сессии Верховного Совета, были бы обязательно выполнены и надо изыскать возможности, чтобы расходная и приходная часть бюджета Федерации была бы идентичной, не говоря уже о необходимости превышения доходов над расходами, о чем мы можем пока мечтать.

Сегодня после докладов тт. Масленникова и Бобровникова говорят о том, что собираются снимать 10 процентов капитальных вложений на нужды агропрома. Хорошо, если это только разговоры, а если нет? Не успели принять серьезные документы, а уже высказываются сомнения в достоверности Закона, каким является народнохозяйственный план Федерации. Уважение к этому документу и строжайший контроль за его исполнением, изыскание резервов для полного сбалансирования бюджета — это главная, первостепенная задача, стоящая перед нами, товарищи депутаты.

Тов. Черкашин Э. И. сегодня на Комиссии говорил об автомобильных дорогах. Я его хочу дополнить и сказать, что за последние 25 лет принято более десяти постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР по развитию автомобильных дорог. Мне дали справку, что большинство постановлений выполнено на уровне от 30 до 70 процентов. Ни одно постановление не было выполнено полностью.

Средства, которые в настоящее время выделены на эту важнейшую проблему, должны обязательно осваиваться. Следует иметь в виду, что Минавтодор РСФСР один не сможет с этим справиться. Ему надо помогать, товарищи депутаты. Мы же все отлично понимаем, что без автодорог не может правильно развиваться ни одна отрасль народного хозяйства, наша культура и т. д.

Пока же мы автомобильную дорогу считаем только как средство передвижения, забывая о тружениках, которые на этой дороге водят автомашины. Ведь сейчас водитель имеет среднее общее или техническое образование, его запросы закономерно повышаются и ему нужно иметь рабочее место с удобствами. А ему на дороге негде поесть, позвонить по телефону и т. д.

Водителю все это надо, и автомобильная дорога является не только средством передвижения, но и культурного обслуживания рабочего человека, а это значит, что дороги должны обеспечиваться стоянками, столовыми, кемпингами и другим.

Я уже не говорю о том, что мы теряем миллионы денежных средств из-за плохой организации сервиса на дорогах. Сейчас примерно 13 млн. человек имеют свои машины. Иностранцы готовы платить свободно конвертируемой валютой за то, чтобы им помыли машину, сделали небольшой ремонт. Мы эти деньги не берем, потому что не можем найти какого-то подрядчика, а может и кооператива, который бы организовал эту работу.

И, наконец, последний вопрос.

Я находился у истоков внедрения прогрессивной технологии по опыту железнодорожников Белоруссии. Этот ценный опыт применяется и в других транспортных отраслях народного хозяйства.

Передовая технология должна у нас повсеместно внедряться. Это основное средство повышения производительных сил нашей страны, вскрытия и реализации имеющихся резервов. Это бесспорно, но некоторые вопросы меня смущают. Правильно, что идет сокращение аппарата, перемещение инженерно-технических работников на производство, но кое-где производится сокращение работников, связанных с безопасностью движения. Доходим до глупости. Недавно газета «Гудок» написала, что на семейный подряд группа товарищей взяла обслуживание части пути на Октябрьской железной дороге. Этого, мне кажется, допускать не следует. Потом мы констатируем, что у нас растет количество крушений и аварий, а в условиях повышения веса, увеличения скоростей движения транспортных средств службы безопасности должны быть усилены.

Мы никогда не должны забывать, что дисциплина на транспорте обязана быть выше, чем в другом производстве, и об этом было сказано еще Владимиром Ильичем Лениным.

Я думаю, что мы, депутаты Верховного Совета, облеченные большой властью, сможем выполнить те задачи, которые поставлены перед нами проходящей сессией Верховного Совета РСФСР.

Депутат Зыков М. Е.— заместитель начальника отдела Ижевского жилищно-строительного управления (Ленинский избирательный округ, Удмуртская АССР).

Товарищи, я участвовал в подготовительной комиссии, и докладчик и выступившие товарищи уже о многом сказали. Я со всеми выступлениями согласен. Но надо отметить, что планы по рассматриваемым министерствам соответствуют установкам пятилетнего плана и имеют социальную направленность.

Но что хотелось бы сказать, в частности, в адрес Министерства автомобильных дорог РСФСР.

В первом полугодии 1988 года по сравнению с 1987 годом в этом министерстве увеличилось количество предприятий, которые не справляются с планом и снизили объем капитального ремонта дорог. Я считаю, что это неправильно. Государство находит миллиарды рублей на строительство новых дорог, однако за восемь месяцев т. г. не освоен лимит капитальных вложений на 50 проц. объектов, а капитальный ремонт дорог с твердым покрытием в 1988 году выполнен на 545 км меньше по сравнению с 1987 годом.

Я думаю, что об этом надо еще раз сказать работникам министерства. Следует отметить, что в министерстве недостаточно внимания уделяется развитию и перевооружению собственной базы. На 1 октября т. г., например, не начато расширение карьера в Карельской АССР, цеха дробления асбеста в карьере Свердловской области. Долгостроем является завод по ремонту дорожных машин в городе Юрга, здесь лимит капитальных вложений использован только на 39 процентов. Много машин и механизмов эксплуатируется с истекшим сроком амортизации (экскаваторов, кранов, бульдозеров и т. д.).

Нужно больше строить дорог с усовершенствованным покрытием. В прошлый раз на подготовительной комиссии мы на это указывали, однако снова планируется на 1989 год построить 3 тыс. км гравийных дорог. А это, как известно, в Нечерноземной зоне не решает проблем, так как такие дороги быстро разрушаются и требуют крупных сумм на восстановление. В связи с этим надо сказать, что по имеющимся данным на 1989 год установлен такой порядок — территориальные управления Госкомнефтепродукта выделили предприятиям Минавтодора РСФСР нефтебитума и гудрона 70 проц. от потребностей — это составляет уровень 1988 года, но не соответствует программе «Дороги Нечерноземья», утвержденной постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 февраля 1988 г. № 272 «О государственной программе строительства и реконструкции дорог Нечерноземной зоны РСФСР». Эти цифры должны быть поправлены. Необходимо найти способ и решить вопрос о 100-проц. обеспечении дорожными материалами районов Нечерноземья.

Выступающие затронули вопрос о необоснованной централизации Минфином СССР 700 миллионов руб., отчисленных на дорожное строительство в РСФСР. Я полагаю, что необходимо ускорить решение этого неотложного вопроса.

Собранные средства должны остаться в распоряжении Совета Министров РСФСР.

В Заключении Планово-бюджетной и других комиссий отмечается, что ряд союзных министерств привлечен к строительству дорог в Нечерноземье указанным постановлением партии и правительства. Однако проверка показала, что некоторые союзные министерства по отдельным областям не выполняют планы дорожного строительства.

И еще один вопрос. Министерством автомобильных дорог РСФСР планируется построить 17 объектов дорожного сервиса, а 97 комплексов должны построить подрядные министерства. Между тем некоторые министерства от этого отказываются.

Отношение союзных министерств, которые не подконтрольны нашей Комиссии по транспорту и связи и Госплану РСФСР, к этим делам не очень серьезное. Правительством принято очень важное постановление по дорогам, выделены на эти цели колоссальные средства, которые мы не можем расходовать на ветер. Осуществление контроля за выполнением этого постановления — один из главных вопросов в работе Комиссии по транспорту и связи, так как дороги нужны всем, особенно Министерству автотранспорта, Министерству связи, работникам сельского хозяйства.

Поэтому я думаю, что Комиссии по транспорту и связи надо создать группу из 3—5 депутатов для постоянного контроля за выполнением постановления партии и правительства № 272.

Депутат Брыксин А. В.— машинист электровоза локомотивного депо Москва-Сортировочная (Перовский избирательный округ, г. Москва).

Товарищи депутаты!

Придавая важное значение реализации наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва, и в первую очередь направленных на успешное выполнение планов экономического и социального развития, решение вопросов жилищного, социально-бытового и культурного строительства, Совет Министров РСФСР принял в апреле 1984 года и в августе 1985 года специальные постановления, которыми утвердил план мероприятий по их выполнению.

Учитывая, что депутатам в конце этого созыва придется отчитываться перед избирателями о выполнении полученных наказов, в депутатской подготовительной комиссии мы изучили ход выполнения всех наказов, данных депутатам,

которые должны выполняться министерствами транспорта и связи.

Проанализировав выполнение этих наказов избирателей, мы вынуждены отметить, что многие из них реализуются еще крайне медленно, сроки исполнения неоднократно переносятся, зачастую задерживается выделение ресурсов.

Неудовлетворительно осуществляется ход выполнения наказов избирателей в Минавтотрансе РСФСР, где из включенных в план 1988 года 8 наказов сорвано выполнение 7. Из 11 наказов, данных депутатам Верховного Совета РСФСР и запланированных Минавтотрансом РСФСР к выполнению в 1989—1990 годах, только по одному наказу начаты работы — это строительство жилого дома в г. Кургане.

Под угрозой невыполнения в текущей пятилетке находится наказ депутату т. Багрову Л. В. (Усть-Кутский округ № 408 Иркутской области) о строительстве производственной базы Усть-Кутского автопредприятия, так как подрядная организация согласовала подряд только на 1990 год в объеме лишь 0,8 млн. руб. при сметной стоимости 5,9 млн. рублей. Такое же положение с выполнением наказа депутату т. Захаровой Л. А. (Усолье-Сибирский округ № 409 Иркутской области) о строительстве гаража на 150 автобусов в г. Усолье-Сибирское стоимостью 3 млн. рублей.

О наличии серьезных недостатков в реализации наказов избирателей в Минавтотрансе РСФСР свидетельствует, например, отношение к наказу депутата Комаровой Д. П. (Кизеловский округ № 618 Пермской области) об ускорении строительства жилого дома для рабочих автотранспортного предприятия в г. Губахе. Прошло уже 3,5 года, но только в текущем году приступили к необходимым проектно-изыскательским работам.

Аналогичное положение и в ряде предприятий других министерств. Из 52 наказов избирателей, осуществляемых предприятиями Минречфлота РСФСР, на конец года будет выполнено только 19, а остальные 33 наказа, или более 60 проц.,— в 1989—1990 годах, что создает определенные трудности министерству в их выполнении.

Минавтодор РСФСР по 7 наказам избирателей, данным депутатам Верховного Совета СССР, планирует в 1989—1990 годах только разработку технической документации, а строительство предусмотренных постановлением Совета Министров РСФСР объектов намечает осуществить в следующей пятилетке. В числе этих объектов мост через реку Каму в Рыбно-Слободском районе Татарской АССР, автомобильный тоннель под железной дорогой Москва-Куйбышев в г. Луховицы, объездные дороги в Северо-Осетинской АССР и Куйбышевской области.

Минавтодор обратился в Совет Министров РСФСР с просьбой об исключении из мероприятий трех наказов избирателей. Это наказ депутату т. Боголюбову Н. Н. (Загорский округ № 28 Московской области) о строительстве объездной дороги в г. Загорске, так как имеется возможность пропуска транзитного транспорта без заезда в г. Загорск. Это также наказ депутату т. Байсуркаевой Я. Г. (Ножай-Юртовский округ № 676 Чечено-Ингушской АССР) о строительстве моста через реку Белка на трассе Ростов-Баку, так как имеющийся мост находится в удовлетворительном состоянии и обеспечивает нормальное движение транспорта. Госплан РСФСР эти просьбы поддерживает.

Я считаю необходимым обратить внимание присутствующих здесь руководителей министерств на принятие неотложных мер по безусловному выполнению наказов избирателей.

Депутат Байцур Г. Г.— Министр связи РСФСР (Саяногорский округ, Красноярский край).

Прежде всего я хотел бы сказать, что согласен с депутатами подготовительной комиссии, отметившими недостатки в работе организаций и предприятий связи министерства прежде всего по качеству работы предприятий связи.

Качество работы у нас явно не улучшается, экономические рычаги в этом направлении не действуют, и мы сейчас ищем вместе с союзным министерством пути, чтобы в 1989 году ввести новые экономические рычаги, которые могли бы воздействовать на качество работы средств связи и прежде всего почтовой. Намечается Советом Министров РСФСР совместно с Министерством связи провести совещание здесь, в Москве, по выработке направлений для улучшения работы почтовой связи России.

Теперь по выполнению плана 1988 года. Да, действительно, 100 тыс. номеров АТС и около 360 км междугородного кабеля могут быть не введены по этому году. Возможно мы и уменьшим эту цифру, но я очень сомневаюсь, что это удастся. Впервые за все время, можно сказать, десять лет существования министерства, мы не обеспечим в полном объеме этот план. И это план, который взяли предприятия связи в первый год работы по-новому, перейдя на самофинансирование. Мы поставили их в очень тяжелое положение. Виноваты в этом мы и другие министерства, начиная от Министерства связи СССР, Министерства промышленности средств связи СССР, и, прежде всего, Министерства электротехнической промышленности СССР по кабельной продукции. Мы сегодня предприятиям связи не даем совершенно ничего на эксплуатацию кабельных сетей, запускаем существующую эксплуатацию сооружений

связи как междугородной, так и городской. Отдаем весь телефонный кабель только на ввод номеров. И при этом мы сегодня не можем прикрепить 4 тысячи км кабеля, выделенного нам по фондам Госплана СССР, так как заводы отказываются категорически от его изготовления, а Госснаб СССР не соглашается прикрепить эти фонды до конца года к конкретным предприятиям.

До сих пор очень плохо идет поставка кабеля по импорту, практически она срывается в нужные нам сроки. Ташкентский завод и ряд других кабель тоже не поставляют порядка 2 тыс. километров. В итоге 6 тыс. км не будет в этом году задействовано для ввода.

30 августа было направлено письмо министерства предприятиям, в котором они были поставлены в известность о всех сложностях, возникших при составлении плана на 1989 год. Многие руководители предприятий считают, что теперь их работа от министерства почти не зависит, в то же время некоторые из них говорят: дайте нам возможность работать, дайте оборудование, материалы под наши заявки, под наши планы, под пятилетнее задание. Это действительно наша обязанность, с которой Министерство связи России пока справляется плохо.

У нас на сегодня сбалансированность плана такова — я завтра буду об этом говорить на сессии в ответе на депутатский запрос: на 20—50 проц. не сбалансирован план по оборудованию под ввод следующего года и прежде всего по срокам его поступления. Формально оборудование по фондам обещают дать. Но эти фонды нужно использовать так, чтобы Министерство промышленности средств связи СССР 60 проц. выделяемого нам оборудования дало в первом квартале. Это же нереально. Максимально может быть использовано 20—25 проц., так как поставлено его будет не более 20—25 проц. Значит, нам придется авральным в четвертом квартале пытаться спасти план. Если все разложить по нормативам строительства 10-тысячной АТС, а у нас 63 проц. АТС — крупные станции, нам нужно, чтобы оборудование было в I квартале полностью под план ввода года. Мы же его будем получать в основном в третьем и четвертом кварталах. Такое же положение и с канальным оборудованием, которое практически Министерством промышленности средств связи СССР не выпускается три четверти года и будет выпускаться в четвертом квартале, а на него сориентирован весь ввод АТС и более половины ввода междугородной связи следующего года.

Министерство промышленности средств связи СССР ежегодно планирует выпуск канального оборудования, как правило, в четвертом квартале.

Нам с большим трудом приходится в течение года с помощью Л. А. Горшкова, Госплана РСФСР и Госплана СССР изыскивать возможности сдвинуть сроки поставок. Но этого, как правило, мало. Тогда мы вынуждены ехать на заводы, менять один тип оборудования на другой, что ухудшает состояние средств вводимой связи.

Министерство промышленности средств связи СССР должно было выпускать аппаратуру нового поколения, электронные станции. Мы должны получать большое количество станций по импорту из Финляндии. Эти закупки, как вы знаете, в связи с трудностями с валютой и дисбалансом по поставкам резко сокращены, особенно по Финляндии. Этим самым 15 областей поставлены в тяжелое положение по вводу АТС в целом по пятилетке. Речь идет не только о 1989—1990 годах, но и даже о пятилетке в целом.

Есть еще одна проблема, которая сейчас возникла — вопрос с трубами. Трубы под канализацию выделяются на 35 проц. к плану 1989 года. Обещают дать на уровне этого года. Но ведь трубы нужны не только под план 1989 года, а и под задел плана 1990 года. А в 1990 году мы должны ввести АТС еще на 25 проц. больше, чем в 1989 г.— мы должны ввести почти полтора миллиона номеров. Если мы этого задела не сделаем, то при всех наших возможностях — не сможем справиться с этим делом. Поэтому сегодня я на такой тревожной ноте выступаю.

Я не хочу называть дефицит по конкретным видам оборудования, все дело в том, что предприятия Министерства промышленности средств связи пока очень туго идут на заключение договоров. Мы с большим трудом заключили договора только под те виды оборудования, по которым мы получили твердые фонды, и они включены МПСС в госзаказ. Но мы знаем, и здесь правильно говорили, что те заводы, к которым нас прикрепили, не способны обеспечить такое количество аппаратуры в следующем году.

Еще один момент. Очень много оборудования производится по кооперации на нескольких заводах и срыв производства одного завода полностью лишает возможности использовать весь комплекс поставленной нам аппаратуры. В частности, бакинский завод «Удлус» сорвал все заказы в этом году — порядка 60 тыс. комплектов одного вида оборудования. Это не даст возможность ввести 70 тыс. номеров в 1988 году.

Мы сейчас ищем выход из этого положения, принимаем меры, разработали специальную программу. Сейчас руководство министерства выезжает на заводы, я тоже, видимо, поеду в декабре.

У нас такое тяжелое положение складывается не только с телефонизацией, но и с телевидением. Заводы Минпромсвязи СССР отказываются подписывать договоры на поставки под план 1989 г. Поставляют некомплектную телевизионную продукцию.

Мы вынуждены сегодня приступить сами к изготовлению проводов для монтажа внутри квартир телефонной и радиопроводки, потому что заводы Минэлектротехпрома отказываются заключать договора на поставку этого очень дефицитного материала. Мы сами делаем эрзац, который не соответствует никаким техническим условиям, а это чревато большими неприятностями.

Совершенно не выпускается по номенклатуре кабель ТСВ Министерством электротехнической промышленности СССР в нужной нам номенклатуре. Заводы выпускают его не по ассортименту, а в линейной длине.

Мы надеемся, что Министерство промышленности средств связи СССР с 1990 года начнет поставлять станции МТ-20 и станционный кабель с тонкой оболочкой. Этот кабель в стране сейчас не производится. Мы пока все станции смонтировали только на импортном кабеле, которого сейчас нет. Таким образом, и этот вопрос требует неотложного решения.

По имеющимся сведениям, ни Министерство промышленности средств связи СССР, ни Министерство электротехнической промышленности СССР на сегодня своих мощностей для выполнения установленных заданий не развили, что ставит под угрозу выполнение планов не только двенадцатой пятилетки, но и тринадцатой по телефонной и междугородной телефонной связи. Об этом докладывали два моих заместителя на коллегии Минсвязи СССР, и коллегия приняла решение по этому вопросу — проинформировать Совет Министров СССР и ЦК партии. Такое решение было принято 8 сентября этого года.

Романов В. П.— заместитель Министра промышленности средств связи СССР.

Нашему Министерству здесь было задано два вопроса:

Что будет с планом поставки телефонного оборудования 1988 года?

И насколько реален план по этому оборудованию, намеченный на 1989 год.

Разрешите мне ответить именно на эти два вопроса, осветив ход поставок АТС МТ-20 и каналообразующей аппаратуры, которую должен выпускать строящийся завод.

В докладе подкомиссии было сказано, что Уфимский завод всегда срывал и срывает поставки МТ-20. Этот новый завод в г. Уфе построен по французской лицензии в 1985 г. и работает только 2 года. В 1986 и 1987 гг. он действительно не выполнял планы производства, но только по причине непоставки ему новых материалов (свыше 100 наименований) и новых комплектующих изделий (около 200 наименований), которые не успели своевременно освоить Минхимпром СССР и Минэлектронпром СССР. Например, в прошлом году при плане 250 тыс. номеров АТС было выпущено только 50 тысяч.

В этом году при годовом плане 300 тыс. номеров в первом полугодии было выпущено только 50 тысяч из-за недопоставки в нужном количестве комплектующих изделий. Однако уже во втором полугодии, в результате принятых мер, положение значительно улучшилось и будет выпущено во втором полугодии 180 тыс. номеров. Это означает, что завод уверенно вышел на выпуск 3-х станций в месяц (по 10 000 номеров) или на 360 000 в год. С учетом того, что по четырем АТС (40 000 номеров) договорные сроки поставки с согласия заказчиков перенесены на 1989 год, договорные обязательства Уфимского завода перед Минсвязи РСФСР по 1988 году будут выполнены, а перенесенные на 1989 год поставки будут выполнены в порядке погашения долга.

Мы понимаем опасение заказчика в части реальности плана 1989 года, когда и план производства и план поставок РСФСР удваивается по сравнению с невыполненным планом 1988 года. Исходя из достигнутых сегодня темпов производства, я уполномочен заверить с этой трибуны депутатов, что при плане 470 тыс. номеров мы можем обеспечить поставки РСФСР намеченных 370 тыс. номеров, так как эти цифры и планы укладываются в проектную мощность завода. Важно, чтобы не было новых срывов поставок материалов и комплектующих изделий, и тогда я гарантирую реальность этого плана.

В части каналообразующей аппаратуры дело обстоит намного хуже.

Дело в том, что Улдузский завод, расположенный в окрестностях г. Баку, который должен быть построен и введен в прошлом 1987 г., к сожалению, не был завершен строительством, точнее не были введены два основных цеха. Понимая, что при этом дело идет к срыву выпуска аппаратуры для ИКМ, мы были вынуждены в спешном порядке передавать запланированные этому заводу работы на другие заводы, в частности на завод «Дальсвязь» в г. Ленинграде и Пермский завод АДС и ряду других.

Однако полностью восполнить отсутствие целого завода мы в этом году, к сожалению, не успеем и будут иметь место и отставание и недопоставки по договорам, особенно в части трех позиций согласующих устройств для систем ИКМ.

Однако, если Комиссия и товарищи депутаты поручат нам вместе с Минсвязи РСФСР рассмотреть пусковые АТС этого года, то можно будет найти возможности обеспечить пусковые объекты 1988 года даже за счет некоторых других заказчиков, но это нужно очень тщательно проработать.

О будущем годе. Здесь правильно говорилось о вреде некомплектных поставок комплексов ИКМ. Заводами-поставщиками аппаратуры была найдена лазейка, позволяющая им поставить каждому свою часть комплекса сразу на строящийся объект Минсвязи. При этом на объектах, с одной стороны, образовались большие излишки аппаратуры ИКМ, и, с другой стороны, нельзя ввести объект, так как нет согласующих устройств. Поэтому нами издан и уже реализуется приказ по министерству, обязывающий впредь осуществлять только комплектные поставки оборудования ИКМ, а также включать в договора на 1989 год пункт о комплектной поставке. В этих условиях наши старые заводы больше не допустят отсутствия согласующих устройств, если даже Улдузский завод будет достроен, но будет работать неустойчиво.

Таким образом, благодаря уже принятым мерам мы считаем план 1989 года реальным и по этим изделиям.

Захаров Ю. В.— заместитель Министра электротехнической промышленности СССР.

В 1988 году мы Министерству связи РСФСР по кабелям дальней связи недопоставили за 10 месяцев 66 км кабеля, то есть поставка составила 99,1 процента. Допоставим в соответствии с договорами. По городскому телефонному кабелю положение хуже. Именно по Ташкентскому кабельному заводу, как говорил Министр связи РСФСР, за 10 месяцев мы недопоставили 1269 км из 20 620. Учитывая серьезность положения, примем все меры по его выправлению. Если не сумеем сделать по этому заводу, перекроем его недопоставку другими предприятиями. До конца года эту проблему должны решить. Зашла речь о дополнительных кабелях. Но у нас есть планы производства, определенные постановлением партии и правительства, имеется программа создания оптико-волоконных кабелей, мощности по их производству мы создаем активно, и все инвестиции направлены туда. Весь мир переходит на внедрение указанных кабелей вместо традиционных. В то же время Министерство связи РСФСР отказалось от получения 2 тыс. км

по этому году со ссылкой на отсутствие оборудования. На 1989 год заказано всего 3500 километров.

В Минэлектротехпроме СССР рассматривался вопрос об увеличении мощностей по традиционным телефонным кабелям и было принято решение — за счет любых средств создать мощности и изготовить в 1989 году 145 тыс. км (по сравнению с 1988 годом 127 тыс. километров). Такое задание мы получили на Президиуме Совета Министров СССР от Николая Ивановича Рыжкова.

Мы сегодня перестраиваем целый завод «Андижанкабель», специализируем его на выпуск телефонных кабелей для того, чтобы ввести в этом году мощности по производству 20 тыс. км и освоить эти мощности. 100 проц. выпуска кабелей включены в государственный заказ. Вопрос выделения кабелей Минсвязи РСФСР будет решать Госплан СССР.

Вопросы поставки дополнительного количества оптических кабелей мы готовы рассмотреть в ближайшие дни.

Что касается внутристанционных, Министр связи РСФСР сказал, что заводы поставляют в линейном исчислении — это им выгодно. Этот вопрос необходимо рассмотреть дополнительно. Сегодня мы об этом предварительно говорили с заместителем Министра т. Симоновым.

Думаю, что следующий год будет из последних лет наиболее благоприятным в части обеспечения.

Глинка В. И.— заместитель Министра связи СССР.

Уважаемые товарищи депутаты, что касается выполнения плана 1988 года, я думаю тут картина ясна. Речь идет сейчас о некоторых задержках с кабельной продукцией и аппаратурой. Совместными усилиями есть возможность подтянуть и выполнить план 1988 года.

Что касается плана 1989 года, то он, как информировал т. Байцур, пока не полностью сбалансирован.

К сожалению, нам не удалось сбалансировать его не только по России, но и по всему Союзу. Оборудование АТС недопоставляется на 1989 год примерно 100 тыс., по Союзу не балансируется план на 300 тыс. номеров. При утверждении плана 1989 г. Совет Министров СССР поручил Госплану, Минпромсвязи и Минсвязи дополнительно рассмотреть этот вопрос, пока успешного решения не найдено. Ограничены производственные мощности МПСС и сокращен импорт. По вопросам импорта обращались и к заместителю председателя Госплана, и к товарищу Каменцеву. Положительных решений также не найдено.

На последнем заседании Совмина министр Т. Алфимов принял в план производства 1990 года телефонного кабеля 150 тыс. км. Сейчас утверждается уже 145 тыс. км, но

я думаю, если бы эту цифру удалось реализовать, то по кабелям мы бы закрыли потребность в развитии.

Что касается поручения Секретариата ЦК о телефонизации к 1990 году всех квартир инвалидов, участников войны, эту задачу мы пока не решили из-за отсутствия кабельной продукции.

Совет Министров СССР поручал Госплану СССР изыскать дополнительные ресурсы, этот вопрос пока не решен. Все расчеты и пути здесь есть. Надо, чтобы Министерство электротехнической промышленности СССР выполнило принятое постановление. Кроме того, у нас каждый год сокращается импорт.

Сегодня мы говорим больше о телефонизации как наиболее острой социальной проблеме, но требует развития и междугородная, и телеграфная, и телевизионная, и почтовая связь. Мы признаем, что Министерство связи РСФСР недостаточно работает в части улучшения качества. Замечания депутатской комиссии по Москве справедливы. В эксплуатационном плане телефонные сети являются запущенными. Если 20 лет не ремонтировались телефонные сети, то Госплан СССР ввел правило не планировать расход кабеля на ремонтно-эксплуатационные нужды. Также надо выделять кабель на телефонизацию домов частной застройки и квартир инвалидов.

Сейчас идет перестройка всего хозяйства, идут и растут кооперативы, в связи с этим требуется большее развитие. Надо это учитывать.

По вопросу отставания России в обеспеченности населения телефонами и перспективах развития телефонной связи — для этого нужно иметь ресурсы. Этот вопрос не одной пятилетки. Мы приняли постановление до 2000 года, в котором определены ресурсы.

Депутат Брухнов В. А.— Министр автомобильных дорог РСФСР (Людиновский избирательный округ, Калужская область).

Я думаю, что работу министерства в целом подробно рассмотрели депутатские группы и комиссии, и нет необходимости возвращаться к этому. Могу подтвердить, что все основные производственные и экономические показатели в этом году будут выполнены. Темп прироста по России будет 19 проц. и по Нечерноземной зоне — 30 процентов. Но и при этих темпах потребность в хороших дорогах остается неудовлетворенной.

План в этом году тяжело формируется. Конкретно по двум вопросам. В будущем году по инициативе Правительства Союза Указ, который действовал 30 лет, изменится. Остаются только деньги, а непосредственное участие в до-

рожных работах предприятий и организаций отменяется. Имелось в виду, что дорожное строительство станет на плановое материально-техническое обеспечение.

В плане предусматривается какая-то компенсация по материалам, хотя это надо дорабатывать. По обеспечению оборудованием и механизмами, автомобильным транспортом изменения в лучшую сторону не произошли, потому что тот объем, который на местах привлекался, настолько большой, что в фондах это не могло найти решения.

У меня в руках последняя заключительная ведомость. По большинству позиций техника остается на уровне 1988 года, а по позициям Госснаба она падает вниз.

Что мы сейчас предприняли в этом направлении? Но прежде всего в Совете Министров рассматривался вопрос о выходе в инстанции с просьбой, чтобы на 1989—90 годы сохранить право на привлечение техники. Но это решение целесообразно принять после определения фондов на 1989 год.

Сейчас продолжается работа с органами Госплана и Госснаба на тему плановой компенсации. Поэтому мне представляется конкретным предложение, чтобы, руководствуясь Законом о местных Советах, Законом о государственном предприятии, определенную часть строительной техники, транспорта продолжать привлекать, но не как ранее безвозмездно, а уже за плату. Такие денежные источники есть. И мне кажется, что такие рекомендации в адрес местных Советов и министерства были бы целесообразны.

Приведу одну цифру. У нас работало согласно Указу ежесуточно 50 тыс. грузовых машин, помимо машин Минавтотранса РСФСР и собственных машин министерства.

И последнее. Все целевые источники должны быть оставлены для нужд дорог РСФСР. Сейчас в рекомендациях Комиссии это предложение есть. Я бы просил его поддержать.

Я думаю, что целевые деньги (725 млн. руб.), которые имеются в Российской Федерации, должны быть оставлены для финансирования дорожных работ. В этом случае мы сможем профинансировать объемы, предусмотренные по программе «Дороги Нечерноземья», и сохранить уровень дорожного строительства и работ в остальных регионах.

Мы вошли в этот год с дефицитом 270 млн. рублей. И сейчас остро испытываем последствия этого дефицита. 80 млн. руб. мы получили из резерва Совета Министров, часть средств изыскали у себя в течение года и этим сумели

кое-что смягчить. Остается примерно 120—130 млн. руб., которые надо нам еще найти. Я обещаю комиссии, что министерство приложит максимум усилий, чтобы найти в течение оставшегося периода эти деньги и компенсировать те долги, которые есть.

Андрушечко А. С.— начальник Главного производственного управления строительства Министерства энергетики и электрификации СССР.

Уважаемые товарищи депутаты!

Планом подрядных работ на 1988 год, установленным Министерству энергетики и электрификации СССР с учетом наличия технической документации, предусмотрено осуществить строительство и обеспечить сдачу в эксплуатацию в 1988 году 24,9 км автодорог, в том числе по титулу Госагропрома СССР — 20,9 км автодорог, по прямому договору с Минавтодором РСФСР — 4,0 км.

Министерством в целях обеспечения в 1988 году сдачи в эксплуатацию автодорог на весь согласованный объем работ заключены договоры подряда, выделены ресурсы.

Минэнерго СССР за январь—октябрь 1988 года план по сдаче в эксплуатацию автодорог выполнен: введены в действие запланированные на этот период внутрихозяйственные автодороги протяженностью 14,4 км, в том числе в Калининской области — 8,3 км, Костромской области — 2,9, Кировской области — 2,5, Горьковской области — 0,7 километра.

Министерством в Нечерноземной зоне РСФСР приняты меры по обеспечению ввода в эксплуатацию в конце 1988 года всех запланированных автодорог общей протяженностью 24,9 километра.

Вместе с тем следует отметить, что задание по строительству автодорог выполняется, к сожалению, не полностью.

Минэнерго СССР в 1988 году в Свердловской области по прямому договору с Минавтодором РСФСР осуществляет строительство автодорог общего пользования протяженностью только 8 км при задании 10 км, по титулу Госагропрома СССР в Калининской и Костромской областях только 11,2 км при задании 60 километров.

Это объясняется тем, что план подрядных работ на 1988 год был сформирован раньше, чем было принято постановление, а также тем, что во время формирования плана отсутствовала техническая документация на весь заданный объем.

И при формировании плана на 1989 год мы сталкиваемся с трудностями по освоению объемов работ, заданных по постановлению. Так, если план подрядных работ на 1989 год по строительству дорог общего пользования сформирован по Костромской (10 км), Пермской (10) и Свердловской (20 км) областям, то в Калининской области Минавтодором РСФСР не заявлено строительство автодорог протяженностью 9 км, предусмотренных постановлением.

Кузнецов В. И.— заместитель начальника Главного технологического управления по строительству автодорог Минсевзапстроя СССР.

Министерству строительства в северных и западных районах СССР постановлением от 19 февраля 1988 года № 272 поручено построить для Минавтодора РСФСР в 1988 году автомобильных дорог общего пользования протяженностью 96 километров. На эти цели Минавтодор РСФСР выделил 12 млн. рублей.

Большинство территориальных строительных организаций Минсевзапстроя СССР в первой половине 1988 года не располагало достаточным опытом в строительстве автомобильных дорог, не имело в наличии необходимой дорожной техники, что явилось причиной для некоторых территориальных организаций министерства срыва ввода в эксплуатацию автомобильных дорог в полном объеме годового задания. Такое положение создалось в Архангельской, Новгородской областях и Карельской АССР.

Министерством были приняты меры по выполнению больших объемов строительства автомобильных дорог против установленного задания в территориальных организациях, где имелась необходимая техника и достаточный опыт в дорожном строительстве. Такими организациями являются территориальные строительные объединения: Череповецметаллургхимстрой, Горькийстрой, Ярославльстрой.

По итогам 1988 года в целом по Минсевзапстрою СССР ожидается ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования 96 км, что предусмотрено планом года. Будет выполнено на дорожном строительстве около 30 млн. руб. вместо 12 млн. руб. годового задания.

На 1989 год министерству установлено задание ввести в эксплуатацию 650 км автомобильных дорог, в том числе автомобильных дорог общего пользования для Минавтодора РСФСР — 262,7 км с объемом работ 48,6 млн. рублей.

Разработаны меры по обеспечению выполнения задания по строительству автомобильных дорог в 1989 году с учетом отставания в Новгородской, Архангельской областях

и Карельской АССР. Но мы в этом году не получили никакой техники. Хотелось бы получить технику хотя бы в первом полугодии 1989 года.

Депутат Сухин Ю. С.— Министр автомобильного транспорта РСФСР (Борисоглебский избирательный округ, Воронежская область).

Очень неблагополучное положение складывается с поставкой автобусов, особенно для городских перевозок пассажиров.

Госпланом СССР на 1989 год министерству более чем в 2 раза по сравнению с 1987 годом увеличена поставка автобусов производства Курганского автобусного завода, которые можно использовать в основном в сельском хозяйстве. Вместо них нам необходимо увеличить поставку автобусов марки ПАЗ, которые являются пригородными, но могут быть использованы и на городских маршрутах в небольших городах.

Кроме этого, Ликинский и Павловский заводы Минавтопрома СССР при выделенном Минавтотрансу лимите на 1989 год не заключают договоры на поставку автобусов марки ЛиАЗ-677 в количестве 1400 единиц и марки ПАЗ-2200 единиц. Заводы продают автобусы ведомствам даже по более высоким ценам, которые непроизводительно используют их в неслужебных целях.

Необходимо рассмотреть вопрос о том, чтобы увеличить поставку городских автобусов большой вместимости Минавтотрансу РСФСР, а ведомствам передать автобусы из автотранспортных предприятий.

Бевзенко А. Н.— заместитель Председателя Госплана СССР.

Товарищи депутаты! Вопросы развития в республике услуг транспорта и связи в 1989 году на уровне рубежей пятилетки, в том числе и поднятые сегодня на постоянной комиссии, Госпланом СССР многократно проработаны. Для решения этих задач в отрасли транспорта и связи направлены необходимые финансовые средства и материальные ресурсы. В то же время, как правильно отметили депутаты, над рядом вопросов нужно еще поработать, чтобы принятые решения были реализованы.

Разрешите доложить состояние дел по проблемам, затронутым в докладе подготовительной комиссии и выступлениях депутатов.

Проект постановления правительства о порядке использования финансовых средств, привлекаемых по Указу Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 года на

строительство автомобильных дорог, подготовлен. Его рассмотрение на Президиуме Совета Министров СССР намечено в IV квартале этого года, что определит источник финансирования указанных работ.

Лимит капитальных вложений на строительство автомобильных дорог увеличен в республике по сравнению с намеченным в проекте плана на 1989 год на 1416 млн. рублей, а к текущему году — на 1123 млн. рублей. Под сверхплановые капитальные вложения выделены централизованно распределяемые Госпланом СССР материалы и моторное топливо, сверх лимитов потребления поставлена из различных источников строительная техника при договоренности с Советом Министров РСФСР о покрытии возникающей в ходе работ дополнительной потребности в этой технике за счет образующихся в республике ресурсов. Местным Советам народных депутатов постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 года № 824 предоставлена возможность использовать на сооружении дорог и строительную технику предприятий с оплатой ее работы по заключенным хозяйственным договорам. При необходимости следует поднять и сменность работы строительной техники, люди для дела на это пойдут.

С большим напряжением обеспечиваются в 1989 году ресурсами работы по приросту телефонов, прежде всего оборудованием АТС, каналообразующей аппаратурой и телефонным кабелем. Вызвано это тем, что предусмотренная на пятилетку программа увеличения выпуска указанного оборудования на предприятиях Минпромсвязи СССР, а телефонного и оптоволоконного кабеля — на предприятиях Минэлектротехпрома СССР, влачит жалкое существование как по вине названных министерств, так и по вине основного потребителя этой продукции — Минсвязи СССР.

Депутаты спрашивали, ставился ли вопрос об отставании в выполнении программы? Не только ставился, но и дважды разбирался в ЦК КПСС, состоялась после этого совместная коллегия причастных министерств. Принятое на ней решение могло бы улучшить обстановку с обеспечением оборудованием и кабелем связи, если бы это решение выполнялось.

Надо отдать должное Минэлектротехпрому СССР. После рассмотрения в первом полугодии у тов. Ведерникова Г. Г. возможностей увеличения производства телефонного кабеля это министерство предусмотрело в плане на 1989 год его выпуск на уровне 145 тыс. км или на 5 тыс. км больше, чем по первоначальным проектировкам.

А вот Минпромсвязи СССР заметных сдвигов по увеличению выпуска оборудования АТС и каналообразующей аппаратуры не сделал и задание по их производству, предусмотренное программой на 1989 год, выполнять не собирается. Товарищ Романов пытался объяснить провал недостаточным выделением капитальных вложений Госпланом СССР. Я должен сказать депутатам, что Госплан СССР настаивал на включении в план 1989 года объема капиталовложений, предусмотренного программой, но под такой объем не нашлось полностью объектов с подготовленной документацией.

Считаю виновным в этом и главного заказчика продукции — Минсвязи СССР. Это министерство не позаботилось о предусмотренном программой развитии мощностей по выпуску оборудования связи на конкретных предприятиях поставщика. Минпромсвязи СССР заявило, что взамен предусмотренного программой решено развить производство оборудования связи на других предприятиях отрасли. Отдел транспорта и связи Госплана СССР попросил первых заместителей Министра промышленности средств связи СССР и Министра связи СССР совместно разобраться с наличием мощностей по производству оборудования связи и представить согласованные предложения по их развитию для выполнения поставленной задачи прироста телефонов. Полученные через три месяца материалы показывают, что предметное взаимодействие по реализации утвержденной программы развития связи между Минсвязи СССР и Минпромсвязи СССР отсутствует, не представлено и конкретных предложений по восполнению допущенного отставания.

Крайне удивлен отчетом заместителя Министра связи СССР Владимира Ивановича Глинки. Не назвав ни одной цифры, характеризующей удовлетворение потребности РСФСР в оборудовании и кабеле, он заявил лишь о том, что Госплан СССР мало выделяет республике этих ресурсов. Какую же роль отводит в этом деле т. Глинка своему министерству, и особенно в части предметной работы с Минпромсвязи СССР по реализации программы увеличения выпуска АТС и аппаратуры уплотнения, а с Минэлектротехпромом СССР — телефонного и оптоволоконного кабеля?

Госплан СССР выделил Совету Министров РСФСР на 1989 год по расчетной потребности 58 250 км телефонного кабеля. На 1500 станций больше, чем в текущем году, предусмотрена поставка уплотняющей аппаратуры, что уменьшит потребность в кабеле на 3500 километров. Общие ресурсы кабеля выше, чем в текущем году на 1500 км, причем следует учесть, что в 1988 году 4000 км телефонного

кабеля было выделено сверх потребности на задел под пусковые объекты 1989 года. Оборудование АТС выделено Минсвязи РСФСР в объеме 1580 тыс. номеров против 1534,2 тыс. номеров в текущем году, что с учетом переходящего остатка (900 тыс. номеров) достаточно для дополнительного ввода в 1989 году 1227 тыс. телефонов. Изысканы и недостающие для этого асбоцементные трубы.

Руководители Минсвязи РСФСР только вчера объявили о том, что потребность кабеля для телефонизации ранее введенных домов составляет более 6 тыс. км, хотя заявили для этих целей на 1989 год 1,4 тыс. километров. Этот вопрос придется дополнительно проработать, и все возможное будет сделано.

Тов. Холявко В. Г. высказал в адрес Госплана СССР претензию в части того, что республике не выделены по уровню пятилетки автобусы, грузовые автомобили, в том числе малотоннажные. Прозвучало требование к Госплану обязать предприятия автомобилестроения увеличить выпуск этой продукции и дополнительно выделить ее республике.

Автомобили, да и много другой продукции выведено из централизованного распределения, большая часть поставок предусматривается по прямым связям, а некоторая доля уже и через оптовую торговлю. По важнейшей продукции, не вошедшей в госзаказ, Госплан СССР и Госснаб СССР рассчитывают в соответствии с временным положением о госзаказе балансы потребности, а также лимиты потребления, которые доводятся до поставщиков и потребителей как регуляторы распределения по сложившимся связям, но отнюдь не директивные фонды. Причем в лимитах потребления учитываются не контрольные цифры, а предложения предприятий по объемам производства продукции.

Думаю, что возврата к централизованному распределению продукции не будет. Нужно укреплять прямые связи между предприятиями, работать с трудовыми коллективами по максимальному удовлетворению потребителя. Необходимо также внимательно рассмотреть вопрос распределения «Икарусов».

Выделение лимитов на жилищное строительство автомобилистам — это вопрос республики. Каждому свои вопросы надо решить.

Дуднев Д. И.— заместитель Председателя Госплана РСФСР.

Мы уделяем вопросу увеличения Минавтотрансу РСФСР капитальных вложений на жилищное строительство большое внимание. Так, за последние годы на эти цели капи-

тальные вложения увеличены против пятилетки почти в три раза.

Что касается 1989 года, то лимит капитальных вложений на жилищное строительство по пятилетнему плану составляет 27 млн. руб. Кроме того, с производственного строительства на жилищное передано 15 млн. руб., до 8 млн. руб. увеличен лимит средств ЖСК, из 25 млн. руб, выделенных в рамках программы «Дороги Нечерноземья», на строительство жилья направлено 15 млн. рублей.

Таким образом, общий объем капитальных вложений на жилищное строительство, обеспеченных материально-техническими ресурсами, составит 63,5 млн. руб, против 27 млн. руб. по пятилетнему плану. Кроме этого намечается выделить 40 млн. руб. на эти цели с учетом изыскания местных материально-технических ресурсов.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 5 марта 1968 года № 143 работники пассажирского городского автотранспорта должны обеспечиваться жильем исполкомами местных Советов. Однако Минавтотранс РСФСР совместно с исполкомами не принимают активных мер по выполнению этого постановления.

Мы дополнительно рассмотрим с Минавтотрансом РСФСР возможность переключения средств с производственного на непроизводственное строительство.

Горшков Л. А.— заместитель Председателя Совета Министров РСФСР.

Мы сегодня рассматриваем весь объем работ в целом и по отдельным министерствам. Конечно, есть много недоработок. Остро стоит вопрос с обеспеченностью дорожного строительства техникой и автомобилями. И, конечно, выделяемые средства нужно направить в те подразделения, которые в этом больше всего нуждаются. В этом году мы добавили из резерва на дорожное строительство 80 млн. рублей. Однако проблема с финансированием дорожного строительства сохраняется.

В отношении положения по Указу. Хочу довести до сведения комиссии и депутатов, что этот вопрос Председателем Совмина уже рассматривался месяц назад, когда верстался общий план капитальных вложений на жилье и на дороги, и в целом по стране.

Несколько слов по предложению Минфина СССР о централизации капитальных вложений на дорожное строительство. Мы примем меры к его положительному решению в соответствии с пожеланиями депутатов, у нас есть области,

которые до 30—40 проц. теряют капиталовложений в связи с тем, что мы даем основные средства на реализацию программы строительства дорог в Нечерноземной зоне РСФСР.

Товарищи депутаты, мы должны иметь в виду, что в стране очень серьезный переход к экономическим взаимоотношениям. То, что сегодня дает Альберт Николаевич в лице Госплана СССР, он дает нам только приблизительные лимиты и то, что нам осталось по госзаказу, то, что сейчас определено. Все остальное мы должны по договорам сегодня с предприятиями «вышибать», как это ни грубо будет сказано. Тов. Сухин Ю. С. сказал, что по лимитам, которые сегодня нам дал Госплан, нам бы автобусов хватило. Но когда мы проехали все заводы, то оказалось, что 3,5 тыс. автобусов нам предприятия недодают. Почему? Потому что каждое предприятие сегодня по Закону имеет право торговать, имеет право продавать подороже, что сегодня и делается, и вопрос возникает очень серьезный.

И последнее. Сейчас вопрос так стоит, что Госплан нам не подтверждает лимиты, что они будут, и Госснаб сейчас занимает такую же позицию. И, кстати говоря, Госснаб на предприятия не может воздействовать, как он делал это раньше. Значит, мы принимаем такое решение с Госпланом Российской Федерации и с министрами, которые здесь присутствуют, сейчас очень серьезно относиться к тем договорам, которые мы заключаем. Я думаю, что надо заключать договоры в пределах тех ресурсов, которые будут,— это бензин, цемент, металл и т. д. Что касается пассажирских перевозок, то мы в этом отношении будем делать все возможное.

Что же касается заключения договоров по перевозкам грузов по министерствам Союза, мы будем стремиться их выполнять.

Депутат Федосеев В. С.— председатель Комиссии по транспорту и связи, второй секретарь Челябинского обкома КПСС (Магнитогорский избирательный округ, Челябинская область).

Товарищи депутаты, принимая в целом подготовленные заключения по Государственному плану экономического и социального развития и Государственному бюджету РСФСР на 1989 год, мне хотелось бы обратить особое внимание присутствующих сегодня на заседании руководителей республиканских и союзных министерств и ведомств на незамедлительное принятие мер по реализации рекомендаций, записанных в этих заключениях. Кроме того, считаю необходимым отметить сегодня в протокольном решении Ко-

миссии имеющуюся несбалансированность планируемых объемов работ Министерству связи РСФСР по телефонизации и принять к сведению заявления заместителя Председателя Госплана СССР тов. Бевзенко А. Н. и заместителя Министра связи СССР тов. Глинки В. И., что ими дополнительно будут рассмотрены эти вопросы с заинтересованными министерствами и приняты соответствующие меры.

Полагал бы также принять к сведению заявления заместителей министров связи СССР тов. Глинки В. И., промышленности средств связи СССР т. Романова В. П. и электротехнической промышленности СССР т. Захарова Ю. В., что ими совместно с Министерством связи РСФСР будет уточнен график поставки необходимого оборудования и кабельной продукции для развития телефонной сети в РСФСР в соответствии с утвержденными годовыми заданиями, а также заявление заместителя Председателя Госплана РСФСР т. Дуднева Д. И. и Министра автомобильного транспорта РСФСР т. Сухина Ю. С., что для увеличения объемов жилищного строительства в автотранспортных предприятиях Госплан и министерство переключат часть средств с производственного на жилищное строительство.

Остальные вопросы, которые поднимались на заседании, включены в заключения по плану и бюджету на 1989 год.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Ножиков Ю. А.— председатель подготовительной комиссии по строительству и промышленности строительных материалов, председатель исполкома Иркутского областного Совета народных депутатов (Братский избирательный округ, Иркутская область).

Государственные централизованные капитальные вложения и капитальные вложения за счет средств фондов предприятий и организаций по хозяйству, подведомственному Совету Министров РСФСР, определены на 1989 год в размере 37,0 млрд. руб. с ростом к плану 1988 года на 3 процента. По сравнению с показателями пятилетнего плана государственные капитальные вложения (без учета средств долевого участия союзных министерств и ведомств) возрастают на 7 процентов.

В непроизводственную сферу предлагается направить 17 млрд. руб. государственных капитальных вложений с ростом на 8,1 процента.

На строительство объектов, заказчиками которых являются местные Советы народных депутатов, будет направлено 12,3 млрд. руб. государственных капитальных вложений, или 111 проц. к плану 1988 года.

Силами союзных строительных организаций для Совета Министров РСФСР предусматривается выполнить подрядные работы в объеме 9,4 млрд. руб., а собственных подрядных организаций РСФСР — 4,2 млрд. руб., что соответственно на 13,5 проц. и 3,1 проц. больше, чем в плане 1988 года.

Особенностью проекта плана подрядных работ на 1989 год является то, что значительно, в 1,7 раза, возрастает объем подрядных работ, финансируемый за счет собственных средств предприятий.

Министерству жилищно-гражданского строительства РСФСР определена программа подрядных работ в объеме почти 2,76 млрд. руб., что на 4,1 проц. больше плана 1988 года, в том числе около 1,9 млрд. руб. на капитальный ремонт с ростом на 8,3 проц., из них для исполкомов местных Советов — 1,4 млрд. руб., или 101,9 проц. к плану 1988 года.

Министерством промышленности строительных материалов РСФСР намечается произвести в 1989 году продукции на 3,9 млрд. рублей, или на 5,9 проц. больше плана текущего года. Весь прирост промышленной продукции планируется обеспечить за счет увеличения производительности труда.

Объем проектно-изыскательских работ по организациям, подведомственным Госстрою РСФСР, предусматривается увеличить на 8,4 проц. к плану 1988 года.

Подкомиссия отметила на своем заседании, что за 9 месяцев т. г. введено в действие основных фондов на территории республики и в хозяйстве подчинения РСФСР по сравнению с прошлым годом больше соответственно на 1 и 8 процентов.

На 5 проц. больше, чем за тот же период прошлого года освоено государственных централизованных капитальных вложений и средств фондов предприятий на территории РСФСР и на 8 проц. в хозяйстве подчинения РСФСР.

На техническое перевооружение и реконструкцию предприятий было направлено капитальных вложений в целом по РСФСР на 8 проц., а в хозяйстве подчинения РСФСР — на 4 проц. больше, чем в прошлом году. Затраты на эти цели из собственных средств предприятий составили более трех четвертей всех капиталовложений.

Вместе с тем положение дел в капитальном строительстве практически не улучшилось. Плановые задания 9 месяцев по вводу в действие основных фондов не выполнены ни

на территории РСФСР, ни в хозяйстве подчинения РСФСР (90 проц. и 88 процентов).

Вызывает тревогу, что лимит государственных капитальных вложений на строительство объектов непроизводственного назначения использован ниже, чем на объектах производственного назначения. Не выполнены планы за 9 месяцев и снижены темпы строительства жилья, дошкольных учреждений, поликлиник и профтехучилищ.

За 9 месяцев введено в эксплуатацию 30,6 млн. кв. м общей площади в жилых домах, что составляет 97 проц. от плана и на 2 проц. меньше, чем было введено в прошлом году.

Не справились с заданием по вводу жилья и объектов соцкультбыта Башкирская и Якутская АССР, Тюменская область.

Промышленностью строительных материалов РСФСР план производства выполнен почти по всем важнейшим позициям государственного заказа. Однако далеко не все предприятия работают стабильно. Почти каждое второе производственное объединение не справилось с выпуском строительного кирпича, третье — по выпуску глазурованных плиток, радиаторов и конвекторов. Значительное количество предприятий не выполняют договорные обязательства. Министерство недостаточно занимается вопросами технического перевооружения и реконструкции предприятий, выпускающих местные строительные материалы, санитарно-технические и санитарно-керамические изделия.

В целях дальнейшего развития производства местных строительных материалов, предприятий нерудной промышленности, а также строительства жилья и других объектов социальной сферы для предприятий отрасли подкомиссия вносит предложение рекомендовать Совету Министров РСФСР рассмотреть вопрос об увеличении на 1989 год для Минстройматериалов РСФСР государственных централизованных капитальных вложений на эти цели.

Подготовительная комиссия в очередной раз обратила внимание руководства Минстройматериалов РСФСР также и на неудовлетворительное строительство объектов отрасли. Отношение союзных строительных министерств и Минжилгражданстроя РСФСР к этим объектам практически не меняется. По-прежнему эти стройки неудовлетворительно комплектуются материально-техническими и трудовыми ресурсами. Крайне плохо выполняются планы для Минстройматериалов РСФСР Минвостокстроем СССР и Минуралсибстроем СССР. Уровень выполнения ими плана 9 месяцев составил всего 82—84 процента.

Большое беспокойство вызывает то, что в проекте плана на 1989 год плановыми органами вновь не обеспечена

сбалансированность объемов строительно-монтажных работ основными строительными материалами с учетом продажи их населению. Обеспеченность линолеумом составляет 94 проц., ваннами — 88 проц., радиаторами и конвекторами отопительными — 92 проц., плитками облицовочными — 72 процента.

Обеспечение капитального строительства строительными материалами и конструкциями осложняется еще и тем, что практически отсутствует оптовая торговля ими.

В Министерстве жилищно-гражданского строительства РСФСР темпы роста подрядных работ в целом по Министерству по-прежнему опережают наращивание объемов капитального ремонта. Не принимается эффективных мер по развитию базы крупнопанельного домостроения. Удельный вес построенных крупнопанельных жилых домов составляет всего 7,2 проц. от программы жилищного строительства.

Недостаточный уровень постановки организаторской и экономической работы в Министерстве по выявлению и мобилизации резервов, повышению эффективности производства, укреплению финансового положения организаций приводит к тому, что количество убыточных первичных подрядных организаций сокращается медленно.

Обостряет проблему то обстоятельство, что Минжилгражданстрой РСФСР не имеет достаточно развитой производственной базы ремонтно-строительных организаций, что в значительной мере тормозит наращивание объемов работ по капитальному ремонту. Особую тревогу вызывает то, что в проекте плана на 1989 год объем капитального ремонта для местных Советов увеличивается очень незначительно (1,9 проц. против плана текущего года).

В связи с этим подкомиссия рекомендовала Госплану РСФСР принять меры, во-первых, по увеличению лимита капитальных вложений и строительно-монтажных работ на 1989 год на развитие материально-технической базы организаций Минжилгражданстроя РСФСР, во-вторых, совместно с Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами, Минжилкомхозом РСФСР, Минжилгражданстроем РСФСР — по наращиванию объемов работ для местных Советов, выполняемых Минжилгражданстроем РСФСР, обеспечив рост этих работ не ниже роста объемов подрядных работ в целом по министерству.

Необходимо отдельно остановиться на работе союзных строительных министерств. За последние годы депутаты неоднократно обращают внимание руководителей Минуралсибстроя, Минсевзапстроя, Минюгстроя и Минвостокстроя СССР на неудовлетворительное строительство объектов,

подведомственных Совету Министров РСФСР. Практически положение дел на строительстве этих объектов не изменилось и в 1988 году.

За 9 месяцев т. г. план подрядных работ этими министерствами для местных Советов выполнен на уровне 88—94 проц., а на строительстве объектов для министерств и ведомств РСФСР — 92—96 проц., что ниже показателей выполнения планов в целом по каждому министерству. Ввиду того, что неоднократные обращения и рекомендации постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР в адрес этих союзных министерств не улучшили их результатов, подкомиссия вносит предложение рекомендовать Совету Министров РСФСР обратиться в Совет Министров СССР с просьбой рассмотреть вопрос о неудовлетворительном выполнении Минуралсибстроем СССР, Минвостокстроем СССР, Минюгстроем СССР объемов работ по объектам местных Советов и промышленности строительных материалов.

Считаю необходимым также доложить комиссии, что мы крайне обеспокоены тем, что объемы капитальных вложений, направляемых на развитие агропромышленного комплекса республики в плане на 1989 год значительно снижены, а по отдельным территориям это снижение достигает даже против достигнутого уровня в 1987 и 1988 годах до 100 млн. рублей.

Нет необходимости говорить о том, что отток населения из села продолжается, разрушаются деревни, медленно решаются социальные вопросы на селе, отсутствует справедливый товарообмен между городом и деревней. Надо дать возможность колхозам и совхозам, арендаторам, работающим на полном самофинансировании, использовать заработанные средства на строительство жилья, школ, детских садов и других объектов социального и культурно-бытового назначения.

В связи с этим мы считаем, что Совету Министров РСФСР, Госплану РСФСР, Госагропрому РСФСР необходимо принять меры по увеличению объемов капитальных вложений, направляемых на агропромышленный комплекс, и полному обеспечению строительно-монтажных работ материально-техническими ресурсами.

В заключение хотел бы сказать о следующем. В строительном комплексе после выхода известных постановлений правительства № 970, 971, 1115 и других, Закона о государственном предприятии произошла некоторая активизация, но говорить о том, что у нас серьезные успехи в капитальном строительстве мы не можем.

Еще не полностью реализовывается в практической жизни положение о государственном заказе, много нерешен-

ных вопросов возникает и при переходе организаций и предприятий на вторую модель хозрасчета. Экономический механизм в строительстве еще очень слаб, планирование строительно-монтажных работ осуществляется большей частью административным путем, территориальное размещение объектов промышленности идет без учета социальных факторов.

Нужно рассмотреть вопросы дальнейшего развития самостоятельности строительных организаций на уровне возможного полного разрыва всех административных связей строительных организаций и перехода их на договорные взаимоотношения.

Вместе с тем самостоятельность строительных организаций влечет за собой и экономическую ответственность перед государством, которая сегодня не на должном уровне и создает систему иждивенчества, убыточности, безынициативности в области научно-технического прогресса. Вопрос, который был поставлен в Законе о предприятии, о ликвидации убыточных предприятий пора претворять в жизнь.

С учетом всех замечаний и того, что по Госагропрому Российской Федерации в пределах пятилетнего плана внесены определенные изменения, можно было бы рекомендовать Комиссии одобрить проект плана и бюджета на 1989 год.

Но я хочу добавить, как депутат от Иркутской области, что проект плана и бюджета не вызывает у меня оптимизма. По Иркутской области объем строительных работ на селе на 1989 год падает в объеме на 100 миллионов рублей. Это в обстановке, когда мы провозгласили на XIX партийной конференции, что Продовольственная программа — главная программа нашей страны.

За период работы подкомиссии я прошел все коридоры власти, которые здесь, в Москве, существуют, и ничего не мог добиться демократическим путем. Мне вежливо, культурно отказали во всем.

В связи с этим я не могу, приехав домой, ответить людям, что же мы будем строить на селе, когда сельские южные районы Иркутской области находятся в очень тяжелом положении, когда в эти районы приходит союзная промышленность, вооруженная технологией, машинами, механизмами, а деревни продолжают распадаться.

Исходя из этого, как депутат от Иркутской области, я не могу согласиться с планом и бюджетом 1989 года, буду голосовать против.

Запальский Л. А.— заместитель Председателя Госплана РСФСР.

В целях экономии времени отвечу на поставленные воп-

росы, и прежде всего по агропромышленному комплексу. Вопрос был задан: из чего составилось уменьшение плана против пятилетки на 1 млрд. 118 млн. руб. На нужды народного хозяйства было снято 728 млн. руб., на вычислительную технику, строительство заводов жидкого азота, базы высших учебных заведений — 49 млн. рублей. И дополнительно сняты средства с незавершенного строительства — 341 млн. рублей.

После большой работы на всех уровнях добавлено 1 млрд. 266 млн. рублей. В том числе на развитие предприятий перерабатывающей промышленности Нечерноземной зоны, Минхлебопродукта РСФСР, Минлесхоза РСФСР — 156 млн. руб., на строительство межхозяйственных дорог в Нечерноземной зоне — 550 млн. руб., структурные изменения — 26,8 млн. руб., на развитие агропромышленного комплекса за счет 10 проц. с промышленных предприятий передано 536 млн. рублей. Разница между 1 млрд. 266 млн. и 1 млрд. 118 млн. как раз — 148 млн. руб., которые и дают превышение над пятилетним планом.

По Минстройматериалов РСФСР предусматривалось на 1988 год выделение 500 млн. руб. капитальных вложений (с учетом передачи части предприятий в состав союзного министерства). Утвержден план на текущий год — 626,8 млн. руб., или 125,2 проц. к плану пятилетки. Кроме того, в ходе выполнения плана на 1988 год за счет получения от заинтересованных организаций средств долевого участия на развитие производства местных строительных материалов (так называемые 0,5 проц.) и кредитов банка была изыскана возможность дополнительного получения 71 млн. руб. капитальных вложений.

На 1989 год пятилеткой определена цифра 554,7 млн. руб. капитальных вложений. Проектом же плана на этот год намечается выделить 677,8 млн. руб. капитальных вложений, или с ростом на 122,2 проц. к заданию пятилетнего плана.

Хотел бы обратить ваше внимание на государственные заказы по промышленности строительных материалов РСФСР. Мы очень долго и упорно работали над определением удельного веса государственного заказа Минстройматериалов РСФСР. Возникает такая сложность. Если мы установим максимальный государственный заказ на то, что производят предприятия, тем самым уже «отрубаем» возможность их инициативы.

Покажу на примере производства ванн. Ведь каждая ванна «привязывается» к какой-то определенной квартире, т. е. сколько ванн, столько и квартир. А с другой стороны, надо бы дать возможность Минстройматериалам РСФСР наладить гибкие связи с предприятиями, которые ему воз-

водят жилье или поставляют оборудование. Министр не один раз заявлял, говорил на всех уровнях, дайте мне возможность обмениваться теми же ваннами с другими предприятиями. С этой точки зрения надо уменьшить госзаказ. Но при этом мы не гарантируем ввод жилья по той программе, которая записана соответствующими постановлениями.

После долгих споров государственный заказ по ваннам определен в 90 процентов. 10 проц. в 1989 году министерство само имеет возможность использовать на прямых связях.

По линолеуму государственный заказ установлен в размере 76,1 проц., по изделиям санитарно-керамическим — 89,3, по плитке керамической — 86,2, по минеральной вате и изделиям из нее — на 79,1, по раковинам и мойкам — на 84,9 проц., по кранам-смесителям — на 89,7 процента.

Хочу присоединиться к тому, что высказал здесь депутат Ножиков. Нам нужно переходить на прямые связи, и не только в строительных организациях, но и в организациях, производящих строительные материалы и изделия. Видимо, нужно делать более крупные и смелые шаги в этом направлении.

По Минжилгражданстрою РСФСР. Пятилетним планом на 1988 год министерству предусмотрено выделение 45,9 млн. руб. капиталовложений. Планом на текущий год выделено 56,8, или 123,7 проц. к пятилетке. Кроме того, в ходе исполнения плана 1988 г. за счет средств резервного фонда и других источников финансирования министерством дополнительно получено 61,3 млн. руб. капвложений.

На 1989 год пятилетним планом Минжилгражданстрою было предусмотрено на развитие производственной базы 44,3 млн. рублей. Проектом плана на этот год намечается выделить (это докладывали на подготовительной комиссии) 64,6 млн. рублей. Несколько дней назад изыскана возможность дополнительного увеличения на 4 млн. рублей, то есть объем возрос до 68,6 млн. руб. капиталовложений. Это уже рост около 55 проц. к заданию пятилетнего плана.

Кроме того, мы детально проработали адресную программу развития базы Минжилгражданстроя РСФСР. По этой программе изыскиваются возможности увеличения средств за счет дополнительных источников привлечения отчислений от объемов капитального ремонта, выполняемого министерством,— на 70 млн. руб., собственных средств предприятий — около 87 млн. руб., передачи средств от исполкомов местных Советов — 16 млн. руб., кредитов банка — 10 млн. руб. и других источников.

Депутат Видьманов В. М.— заместитель Председателя Госагропрома РСФСР, Министр РСФСР.

С точки зрения выполнения основной программы по трем основным показателям: вводу основных фондов, освоению капитальных вложений и объема строительно-монтажных работ скажу следующее. Если взять 1986—1987 годы, то в целом мы план ввода основных фондов перевыполнили на 3 млрд. руб., освоение капиталовложений — на 4,5 млрд. руб. и объемы строймонтажа — на 3 млрд. рублей. То есть освоение идет с перевыполнением, но это нас не устраивает. Я имею в виду конкретные отрасли и конкретные регионы. Почему? Считаю, что план капиталовложений, установленный на XII пятилетку, минимальный и далеко отстает от потребности.

Что касается 1988 года, то основных фондов мы вводим 13 млрд. 100 млн., или больше на 500 млн. рублей. Будет освоено порядка 13,8 млрд. руб. капиталовложений, или больше плана на 1 млрд. 100 млн. руб., и объемы строительно-монтажных работ будут перевыполнены в пределах 600—700 млн. рублей.

В этом году при общем перевыполнении программы в объемах сложилась чрезвычайная обстановка по вопросам строительства жилья, объектов социально-культурного назначения. Мы работаем хуже, чем в 1987 году. Одна из главных причин — недостаточная обеспеченность строек материально-техническими ресурсами. Недостает шифера и санфаянса. Обеспеченность ими сельских строек 70—80 процентов. Такое же положение складывается и на 1989 год.

Следующий принципиальный вопрос. Мы работаем очень плохо в перерабатывающей отрасли. Программа выросла, по сути дела, в 1988 году по сравнению с 1985 годом в 1,8 раза. К сожалению, она пока не выполняется, за что нас справедливо критикуют. Необходима более четкая организация строительного процесса на этих стройках. Однако вопросы комплектации оборудования строящихся объектов решаются неудовлетворительно. Нас подводят машиностроительные министерства.

Что касается капиталовложений на 1989 год, то деньги у предприятий и хозяйств есть. Они практически дали предложения сверх пятилетки 2,5 млрд. руб. на развитие своих производств. И когда план формировали в разрезе каждой территории, это подтверждено источниками за счет получения прибыли.

Положим, нам не хватает централизованных капитальных вложений на крупные предприятия порядка 300—400 млн. руб., но из этого положения еще как-то можно выйти. Главный вопрос на 1989 год опять остается — материально-техническое обеспечение. Госплан СССР и Госагропром СССР ресурсы эти выделяют значительно ниже уровня

1988 года. Шифера меньше потребности на 30 проц., труб — 40 процентов. В результате план капитального строительства не сбалансирован по материально-техническим ресурсам и в таком виде приниматься не может. Его надо доработать.

Каковы пути решения. На мой взгляд надо перераспределить ресурсы в народном хозяйстве в пользу агропромышленного комплекса и таким образом поддержать Продовольственную программу.

Депутат Курдюков С. С.— Министр промышленности строительных материалов РСФСР.

Министерством будут выполнены плановые задания 1988 года и трех лет пятилетки по производству основных видов строительных материалов, производительности труда, прибыли и платежам в бюджет. Пусковая программа текущего года хорошая, но следующего могла быть еще лучше, если бы мы получили те капитальные вложения, которые необходимы.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР по развитию строительства дорог Нечерноземной зоны отмечается, что за счет общих капиталовложений на эти цели должна строиться и база промышленности строительных материалов. Однако 60 млн. руб. недовыделяются на строительство щебеночных карьеров.

В Госснабе СССР рассматривался вопрос сбалансированности плана на следующий год. Недовыделены 20 тыс. тонн металлопроката. Нет металла, а без металла ни ванны, ни сантехаппаратура не делаются.

Если мы хотим выполнить программу жилищного строительства, то производство строительных материалов должно развиваться опережающими темпами. Пока такие темпы не предусмотрены по капитальному строительству.

Депутат Зибров О. К.— Министр жилищно-гражданского строительства РСФСР.

Хочу сказать, что требования, которые были изложены в документах комиссии по материально-техническому обеспечению, Госпланом РСФСР дополнительно рассмотрены. Есть некоторые сдвиги. Надеемся, что вопрос с цементом по плану будущего года будет решен.

Всем здесь присутствующим депутатам известно, что министерство ведет работы в средних и малых городах России. Объем работ по капитальному строительству в этих городах — 75 проц., капитальный ремонт — 70 процентов. В таких городах 99 проц. — деревянный жилой фонд. Львиная доля ресурсов требуется именно на капитальный ремонт этого фонда. Однако обеспеченность его лесными материалами сегодня составляет 51 процент.

Меня удивило, что в проекте доклада и в проекте плана записано, что республика полностью обеспечена лесоматериалами на капитальный ремонт и эксплуатационные нужды. Я, например, категорически возражаю против такой записи, потому что основная доля капитального ремонта выполняется Минжилгражданстроем РСФСР, а по местным Советам — все 100 процентов.

Зачем вводить в заблуждение депутатов и сессию? Если есть ресурсы у Госплана, тогда почему нам дается 51 процент?

Что касается замечаний и требований подготовительной и постоянных комиссий по дополнительным изысканиям капитальных вложений на развитие базы, то я везде и всюду говорю, чтобы никого не вводить в заблуждение, что по пятилетнему плану предусматривается 46 млн. рублей. Пятилетний план утвержден в 1985 году, когда министерство работало на 25 территориях из 73 территорий Российской Федерации, выполняло 290 млн. руб. общего объема работы, а сейчас в 10 раз больше — 2,7 млрд. рублей. Поэтому говорить о том, что по сравнению с пятилетним планом капиталовложения увеличиваются на 44 проц., это несопоставимые вещи.

Да, мы изыскиваем источники финансирования. Мы можем их найти, но опять-таки вопрос упирается в материальные ресурсы, лимиты по труду. И после требования постоянной комиссии, к сожалению, этот вопрос не решен.

Практически ни по одному виду материальных ресурсов мы не поднялись до уровня 1988 года. Та скудная база, которая есть, не полностью используется из-за отсутствия ресурсов.

Депутат Орлов А. Н.— председатель исполкома Волгоградского областного Совета народных депутатов (Фроловский избирательный округ, Волгоградская область).

Я думаю, выражу общее мнение, сказав, что проекты плана экономического и социального развития республики и бюджета на 1989 год во многом отвечают тем требованиям и решениям, которые были определены XIX Всесоюзной партконференцией и сессией Верховного Совета СССР и, прежде всего, в социальной направленности по развитию таких важнейших приоритетов, как «жилье», «товары и услуги».

Обсуждаемый сегодня план капитального строительства тоже отражает определенную направленность — 46 проц. капитальных вложений направляется на развитие социальной сферы. Однако мы так и не могли уяснить, сбаланси-

рован ли план капитального строительства с материальными ресурсами.

Сегодня не нашли решения очень важные для нас вопросы о выделении дополнительных капвложений на развитие промышленности местных строительных материалов. Мы ничего не сделаем, если сегодня не определим значительную долю капвложений и не изыщем этих средств. На сегодня уже имеется недостаток в кирпиче, санфаянсе, плитке облицовочной, картоне. Завтра нас ожидает еще более тяжелая обстановка.

Мне бы хотелось сказать и о другом. Мы не почувствовали решения вопроса сбалансированности ресурсов по Агропромышленному комплексу. Сегодня испытывается дефицит ресурсов в пределах 30 проц. на ту программу, которая планируется. А если честно сказать, для строительства в ноябре-декабре, и не только сельского строительства, совершенно не хватает цемента. Мы вынуждены принимать определенные меры, даже незаконные решения, чтобы не остановить строительный конвейер.

Что еще хотелось бы сказать о формировании программы. По Волгоградской области можем формировать программу капитального строительства в Агропромышленном комплексе на 420 млн. руб., но нам определен лимит всего 280 млн. руб., практически будем иметь деньги, но не иметь строительных материалов, строительных ресурсов и опять-таки будем искать местные возможности, в Москве пробивать, выпрашивать — помогите лесом, цементом и т. д.

Я считаю правильным то, что здесь говорилось, и поддерживаю, что вопросы Агропромышленного комплекса при всей трудности и сложности надо решать. Может быть, снять ресурсы с промышленного комплекса и обеспечить на 100 процентов объекты социальной сферы строительными и другими материальными ресурсами.

Депутат Шмакова Г. А.— штукатур-маляр Мишеронского строительно-монтажного управления № 20 треста «Мособлсельстрой» (Шатурский избирательный округ, Московская область).

Я с большим интересом принимала участие в работе подготовительной комиссии, которая проходила более активно, чем в прошлом году. Наша подкомиссия очень остро обсуждала проблемы строительства, особенно объектов социально-культурного назначения.

Хочу остановиться на некоторых вопросах работы Минжилгражданстроя РСФСР. В этом году, как и в предыдущие годы, Министерство неудовлетворительно ведет строительство пусковых объектов, планы выполняются систематически на очень низком уровне. В основном это происходит

из-за нехватки стройматериалов, сантехнического и другого оборудования. Медленно внедряются в строительных организациях передовые достижения науки и техники, прогрессивные материалы. Ведь до сих пор рабочие большую часть работы выполняют вручную, что затягивает сроки строительства, а главное, снижает его качество.

В связи с тем, что у Минжилгражданстроя РСФСР недостаточно развита производственная база ремонтно-строительных организаций, подкомиссия поддержала просьбу министерства и рекомендовала Госплану РСФСР изыскать возможность увеличения средств на 1989 год на развитие базы. Но вместе с тем и обратила внимание руководства министерства, что имеющиеся возможности используются неэффективно. Разве можно считать удовлетворительным положение, когда мощности предприятий по выпуску изделий и конструкций для крупнопанельного домостроения используются всего на 57 процентов.

Минжилгражданстрою РСФСР надо решительным образом повышать эффективность ремонтно-строительного производства в основном за счет роста его технического уровня, улучшения использования производственных мощностей, ускорения и расширения объемов внедрения эффективных строительных конструкций и материалов.

И еще надо сказать об одной важной, на мой взгляд, проблеме. Как известно, сейчас везде ведется работа по сокращению убыточно работающих организаций.

Хочу привести пример. В целях ликвидации одного из убыточных СМУ решили объединить его с нашим СМУ, которое ежегодно выполняло планы, экономило материалы, работало рентабельно. В результате объединения двух строительно-монтажных управлений теперь мы в тресте стали на последнем месте. Особенно это отразилось на нас, рабочих. Мы потеряли годовое вознаграждение, сократился также и среднемесячный заработок. А ведь рабочие не стали хуже работать, так почему мы должны покрывать чужие перерасходы? Как следствие, рабочие стали уходить со стройки, сейчас у нас большая текучесть кадров. И это перед тем, как нам предстоит с 1 января 1989 года переходить на полный хозрасчет и самофинансирование. Я думаю, что организация в том случае будет действительно работать на хозрасчете, когда в первую очередь рабочие будут обеспечены всем необходимым.

Это обстоятельство нужно учитывать и Министерству жилищно-гражданского строительства РСФСР, которому подкомиссия рекомендовала принять меры к ликвидации всех убыточно работающих предприятий и организаций, имея в виду, что с 1 января 1989 года Министерство переходит на новые условия хозяйствования.

Предлагаю одобрить Заключения постоянных комиссий по проекту плана на 1989 год.

Депутат Григорьева Л. Н.— Председатель Президиума Верховного Совета Якутской АССР (Северный избирательный округ, Якутская АССР).

Я хочу обратить ваше внимание на следующее. Необходимо отметить, что союзные министерства и ведомства при формировании плана 1989 года не выделили в достаточном объеме централизованных капитальных вложений на реализацию заданий Дальневосточной долговременной государственной программы. Так, под угрозой срыва выполнение заданий по вводу в эксплуатацию общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждений предприятиями Главалмаззолото СССР, жилых домов — предприятиями Мингазпрома СССР, Минэнерго СССР, Главалмаззолото СССР, Минвостокстроя СССР.

Для выполнения заданий пятилетнего плана, Долговременной государственной программы Совету Министров Якутской АССР в 1989 году необходимо было выделить за счет всех источников финансирования около 200 млн. руб. капитальных вложений (с учетом долевого участия). Однако по последним данным местным Советам выделено всего 167,2 млн. рублей.

Просьбы Совета Министров ЯАССР увеличить капитальные вложения на строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства не нашли поддержки в Госплане РСФСР. Хотелось бы в связи с реализацией программы «Жилье-2000» для создания определенного задела для строительства в XIII пятилетке, чтобы в плане 1989 года ощутимо были бы увеличены Совету Министров Якутской АССР капитальные вложения на строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В целом прошу постоянную комиссию по строительству контролировать ход реализации программ.

Депутат Семичастный Л. Д.— начальник территориально-строительного объединения «Южуралстрой» Министерства строительства в районах Урала и Западной Сибири СССР (Ашинский избирательный округ, Челябинская область).

Из данных Госплана РСФСР видно, что обеспеченность строительства жилья на будущий год составляет по линолеуму 90 проц., ваннам — 88 проц., радиаторам и облицовочной плитке — 92 процента. В Государственном плане на 1989 год предусматривается, что объемы жилищного строительства растут на полтора миллиона квадратных метров. Однако мощности по линолеуму и ваннам не введены и пе-

реносятся на будущий год, а это, как мы привыкли,— четвертый квартал. О какой же сбалансированности плана мы можем говорить? Как мы можем сегодня голосовать за тот план, который нам предлагается?

Второе. На развитие перерабатывающих отраслей промышленности директора выделили 10 проц. из своих лимитов — подписали 12,5 миллиона рублей. Но они же не попали в план! О какой же перерабатывающей промышленности можно говорить, когда мы, строители, этим вопросом не занимаемся? Потому что в плане есть опять-таки домны, кислородно-конверторные цехи, коксовые батареи, прокатные станы. Вышло постановление о развитии промышленности стройиндустрии. Но как мы будем выполнять план, если у нас нет заводов по производству изделий КПД, по производству линолеума, ванн. Мы записали в постановлении, что 10 проц. лимита должно остаться строителям. Но никто их не предусмотрел, и в результате строители не могут для себя построить жилье. Надо этот вопрос решить для того, чтобы поднять строительный комплекс и профессию строителя на должную высоту.

Конечно, мы много тратим сегодня цемента. Но почему? Потому что у нас нет ни суперпластификатора, ни заменителя, да и качество цемента не соответствует мировым стандартам. А цифры, которые нам даются по экономии, достигают 17 процентов.

У строителей Южного Урала на декабрь осталось всего 4 тыс. тонн цемента. Я считаю, что мы не первый раз об этом говорим, и я за такую программу голосовать не буду.

Депутат Клочков И. Е.— секретарь ВЦСПС (Ногинский сельский избирательный округ, Московская область).

Весь ход нашего обсуждения показывает, что программа капитального строительства по Российской Федерации на будущий год не обеспечена материальными ресурсами. И причина в том, что она перенасыщена бестоварными капитальными вложениями. И не случайно, сегодня все наши интересы сводятся к тому, что уже определено.

Мне кажется, что мы вправе сейчас спросить у Госплана республики, на какую все-таки сумму капитальных вложений не обеспечена программа материальными ресурсами. Если одно из ведущих министерств — Минжилгражданстрой РСФСР обеспечено на 50 проц., агропромстрой, союзные министерства, работающие на территории республики, в значительной степени не обеспечены. А на сколько хозспособ не покрыт ресурсами? Я думаю, что можно сегодня вывести такой расчетный индекс и назвать цифру. И дать

предложение, за счет чего сократить объем капитальных вложений, не нарушая при этом социальный приоритет, не трогая программу жилищного, социального строительства, Продовольственную программу, агропромстрой. Если мы этого не сделаем, может сложиться такая ситуация, как с сахаром, когда объемы продажи увеличиваются, а его не хватает. Так же и строительные материалы разойдутся по десяткам тысяч строек и везде их будет не хватать. Наверное, чтобы не потерять все, надо поступиться сегодня чем-то определенным. Может быть, добавить те ресурсы, которые нужны строителям для развития собственной базы, для наращивания производства стройматериалов по уже готовым проектам, начатым стройкам. И на эту сумму уменьшить программу по отраслям. Есть стройки, которые можно законсервировать. В областях ведь есть стройки, которые можно законсервировать на несколько лет.

Депутат Суров П. С.— председатель Московского строительного комитета (Красногвардейский избирательный округ, г. Москва).

В этом году мы очень внимательно занимались программой на будущий год. В Законе о соцпредприятии говорится, что план должен быть сбалансирован и с людскими ресурсами, и с материальными. Вот такую работу в течение года очень скрупулезно мы провели, но есть большие расхождения между контрольными цифрами, установленными сверху, и планами, принятыми трудовыми коллективами.

Теперь относительно Москвы. За 9 месяцев т. г. хорошие показатели. Однако по причине несбалансированности планов тот задел, на который постоянно ориентируем трудовые коллективы, у нас катастрофически падает. Приведу пример. Мы, строители, не умеем строить без окон и дверей, а со столярными изделиями катастрофическое положение. И на будущий год положение будет не лучше.

Мы в Москве строим только высотные дома. Казалось бы, можно построить 8—9 этажей и потом оборудовать сантехническими приборами. Но высотные дома без тепла нельзя монтировать. Поэтому тот задел, который мы три года имели, сейчас форсируем, лишь бы обеспечить программу этого года в ущерб заделу. На сегодняшний день мы с 44 проц. по заделу из-за отсутствия ресурсов уже скатились на уровень 27 процентов.

Поэтому я целиком поддерживаю выступления многих депутатов: в области строительства план на будущий год далеко не сбалансирован.

Депутат Лобов О. И.— заместитель Председателя Совета Министров РСФСР.

На подготовительной комиссии Верховного Совета Союза ССР, где мне пришлось председательствовать, товарищи выступали и добились уменьшения плана по объему на будущий год в целом по стране.

Но в Российской Федерации по итогам 10 месяцев план по объему строительно-монтажных работ выполняется с ростом около 8 проц. к прошлому году, кроме трех союзных министерств, то есть с финансированием здесь все в порядке. А вот использование ресурсов идет не на вводные объекты, а на задельные, в том числе в промышленность с опережением в 10 проц., включая металл и цемент. Здесь получается большая накладка.

По будущему году рост строительно-монтажных работ составит всего 3 процента. С учетом перевыполнения плана фактически рост будет 2,5 процента. А с учетом удорожания строительства порядка 5 проц. в год получается расход материалов 97—98 проц. даже без учета экономии. А то, что у нас не будет шифера, было известно еще 5 лет назад, когда развернули программу усадебного строительства. За это время можно было бы уже построить установки по производству черепицы не только на бумаге, а фактически в агропроме. Более того, продолжаем выпускать никому не нужные трубы из глины или керамические.

Теперь в отношении производства строительных материалов. Мощности по производству строительных материалов используются от 70 до 80 проц., в том числе по стеновым и другим материалам. И по крупнопанельному домостроению используем мощности на 80 проц. в среднем. Распределяют цемент — на домостроение или на промышленную стройку не правительство и не Госплан Российской Федерации, а местные органы — начальник объединения и управляющий трестом. Поэтому тот, кто хочет выполнять план по жилью, по строительству школ и детских садов, дает приоритет по этому направлению в области. Приведу пример. В Казахстане второй год подряд выполняют план по жилью к 7 ноября. Кирпичных, цементных или металлургических заводов там не прибавилось, просто они правильно перераспределили ресурсы.

По обеспеченности Минжилгражданстроя РСФСР материальными ресурсами в проекте плана 1989 года даю официальную справку: по прокату черных металлов выделено в 1988 году 115,6 тыс. тонн, в этом году — 116,9 тыс. тонн— 100 проц. обеспеченности.

Стальных труб в прошлом году выделено 53 тыс. тонн, в этом году — 58, обеспеченность — 96,5 проц., а не 50, рост — 9,4 проц. при росте программы на 4 проц.; труб нефтепроводных бесшовных электросварных в прошлом году — 11,3 тыс. тонн, в этом году — 11,6 — 100 проц.; труб водо-

газопроводных в прошлом году — 28,6 тыс. тонн, в этом году — 33,5 тыс. тонн, рост — 117,1 проц., обеспеченность — 94,1 процента.

В чем вопрос? В необеспеченности лесными материалами. В целом по России (справка Госплана РСФСР) потребность 22,1 млн. куб. м, выделено 18,5 млн. куб. метров. Обеспеченность 80,4 проц., для Минжилгражданстроя РСФСР — на уровне этого года.

Из выделенных 18,5 млн. куб. м 3 млн. требует Минжилгражданстрой РСФСР. Я считаю, что нужно пойти на 100-процентное обеспечение, чтобы по полной норме дать за счет всех отраслей Российской Федерации и снять этот вопрос. Так мы договорились с Госпланом РСФСР.

По цементу. Есть возможность дать цемент по норме, но запланированный рост объемов работ министерством на 4 процента никого не устраивает.

А вот что происходит у нас сейчас на предприятиях промышленности строительных материалов. Взяли план низовые трудовые коллективы. Плановый рост 1988 года — 2 процента. Фактически перевыполняем план на 4 процента. Не хватает материалов, но перевыполняем план по их производству. И есть возможность дать 10 процентов в каждой области и не только по стеновым материалам. Приведу пример по Свердловской области. Были 5 ноября в Ревде на карьере, убытков — 120 тыс. руб. в год, в то время как кооператив работает на аналогичном производстве с производительностью в три раза большей, чем на этом карьере. Говорят — не хватает техники. Ни директор, ни главный инженер не могли найти документов ни на одну машину. Назвали производительность бурильного станка 16 метров в смену. По паспорту оказывается 40—60 метров.

Нам надо бы мобилизовать все трудовые коллективы на то, чтобы использовать имеющиеся резервы, поднимать базу. Выделенные капвложения на 1988 год осваиваем на 80 процентов. Разве это порядок, что у нас в Красноярском крае и в Челябинской области, кроме сухой штукатурки, щебня и мрамора, ничего больше из строительных материалов не производится. Кирпич — в недостаточном количестве, все остальное завозят. То есть вы правильно требуете сбалансировать план. Баланс же складывается из усилий областей.

Не надо заблуждаться в том, что если мы что-то увеличим, то будет баланс. Мы увеличиваем на будущий год производство ванн в России на 33 проц. за счет ввода мощности на импортном оборудовании в Липецке. Но это не значит, что они все пойдут в РСФСР, потому что распределение ведется союзным правительством. К нам может попасть 50 тыс., а 350 тыс. пойдут в другие республики.

По будущему году такая картина и по другим материалам. Стеновые материалы растут — 4,6 проц. при росте программы на 3 процента. Нерудные материалы — 4,1 проц., по раковинам и мойкам — 4 проц., стеклу — 4 проц., плитке керамической, облицовочной — 20 проц., фасадной плитке — 10 проц., изделиям санитарным керамическим — 6 процентов и т. д. То есть и в проекте, и в докладе записано, что промышленность строительных материалов набирает более высокие темпы, чем рост строительно-монтажных работ.

Сейчас единственный выход — усиливать и развивать промышленность строительных материалов и укреплять базу Минжилгражданстроя РСФСР, но не так, как мы до сегодняшнего дня делали. Я к этому вас и хотел призвать.

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ И ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И КОМИССИИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Десятников В. А.— председатель подготовительной комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству, председатель Кировского областного Совета народных депутатов (Ленинский избирательный округ).

В ходе предварительного рассмотрения проектов Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета РСФСР на 1989 год, выполнения плана текущего года и исполнения бюджета республики за 1987 год по вопросам жилищно-коммунального хозяйства удалось точнее очертить круг наиболее острых проблем, связанных с повышением уровня обустройства и коммунального обслуживания населения в городах и поселках, а также выработать предложения по корректировке планов с тем, чтобы уже в будущем году обеспечить более гармоничное развитие населенных пунктов.

Подготовительная комиссия отметила, что Госплан, Минфин, Минжилкомхоз, Минжилгражданстрой РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполкомы краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов в основном выполнили рекомендации Планово-бюджетной, других постоянных комиссий и предложения депутатов, высказанные на ше-

стой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва.

Минжилкомхозом, Минжилгражданстроем РСФСР, исполкомами местных Советов с помощью подразделений других министерств и ведомств обеспечено выполнение основных плановых показателей девяти месяцев текущего года, увеличены темпы жилищного строительства.

Вместе с тем план девяти месяцев текущего года по вводу жилых домов за счет государственных капитальных вложений выполнен только на 57 проц., на 68,9 использован годовой лимит государственных капитальных вложений. Все еще велик удельный вес незавершенного строительства, мало построено индивидуальных и кооперативных домов. Возможности ускорения строительства на местах и в центре используются не полностью. Об этом нам постоянно напоминают наши избиратели.

Одна из основных причин такого положения, очевидно, в том, что предприятия и организации, осуществляющие строительство хозспособом, сталкиваются с крайне неудовлетворительным снабжением, особенно на селе, строительными материалами. Органы снабжения нередко не принимают заявок на поставки материалов необходимой номенклатуры.

Нельзя входить в планируемый год с таким подходом, тем более что в будущем году предусматривается ввести жилья почти на 7 млн. кв. м больше, чем определено контрольными цифрами пятилетки.

Депутаты справедливо требуют сбалансировать планы с материальными ресурсами не только подрядного, но и хозяйственного способа строительства. К сожалению, проект плана будущего года не обеспечивает этих требований.

Товарищи депутаты!

Всем нам хорошо известно, что проблему строительства нового жилья нельзя решать в отрыве от капитального ремонта и реконструкции существующего. Между тем диспропорции здесь продолжают расти. По сравнению с плановыми цифрами нужно как минимум в 2—3 раза наращивать объемы этих работ. Фактически на 1989 год планируется рост всего на 4 процента. К примеру, в нашей области нужно ежегодно капитально реконструировать не менее 1,5 тыс. кв. м жилья, ремонтируем около 400 тыс., но и эти планы выполняются не в полном объеме.

Причины такого положения кроются прежде всего в отсутствии должного внимания со стороны исполкомов, неудовлетворительной организации дела ремонтно-строительными организациями, несбалансированности планов с мощностями подрядных организаций, использовании средств не по назначению. Такие факты имеют место в Калининград-

ской, Липецкой областях, Хабаровском крае и ряде других территорий.

Но проект планов капитального ремонта вновь не сбалансирован с материально-техническими ресурсами.

И еще один вывод комиссии. При передаче ремонтно-строительных организаций Минжилкомхоза Минжилгражданстрою осталась без внимания работа по текущему ремонту жилищного фонда, не подкрепленная никакими видами ресурсов.

За масштабами нового строительства нельзя не видеть, как живут люди в неблагоустроенных, требующих ремонта домах. Депутаты предлагают предусмотреть в плане будущего года необходимый лимит подрядных работ на текущий ремонт для Минжилкомхоза с выделением необходимых строительных материалов и техники. Это требование также не получило должной поддержки.

Отмечается также неудовлетворительное выполнение рекомендаций постоянной комиссии по ликвидации ветхого и аварийного фонда со стороны предприятий союзных и республиканских министерств и ведомств, местных Советов. Комиссия считает, что эти вопросы следует более четко обозначить в плане будущего года.

В коммунальном хозяйстве необходимо смелее расширять кооперативное движение и особенно важно привлечь кооператоров к эксплуатации жилищного фонда, других коммунальных объектов. В настоящее время в системе Минжилкомхоза уже работает 1170 кооперативов, за первое полугодие они оказали населению услуг более чем на 14 млн. руб., но их доля в общем объеме коммунальных услуг составляет всего 3,5 процента.

В значительной мере не удовлетворяется спрос населения на текущий ремонт жилья и строительство домов по заказам населения. Если в целом по Минжилкомхозу РСФСР удельный вес работ по ремонту и строительству жилья в общем объеме услуг составляет всего 7,3, в Ивановской, Калининской, Московской, Рязанской, Псковской, Амурской и Сахалинской областях этот показатель не превышает одного процента.

Всем нам предстоит большая работа по решению проблем малых городов. Надо быстрее их реконструировать, застраивать, а для этого необходимо опережающими темпами развивать инженерные сети и в целом укреплять коммунальное хозяйство. Доля капитальных вложений, направляемых на развитие коммунального хозяйства, должна составлять не менее трети средств, выделяемых на жилищную программу. Однако в текущем году эта доля составила 23,4 процента. Предложение депутатов увеличить ее в 1989 году на 3—3,5 проц. не нашло отражения в проекте

плана, в нем предусмотрен рост лишь на 1,1 процента.

Для того чтобы делать больше, надо иметь соответствующую базу. На 1 января 1988 года изношенность основных фондов коммунального хозяйства составила более 40 процентов. И в то же время заявки на трубы, бульдозеры, экскаваторы, нефтебитум удовлетворяются лишь на 20—50 процентов. Всем ясно, что не может плохо обновляемое коммунальное хозяйство омолодить стареющие малые города, да и другие населенные пункты. Положение осложняется тем, что и выделенные ассигнования, ресурсы используются плохо.

За первое полугодие текущего года освоение лимита капитальных вложений в коммунальное строительство по хозяйству Совета Министров РСФСР составило только 40 проц. от годового задания. Основная вина в этом, в первую очередь, лежит на исполкомах местных Советов и подрядных организациях Минсевзапстроя, Минюгстроя, Минуралсибстроя, Минвостокстроя и Минэнерго СССР. Это тормозит и новое строительство, и реконструкцию старого жилищного фонда, весь ход выполнения жилищной программы, а также и выполнение постановления правительства по предотвращению сброса неочищенных сточных вод в открытые водоемы.

Создание современных топливно-энергетических, водозаборных, очистных сооружений в городах и поселках требует немало времени и огромных средств. Ничем нельзя оправдать то, что уровень благоустройства многих городов республики низок и практически не повышается. В городах мало парков, скверов. Многие дороги, тротуары разбиты, а особенностью малых городов стало бездорожье. На благоустройство городов и рабочих поселков Кировской области выделяется всего 10—12 млн. руб., то есть на райцентр приходится лишь 150—200 тыс. руб. (стоимость строительства 1 км дороги составляет 250—300 тыс. рублей). При таком уровне финансирования понадобится 25 лет для того, чтобы все городские улицы были замощены.

Думается, немногим лучше положение и в других областях. В городах республики замощенность улиц составляет лишь 61 процент. Конечно, на местах должны улучшить работу по кооперации средств предприятий на строительство дорог. Однако, по мнению комиссии, нужна государственная программа повышения уровня благоустройства малых городов и рабочих поселков и значительное увеличение средств на эти цели.

Не выполнены рекомендации постоянных комиссий по утверждению нормативных затрат на ремонт и техническое содержание основных фондов жилищно-коммунального хозяйства, особенно мостов, путепроводов, инженер-

ных коммуникаций и объектов благоустройства. Отсутствие этих нормативов не позволяет должным образом эксплуатировать в городах мосты и другие перечисленные объекты, даже иметь штаты эксплуатационных работников. На сегодняшний день по заявлению Минжилкомхоза и Госплана республики такие нормативы разработаны, но они не утверждены в союзных органах. Поэтому в наших рекомендациях есть просьба к Госплану и Минфину РСФСР добиться утверждения нормативов.

В стране провозглашен абсолютно правильный и необходимый принцип — приоритета социальных целей. Но в разделе проекта плана и бюджета на 1989 год «жилищно-коммунальное хозяйство» он выражен далеко не в полной мере. Подготовительная комиссия считает, что в нем не нашел отражения даже ряд предложений, высказанных комиссией еще при рассмотрении плана 1988 года. Суть их в том, что план должен ориентировать не на однобокое, а на комплексное решение жилищной проблемы. То есть не только на ускоренный ввод новых домов и квартир, но и на обновление, повышение уровня благоустройства существующего жилищного фонда и в целом городов, поселков и сел.

Рассмотрев проект нового плана, депутаты вновь предлагают усилить в нем акценты на развитие жилищно-коммунального хозяйства. Темпы прироста капиталовложений должны быть установлены такие, чтобы к началу следующей пятилетки выйти на рекомендуемые нормы финансирования отрасли.

На заседании подготовительной комиссии высказана просьба к Госплану, Минжилгражданстрою, Минжилкомхозу и Госснабу РСФСР ещё раз доработать план, сбалансировать его в части капитального и текущего ремонта, сноса ветхого жилья, инженерного обустройства и благоустройства городов. Это необходимо для того, чтобы депутаты уверенно утвердили завтра Государственный план экономического и социального развития РСФСР на 1989 год.

В ходе выработки замечаний и предложений, с которыми вы ознакомлены, подготовительная комиссия исходила из того, что критическая оценка положения дел, намечаемых показателей дальнейшей работы, даст возможность лучше выявить проблемы и решать их. А это поможет обеспечить большую надежность и устойчивость работы жилищно-коммунального хозяйства в республике.

Сегодня все депутаты осознают, что сложные задачи предстоящего года пятилетки диктуют настойчивее искать резервы и возможности для того, чтобы план, который мы утвердим, стал реальным с первых дней предстоящего года.

И в заключение несколько слов по подготовке к зиме.

Судя по информации с мест, по состоянию на 1 октября т. г. практически завершена подготовка к зиме жилищного фонда, котельных, тепловых сетей, центральных теплопунктов, водопроводных сооружений, водопроводов. Но по отдельным территориям эта работа продолжается и в настоящее время. Не готовы некоторые объекты Минэнерго СССР.

Есть еще вопросы, требующие принятия оперативных мер и неослабного внимания со стороны министерств, ведомств и местных Советов. Так, во многих городах РСФСР нередки случаи перебоев в водоснабжении, подаче тепла. Допускаются нерациональное расходование и потери этих ресурсов. В решении вопросов ресурсосбережения все еще острой остается проблема обеспечения предприятий необходимым количеством приборов учета. Необходимо отметить, что Минприбор СССР слабо реагирует на предложения нашей комиссии принять большее участие в общей работе по экономии топливо-энергетических ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве, не выполняет программу по выпуску приборов учета воды и тепла, разработанную и утвержденную совместно с Минжилкомхозом РСФСР.

Депутат Балакшин Ю. З.— председатель подготовительной комиссии по энергетике, председатель Мурманского облисполкома (Октябрьский избирательный округ).

Предварительные итоги выполнения плана текущего года свидетельствуют о том, что обеспечение народного хозяйства республики топливно-энергетическими ресурсами в 1988 году в основном устойчиво.

Устойчивое обеспечение потребности народного хозяйства и населения во всех видах топлива и энергии осуществлялось не только за счет их добычи и производства, но и за счет экономии. Только за I полугодие 1988 года в РСФСР сэкономлено 4,3 млн. т условного топлива; 22,8 млн. Гкал тепловой и 4,6 млрд. кВт. ч. электрической энергии. Однако в работе предприятий топливно-энергетического комплекса, особенно республиканских министерств и ведомств, продолжают иметь место недостатки, отмечаемые из года в год Планово-бюджетной и другими комиссиями Верховного Совета РСФСР. Так, Минжилкомхоз РСФСР, Минтоппром РСФСР, Госкомнефтепродукт РСФСР не выполнили рекомендации, направленные на экономию топливно-энергетических ресурсов, на решение вопросов по максимальному обеспечению народного хозяйства средствами контроля и автоматизации, малоэнергоемкой техникой, обеспечению трубами с антикоррозийными покрытиями. Минжилкомхоз РСФСР неудовлетворительно проводит работу по ликвидации мелких котельных.

В текущем году работа предприятий торфяной промышленности Минтоппрома РСФСР по сравнению с прошлым годом хотя и улучшилась, однако план по добыче торфа не выполняется, особенно в Вологодской, Калининской, Ленинградской, Новгородской и Псковской областях. Это усугубляется неудовлетворительным состоянием строительства торфобрикетных заводов и предприятий в Смоленской, Кировской и Тюменской областях. С отставанием от плановых заданий проводится обеспечение населения топливными дровами, не повышается качество угля. При общем выполнении плана по вывозке древесины 15 производственных объединений из 55 допустили отставание по вывозке топливных дров, ими недодано около 67 тыс. куб. м древесины. Обострилась проблема реализации торфа для сельского хозяйства и его оплаты из-за отказа хозяйств агропромышленного комплекса от заключения договоров на поставку торфа. Аналогичное положение с заключением договоров на поставку торфа для сельского хозяйства складывается по плану на 1989 год. При ресурсах на 42—43 млн. т в настоящее время заключены договоры только на 15 млн. тонн.

В Минтоппроме РСФСР все еще имеется значительное количество убыточных и малорентабельных предприятий, убытки которых только за первое полугодие составили около 32 млн. рублей.

В Госкомнефтепродукте РСФСР продолжают иметь место существенные недостатки по выполнению в полном объеме договорных обязательств по поставке нефтепродуктов в установленном количестве и ассортименте, внедрению эффективной и достоверной системы их учета, ускорению технического перевооружения отрасли, рациональному и экономному использованию горюче-смазочных материалов и их сохранности, развитию сферы технических услуг.

Напряженное положение с обеспечением народного хозяйства нефетпродуктами усугубляется крайне низким уровнем материально-технической базы Комитета, где только 25 проц. нефтебаз оснащено средствами автоматизации и механизации, 72 проц. эксплуатируется более 30 лет, требует полной или частичной реконструкции. Комитет недостаточно эффективно проводит работу совместно с Минприбором СССР по разработке и внедрению систем и приборов учета нефтепродуктов.

Низкий технический уровень отрасли и ненадежность системы измерения и учета нефтепродуктов приводит к многочисленным фактам хищений и бесхозяйственности.

В последнее время ухудшилось положение с использованием нефтепродуктов в народном хозяйстве. Прирост потребности в автотракторном топливе в Республике обеспе-

чивается за счет экономии только на 35 проц., при задании по пятилетнему плану на 60—65 процентов. Агропромышленный комплекс России не обеспечил выполнения рекомендаций постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР в части усиления режима экономии топливных ресурсов. В текущем году сверх установленных лимитов было израсходовано около 450 тыс. тонн бензина и дизельного топлива.

Остается неудовлетворительным положение со сбором и использованием отработанных нефтепродуктов. Реализация рыночного фонда горючесмазочных материалов и розничный товарооборот, развитие сети автозаправочных станций не удовлетворяют растущих потребностей населения, недостаточно используются имеющиеся возможности для расширения обслуживания автолюбителей. Около 20 объединений, или 36 проц. их общего количества не справились с выполнением плана технических услуг.

Мингазпромом СССР срывается план строительства автогазозаправочных станций, одного из резервов экономии нефтяного топлива; допускается отставание в использовании геотермальных промыслов и неудовлетворительно осуществляется строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций. Так, при плане на 1988 год 45 АГНКС за истекший период года введено только 14 станций.

Мне бы хотелось обратить внимание депутатов, что одной из причин невыполнения плана поставок нефтепродуктов потребителям является систематическое невыполнение Миннефтехимпромом СССР плана по объему и ассортименту нефтепродуктов, невыполнение плана железнодорожных перевозок, а также перевозок Минречфлотом РСФСР.

В истекший период на территории Российской Федерации не произошло заметных положительных изменений в использовании топливно-энергетических ресурсов.

При необходимости обеспечить 60—65 проц. прироста потребности в материальных ресурсах за счет экономии в I полугодии т. г. этот показатель в целом по территории РСФСР по топливно-энергетическим ресурсам составил 48 процентов. Прирост потребности по этим ресурсам в хозяйстве подчинения Совету Министров РСФСР лишь на 34 процента обеспечен за счет мер по экономии. Еще ниже этот показатель в Минлегпроме РСФСР, Минтекстильпроме РСФСР, Минавтодоре РСФСР, Минжилкомхозе РСФСР.

Необходимо обратить особое внимание на проблемы обеспечения теплом в наступивший зимний период. Из-за неудовлетворительной работы подрядных организаций в ряде мест очень плохо ведется строительство коммунальных отопительных котельных: в городах Владивостоке и

Находке (подрядчик Минвостокстрой СССР), в Ростове-на-Дону (Минюгстрой СССР), в Березниках Пермской области (Минуралсибстрой СССР).

В зимний период 1988/89 года по-прежнему будет ощущаться недостаток тепла в городах Ижевске, Красноярске, Кургане, Воркуте, Новосибирске, Рязани, Томске и ряде других городов.

Практика остаточного выделения материальных и денежных ресурсов на ремонт тепловых сетей и энергетического оборудования в жилищно-коммунальном хозяйстве привела к тому, что в настоящее время около 2,5 тыс. км тепловых сетей, или 10 проц. от их общей протяженности, находятся в аварийном состоянии и требуют незамедлительной замены.

В Минэнерго СССР напряженное положение складывается с выполнением плана ввода мощностей в 1988 году. Низкие темпы работ на строительстве Харанорской, Гусиноозерской и Приморской ГРЭС, Комсомольской ТЭЦ № 3 ставят под угрозу срыва ввод в действие в текущем году очередных энергоблоков. Сорван ввод блока № 7 на ТЭЦ-1 в г. Бийске Алтайского края, блока № 3 на ТЭЦ-5 в г. Новосибирске, а ввод блока № 4 на той же ТЭЦ вызывает серьезные опасения.

Из-за несбалансированности объемов добычи попутного газа и производственных мощностей по его транспортировке и переработке народное хозяйство Республики ежегодно теряет огромные объемы ценного углеводородного сырья. В 1988 году будет сожжено в факелах 12,2 млн. куб. м газа, в том числе в Западной Сибири — 10,5 млн. куб. метров.

Большое значение в улучшении социальных условий имеет развитие газификации. Ожидается выполнение заданий по строительству газовых сетей. Но в ряде областей по строительству газопроводов, осуществляемых по генподряду объединением «Росгазспецстрой» Минжилкомхоза РСФСР, не достигнуто должного взаимодействия с субподрядными организациями, что привело к отставанию строительства дорог, домов операторов, линий электропередач и в целом задержанию ввода газопроводов в действие.

Работа над проектом плана на 1989 год по отраслям топливно-энергетического комплекса, по его сбалансированности топливно-энергетическими ресурсами проводилась одновременно с совершенствованием состава государственного заказа. В поставки по государственному заказу включено около 38 проц. общих объемов поставки угля, за счет которых обеспечиваются потребности населения (рыночный фонд), нужды коксования, экспорт и создание госу-

дарственных резервов. Остальные объемы угля учтены Госпланом СССР в балансе котельно-печного топлива расчетно и будут поставляться потребителям через оптовую торговлю сбытовыми организациями Госснаба СССР и по хозяйственным договорам между поставщиками, угледобывающими предприятиями и непосредственными потребителями. Газодобывающим предприятиям государственный заказ устанавливается на добычу газа с учетом возможности самостоятельно планировать и реализовывать до 10 проц. объема газа, поставляемого за пределы отрасли.

Учитывая особое значение нефти и продуктов ее переработки в обеспечении устойчивого функционирования экономики и внешнеэкономических связей, государственный заказ устанавливается на весь объем добычи нефти и газового конденсата.

В 1989 году предусматривается также снизить охват лимитированием по потреблению электроэнергии до 55—58 проц. от общего количества электроэнергии, отпускаемой потребителям. На прямые договоры с энергоснабжающими организациями Минэнерго СССР переводятся предприятия агропромышленного, топливно-энергетического, транспортного комплексов, легкой промышленности, здравоохранения, культуры и ряда других предприятий с незначительными объемами потребления электроэнергии.

Особенностью проекта плана на 1989 год по Минтоппрому РСФСР и Госкомнефтепродукту РСФСР является сокращение показателей государственного заказа. По Минтоппрому РСФСР количество показателей в составе государственного заказа сократилось с 101 в 1988 году до 14 в 1989 году. Удельный вес продукции в государственном заказе от общего объема производства составит 35 проц. против 71 проц. в 1988 году. Анализируя проект плана, депутаты, члены подготовительной комиссии обратили внимание на ряд существенных положений. Не нашел окончательного решения вопрос о госзаказе для Совета Министров РСФСР по вводу мощностей по отрасли «Транспорт нефти и нефтепродуктов и снабжение народного хозяйства нефтепродуктами». Было бы целесообразным включить в госзаказ Совету Министров РСФСР по этой отрасли показатели ввода мощностей: протяженность магистральных нефтепродуктопроводов, нефтеемкостей и АГЗС. Строительство этих капиталоемких объектов осуществляется Госкомнефтепродуктом РСФСР, финансирование их должно осуществляться из бюджета. Сооружение этих объектов за счет собственных средств Госкомнефтепродукта РСФСР отодвинет решение задачи коренного технического перевооружения нефтепродуктообеспечения в РСФСР, где износ основных средств составляет свыше 50 процентов.

Оценка плана развития топливно-энергетического комплекса показывает, что в 1989 году сохраняется напряженность в его работе. План будет сбалансирован с топливно-энергетическими ресурсами только при условии увеличения на предприятиях РСФСР добычи сверх пятилетнего плана угля на 8,5 млн. тонн, нефти и газового конденсата на 6 млн. тонн, газа на 18 млрд. куб. м, а также при условии выполнения плана по экономии ТЭР на уровне 60—65 проц. от потребного их увеличения, в том числе за счет ужесточения норм расхода, замены моторного топлива на газ и вовлечения в хозяйственный оборот нетрадиционных источников энергии.

В 1989 году должна быть внедрена четкая, конкретная система мероприятий, обеспечивающих переход к свободной, безлимитной продаже населению угольного топлива. Выделение рыночных фондов на автомобильный бензин будет осуществляться в строгом соответствии с заявленной потребностью.

Энергоемкость национального дохода намечается снизить по сравнению с ожидаемой в 1988 году на 2,2 проц. и по сравнению с 1985 годом на 5,4 проц. против 7,2 проц. по расчетам пятилетнего плана.

Проект плана развития отраслей топливно-энергетического комплекса является напряженным. Министерства комплекса и его предприятия, расположенные на территории РСФСР, должны организовать работу по выполнению плановых заданий по поиску дополнительных резервов производства, полнее используя новый хозяйственный механизм.

Депутат Мысников Ю. А.—председатель исполкома Саратовского городского Совета народных депутатов (Волжский избирательный округ, Саратовская область).

Мне довелось внимательно изучить деятельность Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР и его органов на местах.

На будущий год в целом по министерству объем услуг и выпуск продукции составят 24,2 млрд. руб. с ростом на 5 проц. и прибыль — более 2 млрд. руб., что перекроет все расходы на эксплуатацию и ремонт жилищно-коммунальных объектов.

Однако некоторые проблемы развития и совершенствования работы жилищно-коммунального хозяйства остаются нерешенными.

Возникает существенная проблема, связанная с нарушением нормального порядка восстановления основных фон-

дов коммунального назначения, износ которых достиг уже 40 проц., а по подземным коммуникациям — еще больше.

Ввиду того, что перекладка трубопроводов в пятилетних и годовых планах капитального строительства не предусматривалась, в республике в настоящее время более 50 тыс. км подземных коммуникаций нуждаются в срочной замене и около 300 тыс. км эксплуатируется с превышением сроков их службы.

Средства, перечисляемые ежегодно коммунальными предприятиями в банк в сумме до одного миллиарда рублей на их восстановление, не используются по прямому назначению, а направляются на новое строительство. Материальные ресурсы на эти цели также не выделяются. Подрядные организации Минжилгражданстроя РСФСР не могут обеспечить такой объем подрядных ремонтно-строительных работ.

Для выполнения необходимых работ по реконструкции, замене трубопроводов и капитальному ремонту объектов коммунального назначения в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства РСФСР» в системе Минжилкомхоза РСФСР созданы подрядные специализированные ремонтно-строительные организации с общим объемом подрядных работ 1,4 млрд. рублей. Однако их подрядная деятельность до сих пор не признана и не обеспечена материально-техническими ресурсами.

Предложения Совета Министров РСФСР и Госстроя СССР по этому вопросу длительное время безрезультатно рассматриваются в Госплане СССР, несмотря на их принципиальное значение для обеспечения программы жилищного строительства и надежной работы всего городского хозяйства.

Поэтому мы обращаемся к Госплану СССР об ускорении решения этого вопроса.

Уже много лет обсуждается главнейшая проблема жилищно-коммунального хозяйства — это материально-техническое обеспечение отрасли. В предложениях и замечаниях по проекту на предстоящий год отмечено, что план по капитальному ремонту и эксплуатации жилья и объектов коммунального назначения не сбалансирован с материально-техническими ресурсами. Огромная нехватка электроплит, труб, насосов, запорной арматуры, кабельной продукции, землеройной, грузоподъемной и специальной коммунальной техники.

Вновь игнорируется выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по дальнейшему совер-

шенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства, в котором пункт 5 гласит: «Госплану СССР, Госснабу СССР, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в проектах пятилетних и годовых планов экономического и социального развития союзных республик удовлетворение потребности жилищно-коммунального хозяйства в материально-технических ресурсах на ремонтно-эксплуатационные нужды в соответствии с нормами, включая ресурсы на замену аварийных трубопроводов теплоснабжения и газоснабжения». А для этого немного надо. Перераспределение всего одного процента этих ресурсов, выпускаемых в стране, в пользу жилищно-коммунального хозяйства могло бы решить проблему. Однако в плане на 1989 год этого не предусмотрено.

Депутат Куликов В. О. (Ленинский избирательный округ, Челябинская область).

Комиссия по энергетике в этом году, готовясь к осенней сессии, дополнительно изучила два вопроса.

Первый вопрос — использование газа для замены нефтепродуктов в автомобилях. Предприятия агропромышленного комплекса, Министерство жилищно-коммунального хозяйства РСФСР и ряд других, участвующих в этой программе, не уделяют внимания переводу парка автомобильного транспорта на газовое топливо в целях экономии бензина. Обойдется эта неудовлетворительная операция нашей Федерации в несколько сот тысяч тонн бензина в этом году. Если в следующем году мы так же будем относиться к этому вопросу, неудовлетворительный баланс в народном хозяйстве может составить около 450 тыс. тонн бензина.

Второй вопрос — использование термальных вод. Одна группа наших товарищей ездила на Камчатку, в Хабаровский край. Другая группа — в Дагестанскую и Чечено-Ингушскую АССР. Камчатка по ресурсам термальных вод — это та же Исландия. В то время как в Исландии используется термального тепла до 70 проц. в тепловом балансе, на Камчатке — в 10 раз меньше из-за трудностей обеспечения трубами, строительными материалами. С отдельными министерствами мы наметили изменение отношения к этому вопросу, и в июне будущего года проверим выполнение рекомендаций комиссий.

Изучался вопрос использования термальных вод в Чечено-Ингушетии и в Дагестане. Работа в этом направлении ведется неудовлетворительно. В Центральном Комитете КПСС в текущем году рассматривался этот вопрос, установлен месячный срок подготовки документа по переводу г. Грозного на отопление термальными водами, но до сих пор эта проблема не решена.

Госплану РСФСР необходимо внести в показатели плана экономию энергоресурсов за счет использования нетрадиционных источников энергии. Нельзя ограничиваться в этом вопросе обезличенными заданиями, которые никого не обязывают в выполнении и не обеспечиваются материально-трудовыми ресурсами.

Депутат Ялевский В. Д. (Анжеро-Судженский избирательный округ, Кемеровская область).

Прежде всего я хотел бы высказать свое отношение к обсуждаемому сегодня на сессии плану. Как известно, в текущем году в стране и республике темпы строительства жилья снижены по сравнению с 1987 годом. Поэтому для решения этого вопроса необходимо поручить Госплану, Госстрою и Госснабу республики в планах непроизводственной сферы планирование материально-технических ресурсов осуществлять отдельной строкой в полном соответствии с потребностями и расчетами.

Что касается плана, то несмотря на дефицит в бюджете, невыполнение отдельных показателей, он составлен в соответствии с требованиями экономической реформы, и я считаю, что он должен быть одобрен и утвержден.

Плохо решаются вопросы вывозки угля из Кузбасса. Среднемесячные остатки кузнецкого угля примерно 7—8 млн. тонн никогда не снижаются. Сложно стало вывозить уголь, особенно из районов, куда трудно подать порожняк из-за слабого развития железнодорожных линий, а осуществляемое строительство Средне-Сибирской железной дороги ведется чрезвычайно медленно. По энергетической программе Кузнецкий бассейн должен через 12—15 лет поднять добычу угля в 1,5 раза и довести ее до 220—240 млн. тонн. В нашем угле огромная нужда, и в первую очередь в Российской Федерации. Поэтому вопросы Кузбасса надо решать безотлагательно.

Госпланом РСФСР в 1970 году рассмотрены основные положения по социально-экономическому развитию Кемеровской области до 2000 года. Большинство положений этого документа остались невыполненными, но продолжают оставаться актуальными. Поэтому я предлагаю от имени двух комиссий просить Совет Министров РСФСР рассмотреть вопрос о неотложных мерах по социально-экономическому развитию Кемеровской области и угольной промышленности Кузбасса.

И последний вопрос — о развитии Кузнецкого каменноугольного бассейна, который является вторым по величине бассейном в Советском Союзе после Донецкого, а в обеспе-

чении углем Российской Федерации занимает ведущее положение.

Мы добываем 40 проц. угля в Российской Федерации, причем 80 проц. из них — это высококачественный кузнецкий каменный уголь с широким спектром применения в различных технологиях. 46 регионов Российской Федерации получают кузнецкий уголь.

В то же время область и шахтеры Кузбасса нуждаются в помощи Совета Министров РСФСР и союзных министерств. Минуралсибстрой не берет в план строительство жилья в соответствии с имеющимся постановлением правительства в городах Новокузнецке и Кемерове, и никакие усилия в этом вопросе ни к чему не приводят.

В решении вопросов теплоснабжения Кузбасса мы не чувствуем помощи Минэнерго СССР, ТЭЦ строятся чрезвычайно медленно. Министерство уходит от принятия на баланс специальных объектов и установок, которые по всем положениям относятся к этому министерству.

Депутат Попов В. И.— Министр жилищно-коммунального хозяйства РСФСР (Ростовский избирательный округ, Ярославская область).

Я хотел бы начать с благодарности членам комиссии, депутатам. За последние 2—3 года жилищно-коммунальные проблемы все чаще находят самое озабоченное понимание депутатов и комиссии.

Может быть следует жестче записать конкретные задания в адрес планирующих и снабженческих организаций, которые не принимают достаточных мер для выполнения партийных и правительственных решений по развитию жилищно-коммунальной отрасли.

В доказательство могу привести множество цифр и примеров.

Постановлением Совета Министров СССР от 4 сентября 1978 года № 740 было четко определено, какому министерству что, сколько и когда делать. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 апреля 1987 года № 427 определены практически все основные нужды жилищно-коммунального хозяйства. В частности, намечено значительное увеличение выпуска всех землеройных, уборочных машин, приборов учета и т. д. На 1989 год намечался выпуск 2 тыс. различных городских уборочных машин, Минстройдормашем СССР на будущий год запланировано лишь 650, т. е. в 3 раза меньше объема, определенного указанным постановлением, и почти в 2 раза меньше плана текущего года.

При таком отношении невозможно привести в порядок города, особенно средние и малые, многие из которых находятся в запущенном состоянии.

Было определено полностью заменить изношенные подземные коммуникации, а их из 600 тыс. км — 300 тыс. км имеют сверхнормативный срок службы, а более 50 тыс. км находятся в ветхом состоянии.

Одних только теплосетей 10 тыс. км, которые могут выйти из строя из-за плохого состояния и парализовать народное хозяйство. На замену их дается не более 20 проц. труб, поэтому сверхпредельный износ не уменьшается, а растет. Задания по производству счетчиков, особенно водяных и газовых, не выполняются. Я представляю, что руководству Госпланов и Госснабов СССР и РСФСР нелегко решать сложнейшие вопросы народного хозяйства страны, но я хочу поддержать выступавших товарищей — ведь нужны десятые доли процента от общесоюзного производства, чтобы решить все наши проблемы. К сожалению, у планирующих и снабженческих органов к этой отрасли остался остаточный принцип планирования.

Нужно меньше процента производства нефтебитума, гудрона, чтобы снять все проблемы по благоустройству городов. Но дают нам лишь одну треть от обоснованной потребности.

Мы создали по решению ЦК партии и Совета Министров СССР ремонтно-строительные мощности для ремонта коммунальных объектов и строительства собственной производственой базы. Для их работы нужен лимит в 1,4 млрд. рублей. Но он Госпланом СССР не дается.

Идет чуть ли не катастрофическое старение основных фондов: за 40—42 проц. уже выходят предельные износы котельных, водопровода и ряда других объектов.

С огромными трудностями и сложностями мы стараемся делать то, что должны исполнять соответствующие министерства. Например, мы получили от Минчермета СССР черную трубу, которая стоит 3—5 лет, вместо 20—25 лет, если бы она была выполнена в антикоррозийном исполнении. И вот начинаем мы эту трубу сами изолировать чуть ли не вручную. Изготовляем в немалом количестве сами запорную арматуру, клапаны регулирующие, которые должен выпускать Минхиммаш СССР.

А Госплан и Госснаб у нас все 100 проц. берут и говорят, что мы будем распределять без вас.

Рогов В. П.— начальник Отдела топливной промышленности Госплана РСФСР.

На подготовительной комиссии по энергетике депутаты очень внимательно рассмотрели вопросы, связанные с ито-

гами работы за 1988 год и показатели плана на 1989 год.

Депутат Балакшин Ю. З. отметил, что для того, чтобы план был сбалансирован по топливно-энергетическим ресурсам и народное хозяйство РСФСР работало устойчиво, нужно добыть в 1989 году дополнительно к пятилетнему плану 8,5 млн. тонн угля, 18 млрд. куб. м газа и нефти с газовым конденсатом — 6 млн. тонн.

Фонды на котельно-печное топливо мы получили от Госплана СССР с ростом против плана 1988 года на 4,7 процента. Но мы недостаточно квалифицированно защищали эту позицию перед Госпланом СССР, потому что не располагали данными по учету количества жилой площади, которая имеется на территории республики, фактическому расходу топлива. В следующем году постараемся устранить эти недостатки и лучше провести в Госплане СССР защиту фондов республики по котельно-печному топливу.

Очень плохо обстоит дело с моторным топливом, в первую очередь — бензином.

Сегодня фонды на автобензин по республике (без Минавтотранса РСФСР) составляют 92 проц. к уровню 1988 года. Такое положение мы считаем ненормальным и продолжаем работу с Госпланом СССР.

Для некоторого снятия напряженности в топливно-энергетическом балансе по исполкомам, где есть источники нетрадиционных видов топлива, мы предусмотрели использование их в объеме 2 млн. Гкал теплоэнергии. Намечено использование газа на автотранспорте.

Госпланом СССР будут выделяться фонды на нефтебитум для министерств, ведомств и местных Советов. Предложения по плану производства нефтебитума на собственных установках министерств приняты в полном объеме и Госкомнефтепродукт РСФСР подтвердил полную обеспеченность гудроном этого производства.

На заседании подготовительной комиссии по энергетике был поставлен вопрос о дополнительном выделении Минтоппрому РСФСР 15 млн. руб. на строительство топливных складов. Госплан РСФСР изыскал пока 8 млн. рублей. Если мы не добудем этих капиталовложений, то вместе с министром тов. Архиповым рассмотрим перераспределение капитальных вложений между отраслями.

Долгов В. М.— и. о. начальника отдела развития жилищного и коммунального хозяйства Госплана РСФСР.

На заседаниях подготовительных комиссий было сказано, что мы не совсем принципиально ведем себя в работе с союзными министерствами по вопросам ликвидации ветхого и аварийного жилья. Мы после этого поработали с Госпланом СССР, и сегодня союзным министерствам уста-

новлены задания по ликвидации ветхого жилья в 1989 году.

В плане экономического и социального развития СССР в целом на коммунальное строительство направляется 29 проц. капитальных вложений относительно объемов жилищного строительства. Этот показатель относится к городам и рабочим поселкам. Показатель в РСФСР составляет 28,5 проц., а 24 проц. было по всему хозяйству с агрокомплексом.

Вопрос включения в план подрядной деятельности специализированных ремонтно-строительных организаций системы Минжилкомхоза РСФСР в объеме 1,4 млрд. руб. рассмотрен в Совете Министров РСФСР, и совместно с Госстроем СССР направлена просьба в Госплан СССР о выделении этого лимита подрядных работ в 1989 году.

Правильно был поднят вопрос о невыполнении рекомендаций постоянных комиссий об утверждении норм амортизационных отчислений на коммунальные объекты. Академия коммунального хозяйства разработала такие нормы по всем отраслям, включая мосты. Госплан РСФСР совместно с Минжилкомхозом РСФСР внесли их на согласование в Минфин РСФСР. Мы надеемся, что эта работа будет закончена в 1989 году.

Тараканов В. С.— председатель Госкомнефтепродукта РСФСР.

В связи с переходом на хозрасчет и самофинансирование мы должны создать условия по надежному и ритмичному обеспечению народного хозяйства нефтепродуктами, поэтому я прошу вас принять решение о введении в госзаказ показателей по строительству и вводу нефтепродуктопроводов, нефтеемкостей и автогазозаправочных станций на пропан-бутане как альтернативу моторному топливу. Сегодня в Российской Федерации работает 23 тыс. км трубопроводного транспорта, по которому перекачивается около 70 млн. тонн нефтепродуктов. Мы в этом году вводим порядка 650—700 км, и на будущий год у нас задел уже около 1000 км, из которых мы должны ввести порядка 500 километров.

Разработаны и разрабатываются проекты ряда нефтепродуктопроводов на десять тысяч километров до 1995 года, особенно в Сибирской зоне. Строим же трубопроводы как сами, силами треста Нефтебазстроя, так и Миннефтегазстроя СССР.

Сегодня у нас в республике эксплуатируется около 28 млн. куб. м нефтеемкостей, из них около 3,5 млн. куб. м из кипящей стали и клепаных резервуаров, которые подлежат срочной замене. Поэтому нам нужно в год вводить 350—400 тыс. куб. м емкостей. Кроме того, необходимо до-

полнительно ввести в ближайшие 5—7 лет еще 2,5—3,0 млн. куб. м нефтеемкостей. Для всего этого требуется металл, который бы нам выделялся под госзаказ ввода нефтеемкостей.

Мощности для изготовления резервуарных заготовок у нас есть достаточные. Ежегодно нам нужно вводить не менее 750—850 тыс. куб. метров.

По постановлению Правительства в 1987—1990 годах мы должны ввести в республике 100 АГЗС, что даст возможность заменить около 1,5 млн. тонн автобензина и дизельного топлива. Однако Минхиммаш СССР, которому поручено указанным постановлением изготовление комплектных АГЗС, срывает их поставку. В прошлом году мы не получили ни одного комплекта из трех планируемых; в текущем году должны получить еще 30 комплектов. За 10 месяцев получили 8 комплектов, а всего обещают поставить 14—15 комплектов. На 1989 год в плане еще 34 комплекта. Мы просим обязать Минхиммаш принять меры к поставке в текущей пятилетке всех 100 комплектов АГЗС в соответствии с постановлением и поддержать Комитет о введении и данной позиции в госзаказ.

На 1989 год Комитет предусмотрел увеличение ассигнований на строительство жилья в 1,6 раза больше, чем в 1988 году, и в 4,5 раза больше, чем предусматривалось пятилеткой на 1989 год. В наших планах предусмотрено ускоренное строительство автозаправочных комплексов с техническими услугами для автолюбителей, которые растут в будущем году почти в 2 раза по сравнению с текущим годом.

В 1989 году переводятся на оптовую торговлю 218 позиций — это в основном масла, смазки, растворители, гудрон.

В настоящее время объединения Комитета заканчивают договорную кампанию с нефтеперерабатывающими заводами Миннефтехимпрома СССР. По гудрону заказ Комитета заводами принят, и мы обеспечим гудроном в основном всех потребителей, что же касается нефтебитума, то имеется разрыв по дефициту заказа порядка на 1,3 млн. тонн.

Директивными органами предусмотрено на 1989 год увеличение лимитов на горюче-смазочные материалы по Госагропрому, рынку и ряду других потребителей. Для основной же массы потребителей лимиты на автобензин и дизельное топливо несколько сокращаются. В связи с этим очень важен для всех нас реальный режим экономии всех горюче-смазочных материалов.

Депутат Архипов В. Г.— Министр топливной промышленности РСФСР (Островский избирательный округ, Псковская область).

Госплан РСФСР выделил дополнительный фонд на коммунально-бытовое топливо 2,4 млн. тонн. Необходимо отметить, что Минуглепромом СССР недостаточно выпускается сортового угля, потребность в котором удовлетворяется на уровне 65 проц., и повлиять на них мы не в силах.

Мы считаем, что положение с топливом в текущем году складывается нормально, хотя настораживает, что зима началась несколько раньше. Снижение сезонной температуры потребует по России дополнительно почти 1 млн. тонн топлива, которое по состоянию на 1 ноября т. г. имеется на топливных складах, хотя положение не во всех регионах одинаково, но эти вопросы решаются.

Сейчас нами внесено предложение в Правительство РСФСР о том, чтобы начать с будущего года безлимитную продажу угля в ряде районов Дальнего Востока и Сибири. План, установленный Правительством РСФСР, по строительству 65 топливных складов, мы в этом году выполним.

Я прошу обязать Госплан РСФСР выделить на строительство топливных складов дополнительно в 1989 году 15 млн. рублей. Мы за три года увеличили продажу топлива с 20 млн. до 45 млн. тонн. В то же время 70 районов вообще складов не имеют.

Госплан РСФСР еще не решил вопрос об улучшении материально-технического снабжения нашей отрасли. На 35 проц. сократили выделение техники, в основном это трелевочные тракторы, челюстные погрузчики, хотя заводы сообщают, что они не уменьшили выпуск машин.

Неожиданно сложным вопросом стало обеспечение населения дровами, особенно по северным районам. Заготовка дров сейчас нерентабельна, поэтому Минлеспром СССР, Минлесхоз РСФСР и МВД СССР в связи с переходом на самофинансирование из госзаказа дрова исключили, и предприятия отказались заключать с нами договора. Это социальный вопрос. Есть районы, где дрова — единственный вид топлива. Я просил бы, чтобы заготовку дров, как социальную проблему, также включить в госзаказ.

Петряев Е. И.— заместитель Министра энергетики и электрификации СССР.

На подготовительной комиссии по энергетике депутатами был высказан ряд критических замечаний по подготовке предприятий отрасли к работе в зимних условиях.

Минэнерго СССР приняты меры по устранению отмеченных недостатков. На сегодняшний день по подавляющему большинству объектов энергетики энергосистемами совместно с исполкомами местных Советов подписаны акты о готовности к работе в зимних условиях. Наряду с этим остается еще несколько «узких мест», одним из которых

является Новосибирск. С выездом на место рассмотрена сложившаяся обстановка, министерством оказывается необходимая помощь, и до 20 ноября работы по подготовке к зиме энергетического хозяйства г. Новосибирска будут закончены.

Следующим сложным регионом по энергоснабжению в предстоящую зиму является Бурятская АССР и Читинская область. Существенно улучшить вопрос энергоснабжения этого региона можно при условии поставки Минуглепромом СССР угля проектного качества, но до сих пор этот вопрос не решен.

Также трудно складывается обстановка с энергоснабжением на северо-западе страны, где, по требованию республиканских органов Литовской ССР, запрещено включение в работу крупного агрегата на Игналинской атомной станции, что вызывает ежедневные глубокие ограничения потребителей электроэнергии.

Самым сложным по энергоснабжению, как и в предыдущие годы, остается Северный Кавказ, где просто не хватает мощностей существующих электростанций, а определенная часть населения выступает против строительства новых энергоисточников.

Вся сложность в энергоснабжении в предстоящую зиму будет связана не с недостатком энергии, а с трудностями покрытия электрических нагрузок в утренние и вечерние часы. Положение можно было бы значительно улучшить, если энергосистемы совместно с местными Советами проведут организованную работу по отключению на 1—2 часа утром и вечером электрокотлов, которых в стране сейчас насчитывается более 850 тыс. штук. Во всем мире эта работа проводится автоматически путем отключения электрокотлов на определенные часы с помощью специальных приборов без участия человека. Однако, как уже отмечалось на сегодняшнем заседании, Минприбор СССР до сих пор не организовал выпуск подобных устройств, а также счетчиков, учитывающих потребление электроэнергии в разные часы суток, что делает неэффективными экономические методы управления по снижению максимальных электрических нагрузок.

Маршев А. Н.— заместитель Министра приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР.

В деле выпуска приборов учета мы руководствуемся программой, утвержденной и согласованной с Госпланом, Госснабом и Госстроем СССР. Она является программой действия и легла в основу постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 апреля 1987 года № 427 в части обеспечения жилищно-коммунального и энергетического

хозяйства приборами. Это постановление в большей части будет выполнено. Однако из 173,2 млн. руб., которые нам нужно освоить, около 20 млн. руб. не будут использованы из-за того, что мы не сможем ввести мощности по приборостроению. Будем стремиться перераспределить заказ предприятиям других отраслей. Имеется договоренность с Украинской ССР на изготовление 42 тыс. штук водосчетчиков и Эстонской ССР на 54 тыс. штук. Но это локальные решения, хотя они тоже снимают проблему в целом по министерству. Программу по тепловым счетчикам мы выполним без всякого сомнения.

Счетчиков холодной воды нашим министерством будет выпущено в этом году 350 тыс. против 330 тыс., предусмотренных планом, по счетчикам горячей воды — по плану 60 тыс.— дадим 68 тыс., по приборам регулирования тепла — по плану 2 тыс.— 2 тыс. дадим, по тепловым регуляторам РС-29 — на уровне 58 процентов. Из 20 позиций 8 будут на уровне 92—89 процентов.

Остро стоит вопрос по 3-фазным счетчикам. Здесь у нас разрыв более серьезный. Из 1050 тыс. счетчиков, предусмотренных заданием, мы можем выйти в 1990 году только на 850 тыс. штук. Попытку делаем сейчас закупить через другие страны. Валюта у нас для этих целей имеется.

Депутат Соколов А. А.— председатель исполкома Горьковского областного Совета народных депутатов (Канавинский избирательный округ, Горьковская область).

На заседании Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству, когда обсуждали вопрос экономии топливно-энергетических ресурсов, разговор шел такой же, только другой заместитель министра выступал и заверял о наращивании мощностей по выпуску приборов учета. Но положение не улучшилось.

Я считаю, в нашем решении надо довести до сведения Совета Министров СССР о пренебрежительном отношении министра тов. Шкабардни к просьбам постоянных комиссий и потребовать, чтобы наши вопросы были рассмотрены и сообщены нам.

Ребров Л. П.— заместитель председателя Госснаба РСФСР.

Существует дисбаланс между планами капитального строительства, капитального ремонта и материальными ресурсами в 1988 году, он будет сохранен и в 1989 году: по прокату и трубам, цементу, бензину, приборам сантехники (смесители, умывальники), отделочным материалам (линолеум и плитка облицовочная).

По реализации предложений подготовительной комиссии Совет Министров РСФСР направил разногласия в Госснаб СССР по плану 1989 года по номенклатуре, распределяемой Госснабом СССР. Всем балансообеспечивающим отделам Госснаба СССР были даны поручения по рассмотрению потребности на будущий год и выделению дополнительных материальных ресурсов, и мы надеемся на выделение дополнительных материальных ресурсов по этой номенклатуре.

Но если в Госплане СССР не будет получено решение, хотя в масштабах народного хозяйства вопрос небольшой, и надо цемента всего 300 тыс. тонн, проката — 50 тыс. тонн, Госснаб РСФСР и Госплан РСФСР имеют в виду частично перевести материальные ресурсы из капитального строительства на капитальный ремонт объектов социальной сферы.

Кроме того, нам нужно работать над экономией материальных ресурсов. Вовлекать в оборот остатки, которые появляются каждый год по переписи. Организовать ремонты и восстановление той же сантехники, дополнительного производства строительных материалов — линолеума, плитки. Надо переходить на постепенный принцип самообеспечения этими материалами по отдельным регионам в РСФСР.

Подмогильный В. И.— заместитель председателя Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР.

Нам очень часто приходится сталкиваться с тем, что в областях не хватает нефтепродуктов, не выполняются технологические операции, которые не позволяют иногда собрать и сохранить урожай.

Было принято постановление Правительства РСФСР о переводе котельных на установки, оснащенные газожидкостным оборудованием. Это позволяет автоматизировать процесс, сократить численность людей. Постановление это не выполняется. В текущем году по Российской Федерации мы должны были получить 28 тыс. таких установок. Это позволило бы сократить около 100 тыс. мелких котельных и сэкономить одновременно горюче-смазочные материалы. Но Министерство сельскохозяйственного машиностроения СССР обещает поставить только 1000 штук. Срываются выпуск и поставка этого оборудования и на следующий год.

Депутат Горулев В. Ф.— председатель Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР, председатель исполкома Ярославского областного Совета народных депутатов (Дзержинский избирательный округ).

Разрешите мне от имени Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству, исходя из текста содоклада на сессии, внести предложение рассмотреть возможность включения в Заключение Планово-бюджетной и других постоянных комиссий по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1989 год на стр. 26 после третьего абзаца пункта в следующей редакции:

«Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов расширить строительство жилых домов за счет средств населения, используя все формы: жилищно-строительные кооперативы, молодежные жилищные комплексы, строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов с последующей продажей жилой площади в них населению».

На стр. 18 в раздел «по энергетике» добавить абзац:

«Рекомендовать Госплану РСФСР установить государственный заказ по строительству и вводу нефтепродуктопроводов (км), нефтеемкостей (тыс. куб. м), строительству автогазозаправочных станций на пропан-бутане, как альтернативу моторному топливу».

«Включить в содоклад Планово-бюджетной и других постоянных комиссий вопросы низкой сбалансированности плана ремонтно-строительных работ материально-техническими ресурсами. Сделать особый акцент на обеспечение ими Минжилкомхоза РСФСР».

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Лаврентьев Н. П.— заместитель председателя подготовительной комиссии, первый заместитель председателя Челябинского облисполкома (Карталинский избирательный округ, Челябинская область).

Члены Комиссии внимательно изучили представленные материалы, выезжали в министерства и ведомства, подробно знакомились с их работой.

С особой тщательностью рассмотрев ход реализации Продовольственной программы, члены Комиссии отмечали, что осуществление в последние годы крупных организационно-хозяйственных мер, направленных на укрепление материально-технической базы сельского хозяйства РСФСР и

связанных с ним отраслей, совершенствование системы управления, экономического механизма хозяйствования, в определенной мере способствовали поступательному развитию сельскохозяйственного производства, интеграции сферы производства сельскохозяйственной продукции со сферой ее переработки и доведения до потребителя, обеспечению интересов всех партнеров, созданию благоприятных условий для повышения производительности труда, наращиванию продовольственных ресурсов.

Ширится инициатива по переходу на арендные отношения, арендный подряд применяют около трети колхозов и совхозов республики. Развиваются новые формы агропромышленной интеграции, в настоящее время в РСФСР создано более 180 агропромышленных комбинатов и производственных объединений, которые более высокими темпами наращивают производство продуктов животноводства, расширяют ассортимент продовольственных товаров.

В колхозах и совхозах получает дальнейшее распространение семейный (личный) подряд. Среднегодовая численность работающих по семейным (личным) договорам составила 284 тыс. человек.

В настоящее время завершаются уборочные работы, наращиваются темпы промышленной переработки сельскохозяйственного сырья. Успешно справляются хозяйства республики с планами по производству и поставкам государству животноводческой продукции: скота и птицы, молока и яиц.

Идет напряженная работа по обеспечению урожая будущего года. Вспашка зяби проведена на площади 58 млн. га, что на 13,7 млн. га больше, чем в прошлом году. План сева озимых завершили хозяйства 51 территории республики.

Предприятия перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса выполнили план 9 месяцев по производству основных видов продукции: мяса (включая субпродукты I категории), растительного и животного масла, сахара, и других продовольственных товаров. Выполнен государственный заказ по улову рыбы, выпуску товарной пищевой рыбной продукции и рыбных консервов.

Промышленность Минхлебопродукта РСФСР выполнила государственный заказ по производству крупы, макаронных изделий, комбикормов, белково-витаминных добавок.

Минводхоз РСФСР план 9 месяцев выполнил по всем основным показателям государственного заказа. Перевыполнены планы по вводу в эксплуатацию орошаемых (на 5,6 проц.) и осушенных (на 10,5 проц.) земель. Опережающими темпами осуществлялись работы на приоритетных направ-

лениях мелиоративных мероприятий — комплексной реконструкции орошаемых земель, культуртехнических работах, строительстве и переустройстве коллекторно-дренажной сети на землях, не требующих комплексной реконструкции.

Вместе с тем Госагропром РСФСР, Госагропром Нечерноземной зоны РСФСР, Минхлебопродукт РСФСР, Минводхоз РСФСР не справились с целым рядом заданий на 1988 год.

Медленно преодолевается отставание сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, остается напряженным положение с обеспечением населения продовольственными товарами, достигнутые приросты производства продукции не удовлетворяют потребности в них.

Госагропром РСФСР и Госагропром Нечерноземной зоны РСФСР не выполнили планов производства и закупки зерна. Здесь необходимо отметить недостаточную работу Минхлебопродукта РСФСР по устранению нарушений и упущений в организации хлебозаготовок, когда колхозы и совхозы, располагая товарными ресурсами, не обеспечивают выполнение установленных госзаказов на закупку зерновых и масличных культур. Сохраняется разрыв между объемами намолоченного и проданного зерна в хозяйствах Костромской, Кировской, Калининской, Смоленской, Рязанской областей, Марийской, Мордовской автономных республик и ряда других территорий.

При огромной проведенной работе по увеличению производства кормов не решены многие вопросы кормопроизводства. Отстают с заготовкой грубых и сочных кормов хозяйства Красноярского края, Кировской, Пермской, Оренбургской областей, Коми, Марийской автономных республик.

Не выполнены задания по производству и поставке овощей и картофеля в общесоюзный и республиканский (РСФСР) фонды.

Сократили объемы закупок картофеля 39 территорий, наиболее значительно хозяйства Марийской, Удмуртской, Татарской автономных республик, Курской, Оренбургской, Белгородской областей.

Уменьшили продажу овощей государству хозяйства 40 территорий, в т. ч. Белгородской, Томской, Читинской областей, Дагестанской, Чечено-Ингушской, Бурятской автономных республик. Основная причина — низкий уровень механизации. Значительное количество хозяйств с отставанием от прошлого года производит продажу государству плодов и ягод. 6,6 тыс. колхозов и совхозов не справились с планом 9 месяцев по продаже государству скота и птицы. Допущено снижение привеса крупного рогатого скота в хозяйствах Архангельской, Пермской, Кировской областей,

Удмуртской автономной республики, свиней — в Курской, Кировской, Волгоградской областях, Удмуртской автономной республике. В целом плановый прирост валовой продукции сельского хозяйства не будет обеспечен.

Перерабатывающая промышленность агропромышленного комплекса при общем выполнении планов за 9 месяцев и росте на 4,7 проц. не выполнила заданий по договорным поставкам на 116,3 млн. рублей. Снижено производство отдельных видов детского и диетического питания. Медленно решаются вопросы увеличения производства продуктов питания в расфасованном виде. Не выполняются планы по отдельным видам продукции, спрос населения на которые удовлетворяется не полностью (сосиски, сардельки, отдельные виды сыров, мармелада, галет, крекеров и других), в основном из-за отсутствия мощностей.

Объединения и предприятия перерабатывающей промышленности продолжают выпускать продукцию низкого качества. Особенно неудовлетворительное положение с качеством мясной и молочной продукции на предприятиях Ростовской, Куйбышевской, Кемеровской областей.

Установлен выпуск нестандартной продукции на предприятиях Минхлебопродукта РСФСР. Ухудшилось качество хлебных изделий, вырабатываемых на предприятиях Волгоградской, Мурманской, Курской и ряда других областей.

При недостаточности сырьевых ресурсов в перерабатывающих отраслях не достигнуто их рациональное использование, допускаются значительные потери: в молочной промышленности— из-за недостаточного использования обрата, пахты и молочной сыворотки, в мясной — использования вторичных ресурсов. По причине медленного внедрения прогрессивных способов холодильной обработки мяса и мясопродуктов увеличились объемы забракованного и пониженного в сортности мяса, мясопродуктов, плодоовощных консервов, а по мясным консервам и топленому маслу возросли более чем в 2 раза. Значительны потери при нарушениях заготовки и хранения сахарной свеклы.

Увеличение производства пищевой продукции сдерживается технической отсталостью перерабатывающей промышленности. В то же время вводимые мощности осваиваются крайне медленно.

По-прежнему средства распыляются по многочисленным объектам, не соблюдаются нормы продолжительности строительства, ввод в действие производственных мощностей и основных фондов относится на конец отчетного периода. Особую тревогу вызывают факты консервации объектов, связанных с хранением, переработкой и транспортировкой сельхозпродукции (в 1987 году приостанавлива-

лось строительство 178 таких объектов, в текущем году — 61).

По сравнению с 1987 годом снижены темпы жилищного строительства, не выполнено задание по вводу в действие дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, клубов, домов культуры. Здесь две основные причины — не освоены средства по подрядному строительству; отсутствие стройматериалов.

Итоги работы за 1986—1987 гг. и ход выполнения плана 1988 года показывают, что выделенные средства осваиваются неудовлетворительно.

Министерством хлебопродуктов РСФСР не обеспечено выполнение заданий по выработке пшена, риса, гречневой крупы. Не достигнуты запланированные объемы по производству сдобных хлебобулочных изделий массой 500 граммов и меньше, безалкогольных напитков, минеральных вод. Допускались случаи несоблюдения требований стандартов и выпуска некачественной продукции.

Рыбохозяйственные организации и предприятия сократили темпы роста против прошлого года по выработке товарной пищевой рыбной продукции и консервов. Недостаточно вырабатывается копченой, сушеной и вяленой рыбы, кулинарных изделий, рыбных товаров в расфасованном виде. В общем объеме пищевой рыбной продукции они составляют около одной трети. Растет количество забракованной, сниженной в сортности и нестандартной продукции.

Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР не принимает достаточных мер по концентрации капитальных вложений и материальных ресурсов на крупных и пусковых стройках, обеспечивающих повышение технического уровня и эксплуатационной надежности строящихся мелиоративных систем и объектов производственной базы. Имеет место значительное отставание по вводу объектов производственного назначения и жилищного строительства в совхозах, осваивающих мелиорированные земли.

Несмотря на низкий уровень производственно-технической базы многих перерабатывающих предприятий, госагропромы республики, министерства и ведомства АПК не уделяют должного внимания развитию перерабатывающих отраслей промышленности, срывают выполнение постановления Совета Министров РСФСР от 6 марта № 95 по данному вопросу. Так, ожидаемое выполнение за 1986—1988 гг. намеченной на пятилетку программы по вводу в действие мощностей составит: по производству сахара-песка — 7 проц., масла растительного — 16, мяса — 41, сыра — 44, муки — 45, крупы — 13 процентов.

Многие из предусмотренных постановлением предприятий не строятся из-за несбалансированности объемов цен-

трализованных капитальных вложений и отсутствия лимитов на проектные и подрядные работы.

Госагропром РСФСР, Госагропром Нечерноземной зоны РСФСР, Минхлебопродукт РСФСР как заказчики не проявляют настойчивости в работе с подрядными строительными министерствами.

Союзными министерствами Минобщемашем, Минсредмашем, Миноборонпромом, Минавиапромом, Минсудпромом и другими срываются поставки необходимого для перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса технологического оборудования.

В докладе Госплана РСФСР о проекте плана экономического и социального развития на 1989 год важное место занимают показатели, определяющие рациональное использование потенциальных возможностей агропромышленного комплекса в соответствии с заданиями Продовольственной программы. В целом по республике объем валовой продукции сельского хозяйства определен в объеме 109 млрд. руб., что на 1,7 млрд. руб. выше плана текущего года. Производительность труда в общественном секторе возрастет на 3 процента.

По сравнению с запланированными объемами на 1988 год намечено увеличить производство зерновых на 5,4 млн. тонн, овощей — на 0,6 млн. тонн, картофеля — на 1,8 млн. тонн, скота и птицы (в живом весе) — на 1,2 млн. тонн, молока — на 1,6 млн. тонн, яиц — на 0,8 млрд. штук.

Увеличение производства и поставок сельскохозяйственной продукции будет обеспечиваться за счет интенсивных факторов: расширения площадей под культуры, возделываемые по интенсивным технологиям, последовательного освоения научно обоснованных систем ведения земледелия, роста продуктивности скота и птицы, арендных подрядных форм организации труда. Это позволит довести урожайность зерновых культур до 19,6 ц с гектара, что на 2,7 ц выше среднегодового уровня 1986—1987 годов, картофеля соответственно — 113 и 15,9 ц, овощей — 186 и 30,8 ц с гектара. В общественном секторе средний удой молока от одной коровы увеличится до 2750 кг, что на 163 кг больше, чем в 1987 году, настриг шерсти с одной овцы — с 3,5 до 3,7 килограмма. При этом производство мяса в убойном весе на душу населения по сравнению с уровнем прошлого года повысится на 3 кг, молока — на 14, овощей — на 17, плодов и ягод — на 5 килограммов.

Достижению намеченных проектом плана рубежей будет способствовать и расширение сети новых агропромышленных формирований: комбинатов, объединений, фирм, где комплексно решаются вопросы производства, заготовки, хранения, переработки, реализации сельскохозяйствен-

ной продукции и выработки высококачественных продовольственных товаров.

В наращивании объемов производства продукции земледелия и животноводства большая роль отводится мелиорации земель. В целях повышения эффективности мелиоративных мероприятий, улучшения использования орошаемых и осушенных земель, достижения на них проектных урожаев в 1989 году по сравнению с 1988 годом на 2000 га расширятся площади орошаемых земель под выращивание сельскохозяйственных культур с программированием урожаев. Более чем на 35 тыс. га увеличится объем работ по комплексной реконструкции и улучшению мелиоративного состояния орошаемых и осушенных земель. Культуртехнические работы по приведению в порядок и повышению плодородия естественных кормовых угодий и пахотных земель достигнут свыше 1,2 млн. га, что на 62 тыс. га больше прошлого года.

Осуществление комплекса агромелиоративных мероприятий позволит увеличить в 1989 году против уровня 1987 года производство на мелиорированных землях овощей на 33 процента, зерна на 14 и кормов на 10 процентов.

Будет продолжено осуществление мер по ускоренному комплексному развитию АПК Нечерноземной зоны РСФСР.

Здесь предусмотрен более высокий, по сравнению с общероссийским, темп роста валовой продукции сельского хозяйства (102,6 проц.), на развитие материально-технической базы АПК Нечерноземья по всем источникам финансирования направляется 10,7 млрд. руб. капитальных вложений, в том числе 6,6 млрд. руб. строительно-монтажных работ, что больше уточненного плана 1988 года на 4 процента.

Особое внимание уделяется развитию социальной сферы. Капитальные вложения на непроизводственное строительство по всем источникам финансирования намечено увеличить по сравнению с планом текущего года на 5 проц., их удельный вес в общих капитальных вложениях составит 31 проц. против 26 проц. в 1987 году. За счет всех источников финансирования будет введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 8,4 млн. кв. м (114 проц. к плану 1988 года), дошкольных учреждений — на 64,4 тыс. мест (133 проц.), клубов и домов культуры — на 81,95 тыс. мест (111 процентов).

На выполнение программы «Дороги Нечерноземья» направляется 1,55 млрд. рублей государственных капитальных вложений. Будет построено 9612 километров автомобильных дорог с твердым покрытием.

В проекте плана на 1989 год намечается дальнейшее развитие в республике отраслей, перерабатывающих сельско-

хозяйственное сырье, а также рыбного хозяйства. Темпы роста производства товарной продукции и основных видов продовольственных товаров по перерабатывающей промышленности АПК соответствуют заданиям, предусмотренным на 1989 год в пятилетнем плане. Выпуск важнейшей продукции планируется на уровне или выше заданий пятилетки, за исключением растительного масла в связи со снижением поставок на переработку масличных семян.

В проекте плана учтены задания по увеличению производства и улучшению снабжения населения продовольственными товарами в 1988—1990 годах.

Предусмотрено повышение эффективности использования сырьевых ресурсов за счет более комплексного и рационального их использования при промышленной переработке.

В результате в мясной и молочной отраслях выработка товарной продукции из одной тонны скота и птицы увеличится на 0,8 и молока — на 0,4 процента. Тормозом являются экономические факторы (большие скидки).

В молочной отрасли, исходя из базовых расчетов по молоку, намечается использовать на выработку продукции 12,6 млн. тонн обрата и пахты, что составит рост к плану 1988 года 6 процентов.

В сахарной промышленности с учетом улучшения качества сырья, применения прогрессивных способов хранения, сокращения сроков переработки свеклы — выход сахара-песка на II полугодие будущего года принят на 0,7 проц. больше среднего уровня, достигнутого за предшествующие пять лет. Это позволит выработать дополнительно указанной продукции около 180 тыс. тонн.

В целях наиболее полного удовлетворения потребностей населения республики в хлебе, хлебобулочных, кондитерских, макаронных изделиях надлежащего ассортимента в проекте плана на 1989 год предусматривается увеличение объемов производства муки и макаронных изделий против плана 1988 года, причем выработка муки высшего сорта возрастет на 7 процентов.

Намечается наращивание выпуска бараночных и кондитерских изделий. Минхлебопродуктом РСФСР предусматривается расширение внедрения в производство новой техники и передовой технологии, реализация мероприятий по механизации трудоемких процессов и сокращению ручного труда.

При обсуждении проекта плана на 1989 год подготовительной комиссией было отмечено, что представленный проект плана по АПК республики не обеспечивает приори-

тетного развития агропромышленного комплекса по выделенным лимитам капитальных вложений и обеспеченности материально-техническими ресурсами, как это отмечено на XIX Всесоюзной партийной конференции.

Выделенные на 1989 год лимиты капитальных вложений не позволят восполнить допущенное отставание по вводу в действие производственных мощностей перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса и сократят объемы производственного строительства на селе.

Снабжение предприятий и организаций агропромышленного комплекса РСФСР материально-техническими средствами не соответствует установкам партии и правительства на ускорение производства продовольственных товаров. Хозяйства испытывают острый недостаток пропашных тракторов, экскаваторов, бульдозеров, машин для комплексной механизации работ в картофелеводстве и овощеводстве. Недостает оборудования для механизации трудоемких процессов на животноводческих фермах. Значительные трудности в обеспечении цементом, шифером и другими строительными материалами, оборудованием.

Депутат Высоцкий А. Е.— председатель Томского облисполкома (Октябрьский избирательный округ, Томская область).

Николай Петрович, вы не заметили неприятную тенденцию в использовании торфа: только за один год вывоз на поля торфа для сельского хозяйства уменьшился на четверть. Если так пойдет и дальше, то через 2—3 года мы перестанем использовать торф в сельскохозяйственном производстве.

Будем соглашаться? Может быть, мы попросим агропромышленный комитет и Госплан изучить этот вопрос?

Депутат Пашинский В. Н.— генеральный директор производственного объединения совхозов «Ручьи» Всеволожского района Ленинградской области (Всеволожский избирательный округ, Ленинградская область).

Участвуя в работе подготовительной комиссии и присутствуя на настоящей сессии, сложилось мнение членов подготовительной комиссии, что в целом недооценивается вопрос индустриализации сельского хозяйства. И это особенно прослеживается за последнее время и в материалах сессии, и в печати. Если сравнить положение в птицеводстве 15—20 лет тому назад и в настоящее время, то видно, что в условиях индустриализации этой отрасли в республике вопрос с яйцом и мясом птицы почти решен.

В таких сложных и трудных отраслях, как овощеводство, молочное и мясное животноводство, вопросам индустриализации уделяется недостаточно внимания. Поэтому предлагаю внести в план соответствующие изменения, чтобы более быстрыми темпами проводить индустриализацию в сельском хозяйстве. В республике уже накоплен большой практический опыт в этом направлении. Взять хотя бы животноводство Белгородской области, где много делается в этом направлении. Есть такой опыт и в других областях.

Овощеводство за последние десятилетия сосредоточено в основном вокруг крупных городов нашей республики. В этом, сложном по погодным условиям году, овощеводство оказалось в тяжелейшем положении. Уровень механизации отрасли очень низкий, совхозы пригородной зоны способны лишь на 20—30 процентов своими силами выполнять объемы работ в условиях концентрации.

В этом году встретились с очень большими трудностями, и они в какой-то мере были преодолены лишь после получения телеграммы, подписанной Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачевым, где старые условия шефства распространялись на текущий год. Как планировать, как вести овощеводческую отрасль, не имеем четкого представления на 1989 год. Хотелось, чтобы этот вопрос в немедленном порядке был рассмотрен, определить, как будет организовано шефство и другие взаимоотношения, потому что в некоторых промышленных предприятиях ставится вопрос об оплате за человеко-выход до 80 рублей в день. Промышленные предприятия до сих пор для данной отрасли сельского хозяйства не дали надежных, удобных и высокопроизводительных механизмов.

Следующий вопрос касается пригородной зоны республики, где совхозы вынуждены иметь большой жилой фонд. В настоящее время до 60 проц. проживающих в нем трудоспособных работают на промышленных предприятиях городов. Кроме этого, они пользуются детскими садами и другими социально-бытовыми услугами. В условиях хозрасчета было бы целесообразно, чтобы данные затраты несли предприятия, а не совхозы.

И последний вопрос. Мы говорим, что совхозы и колхозы получили большую свободу действий в условиях полного хозрасчета. Но в текущем году создались большие трудности в вопросах снабжения и реализации продукции, обеспечения выполнения программы и т. д. Арендаторы сейчас обладают большей свободой, чем совхозы и колхозы, поэтому было бы целесообразно рассмотреть этот вопрос в масштабах республики с тем, чтобы создать одинаковые условия для тех и других.

Депутат Овденко В. И.— Первый секретарь Кемеровского горкома КПСС (Ленинский избирательный округ, Кемеровская область).

Хотел бы внести несколько предложений, касающихся такой важнейшей отрасли агропромышленного комплекса, как перерабатывающая. Мне представляется, что ей очень мало внимания было уделено как в докладе т. Масленникова, так и материалах сессии.

Как утверждает статистика, народное хозяйство теряет ежегодно примерно 15—20 проц. сельскохозяйственной продукции на полях и при ее переработке. Нетрудно подсчитать, сколько стоят эти 15—20 процентов. Знай мы эту цифру, вряд ли стали бы восхищаться заложенными в план на 1989 год цифрами роста капиталовложений в мясо-молочную и пищевую промышленность. Дело в том, что обычная база роста этих отраслей была столь незначительной, что увеличение вклада даже в 2 раза не выведет эти отрасли на современный уровень. Поэтому я думаю, что следует вновь вернуться к проблеме развития и укрепления базы перерабатывающих отраслей в соответствии с установками, изложенными в постановлениях партии и правительства по этому вопросу.

Нам известно, что к выпуску оборудования и машин для этих отраслей подключены предприятия оборонной промышленности. Но ведь дадут они эти машины и оборудование не через один год.

Поэтому я предлагаю правительству республики обратиться в союзное правительство, чтобы использовать валютные средства и закупить за рубежом нужную технику и технологию для предприятий перерабатывающего комплекса и тем самым быстро исправить положение. Это первое мое предложение.

Второе. Сегодня товарищи говорили о том, что промышленные предприятия передают часть своих средств в агропромышленный комплекс. Мне думается, что рационально было бы использовать эти средства именно в перерабатывающей отрасли. Конечно, на местах виднее, где и как использовать эти средства, может быть, где-то лучше пустить на строительство дорог и соцкультбыта на селе, но в значительной части регионов, в частности я говорю о нашей Кемеровской области, где перерабатывающие отрасли находятся буквально в загоне, именно за счет этих средств надо реконструировать и создать новые предприятия перерабатывающего комплекса.

Третье предложение. Перерабатывающий комплекс в том виде, в каком действует сейчас, не даст большой прибавки в выпуске продукции. Поэтому к его развитию надо серьезно подключить науку.

Если этого не сделать, то выводить эти отрасли на современный уровень придется многие годы. А допустить этого нельзя!

Депутат Махнев А. И. (Шумихинский избирательный округ, Курганская область).

Уважаемые товарищи! Я хотел бы поделиться некоторыми суждениями, возникшими в ходе работы подготовительной комиссии.

Несмотря на то, что Центральный Комитет нашей партии предпринимает сейчас небывало концентрированные, целеустремленные усилия в продовольственных вопросах, напряженность в обеспечении населения продуктами питания не спадает.

Углубленный анализ подготовительной комиссии дает право на вывод, что еще мало положительных сдвигов в двух российских агропромах. Республика недополучает большое количество зерна. Не обеспечивается производство овощей, подсолнечника, льноволокна, картофеля. Не удовлетворена потребность животноводства в кормах. Не выполнен государственный заказ по производству растительного масла. Срывается постановление по развитию перерабатывающих отраслей, вводу в действие мощностей по производству сахара-песка, растительного масла, мяса, сыра, муки, крупы.

К сожалению, приходится признать, что предполагаемые приоритеты в отношении к госагропромам не получили развития. Подготовительная комиссия обоснованно отмечает, что намеченная программа развития агропромышленного комплекса РСФСР и на 1989 год не увязана с выделенными лимитами капитальных вложений и материально-техническими ресурсами, что снова не гарантирует решения многих вопросов продовольственной программы. Далеко от желаемого и снабжение. В этой связи я поддерживаю мнение председателя подготовительной комиссии о необходимости увеличить лимиты капитальных вложений на развитие агропромышленного комплекса республики, улучшить его материально-техническое снабжение.

На наш взгляд, есть настоятельная необходимость в решительном усилении организационно-экономической работы аппарата агропрома РСФСР, агропрома Нечерноземья, Советов и исполкомов народных депутатов. Члены подготовительной комиссии признали, что в отчетах руководителей сельскохозяйственных ведомств республики снова звучало застаревшее, ни к чему не обязывающее увлечение регистрацией положения. При нынешней постановке гласности и информации многое практически известно всему населению. Депутаты ждали: где же пути решения, где

пути подъема производства? Не размышления, а рабочие пути: производственные, профессиональные, экономические, технологические, снабженческие, организационные. Депутатам докладывали лица, наделенные высокими полномочиями и ответственностью за исполнение Продовольственной программы. Они должны находить для хозяйств обстоятельные и ощутимые решения. Но пока эти решения или не прозвучали или прозвучали робко и ненадежно.

Далее, сейчас уже общепризнано: нет более верного организатора повышения производительности сельскохозяйственного труда, чем арендный подряд. Но истинная арендная экономическая суть проявится в продуктах, в зерне, в мясе только тогда, когда арендатор станет прочно на земле.

Формальная фиксация арендного подразделения — лишь приблизительное начало органической переориентации психологии арендатора, и до конкретных плодов — расстояние. Вот почему сейчас надо не терять время. Добавки к столу нужны сегодня. И здесь бездействие не следует прикрывать осуждением волюнтаристских мер. Процесс передачи земли в аренду должен быть не самотечным, а квалифицированно организуемым.

Следующее. Мы ищем оптимальное сочетание усилий и ответственности центра и местных органов. И очень хочется, чтобы в этом закономерном поиске были исключены ошибки и недоговоренности, сдерживающие дело. А проявление этого уже есть. Например, принято пусть временное, но мудрое решение направить 10—15 процентов капиталовложений из промышленности в агропромышленный комплекс. Но в данном случае самые аграрные, а значит, области, вывозящие продукцию, имеют не самый крупный промышленный потенциал. Промышленность их в значительной степени перерабатывающая, т. е. агропромовская. И, наоборот, крупные промышленные области будут расходовать огромные суммы с общегосударственных позиций не самым рациональным образом. И вот тут нужна перераспределительная роль центра. А он как будто хочет от этого уйти, определив лишь общесоюзные 10—15 процентов.

Скажем, Курганская область отправляет в промышленные центры 65—75 проц. всей сельскохозяйственной продукции. Возможная собственная доля переключения вложений из промышленности в агропромышленный комплекс — 60 млн. рублей. А минимальный разрыв между годовой потребностью и возможностями — 200 млн. рублей. Так почему бы их не компенсировать за счет тех территорий, куда отправляются продукты?!

Далее. В народном хозяйстве, в том числе и в сельском, неумолимо идет процесс овладения экономическими методами управления. Одно из проявлений — надбавки к заку-

почным ценам за продукцию, переданную в распоряжение местных Советов.

Во многих областях, краях и автономных республиках надбавки почти полностью переданы на продукты животноводства. Зерно обесценивается. Оказывается, экономические процессы требуют от местных органов анализа, контроля и вмешательства руководителей Госплана, Госагропрома и Минхлебопродукта.

Таковы некоторые частные суждения по нашему общему большому делу — развитию агропромышленного комплекса республики.

Кулик Г. В.— первый заместитель председателя Госагропрома РСФСР, министр РСФСР.

Уважаемые товарищи, необходимо ответить на те вопросы, которые сейчас поставили депутаты и подготовительная комиссия.

Хотел бы высказать свои соображения по планам 1989 г., прежде всего — по производству.

В чем своеобразие этого плана?

На следующий год посевные площади остаются стабильными. Для того, чтобы выполнить программу по земледелию, мы должны обеспечить прирост урожайности по зерну примерно на 4,7 ц/га, подсолнечнику — 3 ц/га и т. д., в то время как за годы этой пятилетки прирост урожайности составил 47 кг в год в среднем.

Какие плюсы мы имеем в активе для того, чтобы справиться с такой задачей?

По сравнению с прошлым годом площадь озимых культур составила на 2 млн. гектаров больше, зяби — на 21 млн.

Мы на 4,7 млн. га больше будем иметь зерновых, возделываемых по интенсивной технологии, в результате прибавка составит 4 млн. тонн. Вот это наш плюс. Но прямо могу сказать, что без активной работы агропрома, без помощи советских органов, которые работают на местах, и хозяйственных органов нам эту программу реализовать будет очень сложно.

По животноводству. Возьму только одну проблему — проблему мяса. Мы в этом году закупим 11 млн. тонн мяса в живом весе. На следующий год установлено задание 11 млн. 700 тыс. тонн, т. е. мы должны увеличить на 700 тыс. тонн заготовки мяса в год. Но в этом году оно будет около 350—400 тыс. тонн.

Какая ситуация?

На 1 ноября т. г. поголовье крупного рогатого скота в республике несколько меньше, а поголовье свиней на уровне и чуть больше уровня поголовье птицы. Корма грубые и

сочные — чуть больше прошлого года, концентраты — на 11 млн. тонн меньше, чем в прошлом году.

Ситуация такая, что нам без принятия каких-то необычных мер эту проблему не решить. К числу таких мер, мы считаем, надо отнести увеличение производства мяса за счет личных подсобных хозяйств у населения. У нас 15 млн. сельских дворов имеют землю. Мы продаем населению 10 млн. поросят. А само население у себя производит примерно 3,5 млн., т. е. мы на каждый двор продаем 0,8 поросенка. Конечно, этого мало даже для себя.

Выход из положения: получить 10 млн. дополнительно поросят и отдать их населению с тем, чтобы в конце года такое же количество свиней мы могли забить на мясо. Есть и такой интересный путь — в Воронежской области раздали разовых свиноматок, которые подлежали выбраковке, населению на таких условиях: пять поросят отдают хозяйству, а остальных реализуют по своему усмотрению. Не снимается и такая проблема, как увеличение производства поросят в колхозах и совхозах за счет покрытия разовых свиноматок.

Мы сейчас принимаем меры, чтобы в этом году на 50—70 млн. больше продать птицы населению, причем сделать это в марте, когда на птицу большой спрос.

И последний резерв — это повышение сдаточных весов, и здесь мы невольно должны вернуться к проблеме создания специализированных хозяйств по доращиванию.

К сожалению, здесь такая ситуация: в прошлом году колхозы и совхозы забили 2,5 млн. голов крупного рогатого скота на внутрихозяйственные нужды, средний их вес по 180 килограммов. В свое время это объяснялось тем, что в хозяйствах нет холодильника, поэтому крупный рогатый скот бить нельзя. Сейчас принято решение о том, что любое хозяйство может сдавать скот на мясокомбинаты и получить его назад в виде мяса и в виде оплаты. Встает вопрос: зачем же молодняк забивают, не дав ему дорасти? В то же время во многих областях средний вес скота, который поступает на забой, к сожалению, пока не более 340—350 кг. Мы ставим перед собой такую задачу, чтобы этот скот докормить, тем более, что расходы концентратов на выращивание крупного рогатого скота в два раза меньше даже по нашей республике, чем на получение 1 ц привеса свинины.

Другого выхода мы не видим из той ситуации, которая на сегодня создана.

Товарищи депутаты, я хочу сказать, что 1975 год по РСФСР был засушливым. В этом году засуха по размеру, по территории, по продолжительности и по суровости была сильнее засухи 1975 года. В 1975 году в России сеяли на зер-

но на 10 млн. га больше, чем в этом году, и получили урожай 75 млн. тонн. В этом году, имея меньше посевов, мы все-таки получим 102 млн. тонн. Это говорит о том, что возросла устойчивость нашего сельского хозяйства в результате принимаемых мер по совершенствованию технологии, внедрению интенсивных технологий, арендного подряда систем ведения хозяйства. Это усиливает потенциал сельскохозяйственного производства, который при относительно нормальных условиях может дать отдачу, и мы сможем выйти на производство зерна в размере 125—130 млн. тонн.

Теперь по вопросам, которые здесь прозвучали, и по тем замечаниям, которые были высказаны.

Товарищи, обстановка с материальными ресурсами складывается действительно сложная. И я должен сказать, что рассмотрение плана на заседаниях всех подготовительных комиссий проходило необычно, шел строгий и интересный разговор, хотя и не совсем лицеприятный. Многие из нас оказались неподготовленными, когда пришли на депутатскую комиссию, и во многих случаях выглядели неквалифицированно, что заставляет сделать очень серьезные выводы.

Развитие агропромышленного комплекса сегодня немыслимо без наращивания вложений — материальных, финансовых. Никакой компенсации капитальных вложений не произошло. России добавляют 534 млн. за счет того, что снимают с отдельных промышленных предприятий. Из этих 534 млн. на долю Госагропрома РСФСР приходится 436 млн. рублей. Даже с учетом этой добавки у нас объем капитальных вложений будет ниже фактического уровня 1987 года на полтора млрд. руб. и ниже плана текущего года на 421 миллион. А если учесть, что эти 436 млн. руб. должны получить точный адрес, тогда станет ясным, что у нас против текущего года капитальные вложения уменьшаются на один млрд. рублей.

Я не согласен с тов. Махневым и считаю, что мы не можем перераспределять эти средства. Было сказано всем руководителям областей на пленуме, что эти средства должны быть выданы дополнительно на развитие других отраслей, подотраслей — жилья той области, краю, которые оформят передачу этих средств. Прямо скажу, что видно, как и области работают, как они на деле болеют за развитие агрокомплекса. На сегодня эти капитальные вложения оформлены таким образом: Белгород — 14,4 млн. будут переданы от промышленности, Воронеж — 1,5 млн., Липецк — 5 млн., Тамбов — 1,2 млн., Волгоград — 2,5 млн., Куйбышев с колоссальной промышленностью — 1,7 млн., Пенза — 2,5 млн., Саратовская область — 0,3 млн., Ставрополь — 8 млн., Ростовская область — 0,15 млн.

И мы приняли в Комитете такое решение: эти деньги

отдать точно по тому адресу, куда они предназначены, и не связывать их с основным планом. То есть стратегия наша такая:

Первое. Социальную программу профинансировать в том размере, как она определена нашими совместными решениями.

Второе. Не трогать все, что касается пищевой промышленности.

Значит у нас остаются на все остальные отрасли примерно 60 проц. капвложений к уровню этого года.

Какой мы видим выход из положения?

Перейдя на самофинансирование, мы получили финансовые источники. Так, в этом году будем иметь по Госагропрому России прибыль 12,2 млрд. руб. Это примерно чуть больше прошлого года.

Финансовые ресурсы у хозяйств есть. И можно найти простые строительные материалы с тем, чтобы объекты кормопроизводства, хранения сена, сенажа и т. д. мы профинансировали за счет средств хозяйств, привлекая дополнительно ресурсы различных промышленных предприятий, ведомств, производя их в конце концов на своих предприятиях, на стройиндустрии.

Другого подхода мы не видим. Мы решили не уменьшать капитальные вложения по Дальнему Востоку, по которому принято специальное решение, по Читинской области и Бурятской АССР. По остальным областям мы вынуждены уменьшить план капвложений.

По другим ресурсам. Хочу отметить активность, которая была проявлена подготовительной комиссией, депутатами, Советом Министров республики. Сейчас процесс идет, не закончено рассмотрение с Госпланом и Госагропромом СССР, по многим показателям добавлено значительное количество ресурсов: топливо, трубы, металл и целый ряд других позиций.

Но хотел бы поддержать одну мысль, которую высказывали здесь депутаты. Учитывая, что в госзаказ включается 100 проц. продовольствия, и это вытекает из решений Совета Министров Союза, поставить принципиальный вопрос о том, чтобы материальные ресурсы, которые положено отдать сельскому хозяйству, также были включены в госзаказ. Я думаю, что это не затрагивает интересы народного хозяйства. Это будет в какой-то мере только дисциплинировать.

Из вопросов, поставленных в выступлениях, еще хочу сказать, что союзное правительство приняло решение о закупке оборудования по импорту.

Мы приняли решение, что будем покупать модули по переработке мяса — 75 комплектов на Россию, мощностью

примерно 220 тонн в смену, 35 линий по переработке и заморозке овощей, 30 линий по переработке плодоовощной продукции, дальше — оборудование для малых сыродельных заводов.

Конечно, чтобы покрыть все наши потребности, их недостаточно, но я думаю, что это хорошее начало, тем более закупка этого оборудования даст возможность организовать производство на наших промышленных предприятиях.

И последнее, я хочу сказать как специалист. Я, товарищи депутаты, не разделяю мнения, что мы неправильно разделили надбавки. К сожалению, такие голоса раздаются по низкорентабельным хозяйствам. Действительно, мы из 18 миллиардов рублей надбавок 90 проц. отдали на продукцию животноводства. Я задаю вопрос, а что бы делала Оренбургская область в этом году, если бы она отдала эти надбавки на зерно? А она может в этом году даже выполнить план.

Второе. Мы сделали для себя такой анализ: с учетом всех изменений рентабельность составляет на отчет 1987 года — зерна 69 проц., подсолнечника 252, сахарной свеклы 50, картофеля минус 5, овощей 24, молока минус 29, мяса крупного рогатого скота 8, свиней минус 9, овец 7 процентов. Конечно, много недостатков! Их надо устранять, но и с объективными цифрами тоже считаться надо. В целом с переходом на самофинансирование уже прослеживаются и элементы улучшения экономической работы, и интерес к экономике на всех уровнях.

Депутат Дорошенко В. К.— председатель Пензенского облисполкома (Башмаковский избирательный округ, Пензенская область).

Товарищи! Я был председателем подготовительной комиссии и беседовал с ответственными работниками Госплана. Они доказывают, что все сбалансировано, что капиталовложения в норме. Н. И. Масленников заявил на сессии, что все в норме, а получается такая картина, что Северный Кавказ, Поволжье, Западная и Восточная Сибирь, Южный Урал, где производится 2/3 всей сельскохозяйственной продукции, получают капвложений на 21 проц. меньше.

Вот мы идем к областной партийной конференции. Я не говорю, что с переходом на самофинансирование и самоокупаемость у нас объем капвложений сложился больше, чем намечено. Но нас обсчитывают — на 49 млн. руб. дают меньше. Геннадий Васильевич Кулик сказал, что надо использовать нетрадиционный материал. А когда мы эти нетрадиционные материалы не использовали?

На комиссии ставился вопрос о госзаказе. Раз вся плановая продукция совхозов, колхозов в госзаказе, то на-

до и все поставки сельскому хозяйству включить в госзаказ.

Вот у нас экспериментальное хозяйство «Дельтинский» — это особое хозяйство, строится по постановлению Совмина СССР. Выделили ему дополнительно цемента 1 тыс. тонн, запланировали поставку в IV квартале. Но заводы отказались поставить цемент. И если такое отношение к селу не поправить сейчас, то совхозы и колхозы ничего не получат. Вот поэтому очень серьезно депутаты ставили вопрос о госзаказе. Раз вся плановая сельскохозяйственная продукция идет по госзаказу, значит, все также должно идти колхозам и совхозам. И особенно сложное положение складывается в колхозах и совхозах тех областей, где нет заводов по производству цемента.

Следующий вопрос очень серьезный. Уже сейчас ощущается дефицит производственных помещений и беспокоит их техническое состояние. Подкомиссия считала — правильно взят курс на социальную политику. Но беспокоит то, что основные фонды — птицефабрики, свинофабрики, другие животноводческие помещения в основном построены в 8—10-й пятилетках, и им необходим ремонт. Решение этого вопроса зависит целиком от Госагропрома. Агропром Союза и Госплан СССР на ремонтно-эксплуатационные цели выдает одну норму, а вы 40 проц. сняли и областям доводите только 60 проц. от того, что вам выделяют. Остальное пустили на заводы для производства техники, вместо того, чтобы защитить их потребности в Госплане и на новое производство получить фонды отдельно. Поэтому сейчас острейшее положение складывается с металлом, а также с трубами. Даже в квартире через 15—20 лет надо менять паровое отопление. А что делается в животноводческих помещениях?

И последнее — о передаче 10 процентов капвложений сельскому хозяйству от промышленных предприятий. Дело не только в областях. Например, мы в 12 трудовых коллективах из 12 млн. рублей оформили 9 миллионов. А пришло к вам только 3.

Я намерен выступить на сессии Верховного Совета и в своем выступлении скажу о том, что вы, товарищи министры, заявляете, что передали селу капвложения централизованно, а сами даете команду не подписывать, не оформлять протоколы передачи.

Мы считаем, что если такой большой вопрос поставлен, то надо дать право местным Советам при согласии трудового коллектива решать вопрос о передаче 10 проц. капвложений селу. А согласия союзных министерств и ведомств на это не нужно.

Депутат Назарчук А. Г.— председатель агропромыш-

ленного комитета Алтайского края (Алейский избирательный округ, Алтайский край).

В докладе председателя Госплана и Министра финансов прозвучала уверенность в том, что у агропромышленного комплекса и у сельского хозяйства России есть все, и они пытаются убедить в этом партийные и советские органы. Может быть, стоимость основных фондов на селе возросла. Но тракторов на селе и автомобилей, которые нам нужны, не добавилось. А если и пришли автомобили, то очень высокой грузоподъемности, они нам не нужны. И на том совещании по арендному подряду все тоже говорили о том, что сельскому хозяйству ничего больше не нужно, что все у него есть. Нужен только один арендный подряд на старой технике. Так и сформирован план, который нам сегодня предложили для обсуждения.

Почему Алтайский край должен иметь на 20 процентов капитальных вложений на следующий год меньше, чем в 1988 году? Вот, например, закладывается в план рост производства мяса — шесть процентов. По Алтаю это будет 30 тысяч тонн. А за счет чего будет этот рост? Разговоров много: «Давайте, давайте, обратим на сельское хозяйство внимание!» Ну, давайте! Кто-то должен сказать в правительстве — пора от разговоров переходить к делу! За счет чего можно увеличивать производительность, планы?!

Я согласен с выступающими товарищами по вопросу производства овощей, эту отрасль мы довели уже до ручки. По капитальным вложениям. План капитальных вложений по госзаказу на строительство клубов, больниц, детских садов, школ надо выполнять, а на создание производственной базы капвложений не остается.

И еще один вопрос, о котором я два года говорю и который никто не может решить,— увеличение поставок грузовых автомобилей в плане предусмотрено на 1 проц., легковых — тоже. Но можно поставить в правительстве республики вопрос: дать автобусы в села, где нет восьмилетних школ, чтобы привезти девятилетних детей вечером из школы домой.

Еще раз повторяю, что в Алтайском крае, например, производится половина сельскохозяйственной продукции в таких селах, а они развалятся, потому что уважающий себя родитель ребенка в третий класс в интернат отправлять не будет. Если это дело не найдет отражения в плане, и если мы не найдем никакого решения, мы потеряем еще время, а главное — навсегда потеряем села в Сибири.

Депутат Каменев А. А.— Первый заместитель Председателя Госплана РСФСР (Пушкинский избирательный округ, Московская область).

Товарищи, вы знаете, что капитальные вложения на агропромышленный комплекс выделяются отдельной строкой как в народнохозяйственном плане Союза, так и народнохозяйственных планах союзных республик. То есть мы с вами капитальные вложения на развитие агропромышленного комплекса получаем из союзных органов отдельной строкой.

Здесь товарищи заявляли, что надо обратиться в Совет Министров — рассмотреть вопрос об их увеличении.

Мы распределили все капитальные вложения, которые получены нами от Союза. И считаем, что Совет Министров РСФСР должен обратиться в союзное правительство с просьбой об увеличении капвложений агропрому.

Что же произошло с капитальными вложениями? Вы знаете, что с текущего года агрокомитеты перешли на самофинансирование. А что в результате этого изменилось?

У нас с вами в пятилетнем плане 1987 года централизованных капитальных вложений было 17,8 млрд., нецентрализованных, т. е. собственных капитальных вложений — 365 миллионов. Что мы имеем на 1989 год?

Централизованных капитальных вложений 5 млрд., т. е. в 3,5 раза меньше, а нецентрализованных капитальных вложений, которые должны заработать хозяйства, более 12 с лишним миллиардов рублей.

Вот здесь, товарищи, и возникает вопрос, так как из-за недобора продукции, увеличения затрат и т. д. собственных капиталовложений не получается.

И теперь о том, о чем шел спор. Хочу дать справку. В народнохозяйственном плане учитываются только централизованные капитальные вложения, то есть 5 млрд. рублей. Из них около 3 млрд.— это хлебопродукты и другие министерства агропромышленного комплекса. Агропромы, включая мелиорацию, деньги обсчитывают по принципу, который 31 декабря 1987 года подписали т. Ситарян, т. Иевлев и Минфин Союза. С учетом перехода на самофинансирование, сколько же должно остаться на централизованное капитальное вложение в этих министерствах и ведомствах? Записано на 1989 год 2 млрд. 33 млн. рублей. Вот исходя из этого и установлены объекты, которые обязаны финансироваться по централизованным капитальным вложениям — это объекты перерабатывающей промышленности, крупные мелиоративные стройки, дорожное строительство. Все они обеспечены централизованным капитальным вложением. Но только эти стройки. Все остальные должны идти за счет собственных средств.

И дальше я хочу сказать о цифре, которую мы с вами оспариваем,— мы имеем больше капитальных вложений, чем предусмотрено пятилеткой, или меньше? Всего капи-

таловложений по пятилетнему плану у нас, товарищи, было записано на 1989 год 17 855,7 млн. рублей. Сейчас в работе с планом шли изменения в сторону увеличения в сравнении с пятилеткой.

Таким образом, план 1989 г., с учетом изменения, 18 млрд. 3 млн. руб. плюс 147 млн. рублей. Вот, что я считал нужным объяснить по капитальному вложению.

Дальше я хотел бы тов. Дорошенко В. К. ответить на его вопрос о госзаказе. Мы получили документы, и в них сказано, что в госзаказе закупки зерна составили 47 млн. тонн. А по молоку в государственном заказе записаны не 39, а только 12 млн. тонн.

Но я хочу, чтобы вы поняли, что это новый механизм. И нам приходится в этом деле учитывать все обстоятельства. Есть материальные трудности. Нам удалось немного добавить материальных ресурсов. А других возможностей у нас нет.

Здесь тов. Высоцкий задавал вопрос: что получается с торфом? В этом году торф не берут, в будущем году тоже не хотят заключить договора на торф и на известь. Говорят — мы не будем покупать. Надо на это обратить пристальное внимание.

Что же касается передачи капитальных вложений селу, то я хочу сказать, что 10 процентов, к сожалению, это не по России. В своем докладе товарищ Маслюков назвал цифру 1 млн. 300 тыс. рублей. Нам, области, представили расчет на 2 млрд., но согласована была цифра только 534 млн., и сейчас есть согласие еще на 50. Мы просим Совет Министров СССР продолжить эту передачу до периода, пока идет корректировка плана. Я думаю, что это поможет поправить положение дел. И неплохо было бы здесь, как я думаю, получить поддержку, так как нам это пока не удается.

Второе, нам сегодня неясно насчет 1 млрд. В прошлые годы нам дополнительно выделяли 1 млрд. рублей, но он был без материальных ресурсов. А сейчас нас не поддерживают, говорят, есть у вас собственные деньги. Зачем нам нужны эти деньги? Они нужны для тех малорентабельных и убыточных хозяйств, в которых нам надо вести стройку. По этому вопросу мы в Совет Министров СССР тоже вошли.

Депутат Лихачев В. Н.— председатель колхоза «Завет Ильича» Горшеченского района Курской области (Советский избирательный округ, Курская область).

Я, товарищи, представляю на этой комиссии председательский корпус, работаю председателем колхоза семнадцатый год.

Из выделенных фондов по строительным материалам,

металлу и т. д. колхоз на протяжении ряда лет получает 20 кг электродов в год, а металла и строительных материалов практически не получает. Даже нечем разрезать металлолом. Работая в комиссии, мы поднимали вопрос о том, что нельзя уменьшать поставку материалов селу.

Все сложнее становится работать с колхозниками. Ведь со всех трибун им говорят, что селу приоритет, об этом сказано и на XIX партконференции.

Мы же, наоборот, людей разлагаем, говорим, что вам все дано, они ждут, вместо того чтобы настраиваться работать с использованием резервов, имеющихся в каждом коллективе.

Неоднократно во время работы комиссии высказывал такие предложения:

Первое. Населению нужны прежде всего продукты питания: мясо, молоко и т. д. Значит, надо решить, где даст наибольшую отдачу тот минимум кормов, который мы заготовили. Мы же ясно видим, что наибольшую отдачу корма дают на крупных, отлаженных специализированных комплексах, которые мы сейчас стали забывать. Ведь у нас в районе мы тратим на 1 ц привеса свинины 12—16 ц кормовых единиц, а рядом на свинокомплексе «Губкинский» — 4,1—4,3 ц кормовых единиц, и производят они за пять наших районов 26 тыс. тонн свинины. Мы кормим чистым зерном, а они комбикормами, где в 1 ц всего 60—70 кг зерна.

Всем ясно, что на подворье колхозника отдача от кормов выше, чем в колхозах и совхозах в несколько раз. Вот туда бы и направить сейчас корма. Но опять же мешает отчетность. Ведь оценка работы коллектива дается по показателям в общественном секторе, производство, урожайность, удой и т. д., а индивидуальный сектор никому не нужен. Надо бы их не разделять, и мы бы безусловно дали вволю кормов двору колхозника и получили бы максимум продукции от заготовленных кормов.

Мы поднимали вопрос обеспечения комбикормовой промышленности белком. Нам надо производить горох, сою, да и с крупяными культурами не решено. Заинтересованность деньгами мало что дает, так как деньги и надбавки все равно перераспределяются в агропроме района. А если решить вопрос с коэффициентом урожайности и зачета, например горох и гречиха — три к одному, просо — два к одному и т. д., проблема была бы решена за год. Ведь нам легче вырастить 1 ц гороха, чем 3 ц ячменя и т. д.

Мы все видим, что подсобные животноводческие хозяйства крупных промышленных предприятий дают мало продукции, а себестоимость их очень велика. Не лучше ли объединить их силы и средства и строить все же крупные комплексы с комбикормовыми заводами, хотя бы по от-

корму свиней и обслуживать их механизмы, а мы бы продавали им корма. Пора во всеуслышание сказать, что нужна специализация, сапожник не должен заниматься ремонтом часов.

Хутора и т. д. помогут решению продовольственной программы, но будущее все равно за крупными специализированными комплексами, где рабочий день 6—7 часов, а не 18—20, как у того же хуторянина, тогда и дети селянина будут успевать и учиться, и отдыхать, а не работать с отцом по 18 часов.

Товарищи, сколько же можно селу побираться, все ему помогают, как погорельцу, рабочий класс отрывает от себя, от строительства детсадов и т. д. Это не укрепляет дружбу рабочего класса и селянина, не порождает уважения к селу.

Надо централизованно снять эти 10 проц. капвложений промышленных предприятий и направить планово на село вместе с подрядом, а не заставлять нас побираться. Ведь государство у нас плановое.

До села же мало что доходит, навесили на агропром добитую до ручки перерабатывающую промышленность, и все добавки селу уходят на ее восстановление, а село умирает.

Мы ведь выживаем колхозника из села. Понастроили жилья 100 кв. м полезной площади, а топить нечем. 2 тонны угля в год не решают эту проблему, а газификации мы не скоро дождемся. Отдайте крестьянину электроэнергию на отопление, ведь житель города расходует за день горячей воды больше, чем крестьянин за год. Село надо сейчас защищать, отстаивать, а что же агропром, министерства, которые содержатся на наши деньги, чьи интересы они защищают? Да ничьи. Работают как передаточный механизм.

Председатель колхоза решает проблемы села любыми путями, потому что если он не решит, то решать некому. Поэтому, чтобы достать строительные материалы, электроды и т. д., иной раз и развозят снабженцы мясо, овощи без договоров, поэтому и забитый молодняк 180 кг, а не больше. Любого председателя, проработавшего более двух лет, можно сажать за эти дела, а это же вина существующего планирования и снабжения. Вот если бы агропром решал наши вопросы хотя бы так, как председатель, по принципу — если не я, то кто же — нам бы жилось лучше, и вопрос о продуктах питания давно бы не стоял. А при таком подходе, как сейчас, наше Черноземье ждет то же, что и Нечерноземье. Надо над этим задуматься.

Депутат Шамонин А. Т.— секретарь Московского обкома

КПСС (Талдомский избирательный округ, Московская область).

Уважаемые товарищи депутаты!

Все мы знаем сельское хозяйство, многие присутствующие здесь непосредственно, своими руками производят сельскохозяйственную продукцию. Но давайте вспомним о тех, кто сейчас работает на полях и фермах в любых погодных условиях и даже при температуре —30 —40°, зачастую в полуразрушенных коровниках и телятниках. Пора кончать говорить о помощи сельскому хозяйству, а необходимо отдать сельскому хозяйству то, что нужно для нормальной работы, дать положенное по нормативам.

Сегодня здесь идет откровенный, интересный разговор. Отлично выступил председатель колхоза. Многое он рассказал, даже и то, о чем до последнего времени мы умалчивали.

Вношу предложение: давайте этот официальный разговор попросим Вас, Анатолий Емельянович Высоцкий, как председателя Комиссии по агропромышленному комплексу, или товарищей из подготовительной комиссии обобщить и завтра на сессии Верховного Совета Российской Федерации высказать наши предложения.

Давайте, дорогие товарищи, в конце концов, кроме разговоров, отдадим сельскому хозяйству все, что положено. Ведь все мы в долгу у деревни. На XIX Всесоюзной партийной конференции было принято решение о приоритете агропромышленного комплекса. Знаем мы с вами и о том, что готовится февральский Пленум Центрального Комитета партии, что 14—15 ноября в г. Орле состоится совещание первых секретарей крайкомов и обкомов партии, где опять пойдет разговор о селе.

Принятые решения надо, уже начиная с будущего года, активно выполнять, но как это сделать, если для решения Продовольственной программы выделяется меньше капвложений и материальных ресурсов.

Давайте, начиная с будущего года, отдадим селу, деревне необходимые капиталовложения. Нужны лимиты подрядных работ. Много говорили о строительстве хозспособом. Но для хозспособа нужны строительные материалы.

А если говорить о ремонте уже созданного на селе потенциала, то положение обстоит еще хуже. Агропромышленному комплексу, в т. ч. и нашей области, материалы на ремонтно-эксплуатационные нужды выделяются в крайне ограниченных объемах. Все это приведет к тому, что в ближайшее время придут в негодность жилье, объекты соцкультбыта, производственные помещения. А для их капитального ремонта придется затратить значительно больше средств, сил и материалов.

Сегодня идет разговор и о том, чтобы было нормативное материально-техническое обеспечение села и другими товарами. Крайне важный вопрос об арендном подряде. Если не будет обеспечения сельского хозяйства по научно обоснованным нормативам, не сможем мы внедрить ни арендный, ни коллективный подряд. Ведь руководитель хозяйства обязан выполнить договор, заключенный с арендатором. А как это сделать, если нет материальных ресурсов? Одно замечание по выступлению председателя АПК Алтайского крайисполкома тов. Назарчука. Не завидуйте областям Нечерноземной зоны РСФСР. Создали Госагропром Нечерноземья. Но нам легче не стало. Новый аппарат, новые люди, ничего абсолютно нет. Дороги строятся плохо. Много и других нерешенных вопросов.

Теперь по вопросу личного подворья. Это хорошее дело. Когда-то Московская область не выполняла план по производству и поставке мяса государству. Занялись откормом крупного рогатого скота силами населения. В этом году заключено 60 тыс. договоров, 53 тыс. сдадим бычков на мясокомбинаты, средний вес каждого около 400 килограммов. Это хорошее дело, и этим нужно заниматься.

И последнее — вопрос о планировании. В проекте плана на 1989 год, который мы рассматриваем сегодня на сессии, есть раздел по Московской области, в которой проживают 6,7 млн. населения. Области выделяются рыночные фонды по мясу всего лишь по 32—34 кг на душу населения. Известно и о том, что часть мяса населением обратно вывозится из г. Москвы. Так зачем же мы планируем поставки из Московской области 24 тыс. тонн — в общесоюзный фонд, а потом уже, наверное, более 100 тыс. тонн вывезем в Московскую область. Ведь это неудобство не только для жителей области, но и дополнительная нагрузка на торговую сеть г. Москвы, от чего страдает и население города.

И в заключение хочу сказать, что разговор сегодня идет хороший. Проблема села — наболевшая проблема, и решать ее нужно обязательно, как бы не было трудно.

СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ И КОМИССИИ ПО НАРОДНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Федотов Н. Я. — председатель подготовительной комиссии по науке и технике, второй секретарь Новосибирского обкома КПСС (Заельцовский избирательный округ, Новосибирская область).

Для предварительного изучения представленных в Верховный Совет РСФСР материалов по плану развития науки

и техники была образована совместная депутатская подготовительная комиссия в составе 60 человек (в том числе 17 депутатов) и сформировано 7 депутатских рабочих групп.

В ходе работы депутаты рассмотрели материалы министерств и ведомств, посетили предприятия и организации ряда министерств, школу с углубленным изучением математики, школу-интернат для детей-инвалидов, НИИ физических проблем в г. Зеленограде, участвовали в заседании коллегии Минстройматериалов РСФСР.

Депутаты отметили, что предусмотренные в Государственном плане на 1989 год мероприятия в области научно-технического прогресса направлены на решение важнейших народнохозяйственных проблем и будут способствовать повышению технического уровня и эффективности производства и качества выпускаемой продукции.

На финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ выделяется из бюджета 703 млн. руб. или почти на 10 млн. руб. больше, чем по плану т. г. Приоритетное развитие получат важнейшие теоретические исследования по физике высоких энергий, высокотемпературной сверхпроводимости, биотехнологии, информатике, созданию принципиально новой техники.

На развитие материальной базы науки направляется около 335 млн. руб. централизованных капитальных вложений против 235 млн. руб. в 1988 году.

Особое внимание в будущем году необходимо обратить на продолжение работы по переводу научных организаций министерств и ведомств республики на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Все мероприятия по научно-техническому прогрессу, имеющие отраслевой и ведомственный характер, в соответствии с Законом о государственном предприятии и положением о госзаказе должны выполнять сами министерства и ведомства, объединения и предприятия. Они должны вести эту работу в основном на основе прямых хозрасчетных отношений с научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими организациями.

В плане предусмотрено, что в промышленности республиканского подчинения за счет повышения технического уровня производства в 1989 году будет получена экономия от снижения себестоимости продукции в размере около 80 млн. руб. (в 1988 году — 72,7 млн. рублей).

Повысятся темпы обновления продукции машиностроения с 5,3 проц. по плану т. г. до 5,5 проц. в 1989 году.

Однако темпы технического перевооружения еще замедлены. Потребность предприятий в современном технологическом оборудовании обеспечивается лишь на 60 про-

центов. Пока не создано действенного хозяйственного механизма, который стимулировал бы освоение новшеств.

Подкомиссия рекомендует промышленным министерствам более энергично расширять практику заключения прямых хозяйственных договоров с научно-исследовательскими, конструкторскими организациями, а также больше привлекать для реализации разработок предприятия смежных отраслей промышленности. Необходимо усилить пропаганду и рекламу научно-технических достижений отраслевой науки, надо активизировать работу по внедрению высокоэффективных изобретений и рационализаторских предложений. На наш взгляд, следовало бы Совету Министров РСФСР и Госплану РСФСР обобщить опыт работы министерств по активизации разработок и внедрению новшеств и сделать все возможное для совершенствования хозяйственного механизма по обеспечению ускоренного развития промышленности.

А пока, скажем, на предприятиях Минместпрома РСФСР мало снижается количество рабочих, занятых на ручных и тяжелых операциях, слабо используется в этих целях собственная машиностроительная база.

Тяжелое положение в решении этих вопросов наблюдается на предприятиях Минтекстильпрома РСФСР. Темпы обновления активной части производственных фондов снизились. Предприятия пытаются это компенсировать ускоренными темпами создания и внедрения новых технологий, в два раза увеличили объем финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Многое делается по реализации научно-технических мероприятий в подразделениях Минлегпрома РСФСР. Но депутатская подкомиссия отмечает, что оснащение предприятий легкой промышленности новым высокопроизводительным оборудованием не претерпело существенных изменений. Заявки на отечественное технологическое оборудование здесь удовлетворяются только на 44 проц., а в кожгалантерейной подотрасли всего на 19 процентов. Серьезной помехой для технического обновления этой отрасли является медленное освоение машиностроительными министерствами заданий правительства, направленных на ее техническое перевооружение. Депутаты обращаются к Минавиапрому СССР, Миноборонпрому, Минтяжмашу, Минстанкопрому, Минмашу и Минэлектротехпрому СССР решить вопрос об ускорении проектирования, увеличении выпуска и поставок нового технологического оборудования в первую очередь для предприятий швейной, обувной, кожевенной, кожгалантерейной и валяльно-войлочной подотраслей промышленности.

Как известно, в повышении благосостояния советских

людей решающая роль отводится Продовольственной программе.

Министерствами и ведомствами республики, входящими в агропромышленный комплекс, многое делается по развитию науки и техники. Введена качественно новая система научного обеспечения в автономных республиках, краях и областях, где при агропромышленных комитетах созданы центры научного обеспечения, объединяющие в своем составе научно-исследовательские учреждения, вузы, проектные, конструкторские и технологические организации независимо от их ведомственной подчиненности. Все научные учреждения отделений ВАСХНИЛ и Госагропрома РСФСР в этом году переведены на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Вместе с тем научные учреждения все еще не добились высокой эффективности применения новых технологий в колхозах и совхозах, особенно по защите растений от вредителей, болезней и сорняков, сочетанию химических методов с агротехническими и биологическими, по охране окружающей среды, повышению надежности почвозащитного комплекса в условиях интенсификации земледелия.

Пока нет значительной активизации в работе по внедрению научно-технических достижений на предприятиях Минводхоза РСФСР, Минхлебопродукта, Минлесхоза РСФСР.

В своих выводах подкомиссия отмечает, что недостаточное использование научного потенциала в отраслях агропромышленного комплекса является следствием невыполнения производственных планов и заданий научно-технических программ. Установленные задания плана развития науки и техники не в полной мере отражают комплексность в решении основных проблем Продовольственной программы, а это не позволяет судить об их направленности на конечный результат. Пока еще научное обеспечение отраслей АПК не охватывает все этапы производства, переработки, хранения и реализации продукции. Невыполненными остались рекомендации депутатской подготовительной комиссии, внесенные при рассмотрении плана на текущий год, в части создания в АПК профильного научно-исследовательского института по научному обеспечению производства в перерабатывающих отраслях.

Подготовительная комиссия отмечает, что в этом году строительные министерства и ведомства перешли на обобщающие показатели научно-технического прогресса. Это позволило повысить степень самостоятельности министерств и ведомств, охватить практически все результаты разработок строительной науки, резко сократить количество утверждаемых показателей.

Со стороны Госстроя РСФСР осуществляется контроль по участию строительных подразделений в обеспечении реализации важнейших научно-производственно-технических союзных программ, таких, как «Монолит-90», «Трубы», «Крупнопанельное домостроение» и других. Для этого Госстрой РСФСР разработал и утвердил республиканские программы и следит за их выполнением.

Однако в целом следует отметить, что Госстроем республики медленно внедряются передовые отечественные и зарубежные научные разработки. Вяло развивается конкурсное проектирование объектов.

Депутатская подкомиссия считает необоснованным решение Госплана РСФСР о снижении бюджетных средств, направляемых на научно-исследовательские и проектные работы на 1989 год.

Конкретные замечания депутаты высказали в адрес министерств жилищно-гражданского строительства, промышленности строительных материалов РСФСР.

Проект плана развития науки и техники на будущий год по транспортным министерствам РСФСР отражает дальнейшее совершенствование организационной системы управления научно-техническим прогрессом.

Значительно увеличил объем внедрения базовых прогрессивных технологий строительства, ремонта и содержания дорог Минавтодор РСФСР. Их уровень в будущем году он должен довести до 26 проц., имея сейчас 20 процентов.

В этом году все научные организации Минречфлота РСФСР переведены на полный хозрасчет и самофинансирование. В этой отрасли создано 3 научно-производственных объединения. Намечается получить от всех видов хозяйственной деятельности, в том числе и за счет повышения эффективности производства, внедрения новой техники и технологии, почти 660 млн. руб. прибыли.

В то же время депутаты отмечают, что очень слабо проводится обновление продукции машиностроения на предприятиях Минавтотранса РСФСР. Здесь полностью изношено почти 25 проц. машин и оборудования, а в Минречфлоте РСФСР этот показатель составляет 23 процента. Недостаточно используют научно-технический потенциал академической и вузовской науки эти министерства, а также Минсвязи РСФСР. Практика показывает, что предприятия связи всего на 16 проц. покрывают свою потребность в вычислительной технике, а по микро-ЭВМ и персональным компьютерам — всего на 5—10 процентов.

Хорошие комплексные программы разработаны по развитию жилищно-коммунального хозяйства РСФСР. В них речь идет о повышении уровня механизации ремонтно-строительных работ, а также о повышении долговечности

и надежности работы инженерных сетей и сооружений. Министерство сотрудничает с Сибирским отделением Академии наук СССР и Минвузом РСФСР по разработке и освоению новых технологий. Активизировала работу Академия коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова в условиях полного хозрасчета и самофинансирования, пересмотрена ее организационная структура.

В бытовом обслуживании населения на местах проводится работа по созданию производственно-технических комбинатов на базе разрозненных предприятий и организаций. Ожидается, что это позволит кардинально изменить и повысить эффективность работы инженерных и научных подразделений.

В то же время в коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании населения очень медленно обновляется продукция машиностроения. В коммунальном хозяйстве удельный вес машин и оборудования устаревших образцов составляет более 37 проц., а в службе быта — 42 процента.

Основная часть технологических процессов выполняется еще вручную в системе торговли. Уровень механизации труда составляет в рознице 23 проц., в общественном питании — 25 проц., что значительно ниже, чем в других отраслях. Основная причина этого — недостаток оборудования. Отрасль обеспечена торгово-технологическим оборудованием всего на 60 проц., а по отдельным видам — на 30—40 процентов.

В настоящее время Минторг РСФСР организовал выпуск торговой техники на своих предприятиях. Производится более 100 тыс. единиц тары-оборудования из 200 тыс. требуемых, 8 тыс. единиц средств малой механизации при ежегодной потребности 11 тысяч. Видимо, это правильный путь.

Но следует отметить, что из-за слабой работы предприятий системы агропрома по увеличению поставки фасованных товаров внедрение научно-технической программы в республике отстает от запланированных темпов. Сейчас удельный вес поставки товаров в таре-оборудовании составляет всего 19 процентов. А во многих городах, например, в Челябинске, Туле, Владивостоке и других, предприятия агропрома практически не приступили к поставкам в таре-оборудовании молока и молочных продуктов, безалкогольных напитков, плодоовощной продукции и других товаров.

Большое внимание уделяет развитию своей базы машиностроения Роспотребсоюз. Только в этом году будет произведено электрокоптильных установок, тестомесительных машин, экспресс-жаровен и другого оборудования более чем на 70 млн. рублей.

Анализ плана по науке и технике социально-культурных министерств и ведомств республики показывает, что, например, 26-тысячный коллектив работников научно-исследовательских учреждений Минздрава РСФСР работает пока не в полную силу. Большинство научных разработок не является конкурентоспособными по отношению к лучшим образцам мировой научной продукции. Много еще мелкотемья, дублирования работ. Научно-исследовательские учреждения имеют слабую материальную базу.

Медленно развивается взаимодействие медицинской науки с практикой. Это происходит вследствие отсутствия материальной заинтересованности ученых и органов здравоохранения во внедрении результатов научных исследований в практику. Поэтому сейчас созданы различные объединения как на хозяйственной, так и на функциональной основе, например, межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза». Думается, что подобные объединения позволят значительно сократить сроки внедрения результатов исследований в практику.

Много проблем имеется в проведении научно-исследовательской работы в системе Министерства народного образования РСФСР. Депутаты предлагают принять меры по разработке учебных программ и учебников для школ углубленного изучения различных предметов. Необходимо более активно использовать имеющийся опыт в других странах по совершенствованию работы школ. Надо выработать научно обоснованные критерии оценки эффективности учебно-воспитательного процесса, обратив особое внимание на повышение ответственности учебных заведений за конечные результаты своего труда.

Депутатская подкомиссия также отмечает, что исследования вузов и научных учреждений системы культуры республики не выходят на широкий круг проблем, доводятся до небольшой аудитории. Много пробелов в системе подготовки специалистов, отвечающих требованиям новой складывающейся культурной ситуации в стране. Научно обоснованного решения требуют вопросы развития платных услуг в центрах досуга, парках.

Рассмотрение плана развития научно-исследовательских работ в РСФСР показывает, что он сформирован в соответствии с принятыми постановлениями ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Государственного комитета СССР по науке и технике, в нем предопределено широкое внедрение в научно-исследовательских учреждениях новых методов хозяйствования.

Довольно мощный научный потенциал имеется в системе Министерства высшего и среднего специального образования РСФСР. План на 1989 год предусматривает увеличение

научно-исследовательских работ на 47 млн. руб., или 6 процентов. Дальнейшее развитие получит программно-целевой метод планирования и организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Сейчас увеличены госбюджетные средства Минвузу РСФСР, что позволит резко расширить программы поискового характера по наиболее актуальным межотраслевым проблемам развития науки и техники.

В будущем году расширятся научно-исследовательские работы вузов в интересах отраслей РСФСР в объеме до 50 млн. руб. по сравнению с 43 млн. руб. в этом году.

Апробирована новая форма внедрения вузовских разработок в народное хозяйство в виде республиканских инженерных центров, которых сейчас три. Вузы министерства выходят на развитие прямого сотрудничества с партнерами зарубежных стран, 46 из них уже подготовили 134 прямых договора.

Раньше депутаты критиковали ученых Сибирского отделения Академии наук СССР за их малый вклад в развитие народного хозяйства республики. Сейчас объемы сотрудничества отделения с министерствами РСФСР растут и из основных 35 заданий по решению важнейших научных и технических проблем на эту пятилетку 26 отделение выполняет вместе с республиканскими министерствами.

Набирают силу и вырабатывают свои формы участия во внедрении научно-технических достижений в народное хозяйство РСФСР Уральское и Дальневосточное отделения Академии наук СССР.

В республике функционируют также Ленинградский научный центр, Дагестанский, Карельский, Кольский и Казанский филиалы АН СССР, Сибирское отделение Академии медицинских наук СССР, региональные отделения ВАСХНИЛ, Северо-Кавказский научный центр Минвуза РСФСР. Всего в научно-исследовательских подразделениях РСФСР работает более 1 млн. научных сотрудников.

Однако можно ли сказать, что используется этот потенциал в полной мере? Видимо нужно признать, что у нас есть большие пока неиспользуемые резервы.

Особая роль отводится отделениям Академии наук СССР на приоритетном развитии фундаментальных научных исследований на важнейших направлениях научно-технического прогресса, в научном обеспечении задач комплексного экономического и социального развития территорий.

Минвузу РСФСР необходимо продолжить работу по совершенствованию структуры научных организаций высшей школы, принять меры по внедрению прогрессивных вузовских разработок в народное хозяйство, улучшению подготовки кадров.

Депутатская подкомиссия считает необходимым, чтобы Госплан РСФСР рассмотрел вопрос о включении в план социально-экономического развития народного хозяйства республики на 1989 год строки «Наука и научное обслуживание» для вузовского сектора науки. Депутатская подкомиссия также просит Комиссии обратиться в Госкомтруд СССР по вопросу создания одинаковых с академическими и отраслевыми подразделениями условий оплаты труда научных работников вузовского сектора науки. Полагаем, что это значительно повысит стабильность вузовских научных кадров и их отдачу.

Комиссия по науке и технике постоянно ставила вопрос о создании республиканского Комитета по науке и технике или другого координирующего работу научных учреждений органа.

В целях осуществления общего руководства работой по ускорению научно-технического прогресса сейчас в республике создана Комиссия Президиума Совета Министров РСФСР по вопросам научно-технического прогресса, которая уже рассмотрела ряд вопросов.

Подкомиссия вносит предложение одобрить и рекомендовать к утверждению Государственный план экономического и социального развития и Государственный бюджет на 1989 год, а также Заключения постоянных комиссий по плану и бюджету на 1989 год.

Депутат Федин В. М.— председатель подготовительной комиссии по народному образованию и культуре, заместитель директора Научно-исследовательского института Академии общественных наук при ЦК КПСС (Зейский избирательный округ, Амурская область).

Подготовительная комиссия по народному образованию и культуре отмечает недостаточную сбалансированность предлагаемого плана как по отраслям социальной сферы, так и по территориям.

О серьезных диспропорциях в наших планах свидетельствует и формируемый бюджет на 1989 год. Настораживает не только превышение на 6,3 млрд. руб. расходов над доходами, но и скованность нашего хозяйства старыми догмами командной экономики, медленное углубление экономической реформы. Усугубляет несбалансированность бюджета недостаточная трудовая активность на местах. И все это может оказать негативное воздействие на развитие социальной сферы.

Реализация социальной политики нередко сталкивается с серьезными препятствиями в развитии народного образования, взять, например, строительство школ. Комиссия по

народному образованию и культуре высказывала в минувшем году свои замечания по этому вопросу.

Началась работа по созданию общественно-государственной системы управления народным образованием: создаются советы при исполкомах районных и городских Советов народных депутатов, а также при учебных заведениях. В настоящее время в школах и профтехучилищах действует 37 тыс. таких советов.

Увеличены ассигнования на укрепление материально-технической базы дошкольных учреждений, школ, ПТУ, педагогических вузов и училищ.

Улучшена работа Минвуза России по переоснащению вузов и по перестройке их работы, нацеленной на усиление интеграции науки и производства, реализации кадровой политики партии. Но пока коренного улучшения дел не произошло.

В жизни происходят процессы, которые серьезно настораживают депутатов. Из года в год средства, выделяемые на укрепление базы народного образования, не осваиваются. А в республике 50 тыс. учащихся занимаются в 3-ю смену, это почти наполовину превышает показатель 1987 года.

Подкомиссия по народному образованию и культуре считает недопустимым перераспределение средств со строительства школ на другие цели. За 1987—1988 годы общая сумма средств, изъятых из строительства школ на сооружение других объектов, составляет 170 млн. рублей.

Здесь по крайней мере два вопроса: 1 — самостоятельность Советов должна сочетаться с высокой дисциплиной выполнения планов развития школ, детских садов; 2 — нужны дополнительные правовые и экономические стимулы развития этой сферы.

Подкомиссия считает, что необходимо принять законодательные акты, стимулирующие приоритетное развитие материальной базы народного образования.

Кроме того, предстоит настойчиво решать и другие задачи укрепления базы школ. Капитальный ремонт надо увеличить, как показывают подсчеты, не менее чем на 100 млн. рублей.

Нуждается в первоочередном внимании и школьное питание. И, наконец, подготовку кадров учителей и укрепление базы педагогических институтов надо поставить на первый план. Словом, если мы серьезно взялись, как отмечалось на XIX Всесоюзной партийной конференции, за возрождение ленинской концепции социализма, то в первую очередь следует взяться за развитие народного образования, формирование культуры, с учетом, что многие социалистические и капиталистические страны за последние годы нас серьезно обошли.

Атмосфера обсуждения на подкомиссии позволяла откровенно высказаться каждому участнику. Депутаты с глубокой тревогой отмечали, что нередко энергия, затраченная на формирование плана, сводится на нет в ходе его выполнения.

Отмечено, что хозяйственные министерства до сих пор недопустимо вольно относятся к реализации стратегических установок партии и государства. О развитии материальной базы культуры принято в последние годы немало правительственных решений. В действительности число клубных учреждений в РСФСР по сравнению с довоенным периодом практически не изменилось. Так, в 1941 г. их насчитывалось в целом по республике 74,1 тыс., а в 1986 г.— 76,3 тыс., в сельской местности — соответственно 68,6 и 66,1 тысячи. Конечно, во многом это объясняется тем, что в 60—80-е годы динамика ввода в действие клубов и домов культуры отражала остаточный метод выделения ресурсов на развитие социальной сферы. Если за период с 1966 по 1970 годы было введено 2340 тыс. мест, то в следующих трех пятилетках соответственно в 2—4 раза меньше. При такой динамике неизбежна высокая степень износа и выбытия основных фондов. И действительно, почти каждый пятый клуб либо требует срочного капитального ремонта, либо вообще находится в аварийном состоянии.

Рассматривая причины замедления темпов развития сети клубных учреждений, нельзя не отметить сокращения инвестиций и из таких источников финансирования, как профбюджет, средства предприятий, министерств, ведомств. В ведомственном непроизводственном строительстве устойчивым приоритетом сегодня пользуются возведение жилья, затем — детских дошкольных и санаторно-курортных учреждений, далее следуют объекты здравоохранения, физической культуры и спорта и только потом дело доходит до строительства клубов или домов культуры. Подкомиссия вносит предложение правительству республики решить вопрос с Госпланом РСФСР и Госснабом РСФСР также о приоритетном и льготном обеспечении строек культуры в городе и на селе всеми необходимыми материалами, оборудованием, оснасткой, трудовыми ресурсами.

Депутаты отмечали положительные тенденции в работе объединенного теперь Министерства культуры РСФСР. Выполнен ряд прошлогодних предложений депутатов. Создается опорная база для развития новых технологий художественного оформления, в частности, плазменных росписей в социальной сфере. Проблема привлекательности эстетического оформления наших социальных объектов остро обсуждалась на февральском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС.

По-деловому подошел к формированию и реализации

плана 1989 года Госкомиздат РСФСР. Отмечая это, депутаты с горечью говорили, что не хватает бумаги в книгоиздательской деятельности, в то время как Россия является главным фондодержателем лесов, древесины. Причину надо искать в нашем плановом, хозяйственном механизме.

С большим трудом депутатам были представлены сведения, какая же часть национального дохода идет в сферу образования и культуры.

Жизнь показывает возрастающую роль депутатов и их влияние на формирование политики государства. Но в нынешней форме этот потенциал используется лишь отчасти.

Во-первых, депутатам необходимо обеспечить доступ ко всей информации, связанной с разработкой плана, и во-вторых, участие их с привлечением ведущих ученых в обсуждении первоначальной концепции плана. Вместе с тем в контроле за работой советского аппарата должны участвовать вместе с депутатами и их избиратели. Тогда и будут созданы реальные условия для осуществления полновластия народа и социалистического самоуправления.

В целом, с учетом обсуждения подкомиссия предлагает согласиться с проектами плана и бюджета на 1989 год.

Депутат Образцов И. Ф.— Министр высшего и среднего специального образования РСФСР (Мытищинский городской избирательный округ, Московская область).

В материалах XXVII съезда КПСС, XIX партийной конференции, выступлениях М. С. Горбачева говорится о приоритетных направлениях образования и науки.

Были даны указания отраслевым министерствам и ведомствам повернуться в сторону образования и высшей школы, усилить финансирование науки. Если мы эту проблему не решим, то государству будет нанесен ущерб. Это положение нужно отразить в соответствующих решениях, считать образование и науку приоритетными направлениями. Отметить, что финансирование высшей школы, науки и образования занижено. Это финансирование следует увеличить в пять-шесть раз.

Стоимость подготовки инженера по новой системе определяется в 60—80 тыс. рублей. Сегодня же стоимость среднего специалиста в высшей школе обходится в 15 тыс. руб., а было время когда и за 5 тыс. руб. готовили специалистов. За 20 лет учебно-материальная база вузов удвоилась, однако, чтобы довести ее до уровня современных требований, высшей школе требуется увеличить ассигнования.

В век электроники, информатики и сверхпроводимости материалов нам отставать от других стран в техническом отношении нельзя. Поэтому я считаю, что необходимо уси-

лить внимание развитию высшей школы, увеличить ее финансирование. Мы понимаем, что лишних материальных ресурсов в государстве нет, но политическая мудрость должна заключаться в том, чтобы правильно перераспределять деньги и ресурсы.

Я не специалист в области финансов. В новом Положении о Государственном комитете СССР по народному образованию сказано, что деньги на финансирование разрешается выдавать вузам интегрально, не разделяя их по статьям, то есть выделять определенную сумму ректору, а ректор должен вместе с ученым советом использовать средства по своему разумному усмотрению. Однако не все рубли у нас обеспечены ресурсно и капитальными вложениями.

Депутат Гончаров П. Л.— вице-президент ВАСХНИЛ, председатель Президиума Сибирского отделения ВАСХНИЛ (Новосибирский сельский избирательный округ, Новосибирская область).

Говоря о развитии аграрной науки в России и в Сибири, я могу назвать несколько важнейших разработок аграрной науки за последние несколько лет, таких как скороспелые гибриды кукурузы, интенсивные сорта; комплекс мер, обеспечивающих систему почвозащитного земледелия; ветеринарные препараты ЛЕРС, Статин, которые во много раз улучшают сопротивляемость молодняка животных к желудочно-кишечным заболеваниям; мобильные агрегаты со сменными рабочими органами; прогрессивные формы организации производства и труда, в том числе на подряде, включая арендный.

Но я остановлюсь на проблемах, которые волнуют аграрный комплекс и сельскохозяйственную науку. Самая большая трудность — разрыв между уровнем (потенциалом) научных разработок и их реализацией в производственной практике.

Приведу лишь два примера.

Потенциал продуктивности сортов используется лишь на 25—30 процентов. В Сибири сорта способны давать 40—50 ц, а дают в целом по региону 15—16 ц с гектара. То же самое происходит и с реализацией потенциала пород — на 40—50 проц. от их возможности. Черно-пестрое отродье сибирского скота способно давать до 5,0—5,5 тыс. кг молока, а фактически удои составляют по областям 2,5—3 тыс. килограммов.

Что затрудняет реализацию научного потенциала, что препятствует неуклонному наращиванию производства продукции сельского хозяйства? Во-первых, снижающееся плодородие почвы и ухудшение ее влагообеспечения. Во-вто-

рых, плохая сбалансированность кормления животных. В-третьих,— потери продукции на всех этапах от производства, транспортировки, до переработки, хранения и потребления.

Сейчас много говорится о том, что в почву вводится много минеральных удобрений и применяется большое количество ядохимикатов. Но гораздо большую угрозу представляет не количество, а неграмотное внесение и плохое качество работ из-за несовершенства техники.

Много земель в республике уходит на различные несельскохозяйственные нужды, а если вводятся в оборот, то в гораздо более худшем виде. В отношении загрязнения окружающей среды удобрениями и ядохимикатами можно добавить то, что они вносятся неправильно. Надежной техники нет. Поэтому чаще всего удобрения не вносятся, а разбрасываются. Там, где удобрения не попали в почву, мы недополучаем урожай, там же, где попадают лишние удобрения, они работают против урожая или вымываются, не давая ожидаемого эффекта. Выбросы промышленности также загрязняют почву, воду, растения.

Чтобы связать производство продуктов с переработкой, мы в этом году в Сибирском отделении ВАСХНИЛ впервые в составе ВАСХНИЛ создали НИИ по переработке сельскохозяйственных продуктов. Он начинает научные исследования и конструирование в молочной и мясной отраслях, в переработке картофеля и овощей.

Есть еще ряд трудных проблем, с которыми сталкивается наш агропромышленный комплекс. Это вопросы ценообразования. Они настолько сложны, что дальнейшее повышение оптовых цен, рост стоимости на горючее, технику дошло до такого уровня, что затрудняет развитие сельскохозяйственного производства.

Вот примеры: по тракторам НАТИ и К-700, комбайнам С-4 и «ДОН» разница в их стоимости возросла на порядок, а если учесть, что за это время изменился уровень цен, то фактически произошло многократное увеличение стоимости. Какие бы усилия в сельском хозяйстве ни предпринимались, но эта гонка цен на технику, стройматериалы приведет к еще большему затруднению в работе колхозов и совхозов. При таком положении они вряд ли смогут избавиться от дотаций. Недаром арендаторы сейчас просят списанную технику, поскольку они не в состоянии даже при совершенно другой оплате приобрести новую, крайне необходимую им технику. Здесь немало осложнений, так как Министерство сельскохозяйственного и тракторного машиностроения СССР выпускает выгодную ему технику. Надо поставить барьер выпуску дорогостоящей техники, чтобы приоритет выгоды был на стороне потребителя. Например,

ЖШН-6 разработана в Сибирском НИИ механизации и электрификации. Эта жатка укладывает валок колосьями кверху, зерно не прорастает, но она дешевле. Министерству же выгоднее производить широкозахватную технику. Поэтому, выпустив несколько тысяч образцов, производство жаток прекратили.

Известный изобретатель Ракша разработал конструкцию жатки-косилки полунавесной (ПЖК-3—5), которой можно было скашивать бобовые с хорошим сохранением зерна. Пятнадцать лет мы настаивали на ее производстве. Машина все еще не устарела и заслуживает внимания.

И еще один вопрос по науке. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР научная продукция признана товаром и, следовательно, должна иметь цену и покупателя. Я полагаю, что научная продукция, как и любая другая, должна быть собственностью производителя, а государство должно регулировать отношение налогом.

Депутат Кузнецов Н. Д. — инженер машиностроительного завода (Красноглинский избирательный округ, Куйбышевская область).

В подкомиссии по науке и технике я внимательно ознакомился с представленными материалами. Речь идет о науке в нашей республике. Положение складывается очень своеобразное. Я приведу такой пример. 70 процентов докторов и кандидатов наук защищаются в Москве и Ленинграде. Как же складывается развитие науки в нашей Федерации? Значит в Москве и Ленинграде концентрируется почти вся наука? Мне кажется, эта относительная концентрация несоизмерима с развитием промышленности в других, очень важных регионах нашей страны.

Постановлениями Президиума Академии наук СССР, нашего союзного правительства, правительства РСФСР определяется развитие научных учреждений на Дальнем Востоке, на Урале и в Сибири. Это очень важное решение, которое позволило укрепить на примере Сибирского отделения Академии наук СССР науку в этих районах. И научный, и промышленный потенциал Сибири, Урала много значит в общей экономике нашей страны. В то же время много районов и регионов в нашей республике остаются без охвата системой академической науки.

Хотел бы сказать о Поволжье. Исторически сложилось так, что на Волге выросли промышленные центры. В волжских областях значительно развито точное и автомеханическое машиностроение. В гор. Горьком — большой автомобильный завод. Электротехническая промышленность особенно развита в Саратовской области. Есть в регионе су-

достроительная, химическая промышленность и т. д. Это крупный промышленный потенциал. И если посмотреть, то в этом крупном промышленном районе очень мало институтов и других учреждений Академии наук СССР, слабо развивается отраслевая наука.

Я думаю, что будет правильно поставить вопрос о создании Поволжского отделения АН СССР. Я предлагаю обратиться с такой просьбой и к Совету Министров РСФСР, и к Президиуму АН СССР.

И второй вопрос.

Мы сейчас очень много говорим о нашем научном потенциале. В Куйбышеве — 218 докторов наук. Мы посмотрели, как они распределяются: в научно-производственном объединении 8 докторов, на ВАЗе — 1, еще 2 — в конструкторском бюро, а остальные все находятся в вузах.

В решениях XXVII съезда КПСС и XIX партийной конференции научно-технический прогресс определяется как основа социально-экономического развития.

Но кто будет делать научно-технические разработки, создавать новые машины, новые технологические процессы? Ученые находятся не в сфере материального производства, а в вузах.

Здесь выступал академик Образцов И. Ф., который очень много сделал для развития научно-исследовательских работ в вузах. Если говорить прямо, то эти работы далеки от того, что нам необходимо. Дело в том, что ученые в вузах слабо знают производство, его потребности, к тому же в вузах очень слаба экспериментальная база.

Сложилась такая картина давно. Наиболее способные студенты, которые после окончания вузов продолжили обучение, получили кандидатскую степень, а потом докторскую и остались в вузе. Они предпочли преподавательскую работу. Но они не обладают опытом практического действия в материальном производстве.

А в последнее время наметилась такая тенденция: мы наблюдаем явный отток в вузы с материального производства. Этот отток был, и он усиливается. На промышленном предприятии, где будущий ученый защищается, есть возможность проводить научные разработки, эксперименты на дорогостоящем оборудовании. Завершив свою работу, защитившись, человек уходит на преподавательскую работу. Материальное производство лишается хороших специалистов. Тенденция усиливается потому, что для профессорско-преподавательского состава улучшаются условия оплаты труда. Это правильно, это надо делать. Укреплять учебный процесс надо грамотными и квалифицированными преподавателями. Но производству как быть? Надо науку поставить во главу технического прогресса,

значит надо в сфере материального производства иметь научных работников. В США в сфере материального производства работает более половины ученых. Хорошо оснащенные лаборатории в колледжах создают крупные корпорации. Они оплачивают исследовательские работы.

Как нам в этом деле посупить? Направлять докторов из вузов в материальное производство? Надо делать так, чтобы тематика научных работ вузов должна ближе подходить к практике, опираясь на потребности материального производства. Надо также создавать и кадры ученых в материальном производстве.

Мои предложения: Совету Министров СССР рассмотреть и определить меры по более активному привлечению ученых в сферу материального производства.

Никитин Ю. П. — заместитель председателя Президиума Сибирского отделения Академии медицинских наук СССР.

Сибирскому отделению Академии медицинских наук СССР всего 8 лет. К сожалению, оно пока очень маломощно. Но мы пытаемся внести определенную лепту, чтобы сибиряки были здоровыми.

Хотел бы вас огорчить. Когда вы высказываете пожелание сибирского здоровья, это сегодня содержит некоторую иронию, потому что в целом население Сибири характеризуется худшими показателями, чем в России, европейской части и некоторых других регионах страны. Сейчас, когда открыли всю статистику по Сибири, нам стыдно перед нашими зарубежными коллегами, что сложилась такая ситуация. Причин этому много. Большая часть носит социальный характер. Есть и медицинские причины. Мы их обсуждаем, вскрываем, принимаем меры.

Сибирское отделение АМН СССР, во-первых, резко пересмотрело научную тематику. Мы выбрали несколько приоритетных направлений: здоровье детей, женщин, беременных женщин, проблемы экологии, т. е. то, что в Сибири актуально и особенно неблагоприятно. В последние годы заметно учащаются сердечно-сосудистые заболевания, особенно у коренных жителей Севера, болевших прежде этими болезнями редко. Проблемы алкоголизма, табакокурения и другие в Сибири имеют большую остроту, чем в европейских регионах. Больше внимания уделяем сейчас изучению общих, фундаментальных аспектов сохранения и укрепления здоровья сибиряка, в частности проблемам иммунитета и биохимии.

Пересмотр тематики научных исследований произведен нами в пределах тех средств, которые выделяются по госбюджету. Хочу выразить опасение в связи с тем, что в Госплане РСФСР обсуждается вопрос о сокращении гос-

бюджетного финансирования на 5 процентов. Для СО АМН — пока очень слабого отделения с малочисленными институтами — такая акция может быть бедственной.

Второй путь активизации НИР — это консолидация наших действий с Минздравом России. Программа «Здоровье населения Сибири» хорошо объединяет наши совместные возможности. Но есть и определенные трудности.

Третий путь — мы идем по пути улучшения наших контактов с АН СССР. Сейчас мы ведем больше совместных разработок с СО АН СССР. НИИ СО АН, правда, с нас требуют большие деньги в связи с переходом НИИ на хозрасчет. Но вы понимаете, что с медиков много денег не возьмешь. Но все же наши институты проводят ряд серьезных совместных исследований и мероприятий.

Я просил бы Комиссии Верховного Совета РСФСР особо поддержать нас в создании учреждений (отделов, СКТБ, объединений), работающих в области биотехнологии и в области медицинской техники. Это очень приоритетные направления. Но могут потребоваться немалые дополнительные финансовые затраты.

Еще один важный вопрос. Это наше единение с вузовской наукой. Мы сделали несколько совместных объединений с медицинским институтом, университетом. Этим достигается большая эффективность проводимых научных работ.

Есть и масса трудностей, которые мешают нам работать. Первое, слабая материально-техническая база — на уровне 50—60-х годов. Мы настолько плохо оснащены, что сделать существенный вклад в науку трудно. Сегодня наш ученый-медик, если говорить образно,— это примерно солдат, вооруженный вилами или винтовкой образца 1891 г.

Работать нам очень сложно в таких условиях. Инвалюта нам выделяется только на запчасти. На импортные реактивы для всех 18 институтов отделения — всего 30 тыс. инв. руб. в год. Минздрав СССР расходует инвалюту в основном для нужд здравоохранения — диагностические центры, медикаменты. Но вытягивая одно, мы топим другое — науку. А без современных научных приборов и реактивов серьезных исследований сегодня не выполнить.

Я прошу рассмотреть вопрос о разовом выделении Сибирскому отделению АМН СССР в 1989 и 1990 гг. инвалюты 500 тыс. — 1 млн. руб., чтобы оснастить наши институты. А потом мы и сами, может быть, начнем зарабатывать. От медицинской науки и здравоохранения пользу получают многие отрасли, зарабатывающие валюту.

Совершенно не решен вопрос капитального строительства. Академические институты, в том числе единственный в стране Институт терапии, располагаются в бараках. В те-

кущей пятилетке строительство объектов СО АМН в Новосибирске производилось подразделениями Минсредмаша СССР (в год в среднем на 2 млн. рублей). На тринадцатую пятилетку Минсредмаш нам отказал полностью. Я очень просил бы депутатов оказать содействие в том, чтобы ускорить строительство помещений для институтов.

И последнее. Нам совместно с Минздравом РСФСР необходимо разработать гибкую систему внедрения научных разработок в практику в течение года.

Депутат Горчаков В. В. — ректор Дальневосточного государственного университета (Советский избирательный округ, Приморский край).

Я хотел бы сосредоточить свое выступление на некоторых общих вопросах. В докладе председателя подготовительной комиссии по науке и технике было сказано много о вузах, но ответьте на такой простой вопрос: сколько нужно денег, чтобы вуз функционировал нормально? Таких нормативов нет. Этого пока никто не знает. У нас просто есть сложившаяся практика и медленное накопление средств.

Что нужно вузам, чтобы, например, выйти на уровень Соединенных Штатов? Надо увеличивать финансирование в пять-шесть раз. Поэтому у меня есть конкретное предложение: просить Госплан России изучить возможность систематического наращивания финансирования высшей школы республики, доведя его до 400—500 млн. руб. ежегодно до 2000 года. Два года высшая школа работает в условиях перестройки. Фактически нагрузка на преподавателей возросла, а не уменьшилась, как предполагалось. Прежде всего необходимо увеличить штаты преподавателей вузов и соответственно — нормативы финансирования.

В настоящее время в высшей школе есть деньги, направленные на подготовку студентов, на госбюджетную науку, и деньги, которые вузы зарабатывают по хозяйственному договору. Поэтому нам кажется, что Минфину, Госплану, Минвузу РСФСР надо продумать механизм «демократизации», допускающий использование этих денег для общих целей вуза. Я с беспокойством об этом говорю, потому что в вузах назревают конфликтные ситуации в коллективах.

Следующий вопрос — это состояние и перспектива развития исследований по общественным наукам и преподавание их в вузах. Сейчас обществоведы находятся в очень сложном положении. Думается, что Минвуз РСФСР и Академия наук СССР должны помочь вузовским обществоведам. В прибалтийских республиках предложено снять общественные науки как неотъемлемую часть образования. Это неправильно. Одна из наших ошибок в том, что

деньги в обществоведение в достаточном количестве не вкладывались в отличие от США и стран Западной Европы.

Вызывает беспокойство проблема военной подготовки в вузах. Здесь два аспекта. Первый заключается в том, что необходимо установить, когда же все-таки молодым людям служить в армии: до поступления в вуз, после его окончания или во время учебы? С моей точки зрения, та практика, которая сейчас существует в вузах, ненормальна. Мы несем убытки, растягивая учебу на 8 лет, не говоря о других социальных последствиях.

Второй аспект. Следует принять решение, как организовать обучение молодых людей на военных кафедрах вузов. Те инциденты, которые происходили в вузах Сибири, Казани и других местах, показывают, что молодые люди требуют прямого ответа, ибо свой конституционный долг они уже выполнили. Мое предложение: Государственному комитету СССР по народному образованию и Министерству обороны СССР пересмотреть программу обучения студентов военному делу в вузах, изменить содержание и характер работы военных кафедр с учетом того, что в высших учебных заведениях сейчас обучается много молодых людей, отслуживших в рядах Советской Армии.

И последнее. Депутат Федин В. М. об этом говорил в докладе подготовительной комиссии по народному образованию и культуре. Советы получили права принимать решения, куда употребить выделенные средства, в том числе и перераспределять их. Меня это беспокоит и как ректора, и как депутата. Когда формировалась программа «Дальний Восток», то там были запланированы объемы капитального строительства, в том числе на развитие высшей школы. Однако Приморский крайисполком так поделил эти деньги, что высшей школе ничего не досталось на ближайшие годы.

Поскольку наш университет постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР включен в группу вузов ускоренного развития до 1995 года, то мы с таким решением крайисполкома не согласны.

Депутат Захарова Н. Н. — директор Никоновской средней школы Раменского района Московской области (Раменский сельский избирательный округ, Московская область).

Сегодня утром на сессии в двух докладах мы остро ощутили социальную направленность плана и бюджета.

Я буду говорить здесь от лица наших маленьких граждан: школьников и учащихся ПТУ. Остановлюсь на вопросах, требующих кардинального решения.

Следует отметить очень большой разрыв между требованиями современного учебно-воспитательного процесса и состоянием материальной базы учреждений народного образования.

Мы знаем, что каждый год дает нам ввод новых школ, ПТУ, детских садов. Но из 64 тыс. школ в нашей республике около 38 проц. не имеют центрального отопления, 65 проц. — водопровода, 55 проц. — канализации.

Речь идет о создании нормальных условий для работы в школах, и не только о капитальном ремонте школ, но и реконструкции зданий, столовых, спортзалов.

В 1988 году на эти цели выделено 512 млн. руб., на 1989 год — 531 млн. руб. Нам стало известно, что на эти цели выделено дополнительно 12,4 млн. руб., а необходимо 100 млн. рублей.

В последнее время решением исполкома школам дали право перевода денег с одной статьи на другую в пределах своего бюджета и предоставили возможность расходовать средства не по кварталам, а по необходимости.

Поэтому хочется высказать такие предложения: выделение дополнительных средств на местах планировать с начала года. Дать органам народного образования, включая министерство, право перестановки средств в самом бюджете с учетом возможностей и первоочередных задач.

Если есть случаи невыполнения плана по капитальному строительству, отдать эти средства на реконструкцию или капитальный ремонт. То есть планировать эти вопросы с учетом их целесообразности.

Вы знаете, что сейчас проходят выборы делегатов на Всесоюзный съезд работников народного образования. Мне много приходилось в последнее время встречаться со своими коллегами, и они просили помочь обеспечить учреждения народного образования мебелью. Я добавила бы к этому еще и спортинвентарь, особенно для зимних видов спорта. Сейчас родители не могут купить лыжи для детей, а школы по перечислению тем более.

На 1988 год на приобретение мебели было выделено 95,6 млн. руб., а потребность была на 157 млн. рублей. Такая же обстановка на планируемый год. Потребность — 186 млн. руб., а лимит на 102 млн. рублей.

Думаю, что Госплан нашей республики еще раз войдет с ходатайством в Госплан СССР, чтобы этот вопрос был решен.

Хотелось бы сказать о качестве школьных учебников. На подкомиссии обсуждался вопрос наличия их в библиотеках и возможности свободной продажи. Был объявлен конкурс на выпуск учебников, но, к сожалению, выпущены только однопрофильные учебники, а это не совсем нас

устраивает. Для сельской школы необходимы параллельные учебники с правом их выбора учителем и учащимися.

Я преподаю физику в школе, в учебнике мало рисунков, графиков, практическая направленность составляет примерно 30 процентов. Не хватает материалов для дополнительного чтения. Нужны детям словари, такие как «Юный техник» и другие. Но пока они в библиотеке в единственном экземпляре.

Слабо помогает учебное кино, а образовательных программ Центрального телевидения в году очень мало. Недавно я проводила урок в 10-м классе — «Развитие средств связи в СССР», в учебнике дополнительного материала очень немного.

Петров О. М. — заместитель Министра высшего и среднего специального образования РСФСР, генеральный директор Хозрасчетного научного объединения.

В вузах России, как было уже сказано, сосредоточен мощный отряд ученых.

В 1988 году объем науки только в вузах Минвуза РСФСР составит 800 млн. руб., а к 1990 году достигнет 1 млрд. рублей. Из 703 млн. руб. бюджетных ассигнований, выделенных науке, 135 млн. руб. выделено вузам Минвуза РСФСР. В то же время из 335 млн. руб. на развитие материальной базы для высшей школы не выделено ничего!

Сегодня внедряется новый экономический механизм, определяющий необходимость научных работ, их качество с обратной связью по прибыли. С 1 января 1989 года мы все научные организации Минвуза РСФСР переводим на новые условия хозяйствования.

Наш российский опыт стал основой постановлений правительства по перестройке высшей школы и переводу ее на новые условия оплаты труда.

Мы сегодня нацелены на повышение отдачи науки народному хозяйству. Здесь основной путь — в интеграции с отраслями. Например, в результате интеграции с Минздравом РСФСР создана совместная комплексная программа, в рамках которой создан криоскальпель, лицензия на который продана за 2,5 млн. долларов в США. Однако созданы единичные экземпляры, нет малосерийного национального производства. Очевидно, что при минимальных затратах на развитие производственной базы мы могли бы сделать малую серию и получить значительную прибыль!

Совместно с учеными Минздрава РСФСР разработана технология операций аппендицита без вскрытия брюшной полости и устранения порока сердца без вскрытия грудной клетки.

В рамках продовольственной программы разработаны: электрохимактиватор, технология производства олифы с заменителем пищевых продуктов, установка для производства колбасных изделий широкого ассортимента.

В чем наши трудности — нет средств на развитие экспериментально-производственной базы. Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 13 марта 1987 года № 326 на эти цели определено выделить 170 млн. руб. до 2000 года, причем в двенадцатой пятилетке за счет долей отраслей, а в тринадцатой — за счет бюджетных ассигнований. В связи с переходом предприятий отраслей на хозрасчет и самофинансирование передача долей из отраслей практически прекратилась, поэтому необходимо уже сегодня выделять средства для капвложений на строительство ЭПБ из бюджета.

Необходимо в условиях хозрасчета уравнять научные организации вузов в статусе и системе оплаты с организациями АН СССР и отраслей народного хозяйства, то есть на деле реализовать постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.09.87 № 1102.

Мы боремся за это, но не можем добиться решения вопросов финансирования и планирования вузовской науки по строке «Наука и научное обслуживание».

Сегодня вопрос состоит в том, чтобы развитие Академии наук СССР не вело к разрушению высшей школы и к недоиспользованию потенциала высшей школы. Например, по химии неводных растворов в Ивановском технологическом институте была создана научная школа. Однако из-за невозможности ее развития специалисты этой школы ушли в институт, созданный на базе АН СССР. Для высшей школы таких примеров можно привести очень много.

В Томском университете создана технология производства ультрадисперсных порошков, которые широко используются в машиностроении. Где реализована эта технология? В помещении, выделенном в «гараже». Но одновременно сегодня в Томске создается филиал академического института, куда уйдет вся группа разработчиков новой технологии, и они для вуза будут потеряны.

Может быть, я говорю вещи не совсем приятные, но мне кажется, что если мы высшей школе окажем помощь в развитии материальной базы, строительстве, то добьемся очень больших государственных результатов в крайне сжатые сроки.

Хочу сказать еще об одном. Научные организации переходят на хозрасчет и самофинансирование. Нам бы хотелось, чтобы ученые высшей школы по оплате труда были приравнены к Академии наук СССР и отраслевым научным учреждениям, как это и предусмотрено постановле-

нием ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.09.87 № 1102.

Сегодня, к сожалению, есть такая уникальная категория, как научно-исследовательский сектор. Это учреждение, идущее по статусу «Прочие организации», как правило, имеющие третью категорию оплаты труда (из 128—86), в том числе большинство вузов Сибири и Дальнего Востока (50 проц.) имеет статус Научно-исследовательского сектора с 3-й категорией оплаты труда.

Необходимо установить единый статус для вузовской науки — это статус научно-исследовательской части. Тем более, что это фактически установлено постановлением СМ СССР от 15.10.88 № 1210, разрешившим ведение научных исследований во всех вузах за счет средств бюджета.

Депутат Шалавина С. С. — директор средней школы № 31, г. Каменск-Уральский Свердловской области (Каменск-Уральский избирательный округ, Свердловская область).

Меня как члена Комиссии по народному образованию и культуре, работника просвещения очень волнует низкий уровень культуры наших людей. Если посмотреть в интересах государства вперед не только на один год, то мы придем к серьезному выводу: сегодня необходимо уделить как можно больше внимания развитию культуры детей. Очень важно не упустить новое поколение. Это наша святая обязанность. Воспитание начинается с первых дней жизни ребенка, а что мы наблюдаем? Переполненные группы в садах и яслях, недостаточно квалифицированные воспитатели.

Приобщение детей к культуре происходит во время культпохода в театр, где часто из-за отсутствия работников или нежелания иметь лишние хлопоты детей даже не раздевают в гардеробе, так что очень долго они и не догадываются, что «театр начинается с вешалки».

Проблема эта сложная и, естественно, не решится мгновенно. Но ставить ее, думать над ней необходимо немедленно и всем.

В некоторых городах Свердловской, Челябинской и др. областей начали действовать при дворцах культуры школы эстетического воспитания, где детям преподается музыка, ритмика, изобразительное искусство и т. д. Школы действуют на основе самоокупаемости, пользуются большим успехом. Но у организаторов появились проблемы, где достать удобную для малышей мебель, необходимы методические разработки.

Большая роль в воспитании культуры отводится школе. Это верно, но необходимо серьезно думать о разгрузке общеобразовательных школ. Школа, рассчитанная на 1,5 тыс.

учащихся, не оправдывает себя. В ней невозможно увидеть каждого ребенка. Максимальная загруженность исключает возможность привития детям элементарной культуры поведения в раздевалке, в столовой и т. д. И надо это учитывать хотя бы при строительстве новых школ.

Школа испытывает недостаток в учителях музыки, изобразительного искусства. Уровень подготовки данных специалистов оставляет желать лучшего. Наибольший эффект эстетического воспитания сейчас дают музыкальные и художественные школы. Их явно недостаточно, необходимо расширять сеть этих школ. Спрос на них есть. Большой эффект дает детское фестивальное движение (Наталья Сац проводит такие фестивали, она курирует 19 детских музыкальных театров. Первый фестиваль детских и юношеских музыкальных театров провели Набережные Челны, в этом сезоне должен быть второй, объявили фестиваль Химки). Нужна поддержка этого движения, более подробное освещение в прессе, внимание со стороны местных Советов народных депутатов (в размещении участников фестиваля, в организации питания и т. д.).

Думая о формировании культуры наших детей, их нравственном облике, нельзя не затронуть еще одну проблему — необыкновенно расцветшее в последнее время сквернословие. Это как стихийное бедствие. Уголовная ответственность за эти действия практически не применяется. Надо подумать, как сделать ее более действенной, и, главное, создать непримиримое общественное мнение.

И еще одно явление в искусстве — появление на экране обнаженной натуры. Мы перестали быть пуританами, делать тайну из того, как появляются дети, и это радует, но не надо забывать, что искусство — особая область человеческой деятельности. Оно говорит с нами через художественный образ. А сейчас, похоже, стало просто модным обнажать актеров.

Если к вышесказанному добавить еще статьи о проституции, появившиеся в обилии в печати, где уделяется внимание не последствиям такой жизни, а сиюминутным развлечениям, возможностям иметь большие суммы денег, богатые наряды и т. д., то тревога за молодое поколение еще более возрастает. Мне кажется, что здесь более весомо должно быть слово работников здравоохранения и не только в пропаганде по телевидению анонимных медицинских служб, а и в рассказе о здоровом образе жизни, организации цикла бесед совместно с работниками народного образования для подростков и юношества.

Сейчас уже нельзя закрывать глаза на то, что все больший процент детей-школьников 13, 14, 15 лет вступает в интимную связь. В ГДР, например, система полового воспита-

ния создана уже для детей дошкольного возраста, начиная с семьи. У нас же лишь только-только в девятом классе введен предмет «Этика и психология семейной жизни», который явно не раскрывает вопросы полового воспитания.

В последнее время получили развитие видеозалы, видеосалоны, и это хорошо. Но я считаю: они должны быть государственными. В погоне за дивидендами часто демонстрируются фильмы низкого художественного качества (драки, секс и т. д.) в расчете на неискушенного зрителя, каким опять же является подросток.

Примета нашего времени — коммерция и культура. Но не надо забывать, что культура — область, не производящая материальных благ, и ее нельзя полностью перевести на хозрасчет. Нельзя экономить на культуре, остаточный принцип должен уйти в прошлое, иначе сук, на котором мы еще сидим, рухнет в недалеком будущем.

Депутат Магомедов М.-К. М.— председатель президиума Дагестанского филиала Академии наук СССР (Хунзахский избирательный округ, Дагестанская АССР).

В ходе работы депутатской подкомиссии выявлен ряд основных направлений, влияющих на выполнение Государственного плана экономического и социального развития РСФСР.

Повышение отдачи результатов научных исследований в народное хозяйство требует качественно нового уровня координации усилий научных коллективов, принадлежащих к различным министерствам и ведомствам.

Одним из путей решения данной задачи является интеграция академического, вузовского и отраслевого секторов науки.

Учеными Академии наук СССР и высшей школы республики в этом направлении ведется определенная работа. Так, например, из 414 научно-исследовательских тем, выполняемых Сибирским отделением АН СССР, 300 выполняются по совместным планам с научными учреждениями Минвуза РСФСР. Аналогичные работы проводятся с Уральским и Дальневосточным отделениями АН СССР.

Новой формой интеграции являются долгосрочные договоры о научно-техническом сотрудничестве, в основу которых положен программно-целевой метод планирования.

Получили развитие региональные комплексные программы: «Сибирь», «Дальний Восток», «Урал», «Человек и окружающая среда», направленные на решение экологических, социально-экономических и территориальных проблем. Однако успешная реализация региональных программ сдерживается из-за неудовлетворительного ресурсного обес-

печения и недостаточного внимания со стороны местных органов управления, отсутствия привязки к Государственному плану экономического и социального развития республики. Аналогичные трудности имеют место при реализации комплексных программ межотраслевого характера.

Следует отметить, что результаты научных исследований и разработок все еще слабо внедряются в народное хозяйство. Отраслевые министерства и ведомства до сих пор проявляют пассивное отношение к проблемам научно-технического прогресса. Так, например, в координационные планы СО АН СССР с министерствами и ведомствами РСФСР на двенадцатую пятилетку включено 10,5 проц. от общего объема хоздоговорных работ отделения. По Минвузу РСФСР десять республиканских министерств заказали 33 образца новой техники и материалов общим количеством 387 изделий на сумму несколько миллионов рублей, однако только Госагропром РСФСР подтвердил свое долевое участие в разработках.

В соответствии с Постановлением СМ СССР от 15.10.88 № 1210 «О переводе научных организаций Академии наук СССР, Академий наук союзных республик и системы Государственного комитета СССР по народному образованию на новые методы финансирования и хозяйствования» необходимо решительно изменить порядок формирования планов научно-исследовательских работ, прекратить финансирование научных организаций и коллективов, перейдя на финансирование конкретных тем и направлений, рассматриваемых на конкурсной основе. Финансируется проблема, а не вывеска.

Перспективной, на наш взгляд, формой, реализующей цикл «Исследование — разработка — внедрение», являются Республиканские инженерно-технические центры. Накоплен положительный опыт организации и работы их в новых условиях, который должен быть использован в реализации Государственного плана экономического и социального развития РСФСР.

В процессе перевода научных организаций и учреждений на хозрасчет в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 30.09.87 № 1102 «О переводе научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование» в Минвузе РСФСР возник ряд проблем, тормозящих внедрение хозрасчетного механизма в вузовском секторе науки, наличие трех категорий по оплате труда научных работников. Разные условия оплаты труда в отраслях и в вузовских научных организациях не только затрудняют перевод научных огранизаций вузов на хозрасчет, но и становятся тормозом научно-технического прогресса.

Отсутствие строки «Наука и научное обслуживание» в Государственном плане экономического и социального развития для вузовского сектора науки не позволяет выполнять государственные заказы и работы в интересах народного образования, так как они не могут быть обеспечены капитальными вложениями, оборудованием, материалами и другими ресурсами.

В большом долгу сегодня находится экономическая наука. Практически не работает механизм заинтересованности разработчика во внедрении результатов своих работ, а предприятия-потребителя — в поиске и внедрении высокоэффективных разработок. В новых условиях хозяйствования четкая работа экономических рычагов обеспечения взаимной заинтересованности заказчика, производителя и потребителя научно-технической продукции является обязательным условием ускорения научно-технического прогресса, и чем скорее это будет реализовано, тем эффективнее будет развиваться экономика и решаться социально-экономические задачи.

Вместе с тем нельзя не отметить слабую и недостаточную связь ученых в вузах и в АН СССР с отраслевым сектором науки и предприятиями отраслей народного хозяйства республики, что определяет недопустимо медленный рост объемов научных исследований, выполняемых в интересах республиканских министерств и ведомств.

И, наконец, пользуясь тем, что мы проводим заседание совместно с Комиссией по народному образованию и культуре, хотелось бы подчеркнуть опасную ситуацию с кадровым обеспечением науки: средний возраст высококвалифицированных специалистов приближается к пенсионному, основные силы сосредоточены в столицах, не всегда качество соответствует количеству. Лишь целенаправленное взаимодействие органов народного образования, вузов и академических учреждений позволит включить эту составляющую в научно-технический прогресс.

Депутат Конов Г. А.— фрезеровщик Калужского научно-исследовательского института телемеханических устройств производственного объединения «Ока» (Ленинский избирательный округ, Калужская область).

Мне как члену депутатской подкомиссии по науке и технике пришлось столкнуться с рядом вопросов при предварительном рассмотрении проектов планов по следующей группе министерств: бытового обслуживания населения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли.

Хотелось бы отметить, что указанные министерства проводят работу по реализации рекомендаций, замечаний и

предложений комиссий и депутатов Верховного Совета РСФСР. Так, в системе Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР создаются принципиально новые комплексы для механизации трудоемких работ и технические средства автоматизации управления инженерным оборудованием. Активизировала свою работу Академия коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова. В 1989 году планируется начать работы по освоению отдельных технологий и внедрению оборудования по проблеме «Утилизация промышленных отходов», очистке сточных вод, воздушного бассейна с помощью биотехнологических методов, что позволит снять ряд вопросов охраны окружающей среды, экологии. Вместе с тем в решении вопросов научно-технического обеспечения отраслей министерства имеются и недостатки.

Так, например, в 1989 году планируется ввести в эксплуатацию 5 автоматизированных систем управления и изготовить не менее 25 опытных образцов новой коммунальной техники, но тут же возникает некоторое сомнение в части реализации задуманного, проводя параллель по плану на 1988 год. А именно тогда предусматривалось изготовить 26 опытных образцов новой техники, но в первом полугодии было изготовлено только 7, введено в эксплуатацию 3 автоматизированные системы управления из 12, намеченных на год. Да и как в общем-то можно было решать эти задачи, когда продолжает оставаться низким технический уровень отрасли. Удельный вес машин и оборудования, технико-экономические параметры которых не соответствуют современному уровню и подлежат замене, составляет 37,1 проц., а темпы обновления продукции машиностроения составили менее 0,7 процента. Здесь следует отметить, что и Минжилкомхоз, и Минбыт, и Минторг республики долгие годы были обделены вниманием со стороны и планирующих органов, и других министерств.

Приведу несколько примеров. На предприятиях швейных отраслей Минбыта РСФСР 42 проц. оборудования физически и морально устарело. Ограниченное выделение швейного, металлорежущего и деревообрабатывающего оборудования не позволяет комплектовать вновь создаваемые объекты службы быта, ограничивает возможности развивать услуги по ремонту бытовой техники, ремонту и изготовлению по индивидуальным заказам мебели для населения.

Что касается работы Министерства торговли РСФСР, хотелось бы отметить, что, несмотря на то, что механовооруженность труда возросла в целом на 7,7 проц., основная часть технологических процессов в отрасли выполняется еще вручную.

Предприятия Минторга РСФСР проводят определенную работу по реконструкции и техническому перевооружению магазинов, развитию централизованных цехов фасовки продтоваров, наращиванию выпуска тары-оборудования и средств механизации. Но из-за слабой работы предприятий системы агропрома по увеличению поставки фасованных товаров в таре-оборудовании внедрение научно-технической программы в республике отстает от запланированных темпов.

Срыв выполнения заданий по поставке товаров в таре-оборудовании предприятиями пищевых отраслей промышленности приводит к тому, что в магазинах, подготовленных к переводу на прогрессивную технологию приемки и продажи товаров с применением тары-оборудования, невозможно в полной мере снизить затраты ручного труда и получить должный экономический эффект.

Члены депутатской подкомиссии ознакомились с работой торговых предприятий. Причем по просьбе депутатов нам была предоставлена возможность побывать в самых современных магазинах, но и здесь мы опять увидели ручную фасовку товаров, что отвлекает продавцов, а следовательно, увеличивает потерю времени покупателей в очередях.

Конечно, в системе отрасли «Торговля» еще недостаточно активно проводится работа по решению межведомственных вопросов в выполнении программы по внедрению прогрессивной технологии товародвижения, увеличению поставки фасованных товаров в таре-оборудовании предприятиями перерабатывающей промышленности.

В заключение хотелось бы сказать, что от работы предприятий этих министерств во многом зависит настроение, здоровье нашего народа, наш семейный и общественный микроклимат.

Предлагаю проект плана на 1989 год утвердить с учетом предложений и замечаний депутатов.

Депутат Багрий А. А.— мастер среднего профессионально-технического училища № 7 г. Орла (Железнодорожный избирательный округ, Орловская область).

При обсуждении планов на перспективу, наверное, надо выделить общую схему и отметить «черные дыры», если можно так сказать. Черная металлургия и, в частности, сталепроволочное, канатное производство в нем — «черная дыра».

Получается так: где есть в промышленности автоматизация, робототехника, вычислительная техника и т. п., там и продолжает разрабатываться и внедряться все новое. А

мы все на дедовском оборудовании работаем, да еще и не на отечественном. Хотим замену износившемуся оборудованию сделать, но не так-то просто с поставками. А внедрения нового, современного нет.

У нас в стране производственные площади увеличиваем. Но решить этот вопрос можно содружеством науки и отрасли.

Депутат Непобедимый С. П.— начальник Конструкторского бюро (Коломенский избирательный округ, Московская область).

Я не удовлетворен процентными ассигнованиями и бюджетом в части финансирования науки. Постоянные комиссии должны рассматривать план и бюджет значительно раньше созыва сессии. С этой целью следует приглашать ученых и специалистов и вместе с ними определить приоритетные направления развития науки и техники. Такой порядок предварительного рассмотрения плана и бюджета можно было бы установить в тринадцатой пятилетке.

Депутат Угаров Б. С.— Президент Академии художеств СССР, секретарь Правления Союза художников СССР (Кантемировский избирательный округ, г. Москва).

Проект плана, который депутаты должны утверждать по науке и технике, народному образованию и культуре, занижен в смысле финансирования. Мы можем как депутаты об этом высказаться и сказать, чтобы Госплан РСФСР пересмотрел эти пункты. Не надо ждать тринадцатой пятилетки, потому что во многих выступлениях эти замечания прозвучали. Здесь есть представитель Госплана РСФСР, пусть разъяснит.

Депутат Машьянов Н. П.— первый заместитель Председателя Госплана РСФСР (Комсомольский избирательный округ, Хабаровский край).

Здесь, видимо, разночтение. У нас финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ растет на 16 проц., те цифры, которые приводил депутат Федотов Н. Я. на заседании, включают финансирование дополнительной тематики, которое нам в этом году дал Государственный комитет СССР по науке и технике. Финансирование на дополнительную тематику предусмотрено и в 1989 году. Нужно сравнивать сопоставимые цифры, а они говорят — в плане на 1988 год было 605 млн. руб., а на 1989 г.— 703 млн. руб., т. е. темп роста 16 процентов.

О финансировании вузовской науки. Совершенно правильно поддержан этот вопрос и на подготовительной ко-

миссии по науке и технике и на данном заседании. Сейчас Минвуз РСФСР имеет 95 млн. руб., ему планируется на 1989 год 135 млн. руб. при заявке 126 млн. рублей. В процессе работы над планом при рассмотрении каждой темы отдельно мы вышли на цифру 135 млн. рублей. Государственный комитет СССР по науке и технике нас поддержал и принял наши предложения. По трем отделениям Академии наук СССР также предусмотрен рост бюджетных средств: по Сибирскому отделению со 190,5 млн. руб. до 208 млн. руб., Уральскому с 52,2 до 63,8, Дальневосточному— с 59,5 до 69 млн. рублей.

По всем министерствам, имеющим не фундаментальные, а прикладные научно-исследовательские институты, на будущий 1989 год учтены заявки и в максимально полном объеме с учетом выделенных Совету Министров РСФСР бюджетных ассигнований.

Депутат Федотов Н. Я. поднял вопрос о необходимости более высоких темпов финансирования науки в тринадцатой пятилетке. В части фундаментальных наук это, безусловно, правильно. Однако в целом с учетом принятых решений бюджетное финансирование будет сокращаться, и получит развитие хоздоговорная тематика.

Хоздоговорная тематика нас беспокоит. Называлась цифра — 900 млн. рублей. Это общий объем работ Минвуза РСФСР, а доля России — всего лишь 50 млн. рублей. Минвуз РСФСР прельщают богатые союзные министерства, он забирает оттуда тематику, а для российских нужд остается мало средств. Мы давно это министерство критикуем.

Мы с благодарностью выслушали сегодня все замечания по проекту плана и учтем их.

В свете поставленных депутатами вопросов должно измениться и отношение министерств к использованию выделяемых ресурсов. Нужно особо подчеркнуть, что выделяемые средства на развитие науки и техники, на народное образование, культуру осваиваются неполностью. За 9 месяцев т. г. план капитальных вложений выполнен Уральским отделением АН СССР на 63 процента, Дальневосточным отделением АН СССР — на 73 проц., вузами — на 62 процента. Знаменитая фирма Центрального научно-исследовательского института робототехники с 1974 года строит корпус, до сих пор он не построен. Комплекс Северокавказского научного центра, сооружение которого ведется с 1976 года, также не введен.

За 1988 год Минвуз РСФСР направил на развитие материальной базы научных учреждений вузов 6,9 млн. руб., что составляет 7 проц. от общего объема, но эти средства осваиваются плохо.

Я бы привел еще примеры по профтехучилищам. Во многих районах, областях, краях не выполняются планы по строительству школ. Вот где громадный резерв средств, используя который мы бы продвинулись значительно большими темпами, чем сегодня вынуждены констатировать, рассматривая наметки плана 1989 года.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ, СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И СПОРТУ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Дмитриева Н. В.— председатель Комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту, заведующая кафедрой детских болезней Рязанского медицинского института им. академика И. П. Павлова (Советский избирательный округ, Рязанская область).

Государственный план экономического и социального развития РСФСР и Государственный бюджет РСФСР на 1989 год создавались в условиях перестройки хозяйственного механизма в стране, демократизации планирования и управления народным хозяйством.

Для обеспечения координации работы по формированию здорового образа жизни при Госкомспорте РСФСР на общественных началах образован Всероссийский совет физического воспитания населения. Совершенствуется организационная структура управления по использованию существующих спортивных сооружений на основе концентрации и специализации кадровых и материальных ресурсов.

С целью улучшения координации работы органов здравоохранения, просвещения и физической культуры в формировании здорового образа жизни, укрепления здоровья и физического развития населения Министерством здравоохранения РСФСР совместно с Россоветом ВДФСО изданы «Дополнения к целевой программе «Здоровье», содержащие раздел «Физическая культура, спорт и туризм», в которые входит организация оздоровительных платных групп и клубов, консультативных пунктов, физкультурно-оздоровительных центров различных типов.

Финансирование идет за счет бюджета, выделенного на охрану труда, из средств профсоюза, из фонда предприятий, от предоставления платных услуг.

Министерством здравоохранения РСФСР совместно с Министерством бытового обслуживания населения РСФСР и Россоветом ВДФСО издан приказ-постановление от 1 ию-

ня 1988 года «О мерах по ускорению развития оздоровительных комплексов и массовых форм физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства населения».

Разработаны и направлены в АССР, края и области методические материалы по здоровому образу жизни, пропаганде физической культуры среди широких слоев населения — «Физкультура — альтернатива пьянству». Даны рекомендации врачебно-физкультурным диспансерам об организации для населения платных услуг (ЛФК, массаж, обучение самомассажу, самоконтролю, аутотренингу). К декабрю 1988 г. планируется открытие кооперативов в 50 проц. территориальных диспансеров РСФСР, включая Республиканский врачебно-физкультурный диспансер.

Минздравом РСФСР предложено органам здравоохранения к работе в кооперативах привлекать прежде всего незанятую часть специалистов; оказывать помощь в создании и укреплении материально-технической базы, обеспечении материалами, передавать в аренду нежилые помещения и технические средства, необходимые для успешной организации платных услуг в здравоохранении.

В 1988 году планируется оказать платных услуг на сумму 324 млн. руб. против 270,2 в 1987 г., или с ростом на 19,9 процента.

Для обеспечения населения товарами спортивного назначения Госкомспорт РСФСР стал больше заниматься вопросами координации производства и распределения спортивных товаров. Создаются кооперативы, отделы мелкооптовой торговли в различных регионах РСФСР, заключаются прямые договора с предприятиями-изготовителями.

В соответствии с рекомендациями нашей комиссии в целях повышения ответственности всех служб и учреждений за приоритетное решение вопросов, связанных с охраной здоровья матери и ребенка, Министерством здравоохранения РСФСР разработана и реализуется программа по развитию материально-технической базы родовспоможения и детства, оснащению новейшей диагностической и лечебной аппаратурой, улучшению подготовки и использованию медицинских кадров.

Расширено преподавание педиатрии на лечебных факультетах медицинских институтов. В целях усиления профилактической направленности здравоохранения, укрепления амбулаторно-поликлинической службы созданы 5 медицинских диагностических центров. Идет экономический эксперимент в 3 областях РСФСР. Для оказания практической помощи в деле снижения детской смертности в 12 автономных республик, краев и областей были направлены 26 бригад специалистов НИИ акушерского и педиатрического профиля и лечебно-профилактических учреждений.

Привлечение внимания Советов Министров автономных республик, крайоблисполкомов, министерств и ведомств к приоритетному решению вопросов охраны материнства и детства, проведение дополнительных организационных мероприятий органами и учреждениями здравоохранения по улучшению качества лечебно-профилактической помощи детям раннего возраста позволили несколько снизить детскую смертность — с 20,7 на 1000 родившихся в 1985 году до 19,2 в 1987 году, 47 территорий имеют показатель детской смертности ниже республиканского, в том числе 13 — ниже 17.

На предприятиях организуются цехи здоровья, включающие оздоровительные спортивные комплексы, комнаты психофизической разгрузки, сауны и т. д. (КамАЗ, ВАЗ, Свердловский завод РТИ, Ступинский завод стеклопластиков и многие другие).

Депутаты неоднократно поднимали вопрос о низкой квалификации персонала, обслуживающего медицинскую технику. В текущем году в системе «Медтехника» Российской Федерации улучшилась работа по повышению квалификации персонала, занятого эксплуатацией и ремонтом медицинской техники. Открыто около 10 центров по обучению и переподготовке технического состава.

Совершенствуется работа Министерства социального обеспечения РСФСР по обслуживанию одиноких престарелых и инвалидов, создаются территориальные центры социального обслуживания пенсионеров, отделения социальной помощи на дому престарелым и нетрудоспособным гражданам. В 1988 году строятся 13 специальных жилых домов с комплексом медицинских и социально-бытовых служб в 7 территориях республики и проектируются 23 дома еще в 15.

Анализ демографических показателей состояния здоровья и заболеваемость населения РСФСР вызывают серьезное беспокойство. На стабильно высоком уровне сохраняется детская смертность в связи с болезнями матери и врожденными уродствами.

В РСФСР продолжает оставаться одним из самых высоких в стране уровень заболеваемости населения. В среднем за год каждый работающий находился на больничном листе 9 дней, а ежедневно в народном хозяйстве не работало 2,2 млн. человек.

Нельзя исключить, что такое положение является следствием воздействия на человека всей совокупности социально-экономических и гигиенических факторов.

Между тем вопросы оздоровления окружающей среды повсеместно решаются крайне медленно, а в ряде случаев не подкрепляются материальными ресурсами. Министер-

ство здравоохранения РСФСР не разрабатывает проблему причинно-следственных отношений между ухудшением экологической обстановки и здоровьем населения, не ставит принципиально вопросы перед правительствами республики и страны. Комплексная программа «Здоровье населения РСФСР» в части реализации идеи профилактики, строительства объектов здравоохранения, улучшения условий труда и быта отдельных категорий трудящихся, в том числе медицинских работников, систематически не выполняется.

По данным Госкомстата РСФСР, за 9 месяцев 1988 г. введено 11,2 тыс. коек в больницах (38,9 проц. к плану года), поликлиник на 22,6 тыс. посещений (34,4 проц.), домов-интернатов на 3 тыс. мест (32 процента).

Многие объекты здравоохранения и социального обеспечения строятся более 10 лет, протезно-ортопедический восстановительный центр в гор. Москве более 17 лет, санаторий им. Семашко в гор. Сочи — 12 лет, многопрофильная больница в гор. Астрахани — 10 лет и другие.

Госстроем, Минздравом, Минсобесом РСФСР не обеспечивается разработка типовых проектов учреждений здравоохранения и социального обеспечения, особенно детских больниц, домов ребенка, родильных домов, домов-интернатов для престарелых и инвалидов, жилых домов для инвалидов, передвигающихся с помощью велоколясок, с учетом особенностей всех регионов республики, возможностей строительной индустрии.

Устаревшие типовые проекты значительно сдерживают строительство указанных объектов и приводят к их удорожанию.

Для подрядных организаций Минуралсибстроя СССР, Минсевзапстроя СССР, Минвостокстроя СССР, Минюгстроя СССР, Минжилгражданстроя РСФСР, Госагропрома РСФСР по-прежнему приоритетными являются стройки производственного назначения в ущерб объектам социальной сферы.

Труднодоступной остается специализированная медицинская помощь для жителей села. В 25 автономных республиках, краях и областях нет больниц скорой медицинской помощи, медленно осуществляется объединение со станциями скорой помощи.

Как указывалось, всемерное совершенствование охраны материнства и детства является приоритетным в развитии советского здравоохранения. Однако до настоящего времени в территориях РСФСР сохраняется «остаточный» принцип в вопросах строительства, ремонта, снабжения диагностическими приборами и лекарствами родовспомогательных и детских учреждений.

Минздрав РСФСР не выполнил рекомендации Комиссии и не добился расширения выпуска лекарственных форм и средств в малой дозировке для лечения детей.

Идеи профилактической медицины, охраны здоровья населения трудновыполнимы без участия широких масс, учительства, общественных организаций, женсоветов, Фонда милосердия, Детского фонда, средств массовой информации. Телевидение, несмотря на наши неоднократные обращения, не перестроило работу по пропаганде здорового образа жизни. В то же время высокая заболеваемость населения в РСФСР свидетельствует о том, что оно нуждается в обучении приемам профилактики, формирования здоровья (диета, закаливание, режим движения и др.).

Министерству здравоохранения, Госкомспорту РСФСР следует объединить действия с Министерством народного образования РСФСР, ЦК ВЛКСМ, телевидением по внедрению здорового образа жизни, укреплению здоровья и физического развития населения, борьбе с пьянством, алкоголизмом и другими негативными явлениями. Нужно всячески рекламировать здоровье, здоровые развлечения, диету, уклад жизни.

Образование центров здоровья, догоспитальных диагностических центров, отделений профилактики, внедрение автоматизированных систем управления диспансеризацией и других современных форм работы требует не только энтузиазма персонала, но и дополнительных денежных средств. Между тем на охрану здоровья человека в Российской Федерации выделяется средств в 2—2,5 раза меньше, чем в других союзных республиках. Совету Министров РСФСР, исполнительным комитетам, местным органам власти необходимо продумать дополнительные источники финансирования охраны здоровья населения Российской Федерации.

Трудно решаются проблемы социальной помощи населению. Особого внимания заслуживают престарелые и инвалиды, проживающие в сельской местности. Потребность населения РСФСР в домах-интернатах удовлетворяется на 58 процентов.

Очередность нуждающихся в устройстве на государственное обеспечение продолжает расти и составляет более 21 тыс. человек.

Минсобес РСФСР проявляет чрезвычайно мало инициативы по защите прав старых людей, психологической помощи инвалидам, вовлечению их в общественно полезный труд. Не влияет на проектирование зданий, строительство дорог с включением элементов, позволяющих инвалидам, прикованным к коляскам, передвигаться, покидать свою квартиру, посещать музеи без посторонней помощи.

Продолжают иметь место серьезные недостатки в качестве и сроках изготовления протезно-ортопедических изделий, медленно осуществляется внедрение новых разработок этих изделий.

Госкомспорт РСФСР и его органы на местах не перестроили свою работу по привлечению населения к систематическим занятиям физической культурой. Не обеспечено улучшение использования существующих спортивных сооружений, развитие физкультурно-массовой работы по месту жительства.

Острота с дефицитом спортивной одежды, обуви и инвентаря возрастает. Их не хватает не только в розничной торговле, но и для снабжения предприятий, колхозов, совхозов, специализированных спортивных учебных заведений, для организации пунктов проката. Одной из причин является то, что в структуре госзаказа отсутствует показатель «Объем производства спортивных товаров».

По-прежнему ощущается дефицит в квалифицированных специалистах по организации занятий физкультурой и спортом.

Ассигнования на здравоохранение по проекту Государственного бюджета РСФСР на 1989 год планируются с ростом к плану 1988 года на 10,9 процента. Во исполнение постановления Совета Министров СССР от 6 августа 1987 года № 905 «О первоочередных мерах по улучшению здравоохранения СССР на 1987—1990 годы» предусмотрены дополнительные ассигнования на увеличение норм расходов на питание, приобретение медикаментов и мягкого инвентаря, медицинской техники. Планируется дальнейшее повышение заработной платы медицинским работникам и работникам соцобеспечения, повышение стипендий в мединститутах и медицинских училищах.

Планируется увеличить число больничных коек на 28,3 тысячи. Ввод в эксплуатацию новых больничных зданий позволит закрыть часть ветхого фонда. Количество мест в домах-интернатах увеличится на 9,2 тыс. мест. Мощность спортсооружений увеличится до 16 300 тыс. человек в день, или возрастет по сравнению с 1988 годом на 200 тысяч.

Вопросы, поднятые депутатами во время работы в подготовительной комиссии, явились основой для выработки рекомендаций по улучшению работы Министерства здравоохранения РСФСР, Министерства социального обеспечения РСФСР и Госкомспорта РСФСР в 1989 году.

Депутат Пивоваров Н. Д. — председатель исполкома Ростовского областного Совета народных депутатов (Белокалитвинский избирательный округ, Ростовская область).

Сегодня состояние охраны здоровья людей становится визитной карточкой социально-экономического, демографического и нравственного состояния общества, зеркалом жизни, которое беспристрастно отражает все наши приобретения и потери. Последних, к сожалению, больше. Растет число людей с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, не снижаются болезни дыхательных путей и желудочно-кишечные. Высока у нас смертность, в том числе и детская. И одной из главных причин является пренебрежительное отношение к экологическим проблемам.

Без решения экологических проблем увеличение капиталовложений в медицину не приведет к снижению заболеваемости, а строительство новых больниц, рост коек, всеобщая диспансеризация населения не дадут нужного эффекта.

Недавно проведенная сессия областного Совета открыла нам глаза на многое. Ежегодно в атмосферу предприятия только Ростовской области выбрасывают более полумиллиона тонн вредных веществ — сернистого газа, окиси углерода, окислов азота, углеводородов, сернистой кислоты и др. Это — по 116 кг на каждого человека. Содержание пыли в Ростове в два раза превышает допустимую концентрацию, сажи и фтористого водорода — в три раза!

«Помутнел» Тихий Дон, отравляются воды Азовского моря, водохранилищ и прудов, куда промпредприятия области ежегодно сбрасывают около 300 млн. куб. м загрязненных сточных вод. Только рисосеющие хозяйства Пролетарской и Сальской оросительных систем дают более 43 млн. куб. м перенасыщенных солями и пестицидами вод. А ведь эту муть и отраву мы пьем, поливаем поля и огороды. За последние семь лет в водоемах области зарегистрировано десять случаев массовой гибели рыбы. Из-за токсичности придонного ила практически пропали раки. Сегодня мы не имеем и четверти тех объемов рыбы, что в 50-е годы вылавливали в Дону, и вынуждены развивать прудовое хозяйство.

Земля наша теряет плодородие, растут площади солончаков и оврагов, вместо гумуса в почве накапливаются пестициды и ядохимикаты... Сегодня более половины городов Союза, имеющих наибольший уровень загрязнения, расположены в нашей республике. Беда, как видите, общая.

Ежегодно в открытые водоемы республики попадает более 10 млрд. куб. м неочищенных сточных вод. Представьте себе три Москвы-реки — вот такой поток грязи и отравы выливается в наши реки, моря и озера.

В списке наиболее «грязных» городов — Череповец, Липецк, Нижний Тагил, Свердловск, Челябинск, Красноярск,

Горький, Балаково, Ярославль, Пермь, Воскресенск, Кириши, Ангарск, Мончегорск и многие другие. Заболеваемость населения, проживающего в них, в 1,5—3 раза выше, чем в удаленных от объектов проминдустрии районах.

На каждые сто работающих в крупных промышленных городах нашей области заболеваемость с временной утратой трудоспособности достигает 1,3 тыс. дней, хотя в сельских районах она составляет около 600 дней. Заболеваемость туберкулезом в шахтерских городах и поселках намного превышает среднеобластной уровень. Растет число онкологических, сердечно-сосудистых и аллергических больных, и все это опять же — в индустриальной зоне, крупных городах области.

Карта высокой заболеваемости сердечно-сосудистой системы в республике поразительно совпадает с размещением предприятий цветной металлургии, легочными болезнями — объектов энергетики и черной металлургии. Зону большой химии и нефтепереработки сопровождает широкое распространение аллергических заболеваний. А в сегодняшней «Правде» и «Советской России» говорится и о кислых дождях, которые вызвали облысение детей.

Сказывается ли влияние медиков при решении этих проблем. Пока что недостаточно. И показательно, что самыми ярыми борцами за экологию у нас стали писатели, журналисты, ученые, но не врачи.

Во многих территориях республики содержание нитритов превышает нормативы: в трети объемов картофеля, четверти — свеклы, одной пятой — моркови и десятой части — капусты. Но анализ овощей на содержание пестицидов, нитратов, нитритов проводят в основном не санслужбы, а лаборатории госагропрома. А люди хотят слышать объективное заключение врачей.

Вот как воедино слиты проблемы медицины и экологии.

Вторая проблема — это формирование здорового образа жизни через развитие физической культуры населения. Наряду с загрязнением окружающей среды нам грозит гиподинамия, давшая в последние годы резкий рост многих заболеваний. Более половины населения ведет малоподвижный образ жизни, не занимается физическим трудом. К тому же в последние годы мы основательно подзабыли производственную гимнастику.

По данным социологов, лишь каждый десятый взрослый человек делает утреннюю гимнастику, занимается оздоровительным бегом.

Я с завистью смотрел в телевизионных репортажах, как вся Япония делает гимнастику перед началом работы и в середине рабочего дня. Этому нам надо поучиться!

Велосипеды стали приметой городов не только Китая и Вьетнама, но и Голландии, Бельгии, Дании и других европейских стран. Но на улицах городов России велосипедисты — редкость.

У нас из года в год растет число школьников и студентов, освобожденных от физкультуры. Вдумайтесь в саму формулировку — «освобождение от физической культуры». Ну разве же не абсурдно? Ведь когда через десяток — другой лет этот «освобожденный» придет к врачу с жалобой на кучу болезней, тот ему скажет: «Если хочешь жить — бегай». В то же время при средней неукомплектованности кадров в системах высшего, среднего специального, народного и профтехобразования в 1,5—2 проц. нехватка специалистов физической культуры доходит до 10 процентов.

Мы растеряли славные традиции массовых подвижных народных игр: лапты, городков, конного и гиревого спорта, других состязаний. Футбол хорош, когда в него играют в каждом дворе, на каждой спортплощадке. Но когда 22 человека «гоняют мяч», а сто тысяч сидят на стадионе, то что это за физическая культура? Да и реклама на наших стадионах посвящена телевизорам, радиотехнике, кондиционерам и т. п., но только не спорту, здоровому образу жизни: рекламируем сидение перед телевизором вместо активных занятий спортом. Вот поле деятельности для Госкомспорта республики.

Серьезные претензии надо высказать по качеству подготовки специалистов-медиков. Низкое качество знаний, отсутствие практического опыта и навыков уже становятся правилом.

В этой связи не совсем понятна и все расширяющаяся Государственным комитетом СССР по народному образованию практика «свободного» посещения занятий в медицинских вузах. Ведь то, что подходит философу или историку, не всегда подходит будущему врачу. Студенты-медики должны в обязательном порядке пройти не только весь курс теоретического обучения, но и познать практическую работу ведущих специалистов своего профиля.

В связи с совершенствованием структур управления, сокращением управленческого аппарата появилась реальная возможность оказать практическую помощь нашему здравоохранению. Так, целый ряд административных зданий мы передали медикам: здание облсовпрофа — под детский диагностический центр, целый ряд помещений райкомов и райисполкомов — под больницы и поликлиники, комплекс лечебно-трудового профилактория УВД — под интернат для ветеранов войны и труда и другие.

Сегодня все острее ощущается нехватка оборудования и медикаментов. Вот почему прошу поддержать предложе-

ния о дополнительном выделении средств на медицинское оборудование. Экономить сегодня нам нужно и можно на всем, но только не на заботе о человеке и его здоровье!

Сегодня вопросы охраны здоровья трудящихся далеко вышли за рамки Министерства здравоохранения, Минмедбиопрома или Госкомитета по охране природы, слились с проблемами экологии, социального обеспечения, развития массовой физкультуры и спорта. Это наводит на мысль о необходимости координации, а в дальнейшем, может быть, и объединения всех этих ведомств в единый, скажем, Госкомитет здоровья и социального обеспечения. Такие примеры знает мировая практика. В Японии одно Министерство здравоохранения и соцобеспечения отвечает за все эти вопросы, во Франции всеми этими проблемами также занимается так называемый «департамент Человека» — Министерство здравоохранения и соцобеспечения. Предложение это требует своего изучения.

Депутат Потапов А. И. — Министр здравоохранения РСФСР (Ленинский избирательный округ, Томская область).

Министерством здравоохранения РСФСР проводится работа по выполнению рекомендаций, предложений, замечаний постоянных комиссий и депутатов Верховного Совета РСФСР, внесенных на шестой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва. Предложения и замечания учтены Министерством в приказах, решениях коллегий, плане основных организационных мероприятий.

В этом плане отражены вопросы формирования здорового образа жизни, укрепления здоровья и физического развития, предусматривается активизировать пропаганду санитарно-гигиенических знаний, повысить эффективность борьбы с вредными привычками: курением, употреблением алкоголя, наркотиков.

Одним из ведущих разделов работы являлась охрана здоровья населения от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды.

Министерством приняты меры по переориентации деятельности санитарно-эпидемиологической службы и направления ее на изучение причинно-следственных связей состояния здоровья населения с влиянием факторов внешней среды, определение на основании всестороннего анализа приоритетных санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий. Заметное влияние на предотвращение загрязнения окружающей среды Минздрав РСФСР и территориальные органы санэпидслужбы оказывают через республиканскую и местные межведомственные комиссии по размещению производительных сил.

Шире стала применяться приостановка эксплуатации объектов, создающих неблагоприятные условия проживания. Закрыты Мантуровский биохимический завод в Костромской области, ряд производств на Нижнетагильском металлургическом комбинате и Смоленском электроламповом заводе, шпалопропиточный завод в г. Волгограде и другие.

Большое внимание уделялось контролю за реализацией промышленными министерствами мероприятий по предупреждению развития среди работающих профессиональной и другой производственно обусловленной патологии.

Министерство продолжает работу по дальнейшему расширению платных услуг. В 1988 году планируется оказать платных услуг на сумму 324 млн. руб. против 270,2 в 1987 году, или с ростом на 19,9 процента.

Министерством определены дополнительные организационные мероприятия, направленные на приоритетное решение вопросов, связанных с охраной здоровья матери и ребенка.

В целях усиления мер по профилактике детского травматизма подготовлены материалы для рассмотрения Правительством РСФСР, принято постановление Совета Министров РСФСР от 16.10.87. Совместно с Госпланом РСФСР, Госагропромом РСФСР вопросы дальнейшего развития промышленного производства и расширения ассортимента продуктов детского питания также внесены на рассмотрение Совета Министров РСФСР, принято специальное постановление от 18.02.88 № 55. Во исполнение указанных постановлений изданы соответствующие приказы Министерства здравоохранения РСФСР.

Особое внимание уделялось развитию специализированных центров: по перинатальной диагностике, медико-генетическому консультированию, по выхаживанию недоношенных детей.

Распространение получила такая форма работы, как «медицинский десант».

Активизирована работа по улучшению охраны здоровья и труда работающих женщин. Совместно с ВЦСПС и отраслевыми ЦК профсоюзов изучены условия труда и состояние медицинского обслуживания работающих женщин в Кировской, Мурманской, Камчатской областях, в производственном объединении «КамАЗ».

Однако, вопросы охраны здоровья детей и женщин не стали истинно приоритетным направлением в работе всех заинтересованных министерств и ведомств, общественных и хозяйственных организаций, Советов Министров АССР, облкрайисполкомов.

Повсеместно отмечаются трудности в проведении ремонта родильных домов и детских больниц из-за отсутствия в достаточном количестве стройматериалов,— санитарной техники. Сроки ремонта затянуты.

Привлечение внимания Советов Министров автономных республик, крайоблисполкомов, министерств и ведомств к приоритетному решению вопросов охраны материнства и детства, проведение дополнительных организационных мероприятий органами и учреждениями здравоохранения по улучшению качества лечебно-профилактической помощи детям раннего возраста позволило несколько снизить детскую смертность: 1986 г. — 19,3, 1987 г. — 19,4 на 1000 родившихся; за 7 месяцев 1988 г. — 18,2 против 19,6 за этот же период 1987 года.

Проектом плана развития здравоохранения на 1989 год предусматривается дальнейшее развитие сети и укрепление материально-технической базы здравоохранения и улучшение всех видов медицинской помощи населению республики.

Прирост больничной сети на 1989 год предусматривается на 27,85 тыс. коек с доведением общего их количества до 1947,93 тыс. коек. Ввод в эксплуатацию новых больничных зданий позволит закрыть часть стационаров, расположенных в ветхих зданиях.

Обеспеченность населения больничными койками в расчете на 10 тыс. жителей составит в 1989 году 133,2 койки против 131,9 в 1988 году, а с учетом больничной сети других ведомств 139,7 койки против 137,3 койки в текущем году.

Расходы на здравоохранение по проекту бюджета на 1989 год планируются в сумме 12 356 млн. руб., с ростом по сравнению с уточненным планом 1988 года на 1222,9 млн. руб., или на 11 проц., за счет которых обеспечивается расширение сети медицинских учреждений, повышение качества медицинской помощи населению и укрепление материально-технической базы этих учреждений.

Расходы на заработную плату определены в сумме 6040,1 млн. руб., что более плана 1988 года на 378,4 млн. руб., или на 6,7 процента.

На приобретение оборудования и инвентаря предусматривается 466 млн. руб., с ростом к плану текущего года на 80,2 млн. руб., или на 20,8 процента.

Дополнительно выделенные Минздраву 9,5 млн. руб. на приобретение медицинского оборудования необходимы, за что мы благодарны, но в то же время, конечно, недостаточны.

В целях преодоления остаточного принципа в обеспечении финансовыми ресурсами учреждений здравоохране-

ния в проекте бюджета предусматриваются дополнительные ассигнования на первоочередные мероприятия по улучшению здравоохранения.

Мы продолжаем работу по укреплению материально-технической базы здравоохранения, которая на сегодня во многом не отвечает требованиям дня.

Темпы прироста госкапвложений в целом по республике увеличились. Задания стали более напряженными, естественно, возрастает ответственность за их выполнение.

Вместе с тем неудовлетворительные результаты строительства учреждений здравоохранения за 9 месяцев текущего года говорят о том, что еще далеко до коренного перелома отношения строительных министерств к стройкам здравоохранения.

Не обеспечивают выполнение заданий пятилетки по вводу больниц Совет Министров Карельской АССР, Мурманский, Смоленский, Ростовский облисполкомы; по амбулаторно-поликлиническим учреждениям — Совет Министров Удмуртской АССР, Новгородский и Астраханский облисполкомы. Ход выполнения заданий по строительству объектов здравоохранения рассматривается на коллегиях Минздрава РСФСР, с подрядными строительными министерствами разработаны совместные мероприятия по выполнению установленных заданий, проводятся с подрядчиками ежеквартальные рассмотрения строительства пусковых объектов. Эта работа будет продолжена и в 1989 году.

Минздравом РСФСР в июле т. г. подготовлен и разослан на места «Перечень действующих типовых проектов, рекомендуемых для повторного использования, имеющих прогрессивные архитектурно-планировочные и медико-технологические решения» для руководства и применения в работе.

Разработаны и введены в действие типовые проекты: городской аптеки I и II группы, акушерского корпуса на 150 коек для расширения существующих больниц, психоневрологического дома-интерната на 300 мест.

В проект плана типового проектирования на 1989—1990 гг. включена разработка типовых проектов молочных кухонь на 500, 1000, 2000 порций в смену.

Министерство просит депутатов обратить внимание строительных министерств на неудовлетворительную ситуацию с вводом объектов здравоохранения.

Выпуск врачей и средних медицинских работников в 1989 году составит соответственно 26 880 и 85 350 человек. Вместе с тем в вопросах укомплектования медицинскими кадрами лечебно-профилактических учреждений есть отставание.

Последний вопрос — по жилью. Сегодня у нас недоста-

точно денег для строительства жилья, которое ведем, и прежде всего для студентов медвузов.

Волков В. Е. — заместитель Председателя Государственного комитета РСФСР по физической культуре и спорту.

В выступлении тов. Дмитриевой Н. В. было рассказано о проделанной нами работе по реализации критических замечаний депутатов, которые были высказаны на предыдущих заседаниях.

Хотелось бы отметить, что при формировании Государственного бюджета на 1989 год Госкомспорт РСФСР совместно с Минфином РСФСР начал работу по переходу на экономически обоснованные нормативные методы планирования нашей отрасли. Министерство финансов с пониманием отнеслось к предложениям Комитета и значительно увеличило бюджетные ассигнования на развитие физкультуры и спорта, которые в 1989 году составят 29 960 тыс. руб., что на 8,5 млн. руб. больше, чем в 1988 году.

В пересчете на душу населения это значит, что средства увеличились с 16 коп. до 22 копеек. На содержание спортивных школ из Государственного бюджета затраты возрастают с 16 953 тыс. руб. в текущем году до 18 млн. руб. в 1989 году.

Спортивная база, которая имеется в республике, катастрофически мала, особенно не хватает плавательных бассейнов. К тому же мы ее плохо используем, потому что спортивные сооружения строились как зрелищные. Заниматься спортом на этих объектах сложно, т. к. раздевалки рассчитаны на 22 человека. Чтобы переориентировать работу спортивных сооружений, нужны капвложения, строительные организации. Этим и занимаются в последнее время наши местные организации, которые решают вопросы с лимитами подрядных работ, изготовлением проектно-сметной документации, изысканием источников финансирования.

Заниматься укреплением спортивной базы в республике мы обязаны вместе с Госпланом, исполкомами местных Советов. Как мы сегодня влияем на развитие этой базы? Никак, т. к. все капвложения, которые выделяются Комитету на строительство собственной базы, составляют около 1 проц. от отрасли «здравоохранение». Взять эти деньги сегодня у здравоохранения не представляется возможным, значит, будет поиск этих средств за счет других отраслей народного хозяйства. Мы подготовили проект постановления Совета Министров РСФСР об укреплении материальной базы физической культуры и спорта в РСФСР.

Несколько слов о производстве спортивных товаров.

Проблема эта острая, мы занимаемся ею с министерствами легкой, текстильной и местной промышленности. Промышленность нашего Комитета не в состоянии обеспечить население этими изделиями, т. к. объем производства этих изделий на 10 предприятиях составляет 85 млн. рублей. Предприятия размещены в приспособленных помещениях, плохо оснащены оборудованием, в результате мы не можем применить передовую технологию.

В настоящее время ни Госплан РСФСР, ни Госснаб РСФСР не могут оказать нам практической помощи в замене морально устаревшего, низкопроизводительного оборудования, поэтому мы взяли направление на установление деловых связей с кооператорами, а также на заключение прямых договоров с промышленными предприятиями.

Сейчас очень много кооперативов предлагают спортивный инвентарь, одежду и обувь по высоким ценам. Чтобы эти товары в достатке появились в магазинах, мы вынуждены пойти на это. А когда это широко внедрится, то, естественно, и цены стабилизируются.

Большую помощь в заключении прямых договоров по производству спортивных изделий нам оказал председатель Ростовского облисполкома т. Пивоваров Н. Д. В результате уже в 1989 году мы будем располагать рядом изделий в достаточном объеме.

И еще один вопрос, касающийся строительства физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов) из легких металлических конструкций.

Наращивание материальной базы путем строительства ФОКов из легких металлических конструкций оказалось нереальным по двум причинам: из-за несвоевременного изготовления проектной документации институтами Госстроя СССР, особенно для районов Сибири и Дальнего Востока; заводы-изготовители этих ФОКов не обеспечили своевременную и комплектную поставку конструкций заказчикам. Вопрос строительства ФОКов из легких металлических конструкций намечено рассмотреть на Президиуме Совета Министров СССР.

Депутат Голубева Л. А. — швея-мотористка Костромской швейной фабрики (Свердловский избирательный округ, Костромская область).

На заседании подготовительной комиссии отмечалось, что Министерством социального обеспечения РСФСР проводилась работа, направленная на дальнейшее улучшение помощи населению.

Получила дальнейшее развитие организация отделений социальной помощи на дому. К концу 1987 года в респуб-

лике создано 774 отделения, которыми обслуживались на дому более 71 тыс. человек. В текущем году организовано обслуживание социальными работниками более 160 тыс. человек.

Новым этапом в улучшении обслуживания одиноких нетрудоспособных граждан в республике является создание территориальных центров социального обслуживания пенсионеров и расширение строительства специальных жилых домов для ветеранов с комплексом служб социально-бытового назначения и помещениями для трудовой деятельности. В настоящее время по одному такому дому построено в Северо-Осетинской, Марийской и Чувашской АССР, Волгоградской, Мурманской областях и 5 домов в Иркутской области.

В 1988 году министерством проведена работа по подготовке и проведению Учредительной конференции Всероссийского общества инвалидов. В августе 1988 года это общество было создано, избрано Центральное правление общества.

Но следует отметить, что за последнее время министерству и его органам на местах не удалось решить ряд важных вопросов. Так, в ряде автономных республик, краев и областей на обслуживание отделениями были взяты преимущественно одинокие граждане, проживающие в городах и районных центрах, и в меньшей мере охвачено население, проживающее в сельской местности. Заведующие районными и городскими отделами социального обеспечения и работники отделений социальной помощи недостаточно координируют свою работу с предприятиями и организациями сферы обслуживания, а также с предприятиями, где одинокие граждане работают до ухода на пенсию.

Серьезные претензии имеются к органам социального обеспечения за плохое благоустройство домов-интернатов, слабую оснащенность их необходимым оборудованием, средствами малой механизации, жестким и мягким инвентарем, одеждой, обувью.

В Российской Федерации еще имеется большое количество неблагоустроенных зданий домов-интернатов для престарелых и инвалидов. По состоянию на 1 января 1988 года в 11 домах-интернатах отстутствует водопровод, в 78 — канализация и в 8 — центральное отопление.

Директивными органами Минприбору СССР было поручено организовать в 1987—1988 годах разработку и производство средств малой механизации и приспособлений для облегчения обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан в домах-интернатах, территориальных центрах и на дому. Однако это поручение Центрального

Комитета, Совета Министров СССР и ВЦСПС министерство выполняет не в полном объеме.

Хотелось бы обратиться к Министерству автомобильной промышленности СССР с просьбой увеличить объем производства велокреслоколясок до 40 тыс. штук в год и расширить их ассортимент с учетом потребности инвалидов с различными заболеваниями.

Не произошло коренного улучшения в строительстве учреждений социального обеспечения. За 9 месяцев т. г. задание по вводу домов-интернатов для престарелых и инвалидов выполнено на 33 проц. к плану года.

Многие объекты социального обеспечения строятся более 10 лет. Протезно-ортопедический восстановительный центр в городе Москве находится в строительстве более 17 лет. Характерным примером является строительство дома-интерната на 300 мест в пос. Мосейково Вологодской области. Объект строится 7-й год. Выполнение плана за 1987 год составило всего около 40 проц., за 9 месяцев т. г. — около 70 проц. годового плана. Ввод этого дома-интерната предусмотрен в этом году, однако у нас есть сомнения, что он будет введен, тем более что данное в прошлом году обещание ускорить работы на этом объекте Минсевзапстрой не выполнил. В то же время в области более 750 престарелых и инвалидов продолжительное время ждут очереди на помещение в эти учреждения. Аналогичное положение со строительством домов-интернатов в с. Мамонтово Алтайского края, г. Абакане Красноярского края, г. Уварово Тамбовской области.

Хочу сообщить, что депутаты поддержали просьбу Минсобеса о дополнительном выделении средств на капитальный ремонт домов-интернатов и приобретение для них инвентаря и оборудования. Выделенные средства нужно использовать по-хозяйски.

Депутат Казначеев В. А. — Министр социального обеспечения РСФСР (Ессентукский избирательный округ, Ставропольский край).

Министерство осуществляет мероприятия по расширению сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повышению их благоустройства и социально-бытового обслуживания. На укрепление материальной базы домов-интернатов и улучшение культурно-бытового и медицинского обслуживания в них будет израсходовано 435,8 млн. руб., в т. ч. на капитальный ремонт 32 млн. 200 тыс. рублей.

В 1988 году планировалось расширить коечную сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов на 10,6 тыс.

мест. На 1 октября 1988 года прирост коечной сети составил 3,2 тыс. мест. Очередность нуждающихся в устройстве на государственное обеспечение продолжает оставаться высокой и составляет 21,5 тыс. человек.

Мы согласны с замечаниями депутатов в адрес министерства, а также считаем справедливой острую критику в печати. Министерство сейчас принимает решительные меры по перестройке работы аппарата с тем, чтобы поднять ответственность кадров за тот участок, который доверен нам партией.

Мы внимательно изучили рекомендации постоянных комиссий и принимаем меры по их выполнению.

Сейчас в РСФСР повсеместно созданы и действуют комплексные программы «Забота», одной из реальных мер которых является развертывание помощи одиноким пенсионерам на дому. В настоящее время этим видом социальной помощи охвачено около 160 тыс. человек. Число таких людей выявляется все больше, и на сегодня зарегистрировано почти 250 тыс. человек. И мы не считаем эту цифру окончательной.

В сельской местности обслуживаем 33,5 тыс. человек. И тут имеется несколько подходов к решению этой задачи. В Воронежской области, Краснодарском крае и многих других территориях стали строить жилые дома для ветеранов труда колхозного движения в центральных усадьбах колхозов и совхозов.

По оперативным данным, в 38 территориях уже построено 900 жилых домов на 6,5 тыс. человек. Мы будем продолжать эту линию, т. к. считаем ее правильной.

В соответствии с заданием до 1990 года мы должны создать 25 территориальных центров. Сейчас их создано 13, до конца года мы создадим еще 5 центров.

Говоря об одиноких людях, надо отметить, что большинство из них имеют небольшие пенсии, а растущие за последнее время цены на товары и услуги в большей мере осложняют их положение. По существу эти люди оказываются все более социально незащищенными, а их в РСФСР около 8 миллионов. И решить эти вопросы можно не только через органы социального обеспечения. Мы сейчас настойчиво ведем работу, чтобы предприятия, их профсоюзные комитеты, хозяйственные руководители не оставляли без внимания своих бывших работников.

Медленными темпами ведется строительство специализированных жилых домов для престарелых с комплексом медицинского и бытового обслуживания. Пока их построено только 11. По оперативным данным, исполкомы местных Советов планируют построить немного более 100 до-

мов. Но для России этого явно мало. Нам предстоит в этом направлении еще серьезно поработать.

Несмотря на принимаемые меры, еще не удалось изменить отношение к строительству домов-интернатов большинства исполкомов местных Советов и строительных организаций. Как известно, постановлениями Партии и Правительства за период 1987—1990 годов определено построить домов-интернатов на 45 тыс. мест. В 1987 году вместо 10,5 тыс. мест введено 5427 мест за счет всех источников финансирования — 52 процента (освоено 63 проц. капвложений). В 1988 г. планом установлен ввод в действие 11 тыс. мест. Однако исполкомы местных Советов не приняли к вводу более 2 тыс. мест. Освоение капвложений за 9 месяцев т. г. составило 50 проц., из 226 млн. руб. 163 млн. руб. направлены на другие цели.

В 1987 г. за счет средств промышленных министерств было построено домов-интернатов для ветеранов труда на 270 мест, в том числе МПС СССР — 170 мест в Иркутской области, Миннефтегазпромом СССР — 100 мест в Оренбургской области. В текущем году планируется ввод домов-интернатов Минмашем СССР в Свердловской и Минатомэнерго СССР в Калининской областях.

Предусмотрено также строительство домов-интернатов за счет средств колхозов в 9 территориях на 1420 мест.

При наличии проектно-сметной документации не ведется строительство домов-интернатов для ветеранов промышленных предприятий в Воронежской (Минэлектронпром СССР) и Свердловской (Минчермет СССР) областях и колхозных домов-интернатов в Новосибирской, Пермской, Горьковской областях.

Не предусмотрено в текущем году проектирование домов-интернатов промышленными предприятиями в Удмуртской АССР и Башкирской АССР, Челябинской и Липецкой областях (Минчермет СССР), а также Советами колхозов в Тамбовской и Архангельской областях.

Недавно Совет Министров РСФСР отчитывался на Бюро Совмина СССР по социальным вопросам по выполнению этих постановлений. Хочу сказать об отношении к системе социального обеспечения во Владимирском облисполкоме. По поручению заместителя Председателя Совета Министров СССР т. Бирюковой А. П. в область с проверкой была направлена бригада специалистов. Проверка показала, что руководство облисполкома не знает истинного положения на местах. Здесь забыли о людях, о человеческом факторе.

Если говорить об инвалидах, пользующихся велокреслоколясками, то они должны пользоваться всеми правами,

а они не могут пойти ни в театр, ни в торговую точку без подъездных путей, даже к Министерству социального обеспечения РСФСР подъехать, т. к. до сих пор не сделаны подъезды для колясок.

Еще один вопрос, который вызывает очень много критических замечаний. Требует улучшения и оказание протезно-ортопедической помощи населению. Сейчас через предприятия Роспротезпрома протезируется около 1 млн. человек из 4 млн. инвалидов. Начиная с января 1989 г., планируется ввести прогрессивную, жесткую систему поощрения работников предприятий, зависящую от качества труда каждого, а также направленную на резкое сокращение нормативных сроков протезирования.

С целью снятия с предприятий объемных экономических показателей министерство с 1 января осуществляет перевод Московского и Воронежского объединений на новый порядок оплаты за выполненные работы, предусматривающий удовлетворение потребности инвалидов и расширение льгот для них за счет сэкономленных средств на протезирование в регионах, обслуживаемых названными объединениями.

Депутат Синетов Н. А. — председатель исполкома Камчатского областного Совета народных депутатов (Камчатский избирательный округ).

Сегодня мы говорим о материальной базе здравоохранения, специальных вопросах развития физкультуры и спорта и будем говорить до тех пор, пока система планирования капитального строительства в корне не изменится. При такой несовершенной системе планирования, согласования объектов так и будет существовать остаточный принцип и отставание развития материальной базы.

На самом деле получается так: Госплан РСФСР устанавливает заказчикам объемы, не согласованные с подрядом, и на местах идет избирательная политика в отношении объектов и, конечно, страдают непрестижные для подрядчика объекты, а это, как правило, объекты соцкультбыта, коммунального хозяйства. Вынуждают заказчиков заключать прямые договора, а они не обеспечены материальными ресурсами.

Надо решить вопрос и управления инвестиционным процессом. Кстати, непонятно: в проекте, представленном Советом Министров РСФСР на одну из сессий Верховного Совета РСФСР «О генсхеме управления народным хозяйством РСФСР», предусматривалось двойное подчинение строительных организаций, а в постановлении этого не оказалось. Надо бы объяснить, как это случилось.

Или возьмите специальные программы, принятые на высшем уровне, их выполнение аппаратом Госплана, министерствами явно игнорируется. Так, в Государственной дальневосточной программе четко предусмотрено, кому что делать до 2000 года по годам, в частности определены объемы подрядным министерствам, казалось бы это и есть их план, а уж заказчику остается только изыскивать средства и решать свои вопросы. Однако в Госплане все пустили по обычной схеме, кругу согласования. В конечном итоге программа явно проваливается, а виноват исполком. Думаю, что в этом следует внимательно разобраться и поставить все на свои места, иначе и это постановление останется невыполненным, а исполкому останется ходить с протянутой рукой к строителям.

Предлагаю поручить Госплану с участием подрядных министерств, Советов Министров автономных республик и облкрайисполкомов выработать предложения по планированию и управлению инвестиционным циклом, имея в виду расширение в этом прав местных Советов.

И второй вопрос. В своем выступлении тов. Потапов А. И. говорил о содержании материальной базы. Я целиком и полностью его поддерживаю. Пока будет в Госснабе, Минфине, Госплане РСФСР существовать такая система планирования, у нас и дальше ничего не получится. Смотрите, что получается, в Минфине планируем средства на капитальный ремонт, явно не обеспечивающий потребности, но этот объем записывается подрядчику, а в ходе исполнения бюджета исполком изыскивает дополнительные средства, но они оказываются внеплановыми, а значит и без материальных ресурсов. Кстати, с передачей подрядчика в ведение Минжилгражданстроя РСФСР, а обеспечение материальными ресурсами — в Госснаб СССР окончательно запутали систему планирования и снабжения. Предлагаю: поручить Госплану, Минфину, Госснабу рассмотреть вопрос обеспечения капитального ремонта, содержания объектов жилья и соцкультбыта, исходя из сметной стоимости работ.

Депутат Абакумов Ю. К. — первый заместитель председателя исполкома Красноярского краевого Совета народных депутатов (Таймырский избирательный округ, Красноярский край).

В последнее время в печати очень много внимания уделяется вопросам северных народов. У меня конкретное предложение — финансирование для них выделить отдельной строкой.

В основном коренные национальности закреплены по роду деятельности за агропромом. Их северные предприятия нерентабельны, прибыль они считают планово-убыточной. И если в ближайшее время не будут пересмотрены цены на пушнину, они не выйдут на рентабельную работу.

Что касается жилья. У моих избирателей меньше 4 кв. метров на человека, и поэтому есть семьи, которые ведут кочевой образ жизни без всякой надобности. Я поддерживаю предложение тов. Потапова А. И. по упорядочению финансирования, но не за счет больничных листов.

Депутат Петракова В. В. — главный врач детского санатория «Белокуриха» (Смоленский избирательный округ, Алтайский край).

Вопросу охраны материнства и детства уделяется сейчас очень большое внимание, и много уже сделано. Отдаются общественные здания, создаются диагностические центры, готовятся кадры и т. д.

Что касается вопроса санаторно-курортной помощи детям, то он не решается ни на каком уровне. Профсоюзные организации создают очень большую сеть санаториев для родителей с детьми. Однако, когда начинаешь вникать в суть их работы, она вызывает сомнения. Не только я, многие считают, что детям 4—7 лет на бальнеологических курортах делать практически нечего, т. к. они не получают основного комплекса санаторно-курортного лечения. Эти средства целесообразнее вложить на лечение детей в возрасте 7—14 лет. Дети отдыхают 24 дня. Адаптационный период для человека, приехавшего с севера, 3—4 дня, и никаких процедур делать нельзя. В профсоюзных здравницах существует жесткий лимит на все процедуры. И практически дети получают одну треть того, что должны получать. А если врачи идут на поводу у родителей и дают детям процедуры, то, как правило, они уезжают в худшем состоянии, чем приехали. По возвращении домой дети, отстав от своих сверстников, учатся с двойной нагрузкой и умудряются потерять то, что они получили в санатории. Кому нужно такое санаторно-курортное лечение?

Другой вопрос, который меня волнует,— оказание санаторно-курортной помощи детям Сибири и Дальнего Востока. Мы знаем, что Сибирь и Дальний Восток имеют наименьшее количество коек для лечения детей. И в основном дети едут на юг. Вопросы адаптации и реадаптации детей всем известны. Мое предложение — строить в Сибири санатории на существующих курортах и лечить детей у нас. Это будет оправдано экономически и социально.

И последнее. В Сибири и на Дальнем Востоке есть несколько санаториев республиканского подчинения, кото-

рые имеют приличную материальную базу, хорошо подготовленные кадры, имеются определенные наработки в оказании курортно-санаторной помощи детскому населению. Но в то же время есть много маленьких санаториев. Мне как кардиологу, пришлось заниматься этим вопросом по заданию зонального управления. У нас на большой территории 22 санатория на 45, 75, 60 коек от Урала до Командорских островов. Разве можно в санаториях с устаревшим оборудованием обеспечить весь комплекс санаторно-курортного лечения на современном уровне? Нужно хотя бы республиканские санатории сделать базовыми, чтобы они могли оказывать организационно-методическую помощь этим санаториям, чтобы оттуда приезжали к нам учиться и т. д. Эти вопросы нас очень волнуют, и я хочу, чтобы они нашли поддержку и у вас.

Депутат Вагин М. Г. — председатель колхоза им. В. И. Ленина Ковернинского района Горьковской области (Семеновский избирательный округ, Горьковская область).

Мы говорим об охране здоровья детей в смысле экологии и очень мало уделяем внимания трудовому воспитанию.

Я три десятка лет работаю в колхозе и вижу, что сейчас дети совсем не приучены к труду. Раньше в семье даже самый маленький старался чем-то помочь родителям. У нас есть средняя школа на 800 человек. И когда мы приходим в эту школу, просим поработать хотя бы полдня, никто не хочет. А начинать надо с детсада — покопать, грядочку посадить. Но у нас на все ограничения: как это, детсадовских заставлять работать? Это медицина не позволит. Но ведь можно носить воду по полведра и меньше. И я настаиваю, что приучать к труду нужно с детского садика. И в школе надо учить трудиться, а не только физкультурой заниматься.

Я все это говорю к тому, что дети, ни маленькие, ни большие, не хотят работать в поле. А они все великовозрастные, здоровые, хорошо одетые, сытые, а работать не хотят.

Смотрел я, как они картошку роют, стараются ее куда-то забросить, только чтобы лишний раз не нагнуться. Ребятам не хочется трудиться, и физкультурой им лень заниматься.

Нам надо наше подрастающее поколение воспитывать в труде, чтобы люди хотели трудиться. Этот вопрос заслуживает всяческого внимания и поддержки. Здесь есть над чем работать.

Захаров В. Л.— председатель объединения «Россельхозхимия» Госагропрома РСФСР.

В обсуждаемом сегодня документе Госагропрому РСФСР поставлена задача обеспечения соблюдения регламента применения средств химизации и налаживания контроля за качеством продукции.

Сейчас во многих случаях оценка работы специалистов по агрохимическому обслуживанию и защите растений носит гипертрофированный характер, что в первую очередь они являются отравителями земли и продукции растениеводства. Противоэпидемиологическая комиссия Совета Министров РСФСР под председательством тов. Трубилина Н. Т. в текущем году заслушала Госагропром по вопросу наличия остатков средств химизации в сельскохозяйственной продукции. Были сделаны конкретные замечания и предложения.

Сейчас с целью более полного обеспечения потребностей сельскохозяйственного производства в части оперативного управления плодородием земель, технологиями возделывания сельскохозяйственных культур и качеством продукции растениеводства в республике разработана комплексная программа, которая предусматривает создание широкой сети комплексных районных и хозяйственных агрохимических лабораторий.

В настоящее время организовано 526 районных агрохимических и 3000 экспресс-лабораторий в колхозах и совхозах, которыми в дополнение к 76 республиканским (АССР), областным, краевым проектно-изыскательским станциям химизации сельского хозяйства и их филиалам проводится повсеместный контроль продукции растениеводства на содержание в ней нитратов.

Разработан порядок по организации контроля за содержанием нитратов: до республиканских (АССР) Госагропромов, краевых и областных агропромышленных комитетов доведены республиканские (РСФСР) показатели содержания нитратов в продукции растениеводства и допустимые их уровни на продукцию общесоюзного фонда.

Следует отметить, что уровень интенсификации за счет химизации земледелия еще отстает от потребностей производства. В целом Россия потребляет минеральных удобрений вдвое меньше, чем это необходимо для решения Продовольственной программы. Не хватает и пестицидов: по стране на 1 га сельхозугодий используется 1,5 кг, в РСФСР — 0,5 кг (в Англии на 1 га сельхозугодий приходится 1,6 кг пестицидов). Центрально-Черноземный район и Северный Кавказ получают больше, и там надо следить за нормативами и контролировать всю продукцию. Но есть

другие регионы (Саратов, Куйбышев, Волгоград), которые получают небольшое количество удобрений и средств защиты растений.

Необходимая система мер по решению этой проблемы разработана. Хотел бы заверить членов комиссии, что многие из этих вопросов будут решены уже к 1990 году.

Депутат Трубилин Н. Т.— Заместитель Председателя Совета Министров РСФСР (Можгинский избирательный округ, Удмуртская АССР).

Здравоохранение и социальное обеспечение действительно подвергались острой, справедливой критике на XXVII съезде КПСС, XIX партконференции и на Всесоюзном съезде врачей.

На XIX партийной конференции говорилось и о том, что наступило время поступков, конкретных действий. Поэтому, с нашей точки зрения, сегодня на комиссии важно было бы доложить, какие меры принимаются, чтобы существенно поправить положение дел.

В Российской Федерации мы с вами пошли по пути реализации программы «Здоровье». Программа эта действует уже 2,5 года. Она предусматривает комплексный подход к охране здоровья, о чем говорили тт. Пивоваров, Вагин и другие депутаты. Кроме чисто медицинских мероприятий, реализуется целый комплекс социально-экономических мер: улучшение условий труда, быта, рациональное трудоустройство, диетическое питание, санаторное лечение и др. И как результат намечаются некоторые позитивные сдвиги. В РСФСР снижается общая и детская смертность, повышается рождаемость. На 2,3 года увеличилась средняя продолжительность жизни. Но достигнутое мы считаем только началом большого пути. Показатели эти сегодня никого не удовлетворяют. Целый ряд вопросов вызывает серьезную озабоченность, беспокойство. В республике 957 тыс. одиноких людей.

Увеличивается число детей, родившихся вне брака. Если три года назад их было 200 тыс., то сейчас таких детей рождается более 300 тыс. в год.

В решении этих емких проблем хорошей основой являются программы «Здоровье», имеющиеся во всех областях, краях, автономных республиках.

Капитальные вложения на развитие материально-технической базы здравоохранения будут серьезно возрастать. На территории РСФСР будет построено 32 крупных предприятия по производству медицинской аппаратуры и техники.

В этой связи местные Советы должны взять программы «Здоровье» под особый контроль. Просим более активно

подключиться к этой работе и депутатов Верховного Совета РСФСР.

Административный подход, как и в других отраслях, не оправдал себя и в системе здравоохранения. Поэтому важно создать условия для стимулирования труда медицинского персонала. Платить за интенсивность и качество лечебно-профилактической работы.

Многое здесь зависит от фонда заработной платы. Госпланом, Минфином, Минздравом РСФСР много сделано для того, чтобы в плане и бюджете на 1989 год предусмотреть максимальное удовлетворение учреждений здравоохранения фондом на заработную плату. Однако остались не до конца решенными вопросы дополнительных ассигнований на увеличение трудовых отпусков медицинским работникам — 40 млн. руб. и 30 млн. руб. — на премии работникам аптек. Над этими аспектами плана и бюджета на 1989 год предстоит еще поработать.

Следующий вопрос. В Российской Федерации мы активно занимаемся развитием специализированных видов медицинской помощи. Построено 7 и в 1989 году будет завершено строительство еще четырех филиалов МНТК «Микрохирургия глаза». Население республики получает возможность для высококвалифицированной, доступной глазной медицинской помощи.

Решается и другая, не менее важная задача. Принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о создании 11 крупных центров по методу депутата Верховного Совета РСФСР, члена-корреспондента АН СССР Илизарова Г. А.

Объемы работ предстоят большие. В настоящее время подготовлена проектно-сметная документация, отведены площадки для строительства, выделяются необходимые средства. Но, к сожалению, из выделенных капитальных вложений на строительство центра в г. Кургане при годовом плане 8 млн. руб. освоено 0,3 млн. руб.; в Краснодаре из 3 млн. руб.— 0,9 млн. руб.; в г. Казани при плане 5 млн. руб. строительство еще не начиналось. Приморский, Красноярский крайисполкомы, Волгоградский, Омский, Свердловский и Московский облисполкомы, Ленинградский горисполком не обеспечили привязку базовых проектов, не осваивают и выделенные на эти цели капитальные вложения, в результате из-за отсутствия рабочей документации по привязке базовых проектов срывается начало строительства в 1989 году. Хотелось, чтобы эти вопросы были бы взяты у вас также на контроль.

На XIX партийной конференции решено сконцентрировать основные силы на решении продовольственной пробле-

мы. Значит, подъем села становится первостепенным делом. В РСФСР имеется около 25 тыс. колхозов и совхозов, более 58 тыс. молочнотоварных ферм.

Для оказания медицинской помощи труженикам сел функционирует 1784 центральных районных больницы, 4711 участковых больниц, 2854 врачебных амбулатории, т. е. одно врачебное учреждение приходится на 3,1 хозяйства. Ставится задача сделать врачебную помощь для жителей села более доступной. Поэтому депутатам Верховного Совета РСФСР следует держать вопросы развития сети медицинских учреждений на селе постоянно в поле зрения. Особое значение придается сейчас строительству врачебных амбулаторий. Осуществляется оно, к сожалению, недостаточными темпами. В течение 1986—1987 годов построены 444 амбулатории из 1500 по постановлению Совета Министров РСФСР от 21 июля 1986 года № 318, т. е. 29,6 проц. к заданию на двенадцатую пятилетку. Плохо проводится эта работа в Пермской (построена одна амбулатория из 35 по заданию), Липецкой, Тамбовской (1 из 25), Калужской (1 из 18) областях и в Коми АССР (1 из 17). Не построено за указанный период ни одной врачебной амбулатории в колхозах и совхозах Карельской АССР, Северо-Осетинской АССР, Хабаровском крае, Воронежской, Камчатской, Сахалинской и Калининградской областях.

Большую роль в предупреждении, снижении заболеваемости с временной утратой трудоспособности и первичного выхода на инвалидность доярок, животноводов, механизаторов и других специалистов массовых сельскохозяйственных профессий играют медицинские профилактории типа здравпунктов, которые создаются непосредственно на рабочих местах. Имеется положительный опыт работы этих очагов здравоохранения в Алтайском крае, Ростовской, Амурской, Пермской областях, Башкирской АССР.

Однако в целом по РСФСР один медицинский профилакторий приходится на 11 молочнотоварных ферм. Крайне неудовлетворительно проводится эта работа в Смоленской (один профилакторий на 126 МТФ), Ленинградской (1 на 42), Вологодской (1 на 36), Костромской и Рязанской (1 на 36 МТФ) областях.

Следующий вопрос, о котором Министр социального обеспечения РСФСР т. Казначеев В. А. довольно остро говорил,— это строительство домов-интернатов. Учитывая важность строительства домов-интернатов, а также специальных жилых домов для одиноких престарелых граждан с комплексом служб социально-бытового назначения, увеличен объем капитальных вложений на эти цели с 57,8 млн.

руб. в 1987 году до 226 млн. руб. в 1988 году с вводом этих учреждений на 11 тыс. мест.

Однако исполкомы местных Советов из выделенных 226 млн. руб. направили на строительство домов-интернатов только 67,8 млн. руб., т. е. на 157 млн. рублей меньше планируемого лимита, значительно сократив вновь начинаемое строительство этих объектов. На 1989 год на строительство домов-интернатов предусмотрено 228 млн. рублей.

Сегодняшнее обсуждение убедительно показывает, что внимание местных Советов, депутатов к социальным проблемам позволит уже в ближайшее время существенно поправить положение дел.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Латышев В. Н.— ректор Ивановского государственного университета им. Первого в России Иваново-Вознесенского общегородского Совета рабочих депутатов (Октябрьский избирательный округ, Ивановская область).

Анализируя выполнение плана экономического и социального развития республики, подготовительные комиссии отмечали, что в РСФСР идет процесс оздоровления экономики, перестройка ее структуры. Повысились темпы роста основных показателей развития отраслей народного хозяйства, растет производство товаров народного потребления.

Однако коренного перелома в развитии экономики РСФСР пока не произошло, преимущества нового хозяйственного механизма до сих пор используются не в полной мере. Научно-технический прогресс, новые технологии, ресурсосбережение, повышение качества продукции не стали решающими факторами экономического роста.

Проект плана на 1989 год разработан с учетом устранения имеющихся недостатков, в нем закрепляются и получают дальнейшее развитие наметившиеся положительные тенденции: усиливается его социальная направленность, повышается значение интенсивных факторов экономического роста. Увеличивается доля фонда потребления в используемом национальном доходе, большое внимание уделено улучшению снабжения населения продовольствием, обеспечения товарами и услугами, вопросам экологии.

Особенностью плана 1989 года является резкое сокращение масштабов директивного планирования, доля государ-

ственных заказов в производстве важнейших видов продукции снижена.

Серьезные претензии высказаны в адрес Минлесхоза РСФСР, Госагропрома РСФСР по вопросам переработки древесины, лесовосстановительных работ, отсутствия контроля за использованием ядохимикатов, массового смыва удобрений в водоемы.

Подготовительные комиссии считают, что ни в коем случае нельзя снижать объемов работ по сравнению с планом 1988 года на экологию.

Ключевым вопросом развития экономики республики является внедрение достижений науки и техники. К сожалению, робко решаются вопросы развития интеграции науки с производством. Отраслевая наука оторвана от производства, слабо используется потенциал академической и вузовской науки. Отделения АН СССР и Минвуз РСФСР, отраслевые НИИ не всегда готовы к выполнению заказов республиканских министерств и ведомств. Нуждается в научном обеспечении агропромышленный комплекс, энергетика, текстиль и другие программы.

Важное значение имеют вопросы ресурсосбережения, создание безотходных технологий, анализ использования трудовых ресурсов в республике.

Требует дальнейшего улучшения и внимания материально-техническая база науки, выполнение комплексных целевых программ, развитие МНТК и инженерных комплексов.

Депутатские группы внимательно изучили положение дел в народном образовании РСФСР и отметили некоторые сдвиги в выполнении постановлений ЦК КПСС по вопросам школьной реформы и перестройки высшего и среднего специального образования в стране: увеличилось число детей, воспитывающихся в дошкольных учреждениях, число учащихся общеобразовательных школ, совершенствовалась сеть профессионально-технических училищ, улучшилось обеспечение средствами вычислительной техники, вузы стали переходить на договорные связи по подготовке специалистов.

Отмечая положительные изменения в деятельности учреждений народного образования, необходимо сказать и о том, что не изжит консерватизм части преподавателей и учителей в организации учебно-воспитательного процесса, формально работают органы самоуправления. Недостатки в воспитательной работе, просчеты в работе вузов, школ, училищ, дошкольных учреждений приводят к росту правонарушений среди подростков и учащейся молодежи, студентов.

Слабое внимание уделяется работе по физическому и военно-патриотическому воспитанию учащихся, подготовке молодежи к службе в Советской Армии.

Минвуз РСФСР недостаточно совершенствует свою работу в системе перестройки территориально-отраслевой структуры подготовки специалистов, увеличения приема студентов по приоритетным направлениям науки и техники за счет сокращения приема по другим менее дефицитным специальностям, ликвидации распыленности в подготовке кадров по многочисленным вузам при незначительных контингентах. Минвузом не принято исчерпывающих мер к выполнению постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ № 328, предусматривающего улучшение материальных условий студентов.

Обеспеченность студентов общежитиями в 24 вузах, в том числе 14 вузах Сибири и Дальнего Востока, составляет менее 70 процентов. Большое количество студентов еще проживает на частных квартирах.

Как показывает анализ, проводимые Минздравом РСФСР, Минсобесом РСФСР и Госкомспортом РСФСР мероприятия не оказали существенного влияния на практическую реализацию основных направлений развития охраны здоровья населения и перестройку здравоохранения, социального обеспечения, физического воспитания трудящихся. Минздравом РСФСР и его органами на местах не приняты действенные меры по повышению качества лечебной работы, не выполнены рекомендации по расширению выпуска лекарственных средств в малой дозировке для лечения детей. Минсобес РСФСР не добился значительного улучшения в обслуживании престарелых и инвалидов, имеются недостатки в качестве и сроках изготовления протезно-ортопедических изделий.

Госкомспорт РСФСР и его органы не перестроили свою работу по привлечению населения к систематическим занятиям физкультурой. С большой тревогой депутаты отмечали, что не произошло ощутимых перемен в деле охраны здоровья женщин и детей.

Предлагаю одобрить представленные Советом Министров РСФСР проекты Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета РСФСР на 1989 год и утвердить отчет об исполнении бюджета за 1987 год.

Свое выступление хотел бы закончить словами Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР М. С. Горбачева на встрече с молодежью Москвы и Подмосковья 1 ноября 1988 г.: «...прежде всего, сказал он, мы ориентируем нашу экономику на

решение жизненных проблем людей. Поэтому при всех трудностях мы нашли средства для того, чтобы финансировать новые крупные программы по здравоохранению, науке... Еще очень далеко до коренных перемен, но дело пошло в правильном направлении».

Бородулин Ю. Б.— заместитель Министра высшего и среднего специального образования РСФСР.

Одна из основных проблем Минвуза РСФСР — это проблема материального обеспечения. Ни по одному нормативу, который сегодня существует у нас в стране — на учебную площадь, общежитие, столовую, библиотеку и т. д., мы не имеем 100 процентов.

В принятых постановлениях предусматривается значительное увеличение капвложений, и к 2000 году мы поставили задачу достигнуть этих нормативов.

По общежитиям мы не имеем норматива и на 1 января 1989 года, по-видимому, будем иметь 58 тыс. студентов, не обеспеченных общежитиями.

В 1988 году значительно улучшено материально-техническое снабжение высшей школы. Значительно увеличена стипендия студентам за счет бюджетных ассигнований на 44,8 млн. рублей. Увеличился охват студентов льготным питанием.

К сожалению, стипендиальный фонд ежегодно не используется. Так, за первое полугодие осталось неиспользованным 6,5 млн. рублей. Ректоры считают единственно правильной мерой воспитания студента снять их со стипендии. Эта проблема очень острая. Министерство принимает сейчас дополнительные меры по этому вопросу.

Сегодня обеспеченность местами в столовой составляет 87 проц., а если считать еще места в буфетах в общежитиях, то мы имеем даже 100 процентов. Сейчас Министерство вводит целый ряд столовых, много уделяет сил и средств для строительства дополнительных санаториев, профилакториев, студенческих поликлиник.

За 1986—1987 годы введены поликлиники в Горьком, Красноярске, Чите, Нальчике. Предполагается открыть в ближайшие месяцы в Волгограде, Казани, Махачкале, Саратове. Конечно, те средства, которые мы имеем, активно используются. Но выделяется средств еще недостаточно.

Еще одна острая проблема — это содержание того фонда, который мы сегодня имеем. Выделяемые ресурсы на содержание жилого фонда, студенческого и лечебного, недостаточны. Многие здания пришли в полную негодность. По учебным корпусам — при средней норме 18 м на студента мы имеем примерно 10,5 м.

Депутат Баранок М. С.— председатель колхоза «Победа» Погарского района Брянской области (Стародубский избирательный округ, Брянская область).

Внесенные Советом Министров РСФСР Государственный план экономического и социального развития и Государственный бюджет РСФСР на 1989 год на утверждение Верховного Совета РСФСР направлены на практическую реализацию решений партии по ускорению социально-экономического развития страны, коренную перестройку управления экономикой с учетом требований, вытекающих из положений Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

Подготовительная комиссия по агропромышленному комплексу, в работе которой я принимал участие, большое внимание уделила реализации продовольственной программы.

В агропромышленном комплексе республики продолжится работа по дальнейшему совершенствованию взаимоотношений между колхозами, совхозами и предприятиями перерабатывающих отраслей. В результате применения прогрессивных технологий и форм организации труда будет увеличен объем производства, заготовки, хранения, переработки, реализации сельскохозяйственной продукции и выработки высококачественных продовольственных товаров. Рост валовой продукции сельского хозяйства составит 18 проц. к среднегодовому уровню предыдущей пятилетки.

Будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы отраслей агропромышленного комплекса Нечерноземной зоны РСФСР. Особое внимание уделяется развитию социальной сферы.

Депутаты высказали серьезную озабоченность тем, что в сельском хозяйстве не в полной мере используются возможности нового хозяйственного механизма по стимулированию роста объема и эффективности сельскохозяйственного производства. В текущем году хозяйства республики недополучат значительное количество зерна, не обеспечат намеченного производства овощей, подсолнечника, льноволокна, картофеля. В ряде регионов республики не произошло заметного улучшения в продовольственном снабжении.

Снабжение предприятий и организаций агропромышленного комплекса РСФСР материально-техническими средствами остается неудовлетворительным. Хозяйства испытывают острый недостаток в пропашных тракторах, экскаваторах, бульдозерах, машинах для комплексной механизации работ в картофелеводстве и овощеводстве, также недоста-

ет оборудования для механизации трудоемких процессов на животноводческих фермах.

Анализ деятельности отраслей госагропромов республики свидетельствует о том, что далеко не все имеющиеся резервы используются полностью.

Несмотря на то, что за 9 месяцев текущего года план прибыли Госагропромом РСФСР и Госагропромом Нечерноземной зоны РСФСР выполнен, возможности, предоставленные новыми условиями хозяйствования, в которых работают предприятия указанных комитетов, реализуются крайне недостаточно.

В системе агропромов республики каждое пятое промышленное предприятие, каждый шестой колхоз, совхоз и подрядная строительно-монтажная организация работают нерентабельно, с убытками.

Остается низким качество выпускаемой продукции. Особенно неудовлетворительное положение с качеством мясной и молочной продукции на предприятиях Алтайского, Краснодарского краев, Пензенской, Ростовской, Куйбышевской, Кемеровской областей.

Увеличение производства пищевой продукции сдерживается из-за технической отсталости перерабатывающих отраслей промышленности, низкого технологического уровня производства. Износ основных средств производства на предприятиях Госагропромов РСФСР составляет около 40 процентов.

Советские и хозяйственные органы недостаточно работают по более полному удовлетворению потребностей сельской молодежи в сфере труда и быта, профессионального и служебного роста, разумного использования свободного времени.

Деревня стареет, молодежь продолжает уезжать из села, особенно девушки. В то же время на животноводческих фермах недостает доярок, свинарок, телятниц, других специалистов массовых профессий.

Быт сельской молодежи отличается от городского. Крайне мало обращается внимания на строительство благоустроенных квартир на селе. Нет горячей и холодной воды, из-за крайне недостаточного выделения сантехнического оборудования отсутствуют в квартирах умывальники, ванны. Надо по-настоящему взяться за обустройство деревни.

По-прежнему председатель колхоза, директор совхоза большую часть времени тратит на материальное снабжение, а не на увеличение производства сельскохозяйственной продукции и обеспечение людей продуктами питания.

В проекте плана на 1989 год предусматривается дальнейшее повышение эффективности сельскохозяйственного производства на основе внедрения интенсивных технологий, прогрессивных форм организации и стимулирования труда. Показатели проекта плана на 1989 год в основном соответствуют объемам, предусмотренным пятилетним планом, а по ряду показателей превышают их. Вношу предложение одобрить план.

Депутат Цыганкова В. Н. — учительница средней школы № 58 гор. Воронежа (Центральный избирательный округ, г. Воронеж).

В Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год важное место занимают задания по развитию науки и техники. Отделениями АН СССР, ВАСХНИЛ, АМН СССР и Минвузом РСФСР, министерствами РСФСР сформированы координационные планы совместных работ отраслей народного хозяйства. Предусматривается расширение использования разработок межотраслевых научно-технических комплексов и республиканских инженерно-технических центров.

В то же время большинство министерств и ведомств не смогли создать условия для интенсивного развития экономики. Медленно обновляется продукция машиностроения, отстает технический и технологический уровень производства. Несмотря на значительное увеличение доли средств, направленных на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, только пятая часть машин и оборудования по своим технико-экономическим характеристикам соответствует высшим мировым достижениям.

Не произошло коренного перелома в повышении эффективности труда ученых отраслевых научно-исследовательских, проектных институтов, конструкторских бюро, не преодолена оторванность отраслевой науки от производства, а ее вклад в ускорение научно-технического прогресса отраслей народного хозяйства республики незначителен.

Хозрасчетное научное объединение Минвуза РСФСР не обеспечило коренного улучшения планирования и координации научно-исследовательских работ, концентрации сил и средств на наиболее важных проблемах ускорения внедрения полученных результатов в практику. Нуждается в коренной перестройке научное обеспечение развития агропромышленного комплекса.

Отделения ВАСХНИЛ еще не стали подлинными центрами аграрной науки в РСФСР. Одной из важнейших проблем управления наукой в Минздраве РСФСР является

организация системы ее взаимодействия с практикой. Малочисленность и недостаточная мощность имеющихся опытно-экспериментальных производств парализует механизм материализации научных идей.

Научные учреждения Минобразования РСФСР недостаточно оперативно внедряют результаты научных исследований в практику работы общеобразовательных школ, ПТУ и других учреждений народного образования, слабо влияют на реализацию школьной реформы.

Неудовлетворительно обстоит положение дел с внедрением изобретений. Многие крупные разработки на уровне изобретений, способные принести значительный экономический эффект в народное хозяйство, не находят применения или отрабатываются длительное время из-за отсутствия достаточно развитого опытного производства. Необходимо кардинально повысить использование научно-технического потенциала.

Научным организациям в первую очередь необходимо сосредоточить внимание и ресурсы на научно-техническом обеспечении приоритетных направлений экономического и социального развития республики: удовлетворении населения продовольствием, решении экологических проблем, увеличении производства товаров широкого потребления и расширении сферы услуг.

Депутат Басаргина Т. Н.— заместитель заведующего отделом городской аптеки № 27 г. Усть-Кут Иркутской области (Октябрьский избирательный округ, Иркутская область).

Я принимала участие в работе подготовительной комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту. Министерством здравоохранения, Минсобесом и Госкомспортом РСФСР ведутся поиски новых форм работы по охране и укреплению здоровья советских людей, улучшению социального обеспечения населения, развитию массовой физической культуры и спорта, укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, социального обеспечения и спорта.

В то же время было отмечено, что не обеспечено улучшение координации работы органов здравоохранения, просвещения и физической культуры в формировании здорового образа жизни, укреплении здоровья и физического развития населения, особенно детей и подростков.

Минздравом РСФСР не приняты действенные меры по повышению качества лечебно-диагностического процесса, профилактике заболеваемости.

Госкомспорт РСФСР и его органы на местах не перестроили свою работу по привлечению населения к система-

тическим занятиям физической культурой; не обеспечено улучшение использования существующих спортивных сооружений, развитие физкультурно-массовой работы по месту жительства.

В проектах Государственного плана экономического и социального развития РСФСР и Государственного бюджета РСФСР на 1989 год предусматривается существенный прирост средств, направляемых на развитие здравоохранения, социального обеспечения и спорта.

Денисов В. П.— секретарь ЦК ВЛКСМ.

Сегодня идет острая дискуссия по проблемам молодежи. За последние три года эти проблемы обострились. Я хочу выделить две проблемы — жилья и экологии и участие молодежи в их решении. К сожалению, многие годы считалось, что проблемы молодежи можно решать лишь руками самой молодежи. Однако без создания правового и экономического механизма реализации той или иной инициативы они не решаются.

Мы не можем сказать, например, что молодежь не хочет жить на селе. За полтора года в ходе движения «выбираю деревню на жительство» свыше 120 тыс. молодых людей изъявили желание поехать на село, из них 17 тыс. уже трудятся в Орловской области и прибавка населения может составить 50 тыс.

Какие есть возможности, чтобы принять 120 тыс. добровольцев? Во-первых, это пустующие дома, которых сотни тысяч только по Российской Федерации. Необходимо и новое строительство. Под это нужны проекты, стройматериалы, финансы. Необходимо, чтобы ЦК комсомола вместе с Комиссией по делам молодежи Верховного Совета РСФСР объединились и решили эти вопросы на уровне Правительства Российской Федерации.

Вместе с Госагропромом Нечерноземной зоны Российской Федерации мы разработали адресную программу строительства молодежных жилищных комплексов, в том числе за счет централизованного финансирования. Сейчас такую программу разрабатываем в целом по Российской Федерации. Нужна постоянная и кропотливая работа и контроль Комиссии по делам молодежи по этим вопросам.

Об индивидуальном жилищном строительстве. Сегодня многие говорят, что молодежь не желает строить жилье на селе за счет собственных средств, за счет кредитов. Если посмотреть по конкретным областям, районам и хозяйствам, то такие люди есть и немало. Только нужна помощь и комитетов комсомола, и Комиссии Верховного Совета РСФСР.

Недавно Совет Министров по инициативе ЦК ВЛКСМ принял постановление № 979 по мерам и льготам для молодежи.

Десятилетиями мы направляли молодых людей по комсомольской путевке, ничем ее не подкрепляя. Люди, которые ехали по оргнабору, имели подъемные, проездные и т. д. Сейчас условия общественного призыва и переселения не просто сравнялись, мы хотим, чтобы они конкурировали. Хотим ввести призыв на хозрасчетной основе. Рассчитываем на поддержку Комиссии по делам молодежи в Российской Федерации.

Второй вопрос — экология.

Необходимо решить юридический статус экологической молодежной инициативы, финансовое обеспечение на уровне государства, потому что сегодня пока только комсомол финансирует те или иные молодежные инициативы на экологической основе.

Таким образом, наши предложения заключаются в координации усилий ЦК ВЛКСМ и Комиссии по делам молодежи Верховного Совета Российской Федерации для решения обозначенных выше проблем.

Депутат Жданов Ю. А.— Председатель Комиссии по делам молодежи Верховного Совета РСФСР, председатель совета Северо-Кавказского научного центра высшей школы (Кировский избирательный округ, Ростовская область).

Представленный Советом Министров РСФСР Государственный план экономического и социального развития, Государственный бюджет РСФСР на 1989 год разработан в соответствии с решениями XXVII съезда Коммунистической партии, последующих Пленумов ЦК КПСС, XIX Всесоюзной партийной конференции, Законами СССР о государственном предприятии (объединении) и о кооперации в СССР и утвержденными заданиями двенадцатого пятилетнего плана.

Задания плана направлены на обеспечение дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала республики, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

Центральным разделом плана на 1989 год является государственный заказ, сформированный с учетом практики работы предприятий (объединений) в текущем году и

исходя из утвержденного Временного положения о порядке формирования государственных заказов на 1989—1990 годы.

В текущем году намечается закрепить положительные тенденции, проявившиеся в экономическом и социальном развитии Российской Федерации. Особое внимание будет уделено решению таких приоритетных проблем, как улучшение снабжения населения продовольствием, ускоренное развитие социальной сферы, увеличение производства товаров народного потребления, охрана окружающей среды.

Доходы и расходы по Государственному бюджету РСФСР на 1989 год определены в соответствии с Государственным бюджетом СССР на 1989 год, утвержденным Верховным Советом Союза ССР одиннадцатого созыва, показателями Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год.

Государственный бюджет РСФСР на 1989 год представлен Советом Министров РСФСР с превышением расходов над доходами (бюджетным дефицитом) в сумме 6350 млн. рублей. Указанный дефицит предусматривается покрыть за счет мобилизации дополнительных доходов и экономичного использования государственных средств в процессе исполнения плана и бюджета, а также ссуд, получаемых из союзного бюджета для обеспечения своевременного финансирования плановых мероприятий.

Вместе с тем депутаты правильно выражают свою озабоченность тем, что Госплан и Министерство финансов РСФСР, министерства и ведомства РСФСР в ходе формирования плана и бюджета недостаточно учитывали особенности современного состояния экономики, что привело к несбалансированности ряда заданий. Планы производства во многих случаях не подкреплены материальными ресурсами, не улучшается финансовое состояние.

Долг депутатов состоит в том, чтобы практическими действиями добиваться высоких конечных результатов в экономике и социальной сфере, выполнения плана и бюджета Российской Федерации.

Было бы полезно, чтобы Госплан РСФСР представлял депутатам Верховного Совета РСФСР не только Государственный план экономического и социального развития республики, но и анализ основных показателей, характеризующих экономику Российской Федерации. Депутаты должны знать ее долю в национальном доходе страны, производительность труда, уровень потребления, здоровья, структуру цен и как в сопоставлении с другими республиками, так и в динамике.

В Государственном плане экономического и социального развития РСФСР следует иметь отдельную строку о строи-

тельстве молодежных жилищных комплексов, а также кооперативов. Это отражало бы интересы нашей молодежи в планах.

Государственный план экономического и социального развития Российской Федерации должен отражать не только экономическое и социальное развитие республики, но и культурное развитие, так как социальное развитие не включает в себя понятие культурное, поэтому более точная формулировка — это Государственный план экономического, социального и культурного развития РСФСР.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ТРУДА И БЫТА ЖЕНЩИН, ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

На заседании выступили:

Депутат Волченкова А. Р.— председатель Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, заведующая отделением Пензенской областной больницы им. Н. Н. Бурденко (Первомайский избирательный округ, Пензенская область).

В период предварительного рассмотрения Государственного плана и бюджета РСФСР на 1989 год была организована подготовительная комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, которая проверила выполнение комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий в ряде отраслей народного хозяйства. Особое внимание уделено было вопросам освобождения женщин от тяжелых ручных работ, выводу их из неблагоприятных условий труда, улучшению социально-бытового обеспечения, укреплению материально-технической базы детских и родовспомогательных учреждений, детских дошкольных учреждений, домов ребенка, детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подготовительная комиссия на своих заседаниях заслушала отчеты руководителей Минстройматериалов РСФСР и Минтекстильпрома РСФСР, а также ряда исполкомов областных Советов народных депутатов. На местах депутаты ознакомились с проводимой работой исполкомов и предприятий по вопросам охраны материнства и детства, улучшения условий труда и быта женщин. Посетили ряд предприятий в Москве и Московской области.

Отмечено, что в республике проводится работа по улучшению условий труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

За 2 года двенадцатой пятилетки на мероприятия по охране труда израсходовано 7,46 млрд. руб., в результате чего 31,2 проц. работающим условия труда приведены в соответствие с требованиями норм и правил охраны труда, в том числе для 19,2 проц. женщин. Сокращена на 32,2 тыс. численность женщин, занятых на тяжелых физических работах, из ночных смен выведено 44,5 тыс. женщин. Вновь построены и расширены гардеробные на 1 млн. 643 тыс. мест, душевые на 158,5 тыс. сеток, помещения для личной гигиены женщин на 11,3 тыс. кабин.

Однако депутаты отметили, что одной из самых больных проблем в решении вопросов улучшения условий труда женщин остается широкое их использование на ручных работах. Только в промышленности республики численность женщин, выполняющих работу вручную без применения машин и механизмов, составляет 3 млн., что в 1,5 раза больше, чем мужчин.

Тяжелым физическим трудом занято в республике около 70 тыс. женщин, в основном на предприятиях агропромышленного комплекса, строительных материалов, лесной промышленности.

Заслушав отчет Министерства промышленности строительных материалов РСФСР, подготовительная комиссия рекомендовала усилить работу по механизации трудоемких операций, высвободить к 1990 году женщин, занятых на перемещении грузов суммарным весом более 7000 кг в течение рабочей смены.

В июле 1987 года Комиссия рассмотрела работу Всесоюзного лесопромышленного объединения «Красноярсклеспром» Минлеспрома СССР и отметила, что в данной отрасли на ряде работ широко используется ручной труд женщин. В результате усиления внимания к этому вопросу и принятых мер со стороны министерства, Сибирского научно-исследовательского института лесной промышленности в настоящее время женщины освобождены от выполнения таких операций, как сортировка и пакетирование пиломатериалов толщиной 63 мм и более, двухкатного бруса шпалы, а в объединении «Красноярсклеспром» возрос уровень механизации на обрезке сучьев, раскряжевке древесины, сортировке пиломатериалов, где занята значительная часть женщин. Но в целом работа в отрасли по освобождению женщин от тяжелого физического и малоквалифицированного ручного труда требует еще большей активизации.

Низки темпы механизации на железнодорожном транспорте, где женщины работают путевыми рабочими, стрелочницами, монтерами пути, в производстве строительных

материалов — съемщицами и укладчицами кирпича, в торговле — продавщицами, фасовщицами, экспедиторами.

Одной из причин такого положения является низкая обеспеченность предприятий подъемно-транспортным оборудованием, средствами малой механизации, поставкой товаров в крупногабаритной таре и упаковке.

Медленно внедряются прогрессивные режимы труда и отдыха животноводов. Менее трети работников ферм республики переведены на 2-сменный распорядок работы. Уровень комплексной механизации в животноводстве РСФСР еще низок (58 процентов). Подготовительная комиссия рекомендовала Госагропрому РСФСР и Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов перепрофилировать некоторые мастерские и заводы на выпуск с 1989 года средств малой и комплексной механизации для животноводческих ферм, в том числе на семейном подряде, для работы в растениеводстве.

Высок процент травматизма среди работающих женщин. В народном хозяйстве Российской Федерации количество погибших на производстве составляет более 59 проц. от общесоюзного показателя.

Неудовлетворительные условия труда и производственного быта являются одной из причин, отрицательно влияющих на здоровье женщин и обусловливающих среди них рост заболеваемости с временной нетрудоспособностью в связи с осложнениями беременности, родов, а также профессиональной заболеваемостью.

В целом по РСФСР в 1987 году по сравнению с 1986 годом отмечен некоторый рост (на 1,7 проц.) показателей временной нетрудоспособности в связи с осложнениями беременности и родов — на 0,8—1,4 процента. Наиболее высокие трудопотери имеют место на предприятиях Якутской, Бурятской, Калмыцкой АССР, Амурской, Иркутской, Ленинградской, Камчатской, Кемеровской областей.

Среди основных отраслей промышленности наибольшие потери по временной нетрудоспособности в связи с гинекологическими заболеваниями отмечены среди работниц на предприятиях нефтяной и газовой промышленности, угольной, лесной, бумажной и деревообрабатывающей, строительства и промстройматериалов, на автомобильном транспорте.

Подготовительная комиссия рекомендовала министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, об-

ластных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов разработать и осуществить в 1989—1990 годах мероприятия по выполнению комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий, сокращению тяжелых физических работ, выполняемых женщинами, вводу недостающих санитарно-бытовых помещений.

Работа по улучшению условий труда и быта женщин — большая социальная проблема. Советским, хозяйственным органам, общественным организациям необходимо более незамедлительно решать вопросы по созданию женщинам благоприятных условий на работе, в быту, предоставлять им возможность пользоваться льготными режимами труда, что будет способствовать укреплению семьи и соответствовать установкам XXVII съезда КПСС.

Подготовительная комиссия уделила большое внимание решению вопросов охраны материнства и детства, строительства и укрепления материальной базы детских учреждений, родильных домов, женских консультаций, производству детского питания.

Отмечено, что материально-техническая база большинства детских и родовспомогательных учреждений в РСФСР остается неудовлетворительной. В 20 территориях нет самостоятельных детских республиканских, краевых, областных больниц, большинство из них не отвечает современным требованиям (процент ветхого фонда детских стационаров составляет 11,1).

Неудовлетворительна база и детских поликлиник в РСФСР, только 413 из них расположены в типовых зданиях, остальные — в приспособленных, чаще всего во встроенных помещениях жилых домов.

До настоящего времени в 37 административных территориях РСФСР нет родильных домов в составе областных, краевых, республиканских больниц. В Чечено-Ингушской АССР, где самая высокая в РСФСР детская смертность, нет ни одной детской больницы, остро не хватает коек для новорожденных, инфекционных отделений. В тяжелейших условиях работает служба родовспоможения и детства в Якутской АССР. Так, капитальный ремонт детской республиканской больницы ведется уже 5 лет.

В таких территориях, как Ленинградская, Псковская, Амурская, Калининская, Костромская, Мурманская, Смоленская, Саратовская, Курганская, Омская, Иркутская области, Чечено-Ингушская, Якутская АССР, Хабаровский и Красноярский края, не обеспечивается не только приоритетное, но и пропорциональное развитие базы родовспомогательных и детских лечебно-профилактических учрежде-

ний. В большинстве из них сохраняется дефицит коек для выхаживания недоношенных и лечения больных новорожденных и детей раннего возраста.

Повсеместно отмечаются трудности в проведении ремонта родильных домов и детских больниц из-за отсутствия в достаточном количестве стройматериалов, санитарной техники. Сроки ремонта затянуты.

Продолжается порочная практика передачи под детские стационары старых, ветхих зданий, высвобождающихся при переводе больниц для взрослых во вновь выстроенные помещения. Передачу административных зданий для детских учреждений следует рассматривать как временную меру.

Учреждения детства и родовспоможения продолжают испытывать трудности в обеспечении изделиями медицинской техники, особенно для новорожденных, и транспортом.

За последние годы более активно решаются вопросы детского дошкольного воспитания. Наметилась тенденция к укреплению материально-технической базы детских садов. Строительство значительной части их ведется по улучшенной планировке, с бассейнами. Улучшается детское дошкольное воспитание на селе: открываются учреждения нового типа «школа — детский сад». Организованы санаторные группы и специализированные детские сады. Эти вопросы не раз обсуждались на заседаниях нашей Комиссии. Но однако потребность в детских дошкольных учреждениях остается очень высокой. Так, только по городам с населением 100 тыс. и более на очереди состоят 816,2 тысячи. Переуплотненность в детских дошкольных учреждениях составляет 745,3 тыс. детей.

В то же время планы строительства и сроки ввода детских дошкольных учреждений срываются. Так, за 1986—1987 гг. недовведено 27,7 тыс. мест. За 9 месяцев 1988 г. введено 131,2 тыс. мест, что составляет 41 проц. плана года. Около 20 проц. детских дошкольных учреждений размещено в приспособленных помещениях. Слабость материальной базы, переуплотненность групп ведут к высокой заболеваемости и неснижающимся трудопотерям по уходу за больными детьми. Если руководители предприятий, исполкомы местных Советов не будут уделять внимания строительству, вряд ли будет решена задача удовлетворения потребности населения в детских дошкольных учреждениях к 1990 году.

В течение ряда лет Комиссия изучает организацию детского питания в республике. По изготовлению продуктов детского питания имеется всего 10 цехов. Молочные кухни обеспечивают детей питанием первого года жизни всего на 57,5 проц., ассортимент изготовляемой ими продукции

весьма ограничен. В то же время планы поставок продуктов для детского питания ежегодно не выполняются. Не удовлетворяется потребность в плодоовощных и мясных консервах.

Материальная база большинства молочных кухонь не отвечает санитарным требованиям, 90,7 проц. из них подлежит реконструкции. Острой проблемой является обеспечение их специальным оборудованием и автотранспортом.

Серьезную озабоченность вызывают у депутатов содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Материальная база многих домов ребенка, детских домов и школ-интернатов не соответствует современным требованиям, не создает им домашнего уюта и тепла. Намеченные планы строительства на 1988 год домов ребенка на 2200 мест и детских домов на 2955 мест, школ-интернатов на 945 мест срываются. Из 15 территорий, где должны быть построены дома ребенка, план по вводу выполнили только 2.

План строительства домов ребенка в 1989 году на 5 тыс. мест по РСФСР может находиться под угрозой срыва, поскольку исполкомы пытаются включить в план только пятую часть, или 1000 мест. Не лучше положение и с детскими домами. Обеспечение детских домов и школ-интернатов технологическим оборудованием для пищеблоков, санитарно-техническим оборудованием производится по остаточному принципу. Плохо обеспечиваются детские дома и школы-интернаты автотранспортом. Из заказанных Министерством народного образования РСФСР на 1988 год 160 автобусов, 210 микроавтобусов и 80 грузовых автомобилей детским домам и школам-интернатам выделены 70 автобусов, один микроавтобус и 20 автомобилей. Половина эксплуатируемого транспорта имеет стопроцентную амортизационную изношенность. Депутаты предложили Госплану и Госснабу РСФСР принять необходимые меры к обеспечению этих учреждений автотранспортом к 1991 году.

Учитывая социальную важность вопроса, Госплану РСФСР при формировании государственных планов экономического и социального развития РСФСР и в Заключениях постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР необходимо выделить специальный раздел по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

Депутат Симанкин Н. Ф.— заместитель Министра местной промышленности РСФСР (Урванский избирательный округ, Кабардино-Балкарская АССР).

В период предварительного рассмотрения Государственного плана и бюджета на 1989 год депутатская подготови-

тельная комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства с большой озабоченностью отметила, что многие Советы народных депутатов, министерства и ведомства, профсоюзные комитеты не обеспечили выполнения комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий, ускоренного вывода женщин из цехов и участков с вредными условиями труда, тяжелых физических работ. Так, не реализованы полностью задания по сокращению численности работающих в условиях повышенных уровней шума на предприятиях Госкомиздата, Минтопа, Минтекстильпрома РСФСР; вибрации — на предприятиях Минстроймате-риалов, Минтекстильпрома РСФСР; запыленности и загазованности воздуха — на предприятиях Минтекстильпрома РСФСР.

На тяжелых физических работах в целом по народному хозяйству Российской Федерации продолжает трудиться 287,5 тыс. человек, в том числе 67,3 тыс. женщин. Однако за 2 года текущей пятилетки план сокращения численности работающих, занятых тяжелым физическим трудом, выполнен лишь на 56,9 процента. Не выполнили плановые показатели по выводу женщин с тяжелых физических работ Минхлебопродукт, Минместпром, Минбыт, Минстроймате-риалов, Минтекстильпром РСФСР.

Неудовлетворительно выполняются задания по строительству и расширению санитарно-бытовых помещений, в том числе комнат для личной гигиены женщин. Так, планы по вводу этих комнат в 1987 году не выполнили 20 министерств и ведомств РСФСР.

Особенно неудовлетворительно ведется работа по улучшению условий труда и производственного быта работниц на многих предприятиях Госагропрома РСФСР. Задание двух лет двенадцатой пятилетки по выводу работающих из цехов с повышенными уровнями вибрации выполнено только на 62,6 проц., тяжелых физических работ — на 44,7 проц., по выводу женщин из ночных смен — на 32,2 процента.

Систематически не выполняют комплексные планы многие предприятия Кировского областного агропромышленного комитета. В результате в течение двух лет текущей пятилетки численность женщин, занятых на тяжелых физических работах, сокращена только на 35 проц. от планируемой, на работах с повышенными запыленностью и загазованностью воздушной среды — на 66 процентов. В 1987 году план по вводу гардеробных выполнен лишь на 63,2 проц., душевых — на 66,8 проц., умывальных — на 73,6 процента.

В Калининской области уровень комплексной механизации на фермах составляет всего 29 процентов. На многих из них не используются кормораздатчики, доярки разносят корма вручную. На ряде ферм Лихославльского, Пеновского, Бельского, Спировского районов коров доят вручную. В хозяйствах недостает молокопроводов, транспортеров навозоудаления, холодильных установок.

Минстройматериалов РСФСР план двух лет двенадцатой пятилетки по сокращению численности женщин, занятых в производствах с повышенными уровнями вибрации на рабочих местах, выполнен на 97 процентов. В отрасли удельный вес ручного труда составляет около 40 проц., а на отдельных предприятиях — более 50. В настоящее время на кирпичных заводах ручным трудом занято 16 тыс. человек. Однако Минстройдормашем СССР до настоящего времени не создан серийный образец автомата-перекладчика кирпича на обжиговые вагонетки. Задерживается разработка автоматов-сортировщиков.

На предприятиях Минтекстильпрома РСФСР в условиях, не соответствующих требованиям и правилам охраны труда, продолжают трудиться 174,3 тыс. человек, или 20,4 проц. от общего количества занятых в отрасли. Не выполнены плановые задания двух лет пятилетки по выводу работающих из условий повышенного шума. В настоящее время численность работающих в этих условиях в целом по министерству составляет более 149 тыс. человек, из них 117,1 тыс. женщин-работниц.

Из-за систематического невыполнения комплексного плана на Елецкой трикотажной фабрике до настоящего времени все рабочие места не соответствуют требованиям и нормам охраны труда по температурно-влажностному режиму. Низка на данном предприятии обеспеченность работающих санитарно-бытовыми помещениями: гардеробными — на 43 проц., умывальными — на 34 процента.

В течение многих лет не решается вопрос о проведении в Ивановской области реконструкции отделочных производств текстильных предприятий, где сохраняются самые тяжелые условия труда. Исполком областного Совета народных депутатов слабо контролирует эту работу, не добивается включения этих предприятий в план подрядных работ строительных организаций.

В условиях перехода предприятий на самофинансирование и хозрасчет особого внимания требует вопрос правильного отношения хозяйственных руководителей к выделению и использованию средств на улучшение условий и охрану труда работающих. В настоящее время имеют место случаи, когда эти средства урезаются или в значительной степени недоосваиваются. В Красноярском крае, например,

в 1987 году средства, выделенные на охрану труда, в целом использованы на 102,4 процента. Однако по предприятиям нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности их освоение составило 78 проц., тяжелого и транспортного машиностроения — 87 проц., химической промышленности — 95 проц., легкой — 75,7 процента. В то же время число получивших травмы на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 1987 году достигло в крае 11 990 человек, а материальные потери в связи с этим исчисляются в 3 млн. рублей.

Анализ комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий ряда отраслей народного хозяйства на 1986—1990 годы показал, что заложенные в них задания не предусматривают меры по завершению освобождения женщин от тяжелых физических работ и вредных условий труда, а также полностью не обеспечивают работающих основными санитарно-бытовыми помещениями.

Введение новых более низких норм предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжелых грузов вручную позволило в одиннадцатой пятилетке облегчить труд почти 1 млн. женщин. Однако на многих предприятиях Минторга, Минстройматериалов РСФСР, МПС СССР женщины продолжают трудиться с превышением установленных норм.

В стране и республике остро стоит проблема создания безопасной и удобной для женщин техники. Зачастую выпускаемое оборудование не соответствует требованиям безопасности, не учитывает физиологических особенностей женского организма. Например, выпускаемые новые ткацкие станки неудобны для обслуживания женщинами, так как глубина рабочей зоны более 1 м вместо 40 сантиметров. Все ткацкие станки при работе производят шум, превышающий предельно допустимые нормы.

Медленно расширяются возможности для работы беременных женщин, женщин, имеющих детей, на условиях неполного рабочего дня (недели), а также по гибкому графику или на дому. Численность женщин, работающих неполный рабочий день, в целом по стране составляет лишь 0,5 млн., или менее процента в общей численности работающих.

В целях дальнейшего улучшения условий, охраны труда и производственного быта работающих женщин подготовительная комиссия считает необходимым просить:

Минавиапром, Минмаш, Миноборонпром, Минобщемаш, Минхиммаш СССР принять дополнительные меры к обеспечению технологическим оборудованием текстильной отра-

сли в соответствии с заявками предприятий; разработки и освоения серийного производства новых видов станков и машин в установленные сроки, определенные «Программой создания и освоения серийного производства систем высокоэффективного технологического оборудования для легкой промышленности и увеличения их выпуска в 1988—1995 годах»; ускорения решения вопроса по доведению шумовых характеристик технологического оборудования до требований санитарных норм;

Минстройматериалов СССР ускорить работы по созданию необходимого оборудования для механизированной резки стекла, обработки сортовой посуды, контроля и упаковки изделий;

Минстройдормаш СССР развернуть работы по созданию и выпуску автоматов—садчиков кирпича для действующих заводов, автоматов для сортировки и упаковки керамических плиток и другого оборудования;

Совет Министров РСФСР рассмотреть поставленные Комиссией вопросы по проблемам улучшения условий труда и быта женщин в отраслях народного хозяйства республики.

В заключение хочу поддержать А. Р. Волченкову по вопросу о необходимости выделить в Государственном плане экономического и социального развития РСФСР, а также в Заключении постоянных комиссий по нему специальный раздел по труду и быту женщин, охране материнства и детства, то есть наметить контрольные цифры, конкретные задания по различным направлениям этой важнейшей государственной проблемы.

Депутат Сахарова А. Г. — ткачиха Красноярского шелкового комбината им. 50-летия СССР (Свердловский избирательный округ, Красноярский край).

На предприятиях текстильной промышленности много делается для того, чтобы улучшить условия труда и быта женщин. На многих из них открываются комнаты отдыха, массажные комнаты, хорошие столовые, парикмахерские, салоны по ремонту обуви и другие объекты бытового назначения. Но сами цеха — ткацкий, красильно-отделочный — имеют неприглядный вид, отличаются высокой загазованностью, шумом.

Поэтому сегодня нужно прежде всего обратить внимание на те цеха, где необходимо техническое перевооружение. Ведь на многих предприятиях плохо работает вентиляция. Наше предприятие включили наконец в план по замене вентиляции, но на это потребовалось 5 лет. Рабочие обратились ко мне как к члену Комиссии и как к работнице комбината

с просьбой поехать в Москву и сказать, в каких тяжелых условиях работают женщины. В июне этого года я побывала в Минтекстильпроме РСФСР, ГПИ-1 и добилась включения в план института проектирования вентиляции на 1988—1989 годы, по окончании проектных работ приступим к строительству.

О спецодежде. Об этом мы говорим на всех заседаниях по любой отрасли народного хозяйства. Эта же проблема и у работающих в текстильной промышленности. В нашей промышленности в основном работают женщины, очень много молодежи, и всем нам хочется выглядеть более интересно. В журналах мод много предложений по моделям спецодежды, а когда приходишь в цех, то везде видишь только халаты в горошек. Надо ставить вопрос и перед модельерами, разрабатывающими модели рабочей одежды, и перед Минтекстильпромом РСФСР, чтобы создавали более интересную форму, чтобы девушки-ткачихи выглядели современно.

Об обуви. Я имею в виду босоножки или ботинки из ткани. Может быть, работники здравоохранения считают, что это обувь текстильная, но такая обувь быстро изнашивается и становится неудобной.

Также острым остается вопрос освещенности рабочих мест. Есть цеха, где освещенность составляет всего 50 процентов. Вопрос освещенности рабочих мест предприятий текстильной промышленности надо решать однозначно, и замена лампочек на рабочих местах должна быть на 100 проц. удовлетворена.

Нужно на всех предприятиях иметь цеха, где бы могли работать беременные женщины. Но в этом вопросе нет никаких сдвигов. Если женщина и освобождается от тяжелой работы, то она все равно остается на каких-то работах в цехе, где шум и запыленность.

Мне хочется сказать всем нам, членам Комиссии, и присутствующим здесь о том, что необходимо уделять значительно больше внимания вопросу улучшения условий труда и быта женщин, необходимо, чтобы средства, отпущенные на эти цели, в исполкомах и на предприятиях использовались полностью и по назначению.

Еще один большой вопрос. Ведем ремонт в общежитиях, в детских домах, и повсеместно нет кранов, нет решеток. Может быть, предприятия могут это приобрести за свой счет?

Считаю, что предложения, которые были здесь высказаны, правильные.

Депутат Стасюк Л. М.— маляр управления «Жилстрой» Саратовгэсстроя (Балаковский избирательный округ, Саратовская область).

Мы посетили Лобненский фарфоро-керамический завод, который выпускает санфаянсовые изделия. На предприятии работают 1140 человек, в том числе в производственных цехах — 585 женщин. Условия труда в старых цехах тяжелые, теснота в размещении оборудования, запыленность. Отсутствие эффективной вентиляции, повышенная температура, большой процент ручного труда — все это не способствует повышению производительности труда. Администрация предприятия совместно с Минстройматериалов РСФСР, чтобы решить эти вопросы, начала строительство новых цехов и реконструкцию старых. В конце 1988 года будут сданы, по заявлению администрации, два новых цеха, с хорошими бытовыми помещениями и эффективной вентиляцией. Это позволит часть технологических процессов перевести из старых цехов в новые, облегчить труд работающих, и особенно женщин.

Предприятие полностью обеспечено детскими учреждениями, строится хороший общественный центр с большим набором услуг для работающих. С окончанием строительства новых цехов на предприятии будет открыт заводской профилакторий, который намного расширит медицинское обслуживание женщин и их семей. В микрорайоне предприятие шефствует над школой, полностью отвечает за благоустройство и быт проживающих.

В 1989 году предприятие намечает строительство кинотеатра и спортивного комплекса в микрорайоне. Предприятие имеет свое тепличное хозяйство и намечает строительство подсобного хозяйства. Продукция с тепличного хозяйства идет в детские учреждения и столовые. На территории предприятия действуют комплексный приемный пункт бытовых услуг и магазин-кулинария, который намного уменьшает заботу женщин о продуктах питания. Тут можно купить колбасные, мясные, овощные и кондитерские изделия.

В разговоре с администрацией завода о планах по улучшению условий труда и быта женщин мы выяснили, что основой их является реконструкция цехов, замена технологий, усиленное строительство социальной сферы. В настоящее время министерство централизованно выделяет часть средств на осуществление подрядных работ и хозспособа, но в связи с переходом на самофинансирование и самоокупаемость предприятию будет очень тяжело осуществлять эти работы, так как получаемая им прибыль достаточна только для повседневной деятельности (на балансе числится 55 тыс. кв. метров жилья). Детские учреждения требуют больших средств на содержание. Следовательно, на предприятии надо производить смену старых технологий, уменьшить долю ручного труда, которая в настоящее время составляет по этому предприятию 39 процентов.

С представителем Минстройматериалов РСФСР, исполняющим обязанности начальника главка, Московцевым Валентином Ивановичем мы побывали у министра отрасли Курдюкова Сергея Степановича. Целью нашего посещения было выяснение вопросов, поставленных рабочей группой, по улучшению работы промышленности строительных материалов РСФСР в части создания здоровых и безопасных условий труда и надлежащего производственного быта женщин. В своем ответе министр подчеркнул, что в основе кардинального улучшения условий труда женщин он видит обновление технологий на большинстве производств министерства. В настоящее время министерство вступает в контакты по созданию совместных предприятий в Югославии, ГДР, Италии на взаимовыгодной основе, реконструкции старых и строительству новых цехов по производству строительных материалов на технологии иностранных фирм. Что касается отечественной науки, то она слабо помогает данной отрасли. Есть отдельные разработки, наметки, но наша наука в настоящее время не является двигателем технологического прогресса этого министерства.

Мы, депутаты, также считаем, что перед этим министерством в большом долгу Министерство внешних экономических связей СССР. В отличие от других союзных республик Минстройматериалов РСФСР меньше всех получает импортного оборудования по прямым поставкам из централизованного фонда Совета Министров СССР.

Немного скажу об условиях труда женщин в строительстве. У нас в комплексе отделочных работ управления «Жилстрой» Саратовгэсстроя в г. Балаково 800 рабочих, большая часть из которых — женщины-матери. Это штукатуры, плиточники, облицовщики. В основном труд у нас ручной, средств малой механизации почти нет (малярные станции, агрегаты штукатурные). Есть у нас шлифовальные машины, но они очень тяжелые, и от них идет большая вибрация, штукатуры применяют их для затирки полов. Но тех средств малой механизации, которые есть, недостаточно. Плохо со средствами индивидуальной защиты. Не хватает лепестков, резиновых перчаток, а в защитных очках, которые нам выдают, нельзя работать, поскольку в них ничего не видно. А какую нам поставляют спецодежду и спецобувь? Ее не хватает даже на год, необходим второй комплект.

Хочется особо сказать о химических красках, с которыми нам приходится иметь дело. Эти краски очень вредно влияют на глаза, дыхательную систему и легкие. Но в списках на предоставление льгот за вредные условия труда наша профессия не значится. Нужно эти списки пересмотреть, так как они составлялись давно и устарели. Нашей Комиссии в

будущем нужно рассмотреть вопросы улучшения условий и охраны труда женщин в строительных организациях.

Что касается проекта Заключения по плану на 1989 год, то я считаю, что рекомендация нашей подкомиссии в адрес Минстройматериалов РСФСР — усилить работу по механизации трудоемких операций, имея в виду в основном высвободить к 1990 году женщин, занятых на перемещении грузов суммарным весом более 7000 кг в течение рабочей смены (то есть свыше предельно допустимой нагрузки), своевременна и должна быть министерством в обязательном порядке выполнена.

Депутат Синина Е. В. — прядильщица Чебоксарского хлопчатобумажного комбината им. 60-летия Союза ССР (Калининский избирательный округ, Чувашская АССР).

На заседании подготовительной комиссии, в работе которой я принимала участие, обсуждались проблемы текстильной промышленности.

Рассматривался такой вопрос, как жилищное строительство. Хочу обратиться к заместителю Министра текстильной промышленности РСФСР с просьбой ускорить строительство жилья для работников текстильной промышленности.

Еще один вопрос — строительство ПТУ для чулочно-трикотажной фабрики. В данное время ПТУ размещается на производственных площадях этой фабрики. С вводом здания для ПТУ освободятся производственные площади, и в год можно будет дополнительно выпустить детских колготок на 4 млн. рублей. Минтекстильпром РСФСР должен как можно быстрее решить вопрос о строительстве здания для ПТУ.

В настоящее время устанавливаются бесшумные пневмомеханические прядильные машины, которые, к сожалению, рассчитаны на людей высокого роста. Просим посмотреть этот вопрос.

Просьба к машиностроителям учитывать эти особенности в своих изобретениях.

Депутат Гусев В. В.— первый секретарь обкома КПСС Горно-Алтайской автономной области (Новоалтайский избирательный округ, Алтайский край).

За последнее время наша Комиссия неоднократно рассматривала различные вопросы охраны материнства и детства, внесла ряд предложений в правительство, республиканские и союзные министерства.

Депутаты на местах контролировали ход выполнения ряда постановлений Совета Министров РСФСР по вопросам улучшения охраны материнства и детства, снижения дет-

ской смертности, обеспечения потребности в специальных продуктах питания для детей раннего возраста в РСФСР.

В результате принятых мер несколько укрепилась материально-техническая база учреждений детства и родовспоможения, улучшилось решение вопросов, направленных на охрану здоровья матери и ребенка, облегчение условий труда и быта женщин.

За 1986—1987 гг. построено родильных домов 59 проц. от задания на пятилетку, детских больниц — 63 проц., женских консультаций — 135 проц., детских поликлиник — 64 процента. Это позволило несколько снизить детскую смертность — с 20,7 на тысячу родившихся в 1985 году до 19,3 в 1987 году.

При рассмотрении проектов плана и бюджета республики на 1989 год подготовительная комиссия заслушала отчеты исполкомов Астраханского, Брянского, Калужского областных Советов народных депутатов по охране материнства и детства. Несколько ранее группа депутатов выезжала в Кировскую область для проверки хода выполнения рекомендаций по данному вопросу, изложенных в Заключении постоянных комиссий по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1988 год.

Проведенное изучение обнаружило явно недостаточную работу исполкомов по осуществлению необходимых комплексных мер. Имеющиеся в деле охраны материнства и детства недостатки характерны для многих автономных республик, краев и областей. Нет еще необходимой согласованности в действиях между советскими, профсоюзными, хозяйственными и общественными органами и организациями.

В результате на значительной части предприятий еще сохраняются неблагоприятные условия труда и производственного быта женщин, преобладает их ручной труд.

Слабо укрепляется материальная база учреждений родовспоможения и детства, многие из них не полностью обеспечены кадрами. Так, в Кировской области только 32,5 проц. родильных отделений расположены в типовых поликлиниках, 43,5 проц. имеют горячее водоснабжение. В то же время объекты здравоохранения зачастую являются долгостроем. Не везде проявляется со стороны советских органов должная настойчивость к руководителям хозяйственных органов, а порой и к советам трудовых коллективов с тем, чтобы убедить их оказывать самую значительную помощь в решении этих задач и постоянно наращивать объемы помощи женщинам-матерям, семьям.

Не преодолен еще принцип «остаточного» планирования в укреплении сети детских дошкольных учреждений. Оче-

редность в детские сады в Астрахани составляет 2,6 тыс. человек, Калуге — 5,1 тыс., Брянске — 7,5 тысячи. Все эти области отстают по обеспечению детей дошкольными учреждениями от среднереспубликанского показателя.

Несмотря на рекомендации постоянных комиссий в Заключении по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1988 год, проблема дальнейшего расширения производства продуктов питания для детей раннего возраста остается самой острейшей. Этот вопрос в областях, как и в целом по РСФСР, решается крайне медленно.

Заявки торговли на эти продукты удовлетворяются в Брянской области на 61 проц., Астраханской — на 77 проц., Калужской — всего на 41 процент. Выделенный на 1988 год рыночный фонд сухих продуктов детского питания обеспечивает заявку всего на 37 процентов.

Создавшаяся обстановка требует от советских органов принять необходимые меры по ускорению строительства цехов по производству продуктов детского питания.

Депутаты рекомендовали Госагропрому РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов организовать производство сельскохозяйственного сырья без применения ядохимикатов и других химических средств для выработки продуктов детского питания.

Смирнов Л. В.— заместитель Министра текстильной промышленности РСФСР.

Министерство, особенно в последние годы, стало больше уделять внимания вопросам социального развития на подведомственных предприятиях, улучшению условий труда и быта.

Однако анализ достигнутого показал, что еще много стоит проблем и нерешенных вопросов. Поэтому, разрабатывая комплексный план социального развития отрасли на 1986—1990 гг. и на период до 2000 года, а также комплексную программу «Здоровье» на двенадцатую пятилетку, мы старались все это учесть. Намечено в 2 раза сократить количество работающих в неблагоприятных условиях труда, практически полностью обеспечить их санитарно-бытовыми помещениями.

Проявляя заботу об улучшении медицинского обслуживания работающих, и в первую очередь женщин, намечено построить 7 медико-санитарных частей, 3 поликлиники и 6 больниц, 24 санатория-профилактория. Для расширения

возможностей занятий физкультурой и спортом намечено построить 3 стадиона, 29 спортзалов, 6 плавательных бассейнов и многое другое.

Несмотря на то, что в целом по министерству обеспеченность местами в рабочих столовых и буфетах несколько выше нормативов, по отдельным предприятиям имеется дефицит посадочных мест. Проанализировав состояние дел на этих предприятиях, мы предусмотрели в текущей пятилетке ввести дополнительно около 6 тыс. мест, из них половина — в диетзалах.

Постоянное снижение численности работающих в отрасли заставляет все более внимательно изучать имеющиеся резервы. Один из основных резервов мы видим в снижении временной нетрудоспособности работниц ведущих профессий в связи с уходом за больными детьми. У нас в 1582 детских дошкольных учреждениях воспитывается более 20 тыс. детей. Совместно с Минздравом и Минпросом РСФСР нами намечена программа по укреплению здоровья детей, включающая в себя широкий круг мероприятий. Это и проведение разъяснительной работы среди работников детских дошкольных учреждений, материальная заинтересованность их в зависимости от роста заболеваемости детей, укрепление материальной базы самих детских дошкольных учреждений.

Разработан план-график по ликвидации ветхих яслей и садов, построенных по проектам ранних лет, строительству летних и стационарных плавательных бассейнов (в настоящее время их открыто 30 единиц) для закаливания детей, открытию логопедических и санаторных групп, созданию на средних и крупных предприятиях санаторных (базовых) детских учреждений, где врачи-педиатры проводят интенсивный курс лечения. Имеется у нас и первый опыт строительства специализированного детского санатория-профилактория на Кохомском хлопчатобумажном комбинате в Ивановской области. В этот санаторий подбираются часто болеющие дети, где через 6 или 12 месяцев их здоровье значительно улучшается. Осуществление этой программы позволило за два года снизить заболеваемость детей в детских дошкольных учреждениях с 15,8 до 14,5 дня на одного ребенка.

За последние годы на предприятиях министерства широко внедряются рекомендации различных медицинских и других институтов по реабилитации труда женщин. Так, разработанная Калининским государственным университетом методика по внутрисменному психофизическому восстановлению внедрена на 68 предприятиях. До конца пятилетки подобные центры будут работать на 180 предприятиях. Нашел широкое распространение метод гидромасса-

жа ног, что позволяет не только снизить утомляемость работниц, но и является профилактикой против заболеваний вен.

В целях улучшения воздушной среды производственных помещений внедряется разработанный Пермским политехническим институтом метод ионизации воздуха. Однако одной из проблем на текстильных предприятиях является проблема снижения шума в производственных цехах. Не дожидаясь, когда эту проблему решат машиностроители, мы внедряем разработки Института стройфизики Академии наук СССР по устройству шумопоглощающих потолков. За прошедшую пятилетку было смонтировано шумопоглощающих плит на площади около 100 тыс. кв. метров. Однако большие материальные затраты (1 кв. м стоит 120 руб.) не дают большого эффекта. Снижение уровня шума составляет от 3 до 7 децибелл, да и качество таких потолков ниже: на них налипает пыль, ухудшается внешний вид помещения. В настоящее время встал вопрос о проведении научно-исследовательской работы по разработке специальных покрытий, которые бы позволили ликвидировать эти недостатки.

Широко используется применение функциональной музыки посредством индивидуальных наушников, а также защитных берушей, которые позволяют снизить уровень шума на 20—25 децибелл.

В 1989 году все женщины будут переведены с тяжелых физических работ.

Более активно мы будем изучать и пропагандировать имеющийся в стране, хотя и в ограниченном количестве, опыт предприятий по организации участков для беременных женщин. В настоящее время все предприятия имеют рекомендации по использованию труда беременных женщин на легкой и менее утомительной работе.

В выступлении депутата с Красноярского шелкового комбината говорилось об имеющихся трудностях в обеспечении предприятия светильниками, сантехническим оборудованием. В настоящее время промышленность выпускает недостаточное количество этих изделий, а люминесцентные лампы к тому же не вырабатывают расчетного срока службы из-за низкого качества. Министерство рассмотрело с руководством Красноярского шелкового комбината вопрос об обеспечении их вышеуказанными изделиями. При необходимости вопрос будет дополнительно рассмотрен с Красноярскглавснабом Госснаба СССР.

В заключение хочется заверить депутатов Верховного Совета РСФСР, членов Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, что министерство

примет все возможные меры по коренному улучшению условий труда женщин, выполнению рекомендаций, данных Комиссией.

Можаев В. П.— заместитель Министра промышленности строительных материалов РСФСР.

Депутаты правильно отметили, что в отрасли несколько проблем, которые годами не решаются. Они не решаются потому, что машиностроительная промышленность многие годы не работала всерьез на нашу отрасль.

Отрасль многоплановая, в ней много подотраслей и видов технологических работ, и во всех из них используется труд женщин. Но самое большое количество работающих женщин на производстве кирпича, а также на резке стекла, где недостаточно техники. К сожалению, до сих пор не можем создать электронную технику для резки стекла по заданной программе, поэтому очень большой процент механической отборки стекла.

Мы производим до 80 проц. облицовочных плиток. Используются уникальные линии по выпуску этих плиток, но на конце конвейерных линий стоят женщины и вручную отбирают плитки. И вопрос этот не решается годами, а так как у нас нет своей науки, мы не можем его решить сами.

Конечно, положение не безысходное, есть много задумок, мы создаем свою машиностроительную промышленность. Но в данный момент нужна термоусадочная пленка, которая позволила бы производить отсортировку, укладывать в тару кирпич и тем самым несколько облегчила бы труд женщин. Химическая промышленность удовлетворяет нашу промышленность в этой пленке лишь на 10 процентов.

Следующий вопрос — строительство бытовых помещений, обеспечение работающих женщин бытовками и комнатами гигиены. По тем планам, которые мы осуществляем, могу доложить, что к концу пятилетки этот вопрос решим полностью.

Что касается детских дошкольных учреждений, к 1990 году вопрос обеспечения ими работающих будет снят. Хотя переуплотненность учреждениий детьми еще будет сохраняться долго.

Мы благодарны Комиссии за то, что она сделала запись в адрес стекольного машиностроения. За 20 лет существования Минстройматериалов СССР пора создать хотя бы один автомат.

Депутат Гришина Т. С.— главный врач Бояркинской участковой больницы Озерского района (Озерский избирательный округ, Московская область).

В период предварительного рассмотрения государственных планов депутатами неоднократно ставился вопрос о необходимости приоритетного отношения руководителей министерств и ведомств, предприятий и учреждений, общественных организаций к решению проблем охраны материнства и детства. Однако это происходит далеко не везде. Взять, к примеру, нашу Московскую область. На Монинском камвольном комбинате работают более трех тысяч женщин. В цехах этого комбината воздух загрязнен в основном пылью животного происхождения, оборудование несовершенное. Все это сказывается на здоровье женщин, молодых матерей. В столичной области до сих пор нет областной центральной и детской больниц. Детские дошкольные учреждения укомплектованы кадрами лишь на 86 процентов.

Нас, депутатов, волнует состояние охраны здоровья беременных женщин, поскольку вопросы их трудоустройства, организации питания на сегодня еще не решены. Научно-исследовательским институтом при Академии медицинских наук разработаны рекомендации по трудоустройству беременных женщин, однако многими предприятиями и организациями они не взяты на вооружение. Министерству здравоохранения РСФСР, отраслевым министерствам, общественным организациям необходимо настойчиво добиваться открытия в магазинах отделений для обеспечения продуктами питания беременных женщин.

Необходимо строить благоустроенные центры для матери и ребенка, их сейчас очень мало.

Создание для семьи благоприятных бытовых условий — важный вопрос. Во всех регионах страны должны работать комиссии, призванные помогать семьям, и прежде всего молодым, решать жилищные и другие проблемы.

Акулов К. И.— заместитель Министра здравоохранения РСФСР.

Я коротко отвечу на некоторые поставленные вопросы.

Отмечалось, что постановление по строительству родовспомогательных учреждений выполняется удовлетворительно. Но на их строительство исполнительными комитетами выделяется недостаточно средств.

Второй вопрос — питание беременных женщин. Есть соответствующее указание предоставлять его за счет диетического питания промышленных предприятий.

Мне думается, что сегодня надо отметить недостаток культуры производства, общения, обеспечения всем необходимым. На многих предприятиях нет даже умывальников.

Приведу такой пример. Детский сад Минстроя СССР в Калининской области переукомплектован на 38 проц., капитальный ремонт делается зимой. Нет ни горячей, ни холодной воды.

Нужно активнее решать вопросы улучшения условий труда женщин, потому что увеличение количества больничных коек — это не решение вопросов охраны здоровья населения, матерей и детей.

Строительство областных детских больниц у нас стоит на повестке дня, но не на всех территориях мы можем его начать.

Депутат Долгих Т. Г.— электромонтажница завода «Динамо» им. С. М. Кирова (Автозаводский избирательный округ, гор. Москва).

В последние годы вопросам производства промышленных товаров и продуктов питания для детей в РСФСР уделяется значительное внимание. В 1984—1986 годах Президиум Верховного Совета РСФСР принял специальные постановления по вопросу производства товаров детского ассортимента, в подготовке которых активное участие принимала Комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета РСФСР.

В текущем году несколько улучшилось положение с выпуском товаров для детей. За 9 месяцев т. г. Минлегпромом РСФСР обеспечено выполнение плана выпуска пальто, полупальто, костюмов, платьев, курток и других швейных изделий, а также обуви, Минтекстильпромом РСФСР — трикотажных изделий и чулочно-носочных изделий.

Улучшили свою работу по расширению производства товаров детского ассортимента предприятия городов Москвы, Ленинграда, Горьковской, Челябинской областей.

На предприятиях Госагропрома РСФСР и Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР за указанный период на 15—17 проц. возросло по сравнению с соответствующим периодом прошлого года производство жидких и пастообразных молочных продуктов, стерилизованного молока и кефира для детей грудного возраста. По ряду видов продуктов детского питания выполнен план производства 9 месяцев текущего года, а выпуск ацидофильной смеси «Малютка» увеличился в 2,7 раза.

Вместе с тем решительных перемен в обеспечении населения товарами и продуктами питания для детей еще не произошло. Так, заявка Минторга РСФСР на производство в 1989 году детских шерстяных пальто и брюк принята на уровне 85 проц., платьев — 93 проц., юбок — 61 проц., плащей — 32 проц., белья из хлопчатобумажной и смесовой пряжи — 69 проц., обуви — 97 процентов.

Такое положение связано с недостаточным контролем за выпуском этих видов продукции со стороны местных Советов, невыполнением планов производства предприятиями республики. Например, за 9 месяцев текущего года легкая промышленность республики не справилась с планом производства плащей, шерстяных костюмов, хлопчатобумажных платьев, брюк, блузок, валяной и фетровой обуви.

При дефиците товаров детского ассортимента отдельные предприятия легкой, текстильной и местной промышленности РСФСР продолжают выпускать и поставлять в торговлю товары низкого качества (Ачинская швейная и Канская трикотажная фабрики в Красноярском крае Минлегпрома РСФСР и Минтекстильпрома РСФСР, Азнакаевский филиал Татарского производственного швейного объединения, пятигорское производственное швейное объединение «Машук» в Ставропольском крае, Кузнецкая обувная фабрика в Пензенской области, Приморское производственное кожевенно-обувное объединение Минлегпрома РСФСР и ряд других).

Следует отметить, что несмотря на то, что закончился сезон массовой переработки фруктов и овощей, не обеспечено в планируемых объемах производство детских и диетических плодоовощных консервов — план 9 месяцев текущего года выполнен лишь на 83 процента.

За истекший период года консервная промышленность недопоставила в торговую сеть около 14 млн. условных банок детских фруктовых консервов, более 7 муб. овощных и 6 муб. томатных консервов. Наибольшее отставание по производству плодоовощных консервов допустили предприятия агропромышленных комитетов Краснодарского, Ставропольского краев, Ростовской, Тамбовской и Воронежской областей.

В текущем году произошли определенные положительные сдвиги в работе Азовского промышленного объединения детского питания по выпуску детских плодоовощных консервов, однако этот комбинат еще не вышел на полное освоение производственных мощностей.

Молочные комбинаты Краснодарского края и Ростовской области не только не справились с планами производства, но и снизили его выпуск по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 16 и 25 проц. соответственно.

Группа депутатов, членов нашей Комиссии, совместно с депутатами других комиссий осуществила контроль за ходом выполнения запроса комиссий к Госагропрому РСФСР на 7-й сессии Верховного Совета РСФСР в декабре 1987 года.

Депутаты установили, что расширение производства продуктов детского питания существенно сдерживается недостаточными темпами наращивания союзными министерствами — Минавиапромом СССР, Минсредмашем СССР, Минсудпромом СССР, Миноборонпромом СССР — объемов выпуска необходимого технологического оборудования.

Депутат Рыжов В. А.— председатель Омского областного совета профессиональных союзов (Советский избирательный округ, Омская область).

Перед этой сессией я внимательно изучил комплексную программу производства товаров народного потребления, расширения сферы услуг на 1986—2000 годы, принятую ЦК КПСС и Советом Министров СССР. В этих документах все сбалансировано: доходы с расходами, производство с потреблением как по Союзу, так и по союзным республикам. Но в жизни из года в год мы с тревогой отмечаем, что денежные накопления населения бурно растут, а товарное их покрытие все в больших масштабах отстает.

В разделе технического прогресса указанной комплексной программы запланировано внедрение новой техники и технологии, автоматизации и механизации в торговле, общественном питании, сфере услуг, которые должны существенно облегчить труд женщин.

К сожалению, по ряду причин комплексные программы реализуются очень медленно.

Если раньше мы говорили об отсутствии фасованных товаров, о блеклых расцветках тканей, о невыразительном внешнем виде детских товаров, о низком качестве многих изделий, то при обсуждении плана на 1989 год мы обращаемся в министерства, Госплан Российской Федерации, Минфин РСФСР с просьбой обеспечить население мылом, стиральным порошком, сахаром, пастой и другими товарами.

Сколько сказано в адрес агропрома по поводу производства детского питания в достаточном количестве из специального сырья! Казалось бы, после такого острого разговора на прошлой сессии дело изменится в лучшую сторону. Ничего подобного не произошло. Не добавилось ни количества, ни ассортимента детского питания.

По-прежнему недостает детских игрушек, мебели. И это происходит тогда, когда государство стимулирует производство детских товаров, специально выделив на их изготовление огромные средства. Все это свидетельствует об отсутствии оперативности в решении поставленных задач.

Плохо в республике работают территориальные координационные советы, поэтому зачастую образуется повсеместно или дефицит товаров, или их перепроизводство.

Чтобы снять вопросы, где купить стиральную машину, сепаратор, пылесос, швейную машину, другие предметы сложной бытовой техники, надо смелее и решительнее использовать экономические рычаги, материальные стимулы.

Не будучи экономически заинтересованными, большинство предприятий, особенно группы «А», под всякими предлогами стараются уйти от наращивания выпуска нужных людям изделий. А если они и занимаются этим, то благодаря лишь сильнейшему административному нажиму партийных, советских органов на местах. Однако существующий хозрасчетный механизм экономически не заинтересовывает их в увеличении выпуска товаров. Наоборот, рост производства этой продукции оказывает негативное влияние на экономику предприятий, повышает затраты на рубль товарной продукции, снижает уровень рентабельности, приводит к перерасходу заработной платы, которая покрывается за счет основного производства. Получается, что, наращивая выпуск товаров, предприятия увеличивают свои убытки.

Госплану РСФСР, Госкомтруду РСФСР необходимо рекомендовать хозяйственным органам установить дифференцированные нормативы фонда заработной платы по товарам народного потребления, распространить на эти производства действие Закона о кооперации, поставить премирование руководителей и специалистов предприятий в зависимость от соотношения объема выпуска товаров народного потребления и фонда заработной платы.

Целесообразно внести предложение о предоставлении права местным Советам утверждать образцы, технические условия, договорные цены на первые партии изделий, ориентируясь на покупательский спрос. Решив эти проблемы, можно все-таки добиться значительного увеличения выпуска потребительских товаров.

Что касается плана и бюджета на 1989 год, мы в подготовительной комиссии потребовали от Госплана и Минфина РСФСР, министерств сбалансированности плана товарооборота с ресурсами.

Депутат Сурикова В. С.— машинист конвейера обогатительной фабрики угольного разреза «Коркинский» производственного объединения «Челябинскуголь» (Коркинский избирательный округ, Челябинская область).

Наша комиссия в составе нескольких депутатов и специалистов из Госкомтруда РСФСР, Министерства здравоохранения РСФСР, ВЦСПС, Прокуратуры РСФСР, Министерства социального обеспечения РСФСР в 1987 году изучала с выездом на место вопрос «О работе, проводимой в Якут-

ской АССР по соблюдению законодательства об охране материнства и детства». Позвольте, товарищи депутаты, доложить вам, как же реализуются предложения в республике по данному вопросу в свете обсуждаемого на сегодняшнем заседании вопроса.

За 1987 год и I квартал 1988 года по результатам контроля за реализацией мероприятий комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий работающих, в том числе женщин, республиканской санэпидстанцией выносились вопросы на совместные заседания санэпидсоветов, профкомов и президиумов обкомов профсоюза рабочих металлургической, угольной промышленности, Министерства местной промышленности и Министерства бытового обслуживания, Якутскэнерго, Госагропрома, а также на коллегию Министерства здравоохранения Якутской АССР.

Согласно комплексному плану за 1987 г. сокращена численность работающих в неблагоприятных условиях женщин на 2100 человек.

В санаториях-профилакториях республики улучшили состояние здоровья 15 тыс. 800 женщин (в 1986 году — 13 тыс. 800). Кроме того, в 1987 году на базе профилакториев амбулаторно оздоровлено 1400 детей из детских дошкольных учреждений, что на 11 проц. больше, чем в 1986 году. В пионерских лагерях отдохнуло 8170 детей. В республике разработана и утверждена комплексная программа «Здоровье», которая вынесена на обсуждение трудящихся в газете «Социалистическая Якутия» 8 мая 1988 года.

В целях развития материально-технической базы учреждений здравоохранения запланировано строительство детской городской больницы на 300 коек с поликлиникой на 600 посещений в смену, детская инфекционная больница на 150 коек, республиканский родильный дом на 120 коек в г. Якутске.

В г. Якутске с декабря 1987 г. открыта консультация «Брак и семья» на базе поликлиники № 1, полностью укомплектованная штатами. Выделены должности для медико-генетического кабинета, открытие которого запланировано на 1989 год. В газете «Молодежь Якутии» открыта рубрика «Семья».

Принят ряд мер организационного порядка. Передано здание Якутского райкома КПСС для размещения детской горбольницы, в республиканской проектно-сметной конторе готовится документация для проведения его реконструкции. Под детский оздоровительный центр передано здание Якутского горисполкома. На его ремонтные работы Якутским горисполкомом выделено 36 тыс. рублей.

В республике продолжается разукрупнение педиатрических участков, вводятся дополнительные должности врачей акушеров-гинекологов на амбулаторный прием.

Для повышения квалификации врачей-педиатров и акушеров-гинекологов с 15 по 17 марта 1988 г. проведен республиканский семинар по актуальным вопросам перинатологии с участием заведующего кафедрой педиатрии Ленинградского педиатрического медицинского института профессора Шабалова В. Н.

В 1987 г. прошли переподготовку на базах центральных институтов усовершенствования врачей 46 педиатров и 20 акушеров-гинекологов, за 8 месяцев 1988 г.— 66 педиатров.

Целенаправленная работа проводится по обеспечению медицинской помощи детям. В течение текущего года с целью укомплектования штатных должностей педиатров через «Медицинскую газету» в республику приглашены и приняты на работу 43 педиатра. Наметившаяся тенденция снижения уровня детской смертности продолжается за счет снижения смертности от инфекционной заболеваемости и болезней органов дыхания. В феврале 1988 г. в г. Нерюнгри введена детская консультация на 450 посещений в смену.

Более активной стала госпитализация больных беременных женщин в терапевтические и специализированные отделения центральной районной больницы и Якутской республиканской больницы.

В 1987—1988 гг. введены 4 молочные кухни, в г. Якутске строится здание молочной кухни на 10 тыс. порций, ввод которой запланирован на декабрь 1989 года.

Однако наряду с положительными моментами остается много нерешенных вопросов. Медленными темпами осуществляется вывод женщин из неблагоприятных условий труда на промышленных предприятиях, особенно в системе Госагропрома. Тяжелым физическим трудом занято 338 женщин, более 6 тыс. женщин работают на местах, не отвечающих требованиям охраны труда.

Неудовлетворительным остается качество медицинского обслуживания женщин, работающих на промышленных предприятиях в неблагоприятных условиях труда, не проводятся функциональные и лабораторные исследования при периодических медицинских осмотрах.

Все еще острой остается проблема устройства детей в дошкольные учреждения, что прежде всего связано с отставанием их строительства. Так, в течение 1987 года по линии Министерства просвещения республики введено только 2 детских дошкольных учреждения.

Остается высокой переуплотненность в дошкольных учреждениях. В 1987 г. на 100 мест в г. Якутске приходилось 130 детей, в г. Нерюнгри — 122, в Среднеколымском райо-

не — 145. Хотя, несмотря на ведомственную разобщенность, в течение 1987 года в дошкольных учреждениях функционировало 34 санаторные группы для часто болеющих детей и 34 специализированные группы.

Слаба материальная база детских учреждений. Так, 62 проц. общеобразовательных школ размещены в приспособленных помещениях, 5 проц.— в аварийных зданиях, 19 проц. требуют капитального ремонта. Не имеют централизованного водоснабжения и канализации 41 проц. общеобразовательных школ, 44 проц. детских дошкольных учреждений; 43 проц. классов неудовлетворительно оборудованы соответствующей мебелью для детей 6-летнего возраста, не хватает кроватей с жестким основанием, и дети спят на раскладушках, что может привести к нарушению осанки, искривлению позвоночника.

Планы по ремонту школ из года в год выполняются не в полном объеме (70 процентов). В результате некачественных ремонтов отопительной системы было закрыто 186 детских дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.

До настоящего времени не решены вопросы правильной организации питания детей 6-летнего возраста. Питание детей во всех школах трехразовое, осуществляется по общему меню. При рейдовых проверках установлено, что по республике к началу учебного 1988/89 года в связи с затянувшимся ремонтом не готовы и не приняты органами госсаннадзора 89 пищеблоков школ. В ряде районов республики отмечаются перебои в доставке молочных продуктов в пищеблоки школ.

Материальная база детских молочных кухонь в подавляющем большинстве районов республики остается крайне неудовлетворительной (недостаточная площадь, печное отопление, отсутствие канализации, водопровода, оборудования). Ассортимент выпускаемой продукции молочных кухонь беден, 11 из них функционируют лишь как пункты раздачи молока. Вопрос от открытии цеха по производству продуктов для детского населения при Якутском городском молокозаводе ставится с 1986 года.

Депутатская подготовительная комиссия считает необходимым рекомендовать Госснабу РСФСР рассмотреть вопрос о выделении в 1989 году Госснабу Совета Министров Якутской АССР целевым назначением строительных материалов и оборудования в пределах заявленной потребности для проведения капитальных и текущих ремонтов зданий лечебно-профилактических и детских учреждений.

Хочется надеяться, что Совет Министров Якутской АССР и в дальнейшем будет усиленно работать над реше-

нием вопросов улучшения условий труда и быта женщин, охраны материнства и детства, реально воплощать их в жизнь.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Депутат Ковлягин А. Ф.— заместитель председателя подготовительной комиссии, второй секретарь Пензенского обкома КПСС (Октябрьский избирательный округ).

Всех нас беспокоит экологическая обстановка в регионах страны. Практически не снижается сброс неочищенных стоков в водоемы, растут объемы нарушенных земель. Особенно сильно загрязнены Нижний Тагил, Уфа, Череповец и др.

В то же время лимиты капитальных вложений на природоохранные мероприятия систематически не осваиваются. Очистные сооружения строятся крайне медленно. За 9 месяцев текущего года на строительство крупнейших очистных сооружений освоено менее 70 проц. капитальных вложений. Особенно плохо строятся такие объекты в Барнауле, Белгороде, Горьком, Красноярске.

Намеченные в плане природоохранные мероприятия, по мнению депутатов, которые выступали на комиссиях, недостаточны. Госпланом России уменьшены централизованные капитальные вложения на очистные сооружения. В то же время не обеспечены финансированием за счет средств предприятий природоохранные объекты.

Комиссия рекомендовала на своих заседаниях министерствам, ведомствам, местным Советам с участием советов трудовых коллективов принять конкретные меры по устранению допущенных отставаний в строительстве природоохранных сооружений.

Госкомприроде РСФСР совместно с Минюстом РСФСР и Минфином РСФСР следует подготовить предложения об ужесточении экономических санкций за нарушение природоохранительного законодательства.

В Заключении комиссий по Государственному плану социального и экономического развития Российской Федерации на 1989 г. и ходу выполнения Государственного плана социального и экономического развития в 1988 году Комиссией сформулирован вывод, что разработанные в плане на 1988 г. природоохранные мероприятия выполняются неудовлетворительно. Многие министерства, ведомства не приняли должных мер по реализации решений, вытекающих из постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от

7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране».

На заседании подготовительной комиссии рассматривались отчеты Министерства лесного хозяйства РСФСР и Главохоты РСФСР. Было отмечено, что в работе министерства не уделяется внимания рациональному использованию древесины и отходов и проведению лесовосстановительных мероприятий. Главохоте указано на необходимость проведения более эффективной работы по повышению отдачи от охотничьего хозяйства и охотничьего фонда.

Острой критике подверглась работа Минхимпрома СССР, Минэнерго СССР, Минудобрений СССР. Например, в Министерстве химической промышленности систематически не осваиваются выделенные средства на строительство природоохранных объектов. На 1986—1987 годы было запланировано освоить 126 млн. руб., в том числе на строительно-монтажные работы — 90, а выполнение составило всего 75,9 млн. рублей. В 1988 году подлежат вводу в действие 12 важнейших природоохранных объектов, из них за 9 месяцев введен только один, 11 находятся под угрозой срыва.

В работе министерств по охране окружающей среды отмечается полная разобщенность.

Несовершенная техника и технология способствуют загрязнению земли, воды и атмосферы.

Министерствам было справедливо указано, что многое они могут сделать сами в производстве необходимого оборудования, которое требуется устанавливать на природоохранных объектах.

Особенно это хотелось сказать в адрес Минэнерго СССР. Предприятия этого министерства занимают первое место по выбросам вредных твердых веществ.

Депутат Зелепухин А. Г.— первый заместитель председателя исполкома Оренбургского областного Совета народных депутатов (Новотроицкий избирательный округ).

Вопрос, который сегодня рассматривается, вызывает огромный интерес каждого советского человека. Документы, принимаемые директивными органами по тому или иному вопросу, не оставляют равнодушными людей, проживающих в регионах, где строятся предприятия, отрицательно влияющие на экологическую обстановку. Люди не хотят быть просто регистраторами событий. Создаются так называемые неформальные объединения, проводятся демонстрации. В частности, в Оренбурге запланировано строительство комбината белковых витаминных концентратов. Сегодня строительство этого комбината под угрозой, по этому пово-

ду общественность провела митинг. Впервые на октябрьской демонстрации особой колонной шла колонна «зеленого комитета». То есть народ поднимается там, где не сумели доказать необходимость строительства предприятия, а главное не обеспечили его безвредность для природы и человека.

Вчера мы рассматривали на Комиссии положение с курортами в Ставропольском крае. Отмечено, что наибольший вред приносят животноводческие фермы. Основное внимание следует обратить на то, что в сельском хозяйстве на местах скопилось огромное количество неиспользованных ядохимикатов. Так, на складах «Агрохимии» в области 2 тыс. тонн дуста. Его нужно захоронить или уничтожить. Для этого следует построить хранилище, но люди против строительства таких хранилищ на территориях, где они живут.

Поэтому я предлагаю внимательно разобраться с теми ядохимикатами, которые сегодня скопились в сельском хозяйстве. Провести инвентаризацию предприятий «Агрохимии» и навести порядок. В масштабах республики создать службу, которая бы занималась уничтожением и захоронением химических средств.

Нужны надежные хранилища, которые рассчитаны на хранение не менее тысячи тонн химических средств. Но на это нужны дополнительные капитальные вложения из централизованных источников. На местах на эти цели их получать все труднее, так как все предприятия переходят на хозрасчет и самофинансирование.

Депутат Воропаев А. М.— председатель исполкома Воронежского областного Совета народных депутатов (Калачеевский избирательный округ).

При рассмотрении вопросов окружающей среды мы сталкиваемся с одними и теми же трудностями. Эффективность проводимых мер на местах слишком мала.

Область наша насыщена многими предприятиями, особенно химической промышленности. Имеем заводы синтетического каучука, шинный завод. Работает атомная тепловая станция, действует Нововоронежская АЭС. И мы сегодня особенно остро относимся к проблемам экологии. Но на многие вопросы не в состоянии квалифицированно ответить. Так, завод по производству синтетического каучука систематически выбрасывает вредные вещества во второй половине месяца, когда завод выжимает план, людям в городе нечем дышать.

Ставили вопрос о закрытии этого предприятия, отмечается некоторое оживление по охране природы со стороны министерства, даются обещания, мы успокаиваемся, но люди нам уже не верят.

Вероятно, необходимы более строгие правительственные постановления, и выводы нашей комиссии должны быть более принципиальными.

В 1983 году мы обсуждали вопрос, связанный со строительством Богучанского водохранилища. Дело в том, что там около 150 миллионов кубометров ценного леса должно быть затоплено. Так вот, прежде чем затопить ложе водохранилища, нужно было подумать об использовании этой ценной древесины, но этого, к сожалению, не произошло.

Недавно было опубликовано сообщение в газете «Правда» со снимками о том, как гибнет этот лес.

Об этом говорилось и на заседании комиссий, которое было посвящено обсуждению положения дел с экологией в Ставропольском крае. И ведь сколько там проблем!

И, наверное, одним советом сегодня решить эти вопросы невозможно. Нужны более серьезные меры на уровне правительственных постановлений и законов.

Депутат Трофимук А. А.— Советник при Президиуме АН СССР, Почетный директор Института геологии и геофизики им. 60-летия Союза ССР Сибирского отделения Академии наук СССР, г. Новосибирск (Советский избирательный округ).

Вся беда в том, что работа по охране окружающей среды в наших условиях экономически не поощряется. По мере того, как у нас будет все более и более развиваться хозрасчет, наши призывы к промышленности, к сельскому хозяйству будут иметь еще меньшее значение, чем до хозрасчета.

Нужно знать цену земли, которую занимают промышленность и сельское хозяйство, и знать цену воды, которую они используют, т. е. должна быть экономическая основа.

На Байкальском целлюлозном заводе построены огромные очистные сооружения. Для завода это лишняя обуза, так как это все удорожает себестоимость целлюлозы, которую они вырабатывают, и нет никакой материальной заинтересованности. Под охрану природы нужно подводить хорошее экономическое обоснование, чтобы на основе экономики люди стремились охранять природу.

У нас промышленность самая разнообразная. Мы ее строили в довоенное время, когда не думали об охране природы. Да и современные заводы, которые мы строили в послевоенное время, далеки от решения этих вопросов. Отсюда и те очаги, которые мы наблюдаем в том же Кузбассе, Красноярске, других крупных городах. Казалось, площадь Сибири превышает США, и населения там в 9 раз меньше, но тем не менее там такие очаги загрязнения, которые могут сделать территории непригодными для жизни. То же относится и к КАТЭКу. Там было намечено построить

10 крупнейших тепловых электростанций. Мощность каждой из них свыше 6 млн. кВт. Когда мы посчитали выбросы, то убедились, что жить там просто будет нельзя. 10 станций по плану не проходят, проходят всего 2—3 и то с целым рядом ограничений и введением там самой новейшей техники.

Нам нужно прежде всего иметь точные паспорта каждого предприятия, о чем говорил председатель Сибирского отделения АН СССР на этой сессии, чтобы сопоставить их с передовыми предприятиями подобного типа, существующими в Швеции, США, Японии и т. д. Это будет эталон: либо вы приведете свои показатели к этим передовым предприятиям, либо готовьтесь к тому, чтобы перестать существовать и загрязнять небо, землю, воду.

С этой целью одна из наших крупнейших библиотек работает над тем, чтобы показать, какие передовые образцы имеются в целлюлозно-бумажной промышленности, цветной металлургии. Давайте сделаем первый шаг. Приблизим промышленные и сельскохозяйственные производства к таким эталонам, которые на сегодня являются самыми лучшими в мировой практике.

И еще, здесь уже упоминали о строительстве Богучанской ГЭС. Я видел этот первоклассный лес — известную всему миру ангарскую сосну. И вдруг все это предопределено к затоплению, исходя из чисто ведомственных интересов. К примеру, спрашивают, какой ширины вам нужен фарватер. Транспортники отвечают: 300 метров. И вырубают для них лес. Спрашивают рыбаков, сколько вам нужно, чтобы невод выбросить. Те показывают размеры, которые обосновывают ограниченную вырубку.

Если бы мы каждую из этих сосен, подлежащих к затоплению, экономически оценили и бросили на себестоимость электроэнергии, тогда бы подумали, стоит ли строить эту станцию.

В этой связи хочу внести предложение, чтобы каждая вновь строящаяся ГЭС имела технические условия по подготовке ложа водохранилища, утвержденные правительством. При несоблюдении этих условий — не допускать к строительству!

И последний аргумент — наши охранные мероприятия должны иметь экономическую основу.

Депутат Косицына Е. В.— обмотчица улан-удэнского завода «Электромашина», Бурятская АССР (Советский избирательный округ).

Сегодня в выступлении на сессии академика Коптюга В. А. и в выступлении на нашем заседании академика Трофимука А. А. отмечалась необходимость экологической паспорти-

зации всех сельскохозяйственных и промышленных предприятий, т. е. проведение сплошной инвентаризации источников загрязнения и оформление юридического документа (паспорта), в соответствии с которым проверяющие органы могли бы рассматривать деятельность предприятий в динамике и судить о его работе в части природоохранной деятельности.

Это нужно поддержать и отразить в Заключении в разделе «По охране природы и рациональному использованию природных ресурсов».

Депутат Логинов В. А. (Советский избирательный округ, г. Калининград).

Разговоров об охране природы много, приняты постановления, разработаны перспективные планы. Но когда дело доходит до выполнения, то, как и прежде, в действие вступает остаточный принцип. На подготовительной комиссии мы поручили министерствам еще раз рассмотреть положение дел и изыскать возможность увеличить финансирование на охрану природы хотя бы до уровня этого года.

Но никто практически ничего не сделал. Объясняется это просто: составление плана по охране природы пущено на самотек. Вот пример: централизованные капиталовложения сократили на охранные мероприятия, и мы не знаем, выделяют ассигнования или нет. Это происходит потому, что невозможно свести показатели плана по охране природы.

В связи с этим я вношу предложение. Природоохранные мероприятия, обеспеченные необходимыми средствами и материальными ресурсами, надо рассматривать как важнейший государственный заказ.

В народнохозяйственном плане должен быть специальный раздел по охране природы по направлениям и источникам финансирования.

Необходимо повысить материальную ответственность за невыполнение плана-заказа по охранным мероприятиям.

Депутат Шаймиев М. Ш.— Председатель Совета Министров Татарской АССР (Кукморский избирательный округ).

Сегодня на сессии мы получили Записку о плане на 1989 год. План разбит на несколько частей. На первом месте город Москва и Московская область, Ленинград и Ленинградская область. Дальше следует Нечерноземье, Дальний Восток и отдельные области Сибири. Все это создает дополнительные трудности, порождает дополнительные вопросы при проработке планов на местах, то есть в регионах, которые отдельно не выделены.

Депутат Донских В. В.— председатель Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, председатель исполкома Липецкого областного Совета народных депутатов (Грязинский избирательный округ).

Вопросы экологии волнуют все народы мира.

В стране началась разработка Долгосрочной государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на период до 2005 года. Основой формирования комплексной экологической программы РСФСР должны стать введение экологических паспортов предприятий, а также незамедлительное определение регионов, относящихся к «районам экологического бедствия». Проблема комплексности — одна из главных задач Госплана СССР и РСФСР, научных организаций. Надо отметить, что в настоящее время отсутствует комплексный подход к планированию мероприятий по охране природы. Госплану РСФСР отводится, по существу, роль статиста, который только фиксирует природоохранные мероприятия, которые предлагают министерства и ведомства, а не возглавляет эту работу.

Медленно решаются в республике вопросы экономического стимулирования предприятий по охране окружающей среды. Затянулась разработка законов, долговременных экологических нормативов платы за природные ресурсы и выбросы загрязняющих веществ в природную среду. Введение их в условиях самоокупаемости обеспечит экономическую заинтересованность предприятий в сокращении выбросов.

И последнее — это проблема утилизации отходов, требующая немедленного решения. Следует проработать вопрос об организации при Госплане СССР «банка отходов производства», кооперативов по переработке вторичного сырья, предприятий, перерабатывающих отходы производства.

ЗАСЕДАНИЕ ПЛАНОВО-БЮДЖЕТНОЙ КОМИССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Председательствует депутат Черепанов И. М.— Председатель Планово-бюджетной комиссии.

Председатель. Постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР на своих заседаниях рассмотрели проекты Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета РСФСР на 1989 год. В работе комиссий приняли участие 493 депутата Верховного Совета

РСФСР — члены постоянных комиссий, 226 депутатов — не членов комиссий и 289 руководителей и ответственных работников министерств и ведомств.

Обсуждение проектов плана и бюджета проходило с позиций перестройки, в обстановке активности, деловитости, гласности, на широкой демократической основе, созданной решениями XIX Всесоюзной конференции КПСС.

На заседаниях комиссий выступили и приняли участие в обсуждении докладов 110 депутатов и 53 руководителя министерств и ведомств.

Сегодня нам нужно по итогам предварительного рассмотрения проекта плана и бюджета на 1989 год, а также с учетом состоявшегося обсуждения этих документов на заседаниях постоянных комиссий окончательно выработать по ним заключения и утвердить содоклад Планово-бюджетной и других постоянных комиссий на сессии Верховного Совета РСФСР.

Предлагается следующий порядок работы. Поскольку на заседании Комиссии 31 октября текущего года мы подвели итоги предварительного рассмотрения плана и бюджета в подготовительных комиссиях, есть предложение рассмотреть замечания и поправки, выработанные комиссиями, и с их учетом утвердить заключения и содоклад комиссий на сессии.

Если возражений и других предложений у депутатов нет, порядок работы принимается.

Приступаем к рассмотрению замечаний и поправок к заключению постоянных комиссий по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР.

Комиссия по энергетике вносит предложение на стр. 18 в конец раздела «По энергетике» включить дополнительный абзац:

«Рекомендовать Госплану РСФСР рассмотреть возможность включения в государственный заказ по строительству и вводу нефтепродуктопроводов (километры), нефтеемкостей (тыс. куб. метров), строительству автогазозаправочных станций на пропан-бутане как альтернативу моторному топливу».

Комиссия по строительству и промышленности строительных материалов и Комиссия по агропромышленному комплексу предлагают изложить в заключении по плану седьмой абзац на стр. 23 в новой редакции:

«Принять меры к увеличению лимитов капитальных вложений по агропромышленному комплексу на 1989 год и пересмотреть распределение заданий в разрезе автономных республик, краев и областей, предусмотрев их не ниже уровня фактически выделенных капитальных вложений на 1987—1988 годы, обеспечить их материально-технически-

ми ресурсами, без учета отчисления передаваемых с промышленных предприятий капитальных вложений».

Комиссия по промышленности и Комиссия по товарам народного потребления и услугам населению вносят следующие поправки:

на стр. 9 после последнего абзаца добавить абзац следующего содержания:

«Комиссии обращают внимание на тревожное положение с оказанием населению некоторых видов ремонтных услуг, особенно по ремонту бытовой техники из-за отсутствия достаточного количества запасных частей»;

на стр. 25 перед пунктом «Министерству торговли РСФСР и Роспотребсоюзу» включить пункт:

«Государственному комитету РСФСР по ценам усилить контроль за ценообразованием»;

на стр. 26 перед вторым абзацем включить пункты в редакции:

«Министерству бытового обслуживания населения РСФСР, Министерству жилищно-коммунального хозяйства РСФСР, предприятиям других республиканских министерств и ведомств, специализированных на обслуживании населения, следует наращивать объемы оказываемых услуг за счет сокращения заказов для предприятий и организаций.

Совету Министров РСФСР, Госплану РСФСР, Госагропрому РСФСР, Минторгу РСФСР, Роспотребсоюзу, Минлегпрому РСФСР принять необходимые меры по удовлетворению запросов торговли и общественного питания в современной потребительской таре и упаковке»;

на стр. 26 после первых двух абзацев добавить третий абзац следующего содержания:

«Просить Госплан СССР рассмотреть вопрос о включении в состав государственного заказа машиностроительным министерствам производства и поставки предприятиям бытового обслуживания населения РСФСР запасных частей для ремонта бытовой техники».

Комиссия по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству предлагает на стр. 26 после пятого абзаца включить пункт в следующей редакции:

«Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов расширить строительство жилых домов за счет средств населения, используя все формы: жилищно-строительные кооперативы, молодежные жилищные комплексы, строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов с последующей продажей жилой площади в них населению».

Комиссия по науке и технике и Комиссия по народному образованию и культуре вносят предложение на стр. 23 после пятого абзаца сверху добавить слова:

«в целях безусловного выполнения плановых заданий по вводу общеобразовательных школ выделять необходимые лимиты капитальных вложений».

Комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства вносит предложение:

на стр. 10 дополнить второй абзац снизу после слов «лесного хозяйства» тезисом: «Медленно сокращается число женщин, занятых на ручных работах, особенно во вспомогательных производствах»;

на стр. 23 дополнить третий абзац снизу — после слов «обеспечить выполнение плановых заданий 1988 года» записать: «по вводу детских дошкольных учреждений»— далее по тексту.

Комиссия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов просит на стр. 31 после первого абзаца включить дополнительные пункты:

«Государственному комитету РСФСР по охране природы совместно:

с Министерством юстиции РСФСР и Министерством финансов РСФСР подготовить предложения об ужесточении экономических санкций за нарушение природоохранного законодательства;

с заинтересованными министерствами и ведомствами приступить начиная с 1989 года к разработке экологических паспортов городов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий и провести инвентаризацию источников загрязнения с целью установления фактического состояния экологической обстановки и разработки мер по оздоровлению природной среды региона».

Указанные предложения и замечания по проекту заключения по плану приняты единогласно.

Вашему вниманию предлагается следующее решение:

«Утвердить заключение Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и ходу выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР в 1988 году с учетом внесенных поправок и представить его Верховному Совету РСФСР».

Решение принято единогласно.

О поправках к заключению постоянных комиссий по Государственному бюджету РСФСР на 1989 год и отчету об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год.

Председатель. Вносится предложение внести в Заключение следующие дополнения:

на стр. 12 после пункта 8 — дополнительный пункт 9 в следующей редакции: «Министерству финансов РСФСР совместно с министерствами и ведомствами РСФСР, Советами Министров АССР, крайисполкомами, облисполкомами разобраться с работой убыточных и низкорентабельных предприятий, выработать меры по оздоровлению их финансового состояния, внимательно проанализировать использование бюджетных средств во всех отраслях народного хозяйства и внести предложения в Совет Министров РСФСР по снижению дефицита Государственного бюджета РСФСР за счет увеличения его доходов и сокращения расходов»;

на стр. 12 в пункт 7 после слова «дисциплины» добавить абзац в следующей редакции:

«Министерству народного образования РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов рассмотреть вопрос об увеличении средств на капитальный ремонт и реконструкцию общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ».

Указанные дополнения принимаются единогласно.

Предлагается следующее решение:

«Утвердить заключение Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по Государственному бюджету РСФСР на 1989 год и отчету об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год с учетом внесенных поправок и представить его Верховному Совету РСФСР».

Решение принято единогласно.

Третий вопрос — о содокладе комиссий на сессии.

Предлагается принять следующее решение:

«Утвердить проект содоклада Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР и поручить Председателю Планово-бюджетной комиссии депутату Черепанову И. М. выступить с ним от имени постоянных комиссий на девятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва».

Решение принято единогласно.

Заседание второе

(11 ноября 1988 года, утреннее)

10 часов утра. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Горбачев М. С., Воротников В. И., Зайков Л. Н., Никонов В. П., Рыжков Н. И., Шеварднадзе Э. А., Бирюкова А. П., Власов А. В., Лукьянов А. И., Разумовский Г. П., Талызин Н. В., Язов Д. Т., члены Президиума Верховного Совета РСФСР, члены Правительства РСФСР.

Депутаты и гости встречают их продолжительными аплодисментами.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Заседание Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики объявляется открытым.

Продолжим рассмотрение вопросов о плане и бюджете. Слово для содоклада Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете республики на 1989 год и об исполнении бюджета за 1987 год предоставляется Председателю Планово-бюджетной комиссии депутату Черепанову.

Черепанов И. М. (Орехово-Зуевский городской избирательный округ, Московская область).

СОДОКЛАД ПЛАНОВО-БЮДЖЕТНОЙ И ДРУГИХ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Товарищи депутаты! Вчера в постоянных комиссиях Верховного Совета РСФСР началось широкое обсуждение представленных Правительством республики плана и бюджета на 1989 год. Предварительное рассмотрение этих документов депутаты практически ведут уже в течение нескольких недель. Это дает основание определить взвешенную, коллегиально выработанную оценку плана и бюджета, высказать по ним свои заключения.

Формирование плана экономического и социального развития на 1989 год происходило в русле решений XIX Всесоюзной партийной конференции, в условиях углубления перестройки хозяйственного механизма в стране, дальнейшей демократизации планирования и управления народным хозяйством.

Государственный план и Государственный бюджет РСФСР на 1989 год разработаны в соответствии с установками XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов Центрального Комитета партии. По важнейшим направлениям они достаточно строго корреспондируются с заданиями пятилетнего плана. Существенно усилена их социальная направленность.

Вместе с тем критический анализ проектов плана и бюджета в ряде случаев породил у депутатов неудовлетворенность намечаемыми темпами решения актуальных задач, выявил несбалансированность отдельных показателей. Постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР совместно с министерствами и ведомствами с высокой активностью и заинтересованностью осуществляли конструктивный поиск решения узловых проблем. В первую очередь внимание сосредоточивалось на приоритетных направлениях развития экономики республики.

С особой тщательностью рассматривался ход реализации Продовольственной программы. Остро обсуждались проблемы самообеспечения основными продуктами питания автономных республик, краев и областей.

В последние годы увеличилась поставка ряду административных районов мяса и молока из республиканского фонда. Душевое потребление их при этом в дотационных территориях нередко оказывается выше, чем в отчисляющих. Это порождает иждивенческие настроения, не способствует развитию собственного производства сельскохо-

зяйственной продукции. В текущей пятилетке вышли из числа дотационных по мясу лишь Томская и Тульская области, а по молочным продуктам — Калмыцкая АССР, Владимирская, Горьковская и Томская области.

Резонно поставить вопрос перед Правительством республики о необходимости пересмотреть сложившуюся практику распределения продовольственных ресурсов. Формирование и использование централизованных фондов следует осуществлять на основе научно обоснованных нормативов.

Много сельскохозяйственной продукции теряется при ее транспортировке, хранении и переработке. Эти потери достигают четвертой части урожая. Устаревшая материально-техническая база перерабатывающих предприятий обновляется медленно. За два года и девять месяцев текущей пятилетки плановые задания по наращиванию мощностей по производству мяса, хлебо-булочных изделий, плодоовощных и фруктовых консервов выполнены лишь на 80, безалкогольных напитков — на 60 процентов, а цельномолочной продукции — только наполовину.

Депутаты постоянных комиссий отмечали, что программа развития агропромышленного комплекса РСФСР на 1989 год не увязана с выделяемыми средствами и материально-техническими ресурсами. В ходе проработки плана и бюджета по настоянию депутатов Правительством республики изысканы дополнительные капиталовложения на развитие отрасли, что позволило выйти на показатели пятилетнего плана. Однако депутаты постоянных комиссий по строительству и агропромышленному комплексу высказали несогласие с тем, что при этом не сохраняется достигнутый уровень освоения капиталовложений. Тем самым не обеспечивается приоритет в решении продовольственной проблемы. Депутаты настаивают на увеличении средств, которые прежде всего следовало бы направить на укрепление базы хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, ускоренное решение социальных нужд села. Одновременно депутаты высказали требование к хозяйственным органам обеспечить максимальное использование имеющегося в агропромышленном комплексе производственного потенциала.

Комиссии Верховного Совета РСФСР всесторонне проанализировали положение дел с удовлетворением растущих потребностей населения в высококачественных товарах и разнообразных услугах. Как отмечено в докладе тов. Масленникова, в плане на 1989 год объем их предусматривается выше заданий пятилетнего плана и целевой комплексной программы. Но это справедливо лишь в отношении стоимостной оценки показателей плана. Намечаемый прирост

обеспечивается во многом за счет увеличения производства дорогих видов изделий и услуг. При этом ущемляются интересы массового покупателя, потребительский спрос остается в значительной мере неудовлетворенным. Нельзя мириться и с непомерным ростом цен на отдельные товары и услуги. Госкомцен РСФСР, его органам на местах следует усилить государственный контроль за ценообразованием.

Депутаты высказали озабоченность тем, что промышленностью не принят заказ торгующих организаций по товарам для населения на несколько миллиардов рублей. Не лучше обстоит дело и с оказанием платных услуг. Совет Министров СССР обязал непрофильные союзные министерства увеличить их объемы в предстоящем году не менее чем на 15 процентов по сравнению с планом текущего года. Однако проработка вопроса на местах показывает, что предприятиями союзных министерств и ведомств в Новосибирской области намечается даже сокращение объема платных услуг, а в Ростовской области предусматривается рост лишь на 3,5 процента, в Брянской, Куйбышевской областях и в целом по РСФСР — немногим более 10 процентов. Госплану СССР необходимо обеспечить выполнение указанного решения правительства всеми предприятиями союзных министерств.

Уровень производства товаров и услуг в решающей мере определяет сбалансированность денежных доходов и расходов населения. Это обязывает местные советские органы изыскивать дополнительные резервы насыщения потребительского рынка. В этих целях необходимо максимально использовать вторичные ресурсы и отходы производства, всемерно расширять кооперативную и индивидуальную трудовую деятельность, предметнее заниматься перепрофилированием отдельных предприятий на товары для народа. Минбыту РСФСР, Минжилкомхозу РСФСР следует интенсивнее наращивать объемы оказываемых услуг населению, в том числе и за счет сокращения заказов для предприятий и организаций.

Одним из важнейших приоритетов плана является последовательное решение жилищной проблемы. Плановобюджетная и другие постоянные комиссии считают возможным утвердить план на 1989 год по вводу жилых домов общей площадью 74,4 млн. кв. метров. Вместе с тем для планомерного выполнения целевой программы «Жилье-2000» такой шаг жилищного строительства недостаточен. Это обязывает Госплан РСФСР, Минстройматериалов РСФСР, строительные министерства, местные Советы более высокими темпами развивать базу домостроения, производство необходимых материалов и конструкций. Следует всемерно

расширять все формы кооперативного и индивидуального строительства жилых домов за счет средств населения.

Еще при рассмотрении плана на 1988 год депутаты обращали внимание на отставание инженерного обеспечения жилищно-гражданского строительства. Тем не менее и на будущий год доля объектов коммунального хозяйства в общем объеме капитальных вложений возрастает незначительно. В связи с этим были высказаны резкие критические замечания в адрес Госплана РСФСР, Минжилкомхоза РСФСР, строительных министерств. Ответственные работники этих ведомств заверили, что из критики будут сделаны соответствующие выводы и положение дел исправится.

В комплексе задач жилищной программы большое значение придается дальнейшему наращиванию капитального ремонта жилого фонда, полному обеспечению материально-техническими ресурсами организаций Минжилгражданстроя — головного в этой сфере хозяйственной деятельности.

В острейшую проблему превратилось хроническое отставание в развитии материальной базы здравоохранения и социального обеспечения. В центре и на местах не уделяется должного внимания этому вопросу. За девять месяцев текущего года государственные капитальные вложения, выделенные на 1988 год, освоены только наполовину.

Медленно ведется перестройка системы здравоохранения и социального обеспечения. Уровень заболеваемости в РСФСР остается одним из самых высоких в стране. По этой причине ежедневно в народном хозяйстве не работает свыше 2 млн. человек. Труднодоступной остается специализированная медицинская помощь для жителей села. Не удовлетворяется потребность в лекарственных средствах, серьезные недостатки имеются в их распределении.

Не достигнуто требуемое улучшение обслуживания престарелых и инвалидов. Очередность нуждающихся в устройстве на государственное обеспечение продолжает расти и уже превышает 20 тыс. человек. Остро ощущается недостаток протезно-ортопедических изделий.

Депутаты особое внимание уделили проблемам улучшения охраны материнства и детства. С большой тревогой отмечалось, что в 23 территориях РСФСР отсутствуют детские республиканские, краевые, областные больницы, каждый десятый детский стационар размещается в приспособленном строении. В Чечено-Ингушской АССР, где самая высокая детская смертность, нет ни одной детской больницы. Остается нерешенной проблема обеспечения детских лечебных учреждений дезинфекционными средствами, стерильными питьевыми растворами для новорожденных. На местах не осуществляется должный контроль за строительством

домов ребенка, детских домов и школ-интернатов для детей-сирот. Пора на всех уровнях объективно и принципиально оценить сложившееся положение дел с материально-технической базой здравоохранения и социального обеспечения, признать эту сферу приоритетной при распределении средств и ресурсов в планах экономического и социального развития республики.

Всех нас беспокоит экологическая обстановка в целом ряде регионов. Воздушный бассейн многих городов недопустимо загрязнен. Практически не снижается сброс неочищенных стоков в водоемы, велики объемы нарушенных земель. В то же время лимиты капитальных вложений на природоохранные мероприятия систематически не осваиваются. За 9 месяцев текущего года на строительстве крупнейших общегородских сооружений использовано менее 70 процентов выделенных на эти цели средств. Плохо сооружаются такие объекты в Барнауле, Белгороде, Горьком, Красноярске.

Намеченные в проекте плана природоохранные мероприятия, по мнению депутатов, недостаточны. Госпланом РСФСР уменьшены централизованные капитальные вложения на очистные сооружения и в то же время не обеспечено необходимое увеличение их за счет средств предприятий.

Комиссии рекомендовали министерствам и ведомствам, местным Советам с участием советов трудовых коллективов принять конкретные меры по устранению допущенного отставания в строительстве природоохранных сооружений. Признано целесообразным начиная с 1989 года повсеместно приступить к экологической паспортизации городов и предприятий. Госплану РСФСР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, местными Советами необходимо изыскать дополнительные источники капитальных вложений на природоохранные мероприятия. Госкомприроде РСФСР совместно с Минюстом РСФСР и Минфином РСФСР следует подготовить предложения об ужесточении экономических санкций за нарушение природоохранного законодательства.

Депутаты обстоятельно проанализировали отражение в плане и бюджете целевых программ отдельных регионов Российской Федерации. Известно, какое значение ЦК КПСС и правительство придают комплексному развитию производительных сил Дальнего Востока и Забайкалья. В 1989 году на территории Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области за счет всех источников финансирования по подведомственному Совету Министров РСФСР хозяйству намечено увеличить ввод жилых домов, дошкольных учреждений и больниц.

В то же время отдельные министерства и ведомства недооценивают важность широкого использования возможностей Дальнего Востока и Забайкалья в развитии народнохозяйственного комплекса страны. Минуглепром СССР, Минэнерго СССР, МПС СССР, Минморфлот СССР планируют выделение централизованных капитальных вложений на развитие предприятий в этом регионе ниже намеченного уровня. Неудовлетворительно выполняют задания программы организации Минвостокстроя СССР, Минтрансстроя СССР, Минмонтажспецстроя СССР, Минводхоза СССР, Минстройматериалов СССР.

Развитие Нечерноземной зоны в текущем году дополнилось государственными программами по строительству дорог и газификации села.

В 1989 году предстоит построить 15,3 тыс. км дорог, из них две трети — внутрихозяйственные с твердым покрытием. Положение дел складывается непросто. Госагропрому Нечерноземной зоны РСФСР требуется свыше 1,5 млрд. рублей государственных капитальных вложений, в том числе 950 млн. рублей дополнительно к пятилетнему плану. Депутаты считают, что Госплан СССР и Госплан РСФСР должны оперативно решить вопрос о полном финансировании дорожного строительства в Нечерноземье. При этом средства, получаемые в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 г., должны в полном объеме оставаться в распоряжении Совета Министров РСФСР.

В соответствии с государственной программой газификации сельских районов Нечерноземной зоны в 1989 году должно быть осуществлено строительство около 2,4 тыс. км распределительных газовых сетей. И здесь не все вопросы решены. Госплану РСФСР, Госагропрому Нечерноземной зоны следует выделить на указанный объем работ необходимые материальные ресурсы, и прежде всего трубы соответствующего сортамента.

Товарищи депутаты! Реализация плана и бюджета будущего года будет проходить в принципиально новых условиях. Каждое звено народного хозяйства перейдет на самофинансирование, наберет полную силу Закон о государственном предприятии, расширятся масштабы кооперативного движения. Нам сегодня нужна не только уверенность в оптимальных пропорциях плана и бюджета. Не менее важно определить надежный механизм их исполнения. Нельзя рассчитывать на автоматизм и оптимальный характер действия новых факторов. Более того, мы обязаны предвидеть и предотвратить отдельные негативные их проявления, максимально используя позитивный потенциал современных

методов планирования и управления народным хозяйством.

Депутаты в связи с этим внимательно анализировали целый комплекс вопросов. Удовлетворяет ли первоочередные потребности народного хозяйства госзаказ, в какой мере оптовая торговля и прямые договоры обеспечат другие нужды народного хозяйства, не потекут ли ресурсы мимо важнейших экономических и социальных задач. В постоянных комиссиях шел заинтересованный разговор о том, как не допустить вымывание дешевых товаров и услуг, предотвратить вымогательство производителя, сохранить разумные хозяйственные связи. Проблем здесь немало.

Предприятия Минбыта РСФСР, например, оказались в тяжелом положении с обеспечением планового объема ремонта бытовых приборов. Астраханский завод холодильного оборудования и тульский завод «Штамп» отказываются заключать договора на поставку запасных частей к холодильникам и стиральным машинам. Факты эти не единичны. А в результате ставится под угрозу выполнение плана по целому ряду важнейших услуг населению.

Нарушаются налаженные связи и в других отраслях. В течение ряда лет стеклозавод им. Луначарского в Калининской области поставлял Дмитриевскому лесохимическому заводу в Ивановской области стеклотару для пищевой уксусной кислоты. Заказ потребителя на 1989 год стеклозаводом, являющимся по существу монополистом в ее изготовлении, без достаточных оснований не принят.

В целом договорная кампания недопустимо затянулась. Правительственный срок по ее завершению к 15 октября грубо нарушен. К этому времени по РСФСР было заключено только 76 процентов договоров на поставку продукции.

Депутаты пришли к выводу: на переходном этапе нужен усиленный контроль за выполнением договорной дисциплины. Эти вопросы должны постоянно находиться в поле зрения правительства, постоянных комиссий Верховного Совета, Комитета народного контроля республики.

Пристальное внимание депутатов при рассмотрении плана и бюджета привлекли вопросы использования капитальных вложений. В республике не приостановлен процесс распыления средств, объем незавершенного строительства сокращается медленно. Особенно это характерно для Волгоградской, Мурманской, Пермской, Ростовской и Ульяновской областей.

Постоянные комиссии считают необходимым поручить республиканским банкам, Госстрою РСФСР, Госплану РСФСР принять меры по сокращению объемов незавершенного строительства. Важным средством повышения эффективности производства, а значит, и успешного выполнения

плановых заданий, является арендный подряд, полный хозрасчет, охватывающий все звенья нашей экономики. В Российской Федерации арендная форма сейчас уже используется почти в каждом третьем колхозе и совхозе. Однако в Амурской, Горьковской, Кемеровской, Сахалинской областях, Коми и Кабардино-Балкарской автономных республиках переход на этот прогрессивный путь хозяйствования осуществляется медленно.

На показе преимуществ подряда, обобщении передового опыта, усилении работы с людьми необходимо всемерно расширять использование новых форм организации труда. Коллективный арендный подряд должен найти широкое распространение прежде всего в сельском хозяйстве, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, в других отраслях сферы обслуживания. В то же время нельзя допустить администрирования, искусственного форсирования этого процесса.

Товарищи депутаты, бюджет на 1989 год в основном обеспечивает финансовыми ресурсами потребности экономического и социального развития республики. Вместе с тем в представленном проекте расходная часть превышает доходы на 6 млрд. 350 млн. рублей. Естественно, постоянные комиссии такое положение считают ненормальным. В сложившейся обстановке особое значение приобретает поиск кардинальных путей улучшения финансового состояния предприятий и организаций. Резервов в народном хозяйстве вполне достаточно для того, чтобы сбалансировать Государственный бюджет в ходе его реализации. Многие предприятия несут значительные потери из-за недопоставки продукции. По министерствам и ведомствам РСФСР за девять месяцев этого года штрафные санкции превысили миллиард рублей, в том числе полмиллиарда — за срыв договорных обязательств. Каждое десятое предприятие работает нерентабельно. Велико их число в топливной промышленности, агропромышленном комплексе и стройиндустрии.

Постоянные комиссии считают, что министерства и ведомства РСФСР, Советы народных депутатов должны в кратчайшие сроки разобраться с работой каждого убыточного или низкорентабельного предприятия и хозяйства. Министерству финансов РСФСР необходимо внимательно проанализировать использование бюджетных средств во всех отраслях народного хозяйства и внести предложения в правительство по снижению дефицита Госбюджета за счет увеличения его доходов и сокращения расходов.

В процессе предварительного рассмотрения плана и бюджета постоянные комиссии выработали рекомендации министерствам и ведомствам, Советам народных депутатов. Они изложены в представленных депутатам заключениях.

Комиссии нашли возможным увеличить производство и реализацию товаров народного потребления и платных услуг населению на 51 млн. рублей. Изысканы дополнительные финансовые ресурсы в сумме 70 млн. 446 тыс. рублей. Эти средства предлагается направить на приобретение оборудования и капитальный ремонт учреждений народного образования, культуры и здравоохранения, домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

С учетом названных изменений, а также поправок, принятых Верховным Советом СССР, постоянные комиссии предлагают утвердить представленные правительством Государственный план экономического и социального развития РСФСР и Государственный бюджет РСФСР на 1989 год. Комиссии также рассмотрели отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год и вносят предложение утвердить его.

Товарищи депутаты! Постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР выражают уверенность в том, что коренные преобразования в нашем обществе, укрепление полновластия Советов создают надежные условия для успешного выполнения намечаемых нами планов дальнейшего подъема экономики республики, повышения уровня жизни советских людей! (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты, небольшое отступление. Депутат Вагин прислал мне записку, в которой убедительно просит предоставить ему слово. Должен вам сказать, что председатель списков выступающих не составляет. Это означало бы тот самый командный стиль, за который меня в одном из интервью он же, М. Г. Вагин, упрекал. Здесь, в зале, постоянно курсируют работники Президиума, которые собирают все заявления и все записки. У нас работает рабочий секретариат Президиума, который и составляет списки выступающих. Прошу это учесть и обращаться соответственно по адресу.

Товарищи депутаты, может быть, будут какие-то еще предложения?

(Из зала: дать слово!).

Михаил Григорьевич, у меня лежит список. А что бы Вы на моем месте сделали? Чем бы Вы руководствовались? Или мы поставим этот вопрос на голосование?

Товарищи! У нас первым записан в списке выступающих Князюк Михаил Александрович — первый секретарь Ивановского обкома КПСС и дальше — еще двадцать человек. Как будем решать вопрос? Ставить на голосование? Хорошо, поставим на голосование.

Кто за то, чтобы Михаилу Григорьевичу Вагину предо-

ставить слово для выступления? Кто против? Меньшинство. Кто воздержался? Нет.

Тогда дадим слово депутату Вагину — председателю колхоза им. В. И. Ленина Ковернинского района Горьковской области.

Вагин М. Г. (Семеновский избирательный округ, Горьковская область). Товарищи! Во всем мире считается, что развитая страна — это та, где прежде всего высочайший уровень сельского хозяйства, именно аграрного сектора. Добиться мощного и быстрого развития в сельском хозяйстве — дело архитрудное, так как человек, кроме всего прочего, имеет дело еще со стихиями природы.

В капиталистических странах сельскохозяйственные закономерности правительствами тщательно изучаются, в идущие процессы, как правило, никто не вмешивается. Более того, всячески помогают сельскому хозяйству, фермерам в развитии и совершенствовании дела. Каждая страна лелеет земледелие — свое детище и считает его святая святых. Авторитет фермера там безграничен. И его создают свыше. Но, конечно же, фермер сам это закрепил своим трудом и своим потом. И такой авторитетный фермер гордится своей престижностью, чего у нас почти нет. Крестьяне — самый важный народ в мире, все люди, до самого высокопоставленного руководителя, получают свой кусок хлеба из рук крестьянина, это сказал на нашем IV съезде колхозников представитель из Финляндии, и делегаты ему горячо аплодировали.

Пора, наконец, всем понять, что без крепкого крестьянина у любого государства нет будущего. На какое-то чудо надеяться, как я считаю, просто авантюра. Никакие закупки на стороне не смогут уберечь такое государство от политического и экономического банкротства, от потери позиций на мировой арене. Поэтому главнейшая задача настоящего дня, о чем очень хорошо говорил недавно М. С. Горбачев, изумительно говорил, это, конечно, и задача нашего плана на будущий год, и конкретные дела Правительства России на 1989 год. Это — всестороннее внимание к сельскому хозяйству, к судьбам тружеников села, к условиям их труда, быта, отдыха и т. д.

Этим я и продолжу свое выступление. 20 апреля с. г., на седьмой сессии Верховного Совета РСФСР, где мне все-таки удалось выступить, речь и шла о защите того труженика, о котором почти все забывают. На каких бы высоких собраниях мы ни разговаривали, выступающие сейчас в большинстве своем говорят о руководстве, об управлении, о бюрократах и т. д. Точнее — о верхних эшелонах. А об исполнителе, о рабочем человеке, производителе ма-

териальных благ почти не говорят, не касаются или забывают их. А зря! Это плохо во всех отношениях. Надо и условия создать рабочему человеку идеальные, все, как говорится, дать под руки, и спросить надо с него, чего тоже нет. А от этого страна много теряет и в промышленном секторе, и в строительстве, и особенно в сельском хозяйстве.

Надо создать труженикам условия для отличной работы. Меня удивило то, что на прошлой сессии многие так и не поняли, почему личному строительству колхозников должно быть уделено огромное внимание. Строить свой дом — значит глубоко пускать корни в землю. Тут рождается хозяин, человек, который так нужен нашей державе. Он уже твердо стоит на земле, он хозяин!

Мы всем миром ищем его и в лице арендатора. Вопрос об арендаторе не так прост, это очень серьезное дело. Я считаю, тут много о чем стоит думать и говорить. Дело очень даже стоящее, но не так все просто, как некоторые считают. Меня возмущает то, что после выступления на прошлой сессии нет почти никаких результатов. Мною было внесено предложение об обеспечении строительными материалами личных строек колхозников за свои собственные деньги. Почему оно не прошло? Даже заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Лобов Олег Иванович тогда сказал, что под лежачий камень вода не течет. Ну, знаете, под чей камень она течет, а под чей — не течет?

Что такое крестьянская усадьба сейчас, товарищи? Это же не просто дом построить, как раньше: пятистенок, русская печь да подтопок. Сейчас все по-другому: это современный дом со всеми удобствами. А где все для него взять? Мы создали жилищный кооператив. Люди строят. При этом строят с большой любовью, каждый кирпичик берегут, как бы облизывают его. О красоте пекутся. Сейчас 29 таких домов построено. Однако многие дома не заселены, так как нет оборудования. Сантехники нет, обоев нет, труб нет, линолеума нет, кровли нет. А сейчас — ничего нет. А где взять? Перед поездкой на сессию мне пришлось услышать наказ застройщиков: ты депутат, ставь вопрос в верхах, дай все, что нужно для застройки, а то мы бросим этот кооператив — и тогда будешь снова строить колхозные дома. Что это такое? Ведь личный дом — это то, что так нужно сейчас деревне; секретарь обкома партии Ходырев Г. М. внимательно разобрался в наших бедах первый. Он тоже задумался и говорит мне: очевидно, надо заранее планировать и комплектовать полностью эти дома согласно проектам строительными материалами и оборудованием. Только где все это взять, где купить?

Я считаю: где хочешь, а брать надо, хоть за морем до-

ставай, а крестьянам надо дать все это сполна, чтобы они быстро и качественно строили личные дома. Я думаю, что сессия этот вопрос решит во имя того мужика, который нужен нам, как воздух. (Аплодисменты).

По соцкультбыту. У нас есть отличная школа на 800 мест. Спасибо облисполкому и обкому — помогли форсировать строительство. И детсад на 260 мест построили. Затеяли спортивные и культурные сооружения. Нам дали физкультурно-оздоровительный комплекс. Начали завозить его. Но, товарищи, мы столкнулись с вопиющей безответственностью тех людей, которые делают, комплектуют, отправляют на места эти комплексы. Я уже не говорю о качестве. Если и дальше дело пойдет так, то сто лет будем строить их.

Я считаю, что нам надо с ходу решить этот вопрос, иначе все сведем к болтовне. Думаю, что здесь необходимо навести порядок. И чем быстрее — тем лучше.

О престижности селянина. А почему бы Госкомиздату не создать такой прекрасный красивейший сельскохозяйственный альманах? Спрашивают об этом наши колхозники. Или почему бы на телевидении «Сельский час» не перенести с 13 часов на 19—20 часов вечера. А в личном плане крестьянин требует «Жигулей», мебели, одежды, обуви и других хороших товаров. И в очереди за всем этим им стоять впереди. Многое у них должно быть на первом плане — рядом с Продовольственной программой.

Далее. Мы вышли из РАПО и живем неплохо, по крайней мере — никто нам сейчас не мешает. Например, трехлетка по производству и продаже всех продуктов сельского хозяйства нами уже перевыполнена, четырехлетка по продаже зерна и льнопродукции уже сделана, а по картофелю — вся пятилетка выполнена.

Из колхоза имени Ленина выдвинуто, кроме меня, председателями слабых хозяйств еще четыре специалиста. Таким образом, из двенадцати руководителей хозяйств — пятеро из нашего колхоза. К этому причисляем и колхоз «Хохлома».

Вот мы — шесть колхозов — и решили: создать агрокомбинат, кооперативный по территориальному принципу. Хотим присоединить и все промышленные предприятия: берем маслозавод, льнозавод и создаем свою перерабатывающую промышленность, картофель, мясо, овощи, дары природы. Это ведь — живые деньги. Думаем организовать свою торговлю. Создадим строительную организацию. Конечно же, мы не оставим в стороне и культуру, особенно сферу обслуживания. Обслуживание, товарищи, на селе должно быть на первом плане — и бытовое, и медицинское, и прочее. На эту мысль меня натолкнула поездка в Чехослова-

кию. Был там в агрокомбинате «Слушовице». Об этом писали «Правда», «Известия», другие газеты. И потрясло меня все увиденное. Это высший мировой класс! Вот я и подумал, что многое можно и у нас сделать, в том числе и в нашем хозяйстве, в будущем объединении. Дело стоящее. Может быть, и не так что получится, но, думаю, должно получиться. И неплохо!

Я считаю, что в современных условиях, особенно в Нечерноземье, нужно заниматься не только земледелием и животноводством, но и кое-чем другим. Ведь у нас пять месяцев длится сезон полевых работ, а остальное — межсезонье. Вот тут и требуются промышленные подсобные отрасли. Их надо развивать на высшем уровне. В Слушовицах сельское хозяйство дает около 18 процентов реализации, а остальное дает их кооперативная промышленность. Причем сельское хозяйство там на высшем уровне: 67 центнеров урожайность зерновых, больше шести тысяч литров удой на корову. Производство огромное, в том числе идет полная переработка сельхозпродуктов. Они даже сельскохозяйственные машины делают у себя, компьютеры и многое другое. Я считаю, что, если мы построим у себя такой комбинат, он обязательно даст добрые плоды. Добро такому комплексу нам дают и Главнечернозем, и Горьковский агропром, районные власти. Договорились обо всем. Вроде все правильно. Интересовался первый секретарь обкома Ходырев Г. М., будучи в колхозе. Но пока практического решения вопроса нет. Я все же считаю, что решение этой большой проблемы сулит реальные перспективы. Но дела нужно форсировать. Дело в том, что мы просим передать нам некоторые государственные предприятия, и в этом-то, я считаю, есть главная загвоздка.

Хочу также сказать, что, если каждый депутат не будет настоящим бойцом, авторитета Советов нам никогда не поднять. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Князюку — первому секретарю Ивановского обкома КПСС.

Князюк М. А. (Фурмановский избирательный округ, Ивановская область). Товарищи! Прежде чем высказаться о плане экономического и социального развития республики на будущий год, обратим свой взгляд на ход выполнения текущих планов. Вызывает удовлетворение, что отдельные показатели соответствуют заданиям, превосходят их, выгодно отличаются динамикой роста. И в то же время складывается впечатление, что в материалах, подготовленных к сессии, в докладах, которые мы заслушали здесь и на заседаниях постоянных комиссий, излишне спокойно даются оценки тем негативам, промахам и провалам,

которые характеризуют обстановку в народном хозяйстве республики. Как можно спокойно принять сообщение Госкомстата о том, что план девяти месяцев по вводу в действие общеобразовательных школ, дошкольных учреждений, профессионально-технических училищ, больниц, амбулаторно-поликлинических учреждений, клубов и домов культуры не выполнен?!

Сорван план ввода жилья, его на два процента построено меньше, чем в прошлом году. И это после недавно состоявшейся сессии Верховного Совета РСФСР, утвердившей программу решения жилищной проблемы до двухтысячного года! А мы констатируем, что планами на будущий год создаются предпосылки для выполнения заданий, предусмотренных программой «Жилье-2000». Точнее скажу — теряются такие предпосылки.

Считаю, что Президиуму Верховного Совета, Правительству республики в работе с кадрами, депутатами надо тверже придерживаться установок Центрального Комитета партии о том, что руководитель любого ранга, не обеспечивающий выполнения социальных программ, в первую очередь по жилищному строительству, не вправе занимать руководящий пост.

Как бы вскользь говорим о том, что в текущем году не обеспечено выполнение плана по производству зерна. Но ведь долгом и честью каждого региона всегда считалось выполнение государственного заказа по закупкам зерна. И как же понять позицию ряда областей Российской Федерации, где выполнение заданий по продаже хлеба государству обеспечено от 5 до 70 процентов. Нам представляется, что у отдельных товарищей верх взяли местнические настроения, налицо стремление уйти от решения общегосударственных задач, включиться в соревнование: кто кого перетянет. Где же принципиальная позиция Совета Министров республики, почему этим фактам не дается должная оценка?

Неужели еще кто-то не видит и не понимает, что провалы, а тем более отступления на важнейших направлениях,— это прямой удар по перестройке? А куда отступать? С каких рубежей? Своими низкими планами, вялым отношением к их невыполнению, необязательностью и недисциплинированностью мы порождаем сомнения, разжигаем неверие людей, вызываем прямое возмущение сохраняющейся тяжестью застарелых болезней, нетерпимым грузом накопившихся проблем. А если к острому положению с жильем, коммунальной сферой, продовольствием добавим исчезновение многих элементарно простых и повседневно необходимых товаров, то еще острее увидим несоответствие наших целевых программ, принятых решений и достигнутых результатов. В наших планах, в конкретных действиях, направленных

на их исполнение, недопустим разрыв между словом и делом.

Почему так резко говорю? Не потому, что мы в Ивановской области будто бы выполняем все планы, обеспечиваем прирост жилья, продовольствия, товаров и услуг населению. Кое-где даже большие проценты роста, выход по отдельным показателям на рубежи пятилетки в корне не меняют положения, не снимают остроты проблем, слабо воздействуют на улучшение настроения людей, на политическую атмосферу, не дают права успокоиться хотя бы на минуту. Скорее наоборот: заставляют каждого работать более настойчиво, инициативно, напористо, сверять свои действия с духом времени, необходимостью решительных перемен.

Должен сказать, что такой подход к оценкам результатов работы все больше овладевает сознанием кадров, оживляет жизнь партийных и советских органов, хозяйственных руководителей, общественных организаций, пронизывает атмосферу по-новому проходящих в партии отчетов и выборов. Общие рассуждения теперь никого не устраивают. Нужна нацеленность на конкретные дела и их результативность. Не случайно нас иногда спрашивают: сможете ли вы, товарищи руководители, депутаты, коммунисты, перестроиться? Ведь вы как личности формировались в застойный период... Вот почему каждый из нас обязан говорить и действовать с позиции усиления требовательности к себе, приобретая тем самым право требовать перестраиваться и других.

В проекте плана экономического и социального развития республики на будущий год намечены конкретные предложения и целенаправленные меры к улучшению положения на наиболее сложных участках. Дело теперь за тем, чтобы после всестороннего и заинтересованного обсуждения и утверждения планов организовать качественное их исполнение.

Нас беспокоит тот факт, что планы жилищного строительства явно занижены. За основу взяты расчеты, принятые в пятилетнем плане, соответственно недовыделяются ресурсы и капиталовложения. А это на практике ведет не к наращиванию, а к снижению объемов жилищного строительства. К примеру, в Ивановской области по проекту плана предусматривается построить в будущем году жилья почти на 10 процентов меньше, чем было сдано в эксплуатацию в прошлом году.

Несбалансированность по материально-техническим ресурсам приводит к тому, что в последние годы промышленные предприятия все больше уходят от строительства жилья хозяйственным способом, реконструкции объектов социальной сферы, и в частности инженерных коммуникаций,

школ, больниц. Министерства, ведомства и территориальные органы Госснаба выделяют ресурсы на хозяйственный способ строительства в объемах 40—50 процентов от потребности. Под программу «Дороги Нечерноземья» в текущем году израсходовали 59 тыс. тонн гудрона, потребность на будущий год — 70 тыс., а выделено — 35 тыс. тонн.

Территориальному строительному объединению под программу 145 млн. рублей Минсевзапстрой выделяет ресурсы лишь на объем 110 млн. рублей, остальное — решай через самообеспечение, организацию производства на месте. И производим — на непрофильных предприятиях — линолеум, сантехнические изделия, отливаем на ткацких фабриках отопительные батареи.

Но разве в условиях, когда в структуре промышленности области 76 процентов занимают легкая и текстильная отрасли, возможно решение проблемы обеспечения цементом, металлом, трубами, битумом, шифером и другими материалами? А как жить и строить колхозу, совхозу? Ведь доходит до того, что руководитель в сейфе хранит и выдает электроды или еще что-то, добытое им неизвестно каким способом. Я хотел бы пригласить товарищей познакомиться со стенограммой выступления на эту тему одного из руководителей хозяйства вчера на заседании постоянной комиссии по агропромышленному комплексу. Вам станет ясно, в каких условиях нам приходится работать на местах.

Рассматривая вопросы плана и бюджета, хотелось бы отметить, что при их разработке планирующими органами допускается волевой, несбалансированный подход, стремление арифметически увязать потребности и производство. Так, при утверждении плана на текущий год Госплан РСФСР сообщил, что изысканы возможности увеличения поставок товаров в торговлю на 17 млрд. рублей, или на 11 процентов больше, чем в прошлом году. Но откуда же возьмутся дополнительно на миллиарды рублей товары народного потребления, если в государственном заказе и планах отраслей заложены значительно меньшие объемы? Зачем мы занимаемся самообманом, создаем мнимую сбалансированность денежных доходов и товарного покрытия?

Назрела необходимость, чтобы планирующие органы хотя бы приблизились к организации исполнения планов, полнее отвечали за их реализацию. Потому нами и вносились предложения наделить ГлавПЭУ на местах соответствующими функциями и правами как органа территориального управления. Тогда меньше было бы подобных перекосов и в планах, и в практических действиях.

По нашему мнению, занимаясь излишней детализацией плановых показателей по территориям, Госплан РСФСР упускает из-под контроля крупные вопросы государствен-

ного значения. Чем обосновать доведение области на текущий год плана по вводу школьных мест, в два раза превышающего задания пятилетки и наши возможности? И в то же время ход строительства моста через Волгу, имеющего важное народнохозяйственное значение, реконструкция предприятий химии, текстильной отрасли абсолютно никем не контролируются. Каждый год делегации партийных и советских работников области обивают пороги союзных организаций в Москве, добиваясь продолжения строительства объектов, записанных в постановлениях ЦК КПСС и правительства страны. Мы бы просили Совет Министров РСФСР плотнее заниматься территориями, решением их назревших проблем, оказывать в острых ситуациях реальную помощь и поддержку.

Касаясь вопросов развития территорий, расширения хозяйственной самостоятельности предприятий, хотелось бы остановиться на двух моментах. На XIX Всесоюзной партийной конференции генеральный директор станкостроительного объединения В. П. Кабаидзе внес предложение о внедрении территориального хозрасчета в Ивановской области в рамках проводимой радикальной экономической реформы. Это предложение осталось как бы незамеченным, никто на него не отреагировал, а эксперименты по отработке механизма территориального хозрасчета проводятся в других регионах. Во-вторых, несмотря на принятые ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановления о предоставлении хозрасчетным предприятиям самостоятельности в решении вопросов реализации зарубежным партнерам сверхплановой продукции, на это решение тут же следует категорическое указание Министерства текстильной промышленности РСФСР о недопустимости самостоятельного выхода предприятий на внешний рынок. Непонятно, кто дает ведомству право подменять решение центральных органов?

Проявляя особую заботу о развитии агропромышленного комплекса, усиливая практические меры по повышению продуктивности полей и ферм, внедряя прогрессивные технологии, организационно-экономические методы хозяйствования, коллективный и арендный подряд, заимствуя и используя отечественный и зарубежный опыт, мы ежегодно увеличиваем производство сельскохозяйственной продукции и постепенно уходим от государственных дотаций на отдельные виды продовольствия. Повышению заинтересованности городов и районов в работе по наращиванию продовольствия будет содействовать разработанный и одобренный сессией областного Совета народных депутатов областной продовольственный фонд, позволяющий поставить в прямую зависимость потребление от местного производ-

ства. Это, в свою очередь, будет способствовать и экономическому оздоровлению отсталых хозяйств и районов. Вместе с тем представляется целесообразным такое предложение: на ближайшие годы изыскать возможность централизованного выделения средств и ресурсов на финансирование строительства социальных объектов и жилья в низкорентабельных хозяйствах Нечерноземной зоны. Сегодняшний уровень их прибыльности не скоро позволит самим подняться на ноги.

Товарищи депутаты! Партия не раз указывала, что наши планы не станут реальностью, экономическая реформа не заработает, не даст результатов, на которые мы рассчитываем, если они глубоко не затронут личные интересы буквально каждого трудящегося, не станут его кровным делом.

Проводимая реформа политической системы направлена на разграничение функций партийных и советских органов, на передачу Советам решения всех вопросов хозяйственного и культурного строительства на территории, с тем чтобы в центр постоянной деятельности Совета, каждого его депутата поставить повседневные нужды и заботы людей.

Вместе с тем считаем, что произошел недопустимый разрыв, когда партийные органы уже работают без отраслевых отделов, а Советы не наделены правами управления. Нарушено указание Центрального Комитета КПСС о том, что эту работу надо проводить одновременно.

Высказывая озабоченность сложившейся ситуацией, мы надеемся, что Президиум Верховного Совета РСФСР, Правительство республики, не дожидаясь организационной перестройки Советов в 1989 году, проявят настойчивость в упорядочении структуры местных органов и незамедлительном решении вопросов наделения Советов реальной властью.

Председатель. Слово предоставляется депутату Ватагину — бригадиру Ремонтно-инструментального завода Камского объединения по производству большегрузных автомобилей (КамАЗ).

Ватагин В. А. (Автозаводский избирательный округ, Татарская АССР). Товарищи депутаты! Сегодня мы рассматриваем проекты Государственного плана и бюджета республики на 1989 год. Эти проекты являются концентрированным выражением экономической и социальной политики партии и Советского государства, они венчают творческие усилия трудовых коллективов и серьезную аналитическую работу Правительства РСФСР, посто-

янных комиссий и депутатов Верховного Совета республики.

В намеченную программу экономического и социального развития Российской Федерации значительный вклад планирует внести и Татарская АССР, от имени трудящихся которой я выступаю с этой трибуны. Хочу сообщить депутатам, что заметным событием в жизни Татарской АССР, да и всей страны, важным вкладом в общесоюзный экономический потенциал стал выпуск миллионного автомобиля Камским автозаводом.

Миллион камских большегрузов. Это действительно много. Но могло быть и больше. Резервы есть, и немалые. Однако есть и сдерживающие факторы в их использовании. Хочу сегодня особо заострить внимание на проблемах, связанных с улучшением практики формирования планов, особенно в капитальном строительстве.

Известно, что местные Советы выступают едиными заказчиками по строительству жилья, соцкультбыта, коммунального хозяйства в основном за счет капитальных вложений по долевому участию предприятий. Формируя планы города, области, республики, они требуют от предприятий, министерств и ведомств в соответствии с постановлениями центральных органов оформления передачи капитальных вложений на все отрасли. И это зачастую делается. Но как? По прежней схеме, выработанной в застойные годы, когда главным считалось не конкретное дело, а правильное составление бумаги. В данном случае дается предварительное согласие предприятий и оформляется протокол на уровне предприятия и республики. А далее все идет по накатанной колее: министерства и ведомства, в том числе союзные и Российской Федерации, проявляя известный волюнтаризм, не включают в реестры капитальных вложений те самые оформленные протоколы на капитальные вложения социальной инфраструктуры, то есть таких отраслей, как коммунальное хозяйство, здравоохранение, народное образование, культура. В конечном итоге подобное бумаготворчество на высшем уровне вносит дисбаланс в планы социального развития территорий, приводит к тому печальному концу, когда города остаются без нормальной канализации, очистных сооружений, объектов спорта, культуры и т. д. Так, на 1989 год министерства и ведомства передали г. Набережные Челны 12 млн. 900 тыс. рублей капитальных вложений, а на коммунальные нужды окончательно было выделено всего 400 тыс. рублей капитальных вложений.

Необходимость оформления отдельных протоколов ничем не подкрепляется: союзным министерствам и ведомствам капитальные вложения планируются в целом на непро-

изводственное строительство, без разбивки на те или иные отрасли. Советам Министров и облисполкомам капитальные вложения также планируются без разбивки по отраслям.

Вношу предложение: поручить Совету Министров РСФСР проработать с Госпланом СССР вопрос об изменении порядка учета и передачи долевых капитальных вложений на непроизводственное строительство городам с таким расчетом, чтобы исключить возможность манипуляции протоколами.

Отдельно хочу сказать о сбалансированности планов капитальных вложений, материальных ресурсов и планов подрядных работ.

До настоящего времени на уровне России не определен государственный орган, который должен комплектовать стройки, финансируемые местными Советами на долевых началах, за счет капитальных вложений, переданных от союзных министерств и ведомств. Местные органы снабжения и Госснаб РСФСР утверждают — они получают ресурсы только на объемы капитальных вложений местных Советов и министерств РСФСР. А территориальные управления Госснаба СССР считают — местные Советы не являются их «клиентами». В результате — неразбериха. Стройки местных Советов — а это в основном объекты особой социальной значимости — комплектуются из случайных источников. Разве можно в этом случае надеяться на безусловное выполнение планов?

А теперь на фоне вышеизложенного скажу немного о городе Набережные Челны, который, как и КамАЗ, я строил своими руками, а теперь в нем живу и вношу посильный вклад в его развитие.

Город за короткий срок стал крупнейшим городом страны. Его промышленный потенциал достигает 3 млрд. рублей продукции в год. Численность населения перевалила за 500 тыс. человек.

В Набережных Челнах разработана программа «Жилье-2000», для реализации которой потребуется построить почти столько же, сколько было построено за последние 15 лет. Однако подрядной организации — объединению «Камгэсэнергострой» Минэнерго СССР, помимо города Набережные Челны, поручено еще строительство двух атомных электростанций, нового завода в городе Елабуге общей стоимостью более 10 млрд. рублей, тогда как мощность строительного объединения всего лишь 400 млн. рублей в год. Это значит, что для завершения только начатых строек ему потребуется не менее 25 лет. При ежегодной потребности в жилищном строительстве названных строек 1300 тыс. кв. метров строители смогут строить только 500 тыс. кв. метров. Подобное размещение строек ущербно не только для территории, но и для экономики страны. Се-

годня годовой объем жилищного строительства в городе Набережные Челны составляет менее 230 тыс. кв. метров в год, а за два года отставание от программы «Жилье-2000» превысило 23 тыс. кв. метров.

В феврале 1986 года Совет Министров СССР по предложению Минавтопрома СССР и Татарского обкома КПСС принял постановление, определившее меры по дальнейшему развитию городского хозяйства города Набережные Челны. Однако уже в августе 1986 года Минавтопром вместо ежегодных 80 млн. рублей подрядных работ, выполняемых Минэнерго, утвердил план, где лимиты на непроизводственное строительство на 1989 год — а это жилье, коммуникации, школы, детские сады, больницы и прочие объекты социальной сферы — составили только 44 200 тыс. рублей, а в 1990 году — 38 700 тыс. рублей.

Вношу предложение: поручить Минавтопрому и Минэнерго пересмотреть планы на лимиты непроизводственного строительства по городу Набережные Челны.

И, наконец, последнее — о выполнении наказов моих избирателей. Я имею в виду строительство объединенного автомобильно-железнодорожного вокзала. Несколько лет Министерство путей сообщения и Министерство автомобильного транспорта не могли договориться между собой: кому же строить этот вокзал? Когда же они пришли к общему мнению, то оказалось, что нет проекта. Пришлось срочно проектировать и параллельно строить. По постановлению Совета Министров СССР от 1986 года ввод этого объекта намечен на 1989 год. На сегодня из 3 600 тыс. рублей освоено 1 600 тыс. рублей, то есть менее 50 процентов.

Совет трудового коллектива Куйбышевской железной дороги требует законсервировать строительство вокзала в связи с постоянным неосвоением выделяемых средств. Законсервировать, конечно, просто, но как быть с тем, что пассажиры полумиллионного города выгружаются в чистом поле? Вероятно, начальнику Куйбышевской железной дороги товарищу Поддавашкину С. Н. нужно приложить максимум усилий по финансированию и укомплектованию объекта материальными ресурсами с тем, чтобы вокзал был построен в определенный правительством срок. Тогда не придется обивать пороги министерств и ведомств. А к Президиуму Верховного Совета РСФСР просьба — поддерживать депутатов и учить тому, как преодолевать бюрократические преграды министерств и ведомств.

Товарищи депутаты! Проекты плана и бюджета на 1989 год, которые мы сегодня обсуждаем с вами на сессии, свидетельствуют об углублении процесса перестройки экономической и социальной жизни. Они направлены на дальнейшее развитие экономической реформы, повышение жизнен-

ного уровня советских людей. Поддерживаю высказанные здесь предложения об утверждении этих документов с учетом внесенных поправок. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Бокову — Председателю Президиума Верховного Совета Чечено-Ингушской АССР.

Боков Х. Х. (Гудермесский избирательный округ, Чечено-Ингушская АССР). Уважаемые депутаты! Все мы не устаем повторять слова, заключающие в себе глубокий смысл: новое мышление. В сущности это ведь знамение нашего поистине революционного времени. Но все ли мы и всегда ли умеем мыслить по-новому? К сожалению, нет.

Вчера мы прослушали в целом содержательные доклады Госплана и Минфина России. Но возможно ли за несколько часов глубоко воспринять всю эту сравнительную статистику и с сознанием личной уверенности в расчетах проголосовать за предлагаемые темпы развития народного хозяйства такой республики, как Российская Федерация? Сомневаюсь. В связи с этим возникает такое соображение: а не пора ли нам решительно сойти с накатанной колеи и обратиться к формам, в наибольшей степени соответствующим принципам нового мышления? Думается, было бы правильным все итоговые, расчетные данные как справочный материал с краткими аннотациями вручить депутатам задолго до сессии. Что же касается доклада, то он должен содержать политическую оценку состояния народного хозяйства Федерации на данный период и социально-экономический прогноз на будущее.

Последнее хотелось бы подчеркнуть особо. Все мы понимаем, что социальное есть жизнь людей и их отношения в обществе. Хотя, объективно говоря, само это слово — социальное — десятилетиями представлялось в роли некоей философской абстракции, лишенной материальной плоти. Человеку отводилась роль «управляющего» станками, машинами. И благополучие государства оценивалось лишь количеством этих станков, тоннами металла, нефти. Конечно, такие показатели нужны. Но беда в том, что предприимчивые руководители ломали головы не над тем, как бы побольше произвести продукции, а над тем, как бы поэффективнее представить себя на изломах истории. Так появлялись и «великие десятилетия», и стартовые рубежи для определения хозяйственных успехов: скажем, по сравнению с 1964-м, затем по сравнению с 1982 годом...

Ныне труднее удается манипулировать цифровыми величинами без связи с сегодняшними человеческими нуждами. И все-таки обходные тропки находятся. Особенно ис-

кусно петляет статуправление: в его цифрах и акцентах к ним порой очень трудно разобраться, что хорошо, а что плохо. Да и в докладах Госплана и Минфина много недоговоренностей. Сравнение с прошлым периодом не дает ясного представления о конкретном положении в той или иной сфере человеческого бытия. А усредненные цифры могут создать ложное представление о социальных проблемах в отдельных регионах.

К нашей Чечено-Ингушской автономной республике, например, можно лишь с большой натяжкой отнести определяющее слово «развитие» по целому ряду позиций социальной сферы: по обеспеченности населения лечебными и культурно-просветительными учреждениями, школьными и дошкольными помещениями, по оказанию бытовых услуг. По этим показателям республика значительно отстает от средних данных по Российской Федерации.

Мы, конечно, будем предпринимать меры, чтобы поправить создавшееся положение. И все же при нынешнем поразительном равнодушии руководителей некоторых центральных ведомств к социальным нуждам своих трудовых коллективов, расположенных в нашей республике, трудно рассчитывать на успешное решение этих проблем.

У нас нет оснований обвинять ответственных работников министерств нефтяной и нефтехимической промышленности в непонимании социальной политики, но и объяснить их по меньшей мере странную позицию трудно. Миннефтехимпром, например, в последние два года в два раза сократил в Чечено-Ингушской АССР ассигнования на строительство жилья и объектов соцкультбыта. А Миннефтепром выделяет на эти цели всего лишь 4 процента от общей суммы своих капиталовложений в республике.

Три года назад Совет Министров СССР рассмотрел весьма важную для нашей республики проблему ускоренного и более активного включения в сферу общественного производства избыточных трудовых ресурсов. Ряду союзных министерств, в том числе электротехнической, приборостроительной, легкой промышленности, было поручено создать у нас новые предприятия. Пока что эти поручения живут лишь на бумаге. А ведь прошло уже три года со дня принятия этого постановления.

Учитывая крайне слабую строительную базу республики, Совет Министров обязал Минюгстрой принять меры к увеличению мощностей ее стройиндустрии. Однако из 6 намеченных объектов пока не построен ни один.

Между тем в автономной республике идет заметное пополнение рядов «лишней» рабочей силы. Ежегодно к ней прибавляется примерно до 5 тысяч человек. В силу многих причин население Чечено-Ингушетии, как и других рес-

публик Северного Кавказа, как бы приросло к земле предков и практически не поддается миграции. Но десятки тысяч людей с наступлением весны отправляются на заработки в различные районы страны. Работают они добросовестно. На многие миллионы рублей выполняют там строительно-монтажных работ.

Я коснулся сложившейся практики, если можно так выразиться, статистико-цифровых докладов по важнейшим проблемам. Понятно, что без этапных сравнений нам не обойтись.

И все-таки важнейшей точкой для сравнения должно стать сравнение с потребностями общества. И тогда, думается, мы будем иметь самое верное отражение сложных, противоречивых процессов в общественном развитии. Будем яснее видеть и своевременно предупреждать конфликтные ситуации. Пока же зачастую бывает так, что только частоколом цифр нам приходится отгораживаться от горькой правды жизни.

Я говорил об избыточной рабочей силе в республике. И это при общегосударственном дефиците трудовых ресурсов! Но надо ли пояснять, что эта социально обиженная масса людей, перебивающихся сезонными работами под оскорбительным названием шабашников, не занятых общественно полезным трудом большую часть года (всю зиму), создает в ряде регионов определенно напряженную обстановку.

И еще один аспект цифрового благополучия. В представленных сессии докладах соответствующее место занимает раздел, характеризующий жизненный уровень трудящихся. Не вызывают сомнения цифры роста заработной платы. Однако надо бы наряду с этим более выпукло показать и рост цен на товары первой необходимости — на продукты. И особенно в кооперативной торговле, ибо мясные продукты сегодня в значительной части приходится покупать по кооперативной цене. Только при таком подходе будет виден реальный уровень жизни народа, выявится моральная ответственность руководителей ведомств, виновных в произвольном повышении цен на товары и создающих таким образом определенную нестабильность в обществе. Демократия не освобождает никого из нас от персональной ответственности.

Мы подвергаем критическому переосмыслению прошлое, чтобы предостеречь себя от бездумности восприятия порой происходящего и сегодня, из желания, из стремления более придирчиво отнестись к тому, что мы сделали и что могли сделать, но не сделали, то есть задуматься над неиспользованными возможностями.

С этих позиций и хотелось высказать свое мнение о плане на будущее. И о возможностях. Реальны ли прогнозы? Да, реальны. Мы ведь знаем, что наши люди способны сделать больше, чем определяется планом. Происходящие ныне перемены, твердость и последовательность Центрального Комитета партии в проведении политики преобразования общества на принципах социальной справедливости принимаются в народе с большой надеждой. В своем абсолютном большинстве люди верят в идеи перестройки и стремятся подтверждать это своим трудом. И сейчас, как, может быть, никогда прежде, возрастает роль политического и особенно нравственного воспитания масс, нравственного подхода ко всей системе управления. Думается, Верховный Совет, его Президиум, Совет Министров впредь активнее будут обращаться к сферам духовной жизни общества, характеризующим его нравственное здоровье. И, конечно же, к проблемам развития национальных отношений и интернационального воспитания.

Надо ли доказывать, что у каждого народа есть свои традиции, обычаи, которые ему дороги и которые им оберегаются, есть свои нужды и заботы, от которых никто не имеет права отмахиваться. Но есть и проблемы, которые касаются весьма чувствительных сторон отношений между народами. И подход к ним должен быть очень деликатный. Не думаю, что приносят пользу укреплению дружбы между народами рассуждения о придании языку какого-либо народа статуса государственного, а равно и о предоставлении тому или иному народу коренной национальности определенных привилегий. Ведь таким статусом не обладает даже русский язык — язык межнационального общения, ставший вторым родным языком для более чем ста наций и народностей нашей Родины. Кстати, к определению «коренной» тоже надо относиться политически и исторически осторожно, чего кое-кому явно недостает. Не так давно один авторитетный товарищ из соседней нам республики в газетной статье отнес к некоренному населению республики народ, который веками проживает на этой земле. Такие суждения вызвали у представителей этого народа бурю протеста. Все это, мягко говоря, не способствует интернациональному единению народов.

Мы живем в одном общем доме и обязаны заботиться не только о благополучии своей национальной семьи, но и всех проживающих в этом доме, без всяких привилегий кому-либо из-за его национальной принадлежности. Эта обязанность возлагается прежде всего на нас, представителей народов в верховном органе государственной власти.

В заключение мне хотелось бы обратиться к мыслям основоположников научного коммунизма. Идеи вообще ничего

не могут осуществить. Для осуществления идей требуются люди, которые должны употребить практическую силу. Наше место — в строю таких людей. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Федоровой — главному врачу детского санатория «Нагорное» Ленинградской области.

Федорова Н. А. (Лужский избирательный округ, Ленинградская область). Товарищи депутаты! Сегодня, обсуждая вопросы планов на 1989 год, мне хочется сказать о некоторых проблемах в нашем здравоохранении. 17—19 октября в Москве состоялся Всесоюзный съезд врачей. Мне довелось быть делегатом этого съезда. Он прошел в духе гласности и демократии, как того требовала XIX Всесоюзная партийная конференция.

В обстоятельном докладе Министра здравоохранения СССР Е. И. Чазова, выступлениях делегатов съезда были вскрыты многие недостатки в нашем здравоохранении. И хотя много сделано за 70 лет для нашей медицины, но требуются еще большие усилия, чтобы медицинское обслуживание не вызывало столько нареканий у населения.

У нас, в Лужском районе Ленинградской области, где проживает 90 тыс. жителей, за последние два года сделано немало: введен в строй хирургический корпус на 150 мест, вводится инфекционный корпус и пищеблок. Идет капитальный ремонт Оредежской участковой больницы. На будущий год начнем строительство поликлиники на 850 посещений, в перспективе — хлопоты по строительству терапевтического корпуса. Это решит в какой-то мере вопросы укрепления материально-технической базы в городе.

В то же время и у нас в районе, да и в целом в Ленинградской области имеется серьезное отставание в создании необходимой материально-технической базы сельских медицинских учреждений. Из намеченных на пятилетку 38 врачебных амбулаторий введено всего 8, причем большинство из них за счет предоставления помещений в жилых домах, что ухудшает жилищную программу и не удовлетворяет нужды амбулаторий в части планировки и набора помещений.

В таком положении мы виним облагропром и входящие в него предприятия, которые не проявляют заботы о своих работниках. Не занимается агропром и строительством пионерских лагерей, детских дошкольных учреждений и лагерей труда и отдыха с игровыми площадками и местом для отдыха, с нормальными пищеблоками, обеспечивая подросткам только непроизводительную, монотонную работу. А ведь задача этих лагерей не только приучить детей к труду, но и укрепить их здоровье. Работа подростков в

условиях, когда нельзя помыться, обсушиться, отдохнуть, вызывает только отвращение к сельскому труду.

Переход агропрома на самофинансирование может снова привести к остаточному принципу выделения средств на учреждения здравоохранения. Поэтому необходимо, чтобы строительство медицинских учреждений на селе шло наряду с жильем как госзаказ через местные Советы и под их контролем.

Кстати, надо сказать и о том, что проекты медицинских учреждений давно устарели, не соответствуют современным требованиям, нуждаются в совершенствовании. Выделяемых сейчас 10—15 процентов средств от стоимости объекта на оборудование совершенно недостаточно, учитывая как возросшие цены на оборудование, так и необходимость более лучшего оснащения новых объектов.

Еще один сложный вопрос. Во многих медицинских учреждениях на балансе находятся котельные, прачечные, тепловые, водопроводные, канализационные и электрические сети, жилые дома, состояние которых весьма неудовлетворительно и требует больших средств для поддержания их в рабочем состоянии, отнимает основное рабочее время руководителей, вынужденных заниматься хозяйственными, а не медицинскими делами.

Летом этого года вышло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению охраны здоровья населения и укреплению материально-технической базы здравоохранения». В нем рекомендовано передать коммунальные сети в специализированные службы. Но это, надо сказать, невозможно, так как специализированные службы предъявляют такие требования при передаче, какие мы не в состоянии выполнить по разным причинам, в основном из-за отсутствия у нас ремонтно-строительных служб. Поэтому считаю, что Совету Министров СССР следует решить вопрос так, чтобы специализированные службы на местах приняли на свой баланс все коммунальное хозяйство медицинских учреждений по состоянию на момент передачи таким, какое оно есть. У них для приведения этого хозяйства в порядок имеется больше возможностей, а если нет, то надо их создать. В противном случае главным врачам по-прежнему придется большую часть времени отдавать коммунальному хозяйству, изыскивая возможности ремонта и оплаты этих работ.

Товарищи! Многие проблемы, о которых приходится говорить нам, медикам, ставятся населением, нашими избирателями. Выявление потребностей и пожеланий людей у нас в районе организуется через встречи руководителей органов здравоохранения и горисполкома с населением, активом и общественностью города. Проводятся дни открытого пись-

ма, создана прямая телефонная связь. Это позволяет более оперативно решать и текущие вопросы. О ходе выполнения принятой в районе программы «Здоровье» регулярно сообщает местная газета «Лужская правда».

На этих встречах с населением высказывается много недовольства состоянием специализированной медицинской помощи, в том числе и стоматологической. Эту помощь при существующих штатных нормативах наладить не удается, хотя главным врачам и дано право перепрофилировать свои кадры. Но делать это приходится по принципу «тришкиного кафтана» — от одного места отрежь, к другому пришей. Так, штаты специалистов на детей города выделены, а на детей сельской местности нет, хотя потребность во врачах-хирургах, окулистах, отоларингологах одинакова. Попытки обеспечить нормальную помощь тем и другим приводят к ухудшению ее.

Нет равноправия и в положении участковых педиатров в городе и на селе: в городе педиатр обслуживает 800 детей на участке, не зная дошкольных учреждений и школ. На селе же педиатр должен обслуживать тех же 800 детей и все детские учреждения и школы, расположенные на участке. Эта дополнительная нагрузка ничем не компенсируется, ведется на общественных началах. А если учесть еще и разницу в расстояниях на участке, то станет понятно, что говорить о равных условиях труда не приходится. Если мы хотим иметь постоянные кадры врачей на селе, то надо и дать им какие-то привилегии, преимущества, учитывая более сложные условия работы.

Звучали на съезде и слова о необходимости снизить заболеваемость. И мы знаем, как это делать, но силами одной медицины с высокой заболеваемостью населения не справиться. Сегодня на финансовой деятельности, на фонде заработной платы предприятий и организаций повышение заболеваемости мало сказывается. При отсутствии надлежащих условий труда, вызывающих повышенную заболеваемость сотрудников, руководство предприятий должно нести ответственность не только моральную, но и материальную.

Есть приказ министра здравоохранения о профилактических осмотрах на предприятиях. Надо сказать, что такие осмотры нередко ограничиваются лишь осмотром терапевта. Объясняется это известным отсутствием специалистов, их перегруженностью в поликлиниках. Предприятия сегодня идут на заключение хоздоговоров с больницами на проведение углубленных профосмотров, в которых примут участие необходимые специалисты в свое нерабочее время. Но ВЦСПС возражает.

Считаю нелогичной и осторожность ВЦСПС в решении вопроса о праве врача и фельдшера одномоментно выдавать больничный лист на 5—10 дней, а не на три дня. Вот и ходят в поликлинику больные люди с острыми заболеваниями, с переломами, едут из деревень, чтобы продлить больничный лист, а врач не может поднять головы от бумаг. Сколько же можно требовать от врача проводить осмотры больного по показаниям недоверия, а не по показателям здоровья?

Хочется сегодня высказать упрек и в адрес министерств здравоохранения РСФСР и СССР. Больше надо уделять внимания детским санаториям в стране. В плачевном состоянии многие из них, да и оснащение их недостаточно хорошее. А в приказе Министерства здравоохранения СССР № 1056 от 16 октября 1980 года «Об утверждении табеля оснащения мягким инвентарем» о санаториях даже не упоминается. Мы пользуемся нормами табелей для детских больниц, в которых не отражена специфика работы детского санатория, как для детей, так и для персонала, тем более санатория туберкулезного профиля.

Детей мы должны одеть не только в нижнее белье, но и обеспечить верхней одеждой. Так же, как и обеспечить персонал спецодеждой, не предусмотренной табелем. Следует сказать и о сроках службы белья: три — пять лет при механической стирке, замачивании дезрастворами — очень большой срок. Белье гораздо раньше теряет свой вид, так что стыдно на детей смотреть. Тем более что и свое белье у них иногда не совсем в хорошем состоянии: ведь дети к нам приходят в основном из социально неблагополучных семей.

Министерству легкой и текстильной промышленности РСФСР необходимо позаботиться, чтобы выпускалось детское белье, колготки всех размеров, не забывая о малышах. В достаточном количестве оно должно быть на базах снабжения.

Есть просьба к Министерству финансов РСФСР. Учитывая сложность приобретения хозяйственных и строительных материалов медицинскими организациями, просим не снимать деньги за оставшиеся на конец года хозяйственные и строительные материалы. Ведь средств на хозяйственные нужды учреждения, как правило, недостаточно, и нельзя же заставлять медицинские учреждения в начале года работать по пословице «Как на охоту идти, так и собак кормить».

Товарищи! Долгое время проблемы, которые имеются в здравоохранении, не выглядели столь злободневно, наверное, потому что говорили о них лишь специалисты. Процессы демократизации всех сторон жизни привели к гласности и в этой сфере. Сегодня со всей очевидностью встала необходимость решения назревших проблем.

В ходе широко развернувшегося обсуждения опубликованных проектов законов СССР об изменениях и дополнениях Конституции СССР и о выборах народных депутатов СССР ленинградцы с удовлетворением отмечают, что новые законопроекты открывают широкие возможности для дальнейшего развития демократии, возвращения полновластия Советам, принципиально меняют функции, порядок работы органов Советской власти, повышают роль депутатов в жизни общества.

Предусмотренное проектом бюджета увеличение ассигнований на здравоохранение, безусловно, окажет большое положительное влияние на работу медиков. Но необходимо решить и проблемы различных взаимоувязок, устранять бюрократические препоны, которые мешают нередко больше, чем отсутствие средств. А выделенные ассигнования необходимо стремиться осваивать на все сто процентов. Это задача не только одних медицинских работников. Представленные на рассмотрение план и бюджет на 1989 год с учетом поправок предлагаю утвердить. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Полякову — первому секретарю Сочинского горкома КПСС.

Поляков Ю. Н. (Сочинский избирательный округ, Краснодарский край). Уважаемые товарищи депутаты! В докладе Министра финансов РСФСР депутата Бобровникова А. А. о Государственном бюджете на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета за 1987 год очень правильно подчеркнута настоятельная необходимость сделать финансы на деле инструментом экономической стратегии партии и государства в ускорении социально-экономического развития республики.

По нашему мнению, в проекте Государственного бюджета РСФСР на 1989 год достаточно полно учтены диспропорции, накопившиеся в финансовой системе, и предусмотрены действенные меры по совершенствованию всего хозяйственного механизма, оздоровлению финансов и денежного обращения. Я целиком и полностью поддерживаю эти предложения.

Но практическая реализация поставленных задач во многом будет зависеть от деятельности местных Советов народных депутатов. Ведь именно на них возложена вся полнота ответственности за обеспечение комплексного развития всей подведомственной территории. Однако надо откровенно сказать, что Советы до настоящего времени еще слабо используют предоставленные им права. И виноваты в этом часто не они. Слишком много еще тормозов и препон на пути осуществления этих прав.

Я хотел бы кратко охарактеризовать положение дел в нашем городе-курорте Сочи. Место Сочи, крупнейшего рекреационного центра страны, в территориальном разделении труда однозначно — это восстановление сил и укрепление здоровья трудящихся, что особенно актуально сейчас, когда интенсивность труда возрастает, ритмы жизни ускоряются.

Посещаемость Сочинского курорта постоянно растет как закономерный результат роста благосостояния советских людей. Ежегодно у нас отдыхают свыше 4,5 млн. человек, в том числе 200 тыс. зарубежных граждан более чем из 100 стран мира.

С ростом потока отдыхающих стремительно нарастают и проблемы курорта. Значительные трудности возникают в пиковый период — в летнее время. В нынешнем году, например, в июле — августе население Сочи увеличивалось втрое и превышало 1 200 тыс. человек.

И в этих условиях местные Советы народных депутатов совместно с ведомствами, имеющими интересы на Сочинском побережье, призваны добиваться эффективности лечения, разнообразить отдых трудящихся, обеспечить распространение здорового образа жизни, наполнить каждого положительными эмоциями. И одновременно решить задачу — где взять огромную массу товаров и услуг, как удовлетворить платежеспособный спрос отдыхающих и местного населения, как ускорить денежное обращение.

В городе проводится целенаправленная работа по развитию системы платных услуг — здравоохранения, бытовых, культуры и спорта. К этой работе уже привлечено большинство предприятий и организаций города. Действенным стимулом, рычагом явился перевод санаторно-курортных, туристских и интуристских организаций на хозяйственный расчет. В текущем году объем услуг составит около 290 млн. рублей. За последние три года он возрос почти вдвое. В расчете на среднестатистического потребителя приходится услуг на сумму 480 рублей в год, то есть в 2,5 раза больше, чем в среднем по РСФСР.

Достаточно активно развивается и торговое обслуживание. Годовой объем товарооборота превышает 850 млн. рублей. Промышленность города выпускает товаров народного потребления (без учета винно-водочных изделий) на сумму 200 млн. рублей. За годы текущей пятилетки объем производства возрос на 20 млн. рублей.

Хорошим подспорьем в расширении услуг являются индивидуальная трудовая деятельность и кооперативы. В настоящее время в Сочи зарегистрировано около 500 кооперативов, которые уже оказали услуг и реализовали товаров на сумму порядка 30 млн. рублей. К сожалению, в дея-

тельности кооперативов, как новом явлении в экономике, немало пока и негативных моментов.

Развитие системы платных услуг, увеличение производства товаров народного потребления позволили качественно улучшить структуру городского бюджета, который составляет около 100 млн. рублей. Так, если в 1985 году доходы от реализации алкогольных напитков занимали в нем 23 процента, то в 1988 году удельный вес этой статьи снизился до 8,5 процента. И ничего, бюджет, как говорится, сходится.

Город-курорт ежегодно дает в Государственный бюджет страны и республики 200 млн. рублей. И все же, хотя уровень оказания услуг в Сочи выше среднего по республике, он еще очень далек от потенциально возможного. Мы должны предоставить возможность каждому человеку не только хорошо отдохнуть и поправить здоровье в Сочи, но и с пользой истратить заработанные честным трудом деньги. В этом заинтересован местный бюджет, это выгодно государству и самому человеку. Надо сказать, что наши местные Советы энергично работают в этом направлении.

Разумно сочетая потребности и реальные возможности, мы определили самые болевые точки в отраслях экономики курорта. Логическим завершением этой работы явилось принятие двух принципиальных документов: постановления правительства «О мерах по дальнейшему развитию города-курорта Сочи в 1987—1990 годах» и приказа Госагропрома СССР об улучшении снабжения города-курорта Сочи продуктами питания и улучшении торговли ими.

Основной смысл этих документов заключается в ускорении развития предприятий и организаций, обеспечивающих бесперебойную работу всего курорта, повышение уровня сервиса, а также создание нормальных условий для местного населения. Важное место отведено решению очень непростых проблем экологии. Но как же трудно претворять эти документы в жизнь! Намеченные мероприятия одно за другим срываются из-за неудовлетворительной организации материально-технического снабжения строек. В текущем году оно резко ухудшилось. Не хватает цемента, лесоматериалов, сантехники, линолеума и др. Нависла реальная угроза срыва ввода в эксплуатацию объектов жилья, соцкультбыта, объектов агропрома, не говоря уже о санаторно-курортных стройках.

Сочинский курорт — это достояние всего советского народа. Следовательно, его развитие — проблема отнюдь не только городских организаций. Поэтому мы вынуждены просить поддержки центральных органов.

В целях повышения эффективности работы курорта, использования его природных факторов необходимо повы-

шение реальной власти местных Советов, требуются экономические рычаги для взаимоотношений с ведомствами. Для этого было бы целесообразно ввести плату за дополнительно привлекаемые из-за пределов города трудовые ресурсы, оценку земельных участков курорта для представления ведомствам счета за их аренду.

И еще одна проблема, которая волнует, думаю, многих. В партийных комитетах произошла реорганизация аппарата. Упразднены отраслевые отделы. Считается, что их функции возьмут на себя Советы. Но ведь в Советах нет таких структур, и в пределах их скромных штатов мало что удается создать. Думаю, что правительству республики следует незамедлительно рассмотреть этот вопрос и принять соответствующее решение.

Общий уровень качества обслуживания на курорте во многом зависит от тех, кто занимается организацией работы сферы услуг. Для поднятия уровня санаторно-курортного обслуживания, туризма на качественно новую ступень нужны квалифицированные специалисты. В настоящее время решен вопрос об организации в Сочи учебно-научного центра курортного хозяйства и туризма для подготовки специалистов — организаторов отдыха, туризма, рекламы, охраны окружающей среды. Однако заинтересованные в этом деле ведомства не спешат внести свою материальную лепту в становление этого центра.

Активное развитие всей системы отдыха, курортов и туризма требует к себе особого внимания со стороны правительственных органов. Сегодня этой сферой занимаются многие: Советы, профсоюзы, комсомол, различные ведомства. Настало время поставить вопрос о выделении санаторно-курортного хозяйства и туризма в самостоятельную отрасль экономики страны, имеющую единый орган управления.

Нужно серьезно подумать и о пределах нагрузки на экологическую среду курорта. Нужно упорядочить заезд неорганизованных отдыхающих в летний период при одновременном развитии отдыха в межсезонье. (Аплодисменты).

Уникальные природно-климатические условия и достаточно развитая инфраструктура сочинского курорта привлекают к себе внимание многих иностранных фирм. Мы тоже в этом очень заинтересованы. Исполком, предприятия и организации города Сочи получили предложения о различных вариантах экономического сотрудничества уже от 35 фирм более чем из 20 стран мира. Однако органа или организации, которая занималась бы этим важным для государства делом, нет.

В связи с этим целесообразна постановка вопроса об организации на курорте собственной внешнеэкономической фирмы и об изучении возможности создания в городе Сочи режима наибольшего благоприятствования для международного экономического сотрудничества.

Решение этих вопросов позволит резко увеличить приток иностранной валюты и ускорить оборот отечественных денег, что очень актуально в условиях дефицита товарной массы и услуг. Кстати, валюты можно получать значительно больше и сегодня. Трудовые коллективы многое делают, чтобы развивать услуги для иностранных граждан. Одно производственное объединение «Краснодарский чай», сотрудничая с Госкоминтуристом, оказывает услуг на 1 млн. инвалютных рублей. Но ни одного инвалютного рубля не получает. Всю валюту забирает Госкоминтурист. Разве это стимул для других?

Товарищи депутаты! В заключение я еще раз хотел бы подчеркнуть, что всесоюзная здравница Сочи способна значительно увеличить свой финансовый вклад в общую копилку страны. Вкладываемые в ее развитие средства возвращаются очень быстро, как в виде здоровья миллионов советских людей, так и сотнями миллионов рублей и десятками миллионов инвалютных денежных знаков. Следовательно, ускорение развития сочинского курорта надо рассматривать как общенародную задачу. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Артамонов — председатель рыболовецкого колхоза «Большевик» Икрянинского района Астраханской области.

Артамонов В. К. (Икрянинский избирательный округ, Астраханская область). Товарищи депутаты! Рассмотрение Государственного плана и бюджета РСФСР проходит в новых общественно-политических и экономических условиях. От принятых сегодня решений во многом зависят наш депутатский авторитет, подъем благосостояния народа, наше движение вперед по пути перестройки.

Избиратели моего округа — люди старинной рыбацкой профессии низовьев Волги и Северного Каспия. Наш рыболовецкий колхоз только рыб осетровых пород вылавливает в год 800 тонн, выращивает товарной прудовой рыбы свыше 750 тонн, реализует в промышленные центры страны более 5000 тонн овощей и производит животноводческой продукции на сумму, превышающую 1,5 млн. рублей.

Сегодня село строится. За счет средств колхоза построены современные здания средней школы, детские дошкольные учреждения, Дом быта, универмаг, жилые дома. На эти

цели ежегодно осваивается 1,2 млн. рублей. Сельчане получают в год по 15—16 квартир, с нынешнего года в соответствии с утвержденной программой их будет строиться не менее 25.

В последние 5 лет прекратился отток сельских жителей в город и наметилась устойчивая тенденция роста численности колхозников. Но таких рыболовецких сел в области единицы. Более ста ловецких поселений в последние 40 лет не получали никакого развития, в результате профессия рыбака уходит в прошлое, вымирает, не получает молодого подкрепления, оголяются бригады, занятые в растениеводстве. К примеру, среди депутатов нашей области присутствует в зале Софья Ибрагимовна Рогожина из колхоза имени Жданова, где в бригадах, выращивающих овощи на площади до 100 гектаров, работают по 5—6 женщин пенсионного возраста. Картина типична. Поэтому область вынуждена на уборку овощей и арбузов завозить свыше 40 тыс. студентов и учащихся из более чем 20 областей, краев и союзных республик, что вызывает значительное удорожание овощей, да и за их качество нам уже стыдно перед населением республики.

Главная причина — заторможенное состояние социальной сферы, отсутствие на территории области всех видов сырья и строительных материалов. Даже строительный песок мы вынуждены ввозить из-за пределов области. Имеющаяся база стройиндустрии не позволяет наращивать жилье более половины квадратного метра в год на одного жителя области, а в жилье нуждается каждая третья семья.

В проекте Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год, представленном сегодняшней сессии Верховного Совета РСФСР, отражена социальная направленность экономики. Однако решительного сдвига в этом направлении проект плана не предусматривает. Более того, обойдено молчанием социальное развитие коллективов крупных промышленных топливно-энергетических комплексов. Известно, что в нашей области осваивается крупнейшее в европейской части республики газоконденсатное месторождение. Уже в этом году добыча превысит 6 млрд. куб. метров естественного газа, но область на сегодняшний день газифицирована всего на 0,6 процента, и это в основном областной центр. В связи с этим от имени сельских избирателей области прошу включить в план следующего года газификацию сельской местности.

Не могу не коснуться и еще одной стороны газового комплекса. Сейчас эксплуатируется его первая очередь. Строится вторая. Строится без проекта и экологической экспертизы. Шаблонно повторяются просчеты и ошибки строительства предыдущей очереди, которая до сих пор

не выведена на оптимальный параметр эксплуатации. Не определена окончательно санитарно-защитная зона. Более 8 тыс. человек, проживающих на ее территории, находятся в постоянном страхе за свое здоровье, буквально спят с противогазами. Среди строителей и эксплуатационников комплекса очередность на жилье уже сейчас достигла 12 тыс. семей, планы по вводу жилья и соцкультбыту не выполняются. В то же время Мингазпром настаивает на вводе второй очереди комплекса в следующем году, недоосвоив капитальных вложений на первой очереди в объеме полмиллиарда рублей.

Меня, как рыбака, больше всего волнуют проблемы восполнения рыбных запасов. Известно, что первый удар по рыбным запасам Волго-Каспия нанесло строительство каскада гидроэлектростанций на Волге. По некоторым породам рыб уловы сократились более чем в 50 раз. Размещение в дельте Волги риса, выращивание монокультуры, помидоров и арбузов ухудшило естественные условия воспроизводства рыбы. Сегодня производство риса с интенсивным применением химикатов является губительным как для молоди, так и для крупных особей рыб. Нужно просто немедленно сократить посевы риса в дельте Волги, что будет в ближайшее время компенсировано уловами рыб, более ценным видом продовольствия. Пока же старый механизм планирования продолжает раскручивать производство риса в прежних объемах.

Наши хозяйства выращивают и арбузы. Культура хлопотливая, трудоемкая. В проекте Государственного плана республики на 1989 год поставки арбузов в общесоюзный и республиканский фонды определены в количестве 554 тыс. тонн. В 430 тыс., или 77 процентов, предусмотрены поставки из Астраханской области. Такое планирование ставит земледельцев области в крайне тяжелое положение. Нарушены севообороты, под арбузы распахиваются естественные пастбища, из сельскохозяйственного оборота уже выведено не менее 100 тыс. гектаров земли, для восстановления которой потребуется 50—70 лет. Дело с арбузами доходит до того, что нам планируют поставки в соседние области, края и республики, где ранее успешно выращивали бахчевые культуры.

Такие перекосы в планировании сельскохозяйственного производства не дают возможности заметно поправить дело с обеспечением населения области продуктами животноводства. В область завозится молоко, обеспеченность мясопродуктами на одного жителя является одной из самых низких в республике.

Товарищи депутаты! На мой взгляд, в Государственном плане республики на 1989 год раздел охраны окружающей

среды представлен по-старому, не в полной мере учитывает общественное мнение, не отражает обострение экологической ситуации в ряде регионов республики.

Большинство населения, общественность, ученые области, средства массовой информации, в том числе центральные, выступают против строительства канала Волга — Чограй. Доказательства и аргументы о возможных необратимых экологических последствиях его эксплуатации представлены во все центральные ведомства. После обсуждения этого вопроса на сессии Астраханский областной Совет народных депутатов обратился в правительства республики и страны с просьбой о запрещении строительства канала. Однако канал продолжают строить, не считая нужным объяснить людям возможную его необходимость. Я обращаюсь к Николаю Ивановичу Рыжкову: пусть союзное правительство скажет свое слово. Сколько можно держать людей в неизвестности? Нужен ли канал или не нужен?

Товарищи депутаты! Обсуждаемый сегодня план определяет для каждого трудового коллектива еще более ответственную и напряженную работу. Его реализация будет зависеть от нашей организованности, дисциплины, хозяйского ведения дела. Могу твердо сказать, что избиратели моего избирательного округа, колхозники колхоза «Большевик» к такой работе готовы. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Дорошенко — председателю исполнительного комитета Пензенского областного Совета народных депутатов.

Дорошенко В. К. (Башмаковский избирательный округ, Пензенская область). Товарищи депутаты! Намечая план на предстоящий год, мы закономерно связываем его с курсом партии на перестройку. Всестороннюю поддержку получает она и у трудящихся Пензенской области. Сегодня во всем видны перемены к лучшему: больше поиска, организованности, порядка и дисциплины. Больше стало уверенности в том, что задачи перестройки нам по плечу. Работать нынче сложнее, но и интереснее.

Происходящие перемены в определенной мере уже сказываются и на практических результатах. С переходом на хозрасчет и самофинансирование более стабильно работает промышленность области. В текущем году ожидается выполнение договорных поставок на 99 процентов. Весь прирост продукции обеспечен за счет повышения производительности труда. Будет перевыполнен план прибыли. Производство промышленных товаров народного потребления увеличится на 13 процентов.

Но намеченных темпов роста промышленность области пока еще не достигла. Медленно идет техническое пере-

оснащение многих предприятий. Есть и другие сложные вопросы.

О ходе перестройки люди прежде всего судят по тому, как на деле осуществляется социальная политика, решаются проблемы жилья, здравоохранения, просвещения, других отраслей, непосредственно обеспечивающих запросы человека. Эти вопросы являются предметом постоянного внимания и заботы местных Советов. За три года нынешней пятилетки объемы непроизводственного строительства в области возросли на 42 процента. В решении жилищных вопросов более благоприятная обстановка складывается на селе. В области действуют три домостроительных комбината по выпуску полносборных жилых домов усадебного типа общей мощностью 210 тыс. кв. м в год. Набраны достаточные темпы строительства, ежегодно вводится по 13—14 квартир на одно хозяйство. Несмотря на трудности в обеспечении строительными материалами, у нас нет сомнения, что жилищная проблема на селе будет решена раньше 2000 года. Сложнее — в городах. Объемы жилищного строительства здесь необходимо удвоить. Такая возможность в связи с переходом предприятий на полный хозрасчет сейчас есть. Имеются и мощности для этого. Однако используются они пока недостаточно. За это область подвергалась справедливой критике в докладе Михаила Сергеевича Горбачева на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС.

Нами совместно с Минюгстроем СССР разработаны мероприятия по загрузке имеющихся домостроительных комбинатов. Однако больших сдвигов пока не произошло: из-за отсутствия цемента комбинаты часто простаивают и сейчас стоят. Руководство области и Минюгстрой СССР неоднократно пытались решить этот вопрос в Госснабе СССР, но безрезультатно. И здесь хотелось бы подчеркнуть, что с переходом на новый порядок материально-технического обеспечения такие области, как наша, где нет предприятий по выпуску цемента, металлопроката, кровельных материалов, оказались в трудном положении. На наш взгляд, Госснабу СССР эти вопросы надо взять под особый контроль.

За последние годы в области возросли объемы строительства объектов здравоохранения. Капиталовложения в эту отрасль увеличились в целом по области по сравнению с 1985 годом в два, а по линии местных Советов — в 2,3 раза. Такие же темпы в развитии народного образования и культуры. Есть уверенность, что в ближайшие пять — семь лет материально-техническая база этих отраслей в основном будет доведена до современных требований.

Неоднозначна перспектива развития капитального строительства в агропромышленном комплексе. С одной стороны, как я уже говорил, есть мощности, колхозы и совхозы с пе-

реходом на самофинансирование и самоокупаемость имеют средства, чтобы не только сохранить, но и увеличить объемы строительства. Но, с другой стороны, это не подкрепляется материальными ресурсами, поставка их из года в год сокращается. В проекте плана Госагропрома РСФСР объемы, подкрепляемые материальными ресурсами (которые устанавливаются области на 1989 год), снижены к уровню прошлого года на 49 млн. рублей, или на 21 процент. При этом более 30 процентов из них должны обеспечиваться по прямым связям, что создает дополнительные трудности. При таком положении имеющиеся мощности сельских строительных организаций не будут загружены.

Определенную роль в укреплении материально-технической базы агропромышленного комплекса призвано сыграть решение правительства о передаче промышленными предприятиями министерств и ведомств для указанных целей 10 процентов капитальных вложений. По нашей области это составит 12 млн. рублей. То есть компенсация будет лишь частичная. Кроме того, многие министерства под разными предлогами тормозят передачу. Идут даже на ложную информацию, ссылаясь на то, что средства уже сняты с министерств в централизованном порядке. Отказались от передачи отчислений министерства химического машиностроения, автомобильной промышленности и ряд других (хотя коллективы их предприятий на местах оформили передачу). Для того чтобы данный вопрос не повис в воздухе, надо предоставить право местным Советам, при согласии трудового коллектива, принимать окончательное решение. И разрешить продолжить эту работу вплоть до корректировки плана.

Не так давно Центральное телевидение предоставило нам возможность видеть и слышать ход заседания Президиума Совета Министров СССР, где Госагропром СССР был подвергнут острейшей критике. Справедливый спрос, но складывается мнение, что далеко не все зависит от руководства Госагропрома.

Нам, Николай Иванович Рыжков, очень хотелось бы посмотреть еще одно такое заседание, где бы такой спрос за обязательства перед селом был с руководителей промышленных министерств и ведомств, от которых решение Продовольственной программы зависит не меньше, чем от Госагропрома.

Сегодня наиболее острой и сложной проблемой остается обеспечение населения продуктами питания. В области принимаются меры для ее решения. В производство внедряются интенсивные технологии, хозрасчет. Особое внимание уделяется арендному подряду. В сравнении со средне-

годовым уровнем одиннадцатой пятилетки закупки мяса возросли на 40, молока — на 24 процента.

Наряду с интенсификацией колхозно-совхозного сектора развиваем подсобные хозяйства предприятий и организаций. В Пензе и других промышленных городах на кооперативных началах построены крупные высокомеханизированные, высокорентабельные животноводческие комплексы, использующие дешевые пищевые отходы городов. Мы считаем, что такие подсобные хозяйства промышленных предприятий полностью себя оправдали. Действуют и обычные подсобные хозяйства. За счет этого в среднем на одного горожанина дополнительно производится в год около 3 килограммов мяса. Но это далеко не предел. Возрастает также отдача от личных подсобных хозяйств граждан.

Пензенская область относится к регионам с развитой промышленностью, в то же время она поставляет в союзно-республиканский фонд половину всего закупаемого мяса, молока и другую продукцию. Планы поставок за пределы области аккуратно выполняются.

С введением положения, что вся продукция, произведенная сверх этих поставок, остается в местном распоряжении, появились возможности для значительного улучшения снабжения продуктами питания местного населения. В настоящее время в магазинах Пензы, других городов свободно ведется торговля по государственной цене курами, утками, индейками, свининой, копченостями, животным маслом. Стал полнее удовлетворяться спрос на пищевые продукты, выпускаемые на предприятиях области. Развертывается кооперативная торговля. Открыт ряд фирменных магазинов специализированных хозяйств. В текущем году населению области будет продано мяса и мясопродуктов в 1,6 раза, молока и молочных продуктов в 1,3 раза больше, чем в 1985 году. В расчете на душу населения потребление мяса составит около 74, молока — 370 килограммов. Область имеет возможность в 1990 году выйти на потребление 80 килограммов мяса в расчете на душу населения при безусловном выполнении определенных пятилетним планом растущих поставок в союзно-республиканский фонд.

Хотелось бы подчеркнуть, что принцип: вся сверхплановая продукция остается на месте — всецело отвечает духу перестройки, открывает простор инициативе, заинтересованности в конечных результатах, повышает ответственность местных органов за решение насущных вопросов своих территорий. Но есть необходимость в защите установленного порядка. Впрямую его не нарушают, но, как известно, есть ведь подходы и сбоку, и с тыла. Их и используют центральные органы. Учитывая плохую обеспечен-

ность кормами спецхозов (продукция которых обсчитана и в основном идет в союзно-республиканский фонд), предлагают комбикорма в обмен на сверхплановое мясо и молоко. Правила вроде соблюдены — куда деваться, когда комбикормов не хватает и на основной план,— но важный стимулирующий принцип нарушен. Думается, это не лучшая практика. Интересы территорий должны быть гарантированы.

Вчера состоялось заседание постоянной комиссии агропромышленного комплекса. Обстановка демократизации, ход экономической реформы, начавшееся преобразование политической системы предопределили существенные изменения характера предварительного рассмотрения. Мне поручено высказать ряд замечаний по проекту плана.

Комиссия пришла к единому мнению, что в докладе Николая Ивановича Масленникова просматривается желание успокоить депутатов, уйти от острых вопросов. В докладе не раскрыты серьезные проблемы развития агропромышленного комплекса. Одобряя проект в целом, члены комиссии в то же время были едины во мнении, что высокие темпы производства в агропромышленном комплексе не в полной мере обеспечиваются материально-техническими ресурсами и капиталовложениями. Поэтому комиссия считает, что он разработан без учета требований XIX Всесоюзной партийной конференции о приоритетном развитии отраслей агропромышленного комплекса. Это еще раз подчеркнул и Михаил Сергеевич Горбачев на совещании в ЦК КПСС 2 ноября. Но агропромышленному комплексу республики на 1989 год поставки тракторов, грузовых автомобилей, мелиоративной, кормоуборочной и строительной техники, цемента, горюче-смазочных материалов не только не возрастают, но даже уменьшаются по сравнению с планом текущего года. А ведь дефицит всего этого в большинстве регионов ощущается и сегодня. Объем капвложений в среднем по республике выходит на уровень пятилетки только с учетом передачи 10 процентов капвложений промышленных предприятий. Но зачем их включать? Это дополнительная помощь селу.

Очень беспокоит то, что объем капвложений, обсчитанных материалами к плану 1988 года, сокращается в таких крупнейших регионах республики, как Северный Кавказ, Поволжье, Западная и Восточная Сибирь, Южный Урал, где сосредоточено две трети всего производства продовольствия. Они получают капитальных вложений на 21 процент меньше фактического уровня 1988 года. При таком подходе их может постичь участь Нечерноземья. Снижение объемов капиталовложений и материально-технических ресур-

сов отрицательно скажется не столько на плане 1989 года, сколько на выполнении тринадцатой пятилетки.

Учитывая, что практически вся плановая продукция совхозов и колхозов поставляется по госзаказу (то ли за пределы области, то ли на снабжение населения городов области), комиссия считает, что и обеспечение их основными строительными и другими материалами должно осуществляться также через госзаказ.

И еще один вопрос принципиальной важности. Значительная часть основных фондов колхозов и совхозов республики, прежде всего птицефабрики, животноводческие комплексы и фермы, были введены за годы восьмой и девятой пятилетки. Они нуждаются в срочном капитальном ремонте и реконструкции. Необходимость поддержания и восстановления основных фондов обусловлена тем, что новое производственное строительство за последние годы в связи с увеличением объемов строительства жилья и объектов соцкультбыта резко сократилось. Потребность в материалах, особенно металле, трубах, запорной арматуре, электроматериалах на ремонтно-эксплуатационные нужды резко возрастает. Между тем из выделяемых Госпланом и Госагропромом СССР и без того скудных фондов на ремонтно-эксплуатационные нужды Госагропром РСФСР изымает 40 процентов металлопроката, чтобы загрузить свои заводы по выпуску промышленной продукции, хотя выпуск ее должен быть включен в народнохозяйственный план и обеспечиваться целевым назначением.

Члены постоянной комиссии выразили серьезную обеспокоенность состоянием основных фондов колхозов и совхозов, считают, что, проводя курс на расширение непроизводственного строительства на селе, следует в то же время четко, продуманно заботиться о производственной базе. Это вопрос сегодняшнего дня и требует безотлагательного решения.

Товарищи депутаты! Предложенные проекты плана и бюджета на 1989 год по большинству показателей соответствуют заданиям пятилетки, они отвечают экономической стратегии КПСС, задачам перестройки. Комиссия поддерживает предложения одобрить представленные на рассмотрение сессии документы. В то же время от имени нашей постоянной комиссии вношу предложение поручить Совету Министров РСФСР войти в Совет Министров СССР с просьбой о дополнительном выделении лимита капитальных вложений и материальных ресурсов на развитие агропромышленного комплекса республики для обеспечения предусматриваемых более высоких заданий, чем определено пятилетним планом по производству сельскохозяйственной продукции. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Михайленко — бригадир овощеводческой бригады колхоза «Родина» Серышевского района Амурской области.

Михайленко Г. В. (Белогорский избирательный округ, Амурская область). Товарищи депутаты! Государственный план экономического и социального развития и бюджет республики на 1989 год заслуживают одобрения, особенно их ярко выраженная социальная направленность. Для нашей Амурской области основные направления развития на оставшиеся годы двенадцатой пятилетки определены в долговременной государственной программе комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района. Последовательное осуществление ее мы рассматриваем как кровное дело каждого из нас. Амурцы многое делают для того, чтобы создать в нашем регионе высокоэффективный народнохозяйственный комплекс, обеспечить те темпы развития, которые им определены.

Наш колхоз, в котором я работаю более тридцати лет, в новых экономических условиях за счет перехода на прогрессивные формы организации и оплаты труда крепко встал на путь интенсификации. За три года двенадцатой пятилетки хозяйство получит около 6 млн. рублей чистого дохода, рентабельность колхозного производства составляет сейчас около 50 процентов. Это достигнуто за счет наращивания объемов производства и заготовок продукции, прежде всего главной культуры амурских полей — сои. Увеличиваются поставки государству продукции ферм.

Вместе с общественным сектором в последнее время крепнет крестьянское подворье. На сто дворов у нас сейчас приходится около шестидесяти коров. Надо сказать, что в этом вопросе мы находим всестороннюю поддержку областных организаций. Думаю, что это позволит добиться существенных сдвигов в решении продовольственной проблемы.

Новые условия хозяйствования положительно сказались на выполнении долговременной программы и в целом по области. В двенадцатой пятилетке ежегодно выполняются планы по производству и заготовкам сои, которой за этот период продано государству в полтора раза больше, чем было запланировано. Значительно выросли заготовки основных видов животноводческой продукции, выполняются поставки в общесоюзный и республиканский фонд.

Значительно улучшилось финансовое состояние колхозов и совхозов. В нынешнем году ожидается получить более 300 млн. рублей прибыли. Рентабельно стали работать практически все подразделения агропромышленного комп-

лекса. Можно было бы и порадоваться, а на душе, однако, неспокойно. И прежде всего потому, что мы находимся лишь на подступах к эффективному хозяйствованию и свои возможности используем далеко не полностью.

Мне, как овощеводу, видно — наша земля требует большего к себе внимания. Она может дать вдвое больше, чем сегодня, если мы постоянно будем работать над повышением ее плодородия. Но, реально оценивая обстановку, мы ясно видим те трудности, с которыми соприкасаемся постоянно. Это прежде всего преобладание ручного труда в овощеводстве. А ведь здесь в основном трудятся женщины. И меня, как члена Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, особенно тревожит та большая нагрузка, которая ложится на женщину-работницу, женщину-мать. А главная причина — нехватка рабочей силы. Достаточно сказать, что в нашем колхозе, как и в среднем по области, на каждого работающего приходится более 30 гектаров пашни. В отдельных хозяйствах на каждого механизатора приходится по два трактора. Даже при самой хорошей организации труда мы нередко не успеваем качественно и в агротехнические сроки работать с землей.

Выход, как мне кажется, в безотлагательном социальном переустройстве села и в привлечении дополнительной рабочей силы. В апреле этого года на сессии областного Совета народных депутатов был рассмотрен вопрос «О задачах советских и хозяйственных органов области по ускорению темпов социального преобразования села в соответствии с Долговременной государственной программой». Депутаты всех Советов области были вовлечены в эту работу. Утвержденная областным Советом программа предусматривает практически удвоение объемов строительства жилья, объектов соцкультбыта. До 2000 года на селе предстоит, кроме нового строительства, почти половину существующего жилья капитально отремонтировать. Считаю, что на селе необходимо строить дома усадебного типа со всеми коммунальными удобствами. Всего этого достичь в наших условиях довольно сложно.

Пока что амурское село строится очень медленно. Сельские строительные организации у нас маломощные, запланированные большие объемы им не по силам. Поэтому на местах привыкли полагаться на себя — строят хозяйственным способом, который в нашем районе составляет 60 процентов. По возможности стараемся обеспечивать себя строительными материалами: лес заготавливаем сами, кирпич производим на месте, на территории колхоза есть кирпичный завод, скоро в области начнется производство черепицы. Но с другими строительными материалами обстанов-

ка просто нетерпимая. Достаточно сказать, что в этом году на строящиеся хозспособом объекты выделено лишь 16 процентов цемента. Иными словами, на каждое хозяйство в среднем по области приходится его менее одного вагона. В целом же строящиеся объекты агропромышленного комплекса обеспечены облицовочной плиткой — на 42 процента, а кровельными материалами — лишь на 10 процентов. На сегодня в селах области стоят раскрытыми из-за нехватки шифера более 300 вновь построенных домов.

Решение этих вопросов не заложено и в план 1989 года. Следует иначе взглянуть на эту проблему, ведь она волнует не только нас, депутатов. И Совет Министров республики не обошел этот вопрос, когда слушал отчет Амурского облисполкома по реализации заданий, предусмотренных долговременной программой. Ряду министерств и ведомств были даны конкретные указания. Однако ни Госагропром республики и его председатель Л. Б. Ермин, ни Госплан практически не среагировали на наши нужды.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой по Дальнему Востоку, развитие производительных сил области неразрывно связаны с переселением. К нам на Амур едет немало новоселов. За последние годы география планового переселения в корне изменилась. Теперь все больше едут к нам с Северного Кавказа, Средней Азии, то есть из мест с более благоприятными природно-климатическими и лучшими социально-экономическими условиями.

Значительно изменился состав переселенцев. Большая часть из них — это городские жители. Очень сложно проходит у них процесс приспособления к новым условиям жизни. Он связан с языковым барьером и национальными обычаями. Для устройства таких семей требуется не только больше внимания, но и дополнительные материальные средства. А на деле под переселенческое строительство мы получаем только срубы домов, да и то сомнительного качества и не полной комплектации. А как же быть с обустройством этих домов сантехническим оборудованием, электропроводкой и другими материалами? Мы считаем, что об этом должны позаботиться Министерство лесной промышленности СССР, Госагропром, которым поручено решение данных вопросов. Считаю, что эта проблема далеко не областного масштаба и она должна найти свое отражение в плане экономического и социального развития на 1989 год.

Беспокоит меня, овощевода, еще один вопрос. На протяжении четверти века на моих глазах менялась технология производства огородных культур. Овощи мы научились выращивать. Но с болью в сердце вижу, как выращенный с великим трудом урожай не доходит до прилавка. В области крайне сложная обстановка с обеспеченностью трудя-

щихся плодоовощной консервированной продукцией. На местных консервных заводах производится ее всего 14 млн. условных банок, то есть перерабатывается лишь десятая часть производимых в колхозах и совхозах огурцов и помидоров. А ежегодная потребность населения в плодоовощных консервах составляет 100 млн. условных банок. В соответствии с долговременной программой намечено построить в области новые заводы и довести их общую мощность до 60 млн. условных банок, строительство их запланировано на конец тринадцатой пятилетки. Разве нельзя решить вопрос о строительстве их в более короткие сроки? Накануне сессии я интересовалась судьбой перерабатывающей отрасли и знаю, что этот вопрос уже неоднократно ставился перед Госагропромом СССР. В нашу область намечалось поставить модули типа «Кисловодск» для размещения в них консервного производства. Однако ни одного модуля до сих пор в область не поступило. Я бы просила тов. Мураховского и российский Госагропром решить этот вопрос.

Если будут решены проблемы переработки и хранения овощной продукции, это позволит в достатке обеспечить потребности в ней всего населения области, в том числе строителей и эксплуатационников Байкало-Амурской магистрали за счет местного производства.

Большие требования в этом вопросе предъявил к нам, будучи недавно в области, Виталий Иванович Воротников. Мы способны поставить на север нужное количество овощей и картофеля. Но меня удивляет позиция руководителей министерств путей сообщения и транспортного строительства и их министров тт. Конарева и Брежнева, которые заранее не предусмотрели строительство в городах и поселках трассы базы для хранения и торговли этой продукцией. Даже к 1991 году обеспеченность ими намечено довести лишь до 60 процентов от потребности. Вот почему наладить нормальное снабжение населения зоны БАМа овощами и картофелем очень сложно. Кроме как бездушным, такое отношение этих министерств к своим же работникам не назовешь. Много еще проблем на БАМе. Решать их надо незамедлительно.

Я поддерживаю высказанные депутатами предложения об утверждении Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета республики на 1989 год. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Пескову — генеральному директору производственного объединения «Ростсельмаш».

Песков Ю. А. (Первомайский избирательный округ, Ростовская область). Товарищи

депутаты! XIX Всесоюзная партийная конференция одним из главных, приоритетных направлений перестройки, как известно, назвала Продовольственную программу. В ее реализации важная роль принадлежит отрасли сельскохозяйственного машиностроения, которая призвана значительно поднять уровень технической оснащенности, революционизировать все сельскохозяйственное производство. Между тем в этой отрасли, в том числе в комбайностроении, накопилось немало проблем, которые ждут своего осмысления, новых подходов к их решению.

Мы понимаем, что сельскому хозяйству нужны принципиально новые машины, оно требует резко сократить сроки постановки их на производство. Сейчас коллектив объединения перешел на выпуск новой зерноуборочной техники. При этом совмещение этапов создания машин, подготовки производства и строительства новых цехов, жилья обеспечило выигрыш во времени минимум на 5—7 лет против установившихся традиций.

Высокая производительность комбайнов «Дон» позволяет резко сократить сроки уборки урожая и снизить потери зерна. По расчетам специалистов, насыщение парка комбайнами «Дон» даст возможность ежегодно дополнительно собирать около 13 млн. тонн зерна. В передовых хозяйствах комбайны окупаются за год-два. Внедрение этих машин в сельскохозяйственное производство имеет большое не только экономическое, но и социальное значение. Возрождается престижность труда комбайнера, уменьшается потребность в механизаторских кадрах, идет процесс закрепления их на селе.

В 1988 году на полях страны работало около 11 тыс. комбайнов «Дон-1500». В трудных погодных условиях только комбайны «Дон» могли убирать полеглые и переувлажненные хлеба. На этих агрегатах более 900 комбайнеров намолотили, включая поздние культуры, по 20 и более тыс. центнеров зерна, 6 тыс. механизаторов — от 10 до 15 тыс. центнеров. Василий Иванович Белоусов, механизатор колхоза «Память Ленина» Краснодарского края, выдал из бункера своего комбайна 44 тыс. центнеров зерна. Хорошо зарекомендовали себя комбайны «Дон-1500» в Болгарии, Венгрии, Чехословакии, Канаде, Австралии, где намолоты достигли от 45 до 65 тыс. центнеров.

И в то же время в печати нас справедливо критикуют за недопоставки жаток к комбайнам «Дон». Действительно, их производство на Тульском комбайновом заводе идет крайне напряженно из-за сложившейся в течение последних лет диспропорции в формировании производственных мощностей и строительстве объектов социальной сферы. Но и сегодня Минсевзапстрой, Тульский облисполком не прини-

мают необходимых объемов от Минсельхозмаша на строительство жилья площадью 30—35 тыс. кв. метров в год. Между тем для стабилизации работы коллектива Тульского завода необходимо привлечь 1500 рабочих и, следовательно, дать в счет долевого участия 5—6 домов для заселения в них молодых семей.

Только так можно ускорить освоение новых производственных мощностей и снять сложившуюся проблему жаток, которую остро ощущают колхозы и совхозы нашей страны.

Товарищи депутаты! Внедрение в колхозах и совхозах хозрасчета, прогрессивных форм организации труда, в том числе бригадного и семейно-арендного подряда, резко изменило отношение к сельскохозяйственной технике. Сложившаяся конъюнктура спроса привела нас к необходимости диверсификации производства, обусловила разработку и освоение выпуска в инициативном порядке целого ряда новых машин, не являющихся нашей традиционной продукцией. Эта техника пользуется повышенным спросом в сельском хозяйстве: кормоуборочный комбайн «Дон-680», фронтальные погрузчики соломы и сена к тракторам Т-30 и Т-40, универсальная полевая машина МПУ-150, автотранспортное энергосредство ТАС-25 с набором навесных агрегатов, перегрузчики зерна «Дон-20 НПП», позволяющие резко сократить потребности в транспорте для перевозки зерна, и другие машины.

Мы готовы уже в 1989 году начать изготовление крупных партий этой техники, однако не имеем соответствующей поддержки у поставщиков комплектующих изделий, которые находятся в ведении Минавтопрома, Миннефтехимпрома, Минхимпрома, Минстанкопрома, Минэлектротехпрома и других ведомств.

Нельзя мириться и с тем, что цены на комплектующие изделия непомерно растут. Это влечет за собой удорожание сельхозтехники, о чем в последнее время справедливо говорят труженики села.

Стоимость покупных и комплектующих изделий для комбайнов «Дон» довольно высока и составляет около 65 процентов стоимости комбайна.

Сейчас каждый коллектив считает свои деньги, свои затраты. Чтобы успешно работать в условиях самофинансирования, предприятию необходимо иметь стабильный и, главное, сбалансированный план. Но, видимо, агропром, основной наш заказчик, не имеет четкого представления о потребностях в зерноуборочных комбайнах. Это приводит к частым изменениям плана и ставит наше объединение, да и в целом Минсельхозмаш, в тяжелое финансовое положение.

Мы перестраиваем систему сбыта, организовываем службу маркетинга. Но на это требуется время, а пока несем убытки. На 1989 год заключено лишь 70 процентов договоров. Тут сказываются сиюминутные интересы некоторых потребителей. Находясь в трудном финансовом положении, они экономят на комбайнах, рискуя потерять урожай.

Некоторые товарищи утверждают, что в СССР якобы наступило перепроизводство комбайнов. Факты же говорят о другом. На тысячу гектаров посевных площадей зерновых у нас приходится 7,4 комбайна, в то время как в США— 15 комбайнов, а в ФРГ — 32. Может наступить период, когда в стране нечем будет убирать зерновые. Значит, нужна взвешенная, обоснованная техническая политика в области комбайностроения, с учетом перспективы. В условиях перестройки необходима взаимная ответственность не только производителя, но и потребителя за формирование государственных планов производства и реализации продукции, обоснованность и стабильность планов.

Из-за неплатежеспособности хозяйств за 10 месяцев текущего года мы недополучили выручки на 53 млн. рублей. Это приводит к хаосу в нашем хозяйстве и дополнительным потерям, так как мы все взаимосвязаны.

С реорганизацией банковской системы снизилась оборачиваемость средств в расчетах. Изменение дислокации, принадлежности банков привело к неоправданному замедлению оборота документов на 5—7 дней. Для такого объединения, как «Ростсельмаш», это оборачивается потерей 25—30 млн. рублей. Заводы нашего производственного объединения обслуживаются в 13 учреждениях Промстройбанка и Агропромбанка СССР. В этих условиях объединение лишено возможности своевременно концентрировать и направлять имеющиеся ресурсы на ликвидацию «узких мест», обеспечивать ритмичную работу предприятий, быстро внедрять новейшую технику и технологию.

Мы вышли с предложением в Госбанк СССР о создании в объединении акционерного коммерческого банка. Это позволит сосредоточить финансовые ресурсы в одном банке, осуществлять гибкий маневр ими, привлечь дополнительные средства путем выпуска и реализации ценных бумаг. Это наши первые шаги по созданию межотраслевого государственного объединения. Просим Совет Министров республики поддержать это наше начинание.

Второй созыв являюсь депутатом Верховного Совета РСФСР. Неоднократно был депутатом местных Советов и глубоко убежден, что для повышения их роли необходимо не просто провозгласить лозунг о передаче всей полноты власти Советам на подведомственной территории, но и ре-

ально подкрепить эту власть определенными ресурсами и финансами. Необходимо увеличить расходную часть местного бюджета, направив большую долю прибыли предприятий в распоряжение Советов. Эти средства станут основой сильной социальной политики партии. Тогда и Советы будут заинтересованы в улучшении экономической деятельности предприятий, повысится их авторитет, возможность решать многие вопросы социального переустройства на местах. Уверен, народ воспримет такое решение одобрительно.

Товарищи депутаты! Проведение в жизнь экономической реформы сдерживается недостатками в капитальном строительстве. Здесь все должно быть подчинено сокращению инвестиционного цикла, ускоренному созданию производственных мощностей и вводу объектов социальной сферы. На практике же все пока получается наоборот. Существующий порядок проектирования, финансирования и комплектования оборудованием строек до предела громоздкий, многоступенчатый, обременен невероятным количеством ограничений и инструкций.

На наш взгляд, финансирование строек должно осуществляться по рабочим чертежам «с листа» в пределах их сметных стоимостей. Такой опыт в нашей стране есть, это опыт Ржева. И его надо быстрее распространить на все предприятия нашей страны.

Непонятно, почему продолжают действовать методы планирования, когда выделяются большие капитальные вложения на строительство новых производств, для которых еще нет оборудования. В то же время замораживаются такие стройки, как «Ростсельмаш», где на складах скопилось оборудования на 300 млн. рублей. Где же логика? Помимо этого, нам вдвое сократили средства на строительство жилья.

Нельзя согласиться с тем, что под видом перестройки Госснаб СССР подорвал систему материально-технического снабжения строительства. Он ликвидировал отраслевые территориальные комплексы, которые сочетали в себе и информационные центры, и кооперативное начало, и техническое обеспечение строек. Теперь эти вопросы решать не с кем, и, на наш взгляд, капитальное строительство в 1989 году будет просто парализовано.

Особого внимания требует такая важная сфера, как материально-техническое снабжение производства. Только повсеместный переход на оптовую торговлю средствами производства, материалами и комплектующими деталями откроет широкий простор для создания новой техники, социального развития коллективов. Но этот процесс идет медленно. Нельзя допустить, чтобы под вывеской оптовой торговли в органах Госснаба на местах утвердилось обыкновен-

ное лимитированное распределение дефицита. Отказ от командно-административных методов руководства материально-техническим снабжением, а в целом — народным хозяйством с его во многом уникальными жесткими производственными связями предприятий не должен приводить к расстройству производственного ритма и падению выпуска необходимой стране продукции.

Товарищи депутаты! Представленные на сессии проекты плана экономического и социального развития, а также бюджета республики в полной мере отвечают курсу XXVII съезда КПСС, XIX Всесоюзной партконференции. От имени депутатов Ростовской области поддерживаю предложение об их утверждении. Партийные организации, трудящиеся Дона полны решимости претворить эти планы в жизнь.

Наша область выполняет планы двух последних лет по хлебосдаче. В этом году продано государству 3 300 тыс. тонн зерна, из которых более 2,0 млн. тонн — твердых и ценных донских пшениц. Больше, чем в прошлом году, произведено продукции животноводства. Повысился уровень договорных обязательств по поставкам промышленной продукции. Устойчивый характер приобретает рост производства товаров народного потребления. Словом, создан прочный фундамент для того, чтобы перестройка приобрела необратимый характер. Дальнейшему подъему экономики, улучшению жизни советского народа будет способствовать реализация планов 1989 года. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Кауфману — председателю исполкома Совета народных депутатов Еврейской автономной области.

Кауфман М. М. (Облученский избирательный округ, Хабаровский край). Уважаемые товарищи депутаты! Ознакомившись с представленными Государственными планом и бюджетом РСФСР на 1989 год, докладами тт. Масленникова и Бобровникова, приняв участие в работе Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов, выслушав заключение Планово-бюджетной комиссии (несмотря на то, что времени на их осмысление действительно было не так много), хочу сказать, что планы, на мой взгляд, в основном отвечают экономической стратегии партии, установкам на ускорение социально-экономического развития республики.

В прошлом году Центральный Комитет КПСС и Советское правительство приняли Долговременную государственную программу развития производительных сил Дальневосточного экономического района и Забайкалья на период до 2000 года. В программе определены масштабные перспективы ускоренного развития этого обширного региона,

в том числе нашей автономной области. Реализация этой программы позволяет не только значительно ускорить развитие нашей экономики, но еще и обеспечить подъем ее интеллектуального потенциала, создает необходимые условия для решения вопросов межнационального характера.

Для последних лет характерен рост национального самосознания людей. Сегодня мы с полным основанием можем сказать, что на национальной почве у нас нет негативных проявлений. В области дружно живут и работают представители многих наций и народностей. Разумеется, это не значит, что развитие межнациональных отношений мы рассматриваем как некий беспроблемный процесс. Проблемы здесь есть, как и в любой другой сфере. Мы ищем пути их решений. Так, за последнее время в школах области расширено изучение языка идиш. Готовятся к изданию грамматика и словарь еврейского языка, другие учебно-методические пособия. Областные газеты выходят на русском и еврейском языках, работают русский и еврейский народные театры, стал известным не только у нас, но также во многих городах страны и за рубежом Камерный еврейский музыкальный театр. В будущем году в Биробиджане откроется первый вуз — педагогический институт, что создаст новые возможности для развития культуры и народного образования.

Партийные, советские, хозяйственные органы, трудящиеся области понимают, что для реализации намеченных планов необходим целеустремленный, самоотверженный труд, осуществление радикальной экономической реформы. Происходят позитивные сдвиги и в экономике области. За три года пятилетки промышленность выйдет на заданные темпы роста. По сравнению с тремя годами прошлой пятилетки на 40 процентов возрастет освоение капитальных вложений, в 1,9 раза — ввод жилья, в 1,5 раза — школ, в 3 раза — детских садов. Вложения в развитие аграрного сектора возрастут на 35 процентов, а в социальную сферу села удвоятся. В каждом селе будет построено по 90 квартир с необходимыми службами для личного хозяйства.

Выполнен план продажи государству скота и птицы, зерна, сои. Идет работа по реорганизации управления агропромышленным комплексом. С нового года начнут работать областное и районные государственно-кооперативные агропромышленные объединения. С большей настойчивостью стали внедряться и арендно-подрядные отношения.

Мы не обольщаемся достигнутым, не удовлетворены результатами своей работы. Каждое третье предприятие области не справляется с обязательствами по поставкам, каждое пятое — с планом прибылей. Не наступило коренного перелома в работе предприятий деревообрабатываю-

щей, электротехнической промышленности, сельхозмашиностроения. Во многом это связано с внутренними причинами. Все еще живучи иждивенчество, безынициативность, медленно внедряются внутрихозяйственный расчет, прогрессивные формы организации и стимулирования труда.

Должен буду сказать и о том, что не всегда срабатывает Закон о государственном предприятии. Централизованные начала продолжают превалировать над самостоятельностью предприятий. Государственные заказы не всегда вызывают подлинную заинтересованность трудовых коллективов. Ведомственные инструкции, указания все еще ограничивают самостоятельность предприятий, их возможности в решении задач социального развития. Так, Минлегпром республики установил своим предприятиям, находящимся в области, такие финансовые показатели, что они по существу лишаются возможности создавать необходимые фонды.

Государственный заказ министерства ряду предприятий не обеспечивается материальными ресурсами. Недавно Центральное телевидение рассказало о том, как Биробиджанская швейная фабрика построила хозспособом мощности по выпуску синтетического утеплителя — синтопона, единственные на Дальнем Востоке и в Сибири. Госзаказ на будущий год установлен в размере 4 млн. кв. метров, но до сих пор не обеспечен необходимым сырьем. Длительное время не решается вопрос о поставках этой фабрике меховых воротников.

Важнейшей задачей агропромышленного комплекса является для нас наращивание производства картофеля, овощей, продукции животноводства с тем, чтобы значительно сократить их завоз в Хабаровский край из других регионов.

При нашей, небольшой пока, величине пахотных земель задача эта, прямо скажем, непростая и требует от местных органов, Госагропрома РСФСР, министерств и ведомств более действенных мер по ее реализации.

Значительную прибавку продовольствия надеемся получить за счет индивидуального сектора. Сделаны первые шаги. В текущем году заготовки молока у населения возросли на 38 процентов, поголовье коров увеличится на 10—12 процентов, на каждые 100 сельских дворов будет продано 100 поросят. Но этого явно недостаточно. С развитием личных хозяйств возрос спрос на малую механизацию, автотранспорт. Нужны мотоблоки, индивидуальные доильные аппараты, электромясорубки для изготовления колбас. Жители сел обращаются во многие инстанции с просьбами о приобретении автомобилей «Нива», хорошо зарекомендовавших себя в наших условиях. Считаю, что проблемами личных

хозяйств должны наконец по-настоящему заняться и Роспотребсоюз, и Госагропром республики.

Выполнение долговременной программы в области сдерживает недостаточная мощность строительных организаций. Острой остается у нас жилищная проблема, многие семьи проживают в ветхих домах. Выход мы видим в наращивании объемов строительства хозяйственным способом. В текущем году он составит почти 40 процентов общего ввода. Сделать можно и больше, но необходимо кардинально решить вопрос обеспечения этого строительства ресурсами. В проекте плана мы не видим внимания этому вопросу.

Острейшей проблемой стала для нас реконструкция Биробиджанской ТЭЦ — единственного источника теплоснабжения областного центра. Нельзя допустить, чтобы вводные объекты, предусмотренные долговременной программой, остались без тепла. Минэнерго обязано наконец уделить развитию ТЭЦ должное внимание, выполнить принятые министерством решения.

Должен сказать, что реализация программы с первых дней натолкнулась на пассивное отношение к ней многих союзных министерств, в том числе Минвостокстроя, Минэлектротехпрома, Минэнерго, Минлеспрома, МПС и других, на их нежелание активно работать над реализацией принятых решений, подкрепить задания необходимыми капитальными вложениями. В результате многие задания срываются. К сожалению, это относится и к ряду министерств республики. Так, Минторг игнорирует задания по строительству овощефруктохранилищ и холодильника, Минречфлот — строительство портпункта в селе Нижнеленинском, Госагропром — обеспечение ресурсами планов по развитию сельского хозяйства области.

Совершенно безучастную позицию занял Госплан СССР, который совместно с Правительством Российской Федерации до сих пор не выполнил поручение ЦК КПСС и союзного правительства о совершенствовании управления народным хозяйством Дальневосточного экономического района. Учитывая масштабность поставленных задач, мы считаем, что должен быть создан специальный орган, который бы от имени правительства контролировал и решал важные проблемы, возникающие в ходе выполнения программы, включая вопросы инвестиций в процесс освоения малообжитых территорий за счет целевого государственного фонда развития.

Госплан СССР предусмотрел на 1989 год увеличение для села капитальных вложений, поставок цемента, металла, автомобилей и других ресурсов. Получит дополнительные ресурсы и РСФСР. Думаю, что правильно будет, если Гос-

план и Госагропром республики в полном объеме обеспечат дальневосточников под задания, определенные долговременной программой. И это надо сделать, если мы хотим не декларировать внимание к восточным районам страны, а перейти к практической работе. К сожалению, как и в текущем году, так и в проекте планов на 1989 год такая позиция, такое стремление не просматривается.

Еще один вопрос. Мы полностью поддерживаем принятые решения по разграничению функций партийных, государственных и хозяйственных органов о передаче Советам реальной власти, повышении их роли в социально-экономическом развитии территорий. В этой связи особое значение приобретает выработка глубоко продуманной структуры Советов всех ступеней. Она призвана охватить все вопросы жизни и деятельности населения, трудовые коллективы. К сожалению, пока работа по упорядочению структуры управления явно не учитывает эти требования. Впечатление такое, что ее пытаются искусственно подогнать под заранее выработанные схемы. На наш взгляд, назрела необходимость создать в Советах действенный механизм управления реальными производственно-экономическими отношениями на местах.

Товарищи! Поддерживаю предложение одобрить представленные на рассмотрение сессии план и бюджет Российской Федерации. Трудящиеся Еврейской автономной области сделают все от них зависящее, чтобы придать перестройке необратимый характер, обеспечить практическое осуществление задач ускорения социально-экономического развития страны. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Зарубин — второй секретарь Воронежского обкома КПСС.

Зарубин В. И. (Лискинский избирательный округ, Воронежская область). Уважаемые товарищи депутаты! С каких бы критических позиций мы сегодня ни подходили к оценке первых итогов перестройки как в масштабах страны, так и отдельных ее регионов, нельзя не видеть, что с каждым днем все более консолидируются силы революционного обновления общества, идет упорная и последовательная работа по утверждению гуманного, развивающегося социализма. Партия сумела создать в обществе совершенно иную, благоприятную идеологическую атмосферу — атмосферу открытости, гласности, свободы суждений.

Перестройка и в нашей области начинает приносить свои результаты. Но, откровенно говоря, идет она сложно. И с точки зрения перехода на экономические методы управления, и перелома в сознании кадров. Хотя в текущем году

промышленность более устойчиво выполняет договорные обязательства, почти на четверть возросла прибыль, финансовое положение на ряде предприятий продолжает оставаться неустойчивым.

Причин тому немало. Многие из них — следствие недоработок партийных, советских органов, хозяйственных руководителей. Мы делаем серьезные выводы из того, что не смогли повсеместно раскрыть большие потенциальные возможности каждого трудового коллектива, решительно сломать устаревшие методы хозяйствования, утвердить дисциплину, организованность и порядок.

Есть и другая сторона вопроса. Большинство руководителей не имеет достаточного опыта работы в новых условиях. Они нуждаются в достойном примере и заинтересованной помощи со стороны министерств в использовании преимуществ нового хозяйственного механизма. К сожалению, административный зуд в практике работы многих министерств продолжается. Их указующий перст нередко сводит буквально на нет предоставленную предприятиям самостоятельность. Со стороны министерств продолжается давление через валовые показатели. Всего один из многочисленных примеров. Министерство черной металлургии, не считаясь с экономическими интересами трудового коллектива, его возможностями, понуждает Семилукский огнеупорный завод увеличивать объемы производства, диктует, кому и когда отгрузить продукцию, совершенно игнорируя при этом договорные обязательства предприятия.

Думается, что эти и подобные посягательства на Закон о государственном предприятии можно исключить, если в законодательном порядке усилить юридическую и экономическую ответственность министерств и ведомств за его неукоснительное соблюдение.

В последнее время все громче и явственнее звучит критика по поводу того, что одно из главных преимуществ социалистического способа ведения хозяйства — его плановость — постоянно дает сбои. Приведу такой пример. На 1988 год области Госпланом республики доведен объем производства товаров народного потребления в сумме 3 млрд. 420 млн. рублей. А вот свод плановых показателей, принятых трудовыми коллективами и утвержденных министерствами, дает сумму, меньшую на 350 млн. рублей. За счет изыскания местных ресурсов, перевыполнения плана по производству товаров этот разрыв значительно сокращен. И тем не менее первоначально сложившуюся диспропорцию до конца преодолеть не удалось. Хуже того, с подобной ситуацией мы сталкиваемся и при формировании плана на 1989 год. Представляется целесообразным поручить Госплану республики этот раздел плана доработать

и довести до местных Советов не общей строкой, а в разрезе министерств и ведомств.

Уверен, что в решении этих и многих других подобных вопросов роль депутатов должна повышаться. Практика работы в Комиссии по промышленности показывает, что депутаты вносят немало конкретных и конструктивных предложений, но далеко не все из них реализуются, и прежде всего из-за недостатка времени для организации контроля. Теперь же, в новых условиях, когда Верховный Совет будет работать в течение длительного времени, эта возможность неизмеримо расширяется.

Реализация на практике социальной направленности государственного плана в значительной мере сегодня сдерживается из-за отсутствия строительных материалов. С переходом областей на самообеспечение местными строительными материалами должна быть более целенаправленной деятельность Госстроя РСФСР по разработке его институтами проектов индустриальных производств этих материалов. А пока у нас нет даже типовых проектов на небольшие кирпичные заводы и мини-КПД. Затягивается изготовление оборудования для них.

Нет также проектов линий на производство глиняной черепицы, хотя запасы сырья во многих регионах имеются. Необходимо ускорить решение этих вопросов. Госстрой должен в полной мере вместе с местными Советами нести ответственность за состояние дел в капитальном строительстве.

Особое место в работе партийных, советских, хозяйственных органов занимают вопросы реализации Продовольственной программы. В области осуществляется комплекс мер по повышению эффективности земледелия и животноводства на основе широкого внедрения интенсивных технологий, прогрессивных форм организации и оплаты труда, аренды, различных видов подряда, развития социальной сферы. В укрепление базы агропромышленного комплекса весомый вклад вносят трудовые коллективы города.

Все это способствовало некоторому оживлению сельской экономики. Среднегодовой объем производства валовой продукции в общественном секторе за годы текущей пятилетки по сравнению с предыдущей возрос на 21, а производительность труда — на 32 процента. Перевыполнены планы трех лет по продаже государству сахарной свеклы, картофеля, основных видов продукции животноводства. Последние два года земледельцы справляются с госзаказом по продаже хлеба, а в текущем году и подсолнечника. Будет выполнено задание и по овощам. Продажа мясных изделий в прошлом году в сравнении со среднегодовым уровнем одиннадцатой пятилетки увеличилась на 24, а молокопродуктов —

на 28 процентов. За два года душевое потребление их возросло соответственно на 8 и 41 килограмм.

И тем не менее положение с продовольственным обеспечением остается напряженным. Достигнутый прирост производства сельскохозяйственной продукции недостаточен для удовлетворения возрастающего спроса. И прежде всего — на мясные и молочные продукты. Эта проблема усугубляется отсталостью базы переработки и хранения сырья. Над решением и первой, и второй задачи мы настойчиво работаем. Но есть вопросы, выходящие за компетентность областных звеньев руководства.

Известно, что в настоящее время в целях повышения заинтересованности местных органов в увеличении производства продуктов питания и улучшения снабжения ими населения областям установлены твердые планы поставок в союзно-республиканский фонд по годам пятилетки. Стимул для поставляющих областей большой. Но он срабатывает не в полную силу, поскольку эти поставки определяются попрежнему не по оптимальным нормативам, а по сложившемуся субъективному фактору.

Требуют, на наш взгляд, совершенствования и некоторые положения, регламентирующие экономическую деятельность перерабатывающих предприятий. В частности, назрела необходимость рассмотреть вопрос о снижении норматива отчислений в госбюджет от прибыли (он составляет сейчас 75—80 процентов), чтобы дать возможность трудовым коллективам успешнее решать вопросы развития производства и социально-культурной сферы. Этому также способствовало бы и установление перерабатывающим предприятиям реальных госзаказов на продукцию с учетом фактических заготовок сельскохозяйственного сырья. Ведь нельзя же считать нормальным, если госзаказ, скажем, на производство сахара доводится в сроки, когда к посеву свеклы еще не приступали. А вот невыполнение госзаказа, независимо от величины полученного урожая, влечет уплату сахарными заводами крупных штрафов.

Планирование будет также более эффективным и стимулирующим при условии формирования планов не по сырью и изделиям из него в отдельности, как это все еще, к сожалению, практикуется до сих пор, а лишь по конечной продукции. В новых условиях хозяйствования эта проблема, как вы понимаете, приобретает особое звучание и требует конкретного и быстрого решения.

И еще одно соображение. Реализация всех наших планов в значительной степени зависит от качества подготовки специалистов. Этот аспект нужно выделить особо, ибо всем нам в течение длительного времени не хватало понимания подлинно политического значения роли высшей шко-

лы. Пресловутый остаточный принцип привел к недопустимой отсталости материальной базы вузов, которую как-то можно объяснить, но оправдать невозможно. Иллюстрацией тому может служить Воронежский ордена Ленина государственный университет, созданный в 1918 году по декрету, подписанному В. И. Лениным. В нем сегодня обучается около 13 тыс. студентов, ведется подготовка иностранных граждан из 70 стран мира. Его учебные и научные подразделения размещены в приспособленных зданиях. На одного студента и аспиранта приходится лишь около 7 кв. метров площадей при норме 18. Отсутствуют необходимые условия для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, воспитания студентов. Вот почему обком партии и облисполком вошли в Совмин и Минвуз республики с просьбой о строительстве в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках комплекса зданий университета. Мы надеемся на поддержку и понимание этого большого и важного дела.

Думается, что университеты, педагогические и медицинские институты вообще нуждаются в приоритетном государственном финансировании. Без этого не обеспечить опережающего качественного уровня подготовки кадров для развивающейся социальной сферы. Необходимо также ускорить разработку и утверждение правовых и финансовых основ взаимоотношений Минвуза и отраслевых министерств, для которых ведется подготовка специалистов.

Председатель. Слово предоставляется депутату Щербакову — председателю Московского городского совета профессиональных союзов.

Щербаков В. П. (Брежневский избирательный округ, г. Москва). Товарищи депутаты! В проекте Государственного плана экономического и социального развития республики на 1989 год отражается процесс перестройки системы управления экономикой, восстановления ленинского принципа о приоритете социального развития нашего общества.

Учтены многие предложения депутатов по увеличению доли капиталовложений в непроизводственные отрасли народного хозяйства, развитие тех регионов республики, в которых наиболее ощутимо отставание социальной сферы.

Однако ряд проблем, на мой взгляд, требует более энергичного решения. И в этой связи хотелось бы поддержать высказанные ранее предложения о повышении доли потребления в национальном доходе, необходимости более интенсивного наращивания капитальных вложений на государственное и кооперативное жилищное строительство, расширение выпуска товаров народного потребления.

Важно, чтобы не повторилась практика несбалансированности наших планов с имеющимися материально-техническими ресурсами, чтобы повсеместно утвердились не директивы, а экономически обоснованные подходы, обеспечивающие выполнение намеченного.

Так, принято важное решение ЦК КПСС и правительства о реконструкции центра столицы, выделении необходимых средств, позволяющих значительно улучшить облик города к его 850-летию. Однако Госплан и Госснаб РСФСР никак не реагируют на то, что план 1989 года не сбалансирован с местными ресурсами.

Принято решение о переводе города в порядке эксперимента на формирование бюджета на основе долговременных стабильных нормативов, к переходу Москвы на самофинансирование. В то же время Минфин РСФСР планирует на 1989 год 265 млн. рублей доходов, не обеспеченных источниками финансирования.

Это лишь примеры, которые, наверное, найдутся во многих регионах республики и которые требуют от нас с вами, в целом от Советов народных депутатов, более пристрастного отношения к таким подходам со стороны министерств и ведомств.

Считаю, что необходимо усилить контроль со стороны Советов за выполнением намеченного. К примеру, в текущем году принимается уже третье по счету решение Совмина СССР о сроках вывода из Москвы завода алюминиевых сплавов, подготовительного производства Московского шинного завода и ряда других экологически вредных и непрофильных объектов. Всего из запланированных к выводу в 1986—1988 годах 62 объектов выведено из города лишь 15. Но ведь надо наконец и спросить за невыполнение решений с таких союзных министерств, как Минцветмет, Миннефтехимпром, Минлесхоз, МПС, и некоторых других, чьи предприятия продолжают наносить непоправимый вред экологии города или выпускать продукцию, которая в городе практически не пользуется спросом.

Почему Москва, где ведущими отраслями промышленности являются машиностроение, приборостроение, радиоэлектроника, определяющие технический прогресс в народном хозяйстве, должна обеспечивать всю страну валенками, как это делает сегодня Битцевская фетрообувная фабрика Минлегпрома РСФСР, выпускающая в год полмиллиона пар? Или одевать в резиновые сапоги уважаемые нами Украину и Белоруссию, а 100 процентов выпуска калош (14 миллионов пар) направлять в Туркмению и Узбекистан, как это делает Московское производственное объединение «Красный богатырь» Миннефтехимпрома?

Вывод непрофильных производств в какой-то мере способствовал бы и решению проблемы трудовых ресурсов на предприятиях города. Ведь Москва отказалась от привлечения иногородних рабочих, рассчитывая на собственные силы. Но, к сожалению, пока о реальном улучшении дел говорить не приходится. Ряд крупных предприятий, таких, как ЗИЛ, АЗЛК, ГПЗ-I, обеспечивающих выполнение не только городских, но и общесоюзных программ, оказались в очень тяжелом положении.

Представляется важным обеспечить тесное взаимодействие профсоюзов и Советов народных депутатов прежде всего на стыке социальных проблем, таких, как охрана здоровья людей, организация их отдыха, досуга, торгового, бытового обслуживания, расширение производства товаров народного потребления, то есть тех проблем, которые определяют уровень жизни и настроение людей.

Есть проблемы, которые совместными усилиями могут решаться более оперативно, не требуют значительных затрат. Но необходим отход от стереотипов, разумное и справедливое перераспределение того, что мы уже имеем. Вот лишь несколько примеров.

В Москве за последние два года заболеваемость трудящихся снижена более чем на 14 процентов, сэкономлено свыше 100 млн. рублей государственных средств, из которых 59 млн. рублей направлено на развитие московского здравоохранения. Однако до сих пор 230 тыс. человек ежедневно не выходят на работу по причине болезни. Материально-техническая база городских лечебных учреждений, их укомплектованность кадрами не отвечают требованиям сегодняшнего дня.

Мы вправе были рассчитывать, обращаясь в Совмин и Минздрав СССР, что в условиях сокращения численности аппаратов министерств и ведомств ведомственные поликлиники окажут территориальному здравоохранению квалифицированную помощь в диспансеризации, лечении, профилактике заболеваний. Ведь еще до сокращения аппарата число врачей, работающих в ведомственных поликлиниках, было в 4—5 раз выше нормативов Минздрава СССР. Во многих из них лечебная база, дорогостоящее медицинское оборудование отечественного и импортного производства используется не с полной нагрузкой.

Зато уже сегодня мы имеем примеры, когда 60 процентов медицинских кооперативов арендуют, в первую очередь у ведомственных медицинских учреждений, диагностическую, лечебную аппаратуру, используют медико-технические материалы, работают зачастую по тому же графику, что и государственные медучреждения, и устанавливают за оказание помощи фантастические цены. В кооперативе «Це-

литель», созданном на базе поликлиники Всесоюзного института физкультуры, стоимость рентгеноскопического исследования желудочного тракта составляет 56 рублей, а ультразвуковое обследование внутренних органов — 106 рублей.

Совершенно справедливо недоумение трудящихся, почему стоимость питания в санаториях профсоюзов в среднем 2 руб. 30 коп., а в санаториях министерств и ведомств— 3 руб. 50 коп. Наверное, не из своего кармана платит министерство эту добавку, а берет деньги все у того же предприятия. Я думаю, что это серьезный упрек профсоюзам. Мы в городе подсчитали, какая нужна сумма, чтобы, не увеличивая стоимость путевки, улучшить питание. Необходимо всего 4 млн. рублей. И мы готовы направить Центральному совету по управлению курортами профсоюзов дополнительные средства. Но эту проблему надо решать и по республике, и по стране в целом. На это потребуется примерно 125 млн. рублей. На первый взгляд, сумма немалая, но реальная. Получить ее можно за счет экономии средств в результате снижения заболеваемости. Я уже называл цифру по Москве — 100 млн. рублей за 2 года. Существенный резерв! На наш взгляд, такие расходы не просто оправданны, они могут принести большой экономический и политический эффект. Это было бы хорошим вкладом профсоюзов в социальную программу 1989 года.

Восстановление принципов социальной справедливости, преодоление застарелых подходов, мешающих улучшению жизни советских людей,— главное, что должно сегодня объединить Советы и профсоюзы. Наверное, только совместными усилиями мы, наконец, сможем решить проблему увеличения минимального отпуска рабочим до 24 дней. Вряд ли кто-нибудь будет спорить, что для поддержания здоровья, работоспособности отдыхать дольше должен тот, кто лучше и интенсивнее трудится. Однако сегодня слесарь или станочник, ткачиха или строитель, сколько бы они ни стояли у станка, какие бы награды ни имели, не могут иметь отпуск более 18 рабочих дней. Зато бухгалтер, юрисконсульт и другие категории служащих, скажем, в лесной промышленности отдыхают 36 дней.

По предварительным подсчетам, для того чтобы всем рабочим и служащим города установить отпуск в 24 рабочих дня, потребуется дополнительно около 144 млн. рублей, или 15 процентов от суммы расходов на эти цели. Уверен, что эти затраты, во-первых, сторицей оправдаются за счет улучшения здоровья людей, во-вторых, прекратится практика, когда рабочие все равно всеми правдами и неправдами продлевают свой отпуск за счет отгулов, отпусков с разрешения администрации, получения больничных листков. А что

остается делать, если, например, путевка на отдых выдается на 24 дня, а отпуск 15 дней?

И проблему эту можно решить уже сегодня, если дать право самим предприятиям устанавливать продолжительность отпуска 24 дня — с учетом трудового вклада каждого и привлекая для этого собственные средства.

За последнее время в Москве установлен тесный контакт между профсоюзами и Советами народных депутатов в проведении работы по наведению порядка в торговом, бытовом обслуживании москвичей. Под рабочий контроль взяты вопросы распределения продовольственных заказов. В городе создается обстановка нетерпимости к лицам, допускающим злоупотребления, нарушения правил советской торговли. По материалам проверок принимаются самые строгие меры, вплоть до исключения из членов профсоюза и выражения недоверия руководителям торговых предприятий.

Особенно важно, что ведущую роль в наведении порядка в сфере распределения берут на себя первичные профсоюзные организации столичных заводов. Действуют рабочие контролеры в обстановке широкой гласности. Материалы их проверок и рейдов регулярно публикуются на страницах «Московской правды», где уже появилась постоянная рубрика. Однако одной лишь фиксацией недостатков, выявлением болевых точек торговли дело не ограничивается. Все активнее рабочий контроль берется за устранение причин, порождающих злоупотребления.

Факты, вскрытые рабочими контролерами, бывают самые вопиющие. Об одном из них вчера писала на своих страницах «Московская правда». В магазине «Диета» № 16 Дзержинского района в помещении машинного отделения был обнаружен тайник с дефицитными товарами. И никто из работников Дзержинского района, отдела КРУ Главторга, оперуполномоченных ОБХСС Дзержинского района, проверявших магазин в предпраздничную неделю, товаров, скрытых от продажи, не обнаружил. А в магазине № 26 Ленинского района рабочие контролеры выявили 63 кг черной и красной икры, которые не попали в праздничный заказ инвалидам войны и многодетным семьям.

Напрашивается вопрос: почему сегодня рабочий контроль во многих случаях стал эффективнее торговых инспекций, контрольно-ревизионных управлений вместе взятых? Не пора ли спросить и с них за те беспорядки в торговле, которые они очень часто не замечают?

Однако рабочий контроль высветил и болевые точки. С середины прошлого года в торговле и общественном питании города внедряются бригадный, арендный, семейный подряд. Но все эти процессы идут недопустимо медленно,

робко. Москвичи не ощутили пока реальных перемен. Очень низким остается уровень материально-технической базы торговых предприятий. Даже в центре Москвы более половины из них не имеют горячей воды. Хронически не хватает торговых, складских площадей.

Нагрузка на одно рабочее место продавца или кассира-контролера в 2 раза выше, чем в других городах и РСФСР в целом. При этом следует учитывать, что услугами сферы обслуживания Москвы пользуются не только москвичи, но и многочисленные гости столицы, доля которых по потреблению отдельных видов услуг колеблется от 25 до 60 процентов. Ожидается, что в 1988 году доля закупок товаров иногородними покупателями составит в общем товарообороте 40 процентов.

Хотим мы того или нет, но Москва стала всесоюзным прилавком. И наше общее дело — добиться, чтобы все передовое в торговле нашло свое воплощение в Москве. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Полушиной — учительнице средней школы № 40, г. Кемерово.

Полушина О. И. (Центральный избирательный округ, Кемеровская область). Товарищи депутаты! В ходе обсуждения проектов плана и бюджета на 1989 год мне, члену Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, довелось работать в подготовительной комиссии по народному образованию.

Одобрив материалы сессии, мы выражаем удовлетворение тем, что укрепление материальной базы народного образования в Государственном плане и бюджете республики находится в числе первоочередных задач. Это целиком и полностью отвечает установкам февральского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС об ускорении перестройки средней школы.

Действительно, школа — это зеркало, в которое глядится наше грядущее. В нем отражаются замыслы нашего общества. Они направлены на всемерную демократизацию народного образования, повышение самостоятельности и ответственности коллективов учебных заведений.

Совместными усилиями педагогов и учащихся мы создаем в Кемеровской области наиболее оптимальную структуру самоуправления, при которой бы дети действительно были полноправными хозяевами своей школы. Выбран путь, которым мы идем. Он нелегок, но мы делаем решительные шаги для изменения социальной роли общеобразовательной школы в обществе. Совместное творчество,

трудовое содружество детей, педагогов, родителей лежат в основе наших дел.

Важное значение мы придаем организации углубленного изучения учащимися отдельных предметов. В области открыто около 400 классов с углубленным изучением ряда предметов, созданы 4 специализированные школы по такому методу обучения. Решено пойти дальше: на конкурсной основе среди наиболее одаренных детей из всех уголков области будем создавать специализированную школу-интернат по развитию индивидуальных способностей учащихся.

Для повышения ответственности педагогов и учащихся за высокое качество обучения и воспитания у нас получил распространение метод оценки деятельности учителя и ученика, разработанный директором Заринской школы нашей области, народным учителем СССР т. Авериным. Суть метода заключается в том, что результаты деятельности как педагога, так и школьника оценивают не только сам педагог и ученик, но и общественные организации, методические объединения и администрация школы.

В развитие коллегиальных форм управления в учебных заведениях при местных советских органах области избраны районные и городские советы по народному образованию, в которых наряду с педагогическими работниками участвуют учащиеся, представители трудовых коллективов, общественных организаций, родители. Их первые практические усилия направлены на поиск и распространение передового опыта обучения и воспитания детей, содействие улучшению материального обеспечения школ.

Мы с критических позиций оцениваем ход перестройки народного образования, а именно таким подходом отличалась работа нашей подготовительной комиссии, и отмечаем, что для достижения более высоких результатов в этом деле не хватает единства усилий местных Советов, коллективов школ, предприятий, министерств и ведомств.

Многие беды наших школ не только от того, что недостает необходимых средств, материалов. По-моему, особый дефицит сегодня — доброе, заботливое отношение к тем, кого мы называем нашей сменой. Однако не могу припомнить ни одного случая, чтобы местные органы со всей строгостью спросили хотя бы с одного хозяйственного руководителя за срыв ввода школы, а у нас в области в этом году строители не сдадут две школы. И этот факт останется безнаказанным.

А перед кем отвечают специалисты из Министерства народного образования республики, заказывая проекты школ-гигантов с числом учащихся до двух тысяч? В таких условиях, когда в классах занимаются по 30 человек, вряд ли всерьез можно говорить об индивидуальной работе с учащимися, о создании коллективов единомышленников.

Не просматривается в обозримом времени учеба в «школах радости». Сегодня реально в областном центре дети обучаются в серых, переполненных зданиях старых проектов, откуда у них одно стремление — побыстрее убежать. На весь город лишь одна школа с бассейном. И это в нашей области, где теплых дней едва ли бывает десятка два.

Товарищи! Поручения коллективов, выдвинувших меня депутатом, требования избирателей делают мой депутатский мандат императивным. Поэтому прошу Министерство народного образования, Академию педагогических наук сообщить, когда же реально наши школы будут иметь гибкие учебные планы и программы, стабильные учебники вместо пособий, географические и исторические карты, справочно-информационную литературу в необходимом количестве.

Хотелось бы знать о принимаемых мерах по техническому перевооружению школ. Сегодня у нас в Кузбассе на 400 тыс. учащихся всего 12 дисплейных кабинетов. Безмашинное изучение нашими учащимися информатики несет неисчислимые социальные последствия, без компьютерного школьного образования нам не удастся воспитать необходимую информационную культуру нашего общества, вступающего в XXI век.

Острой остается проблема профессиональной ориентации молодежи. В наших школах дети получают основные представления о современном техническом оборудовании по увеличенным моделям игрушечных станков. Разве не в силах наши станкостроители, Главтехпром Госкомитета по народному образованию разработать для школ настоящие станки? Школам области, по самым скромным меркам, нужно 500 различных станков: столярных, токарных, фрезерных. Мы в текущем году недополучили даже по фондам необходимое оборудование.

Товарищи! В докладе о Государственном плане на предстоящий год отмечалось, что социальная переориентация экономики предполагает значительное улучшение экологической обстановки. Планом предусмотрены комплекс мероприятий и солидные капиталовложения в природоохранные работы. Для кемеровчан охрана окружающей среды имеет чрезвычайное значение, ибо загрязненность воздуха у нас существенно превышает предельно допустимые нормы.

Специфические выбросы в атмосферу и водоемы отходов предприятий химической промышленности, черной металлургии неблагоприятно сказываются на состоянии здоровья людей. Нас, депутатов, особенно тревожат отклонения в здоровье женщин и детей. Надо сказать, что депутаты местных Советов г. Кемерово создали депутатские посты на основных источниках вредных выбросов, содействуют работе экологических дружин. В городе прош-

ли митинги в защиту воздушной среды, население выступает против расширения химического производства. И в этих условиях руководители Министерства химической промышленности СССР (т. Беспалов) и Министерства черной металлургии СССР (т. Колпаков) вместо неукоснительного выполнения постановления Совета Министров СССР, принятого в июне прошлого года, об охране воздушного бассейна г. Кемерово, пытаются продлить работу коксовых батарей ряда производств на предприятиях, подведомственных этим министерствам. Мы, депутаты, требуем, чтобы указанные министерства находили конструктивные пути для выполнения столь важного постановления, и просим Верховный Совет республики поддержать это справедливое требование.

Товарищи депутаты! Мне как женщине, матери близки тревоги моих избирателей по поводу постоянно растущих цен на товары народного потребления. О бедственном положении с товарами детского ассортимента уже говорилось. Если по каким-то видам изделий положение вдруг улучшается, то это происходит за счет исчезновения детских товаров с более низкой ценой. Вот, к примеру, сапожки 19-го размера стоят 18 рублей, хлопчатобумажная рубашка 30—32-го размеров — 5—6 рублей. Шубку ребенку можно купить лишь на базаре и не дешевле 150 рублей. Создается впечатление, что промышленные предприятия не стремятся расширять производство товаров для народа, и особенно для детей, а идут по пути увеличения цен на выпускаемую продукцию. Безучастными к этой проблеме остаются советы трудовых коллективов. Видимо, правомерно специалистам Госплана республики, Совету Министров всерьез заняться вопросом увеличения выпуска товаров народного потребления, и в первую очередь для детей.

И последнее. Наша сессия совпала с всенародным обсуждением проектов поправок и дополнений Конституции СССР и Закона о выборах народных депутатов СССР. В связи с этим, думаю, уместно будет сказать о необходимости разработки закона о семье. Проблем, связанных с положением дел в семьях, накопилось много, учительство особенно тревожит отсутствие должного воспитания детей в семьях. Ведь это же факт, товарищи, что многие родители не несут какой-либо ответственности за судьбу своих детей. Думается, что в законе о семье этот вопрос должен найти четкое отражение.

Присоединяюсь к предложениям об утверждении плана и бюджета республики на 1989 год. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Дмитриеву — Председателю Совета Министров Удмуртской АССР.

Дмитриев Г. Н. (Сарапульский избирательный округ, Удмуртская АССР). Товарищи депутаты! Изучение документов, принятых недавней сессией Верховного Совета СССР, а также материалов по плану и бюджету Российской Федерации на 1989 год позволяет сделать вывод, что они знаменуют ощутимый поворот к сегодняшним и перспективным нуждам каждого человека в отдельности и общества в целом.

Действительно, время выдвигает перед советскими и хозяйственными органами задачи, которые необходимо решить в минимальные сроки. Поэтому предстоящий год станет серьезным шагом в этом направлении. Именно с этих позиций нами, депутатами Советов всех уровней, оценивается положение дел.

Предвидим, что будущий год будет нелегким. Сложностей предостаточно. В любой сфере не преодолены пока устаревшие подходы. Но и возможности велики. Научиться эффективнее использовать уже созданный экономический потенциал — в этом мы видим главный путь достижения показателей, определенных пятилетним планом на 1989 год. И от того, какими в новых условиях хозяйствования будут результаты работы по снижению себестоимости и получению прибыли, во многом зависит решение социальных вопросов.

С начала нынешнего года Удмуртская АССР несколько улучшила экономические показатели. За 10 месяцев план по поставкам продукции с учетом реализации договорных обязательств выполнен на 99,4 процента, сократилось количество предприятий, оставшихся в долгу у своих партнеров. Сверх плана получено прибыли на 35 млн. рублей. Перевыполнено задание по выпуску товаров народного потребления, оказанию услуг населению, продаже государству скота и птицы. Осваиваются капитальные вложения. Выполняется бюджет республики по доходам.

Но эти результаты теперь уже не устраивают. Наш общий оценочный показатель — улучшение жизни трудящихся. Однако здесь еще не происходит ощутимых изменений. Ряд товаров перешли из достаточных в группу дефицитных.

Складывающаяся обстановка требует свежих идей, нестандартных решений. Думается, реализации многих организационно-экономических проблем должно способствовать повышение роли Советов народных депутатов, особенно в усилении территориальных факторов развития. Обсуждаемый сейчас в стране проект Закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР в основном отвечает этим требованиям.

Кажется, что принятых документов по повышению роли местных Советов достаточно для придания им реальной

власти. Но в жизни столько ведомственных преград, что часто не хватает сил осуществить задуманное.

Совет Министров автономной республики, например, своевременно и, на наш взгляд, обоснованно выходил с предложением о наведении порядка в лесном хозяйстве, создании единой системы лесопользования на своей территории. В настоящее время запасы леса сильно истощены. Допускаются ежегодные перерубы расчетной лесосеки. За последние 20 лет Гослесхоз СССР четырежды пересматривал объемы вырубки леса в сторону их увеличения. В ряде лесхозов размер использования лиственных насаждений определен из расчета их вырубки в течение 3—5 лет. По этой причине уже сейчас в рубку назначаются приспевающие насаждения с небольшим запасом и мелкотоварной древесиной. Однако, не считаясь с нашими доводами, было принято решение об отнесении Удмуртской АССР к многолесной зоне, что не соответствует действительному состоянию лесного фонда. Совершенно ясно, что лесу нужен один хозяин. Однако сейчас в районах республики работают пять лесхозов и леспромхозов различных ведомств. По нашим расчетам, например, только по одному Якшур-Бодьинскому району объединение лесозаготовителей и рационализация лесопользования могли бы дать государству экономию только по заработной плате более 100 тыс. рублей в год. Однако наши предложения о создании единого лесохозяйственного объединения с возложением на него функций по воспроизводству, охране, заготовке и переработке древесины не нашли поддержки.

В выступлениях депутатов от Удмуртской автономной республики на прошлых сессиях Верховных Советов СССР и РСФСР назывались факты серьезного отставания Удмуртии в удовлетворении социальных нужд, особенно в жилье, здравоохранении, народном образовании и коммунальном хозяйстве. Раскрывались причины и пути их устранения. Для министерств и ведомств, предприятия которых находятся на территории республики, забота об ускоренном развитии соцкультбыта не стала первостепенной. Продолжается опережающий рост производственной сферы. За последние семь лет доля фондов непроизводственной сферы не только не выросла, а в ряде случаев даже снизилась. Например, основные фонды коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения составляли в 1980 году 3,9 процента от всех фондов, а на начало 1988 года — только 3,7 процента.

Нам не удалось пока повернуть предприятия союзного и республиканского подчинения на лучшее использование созданного производственного потенциала. За эти же годы среднегодовая стоимость промышленно-производственных

фондов увеличилась на 7 процентов, а объем производства товарной продукции — только на 4,7, производительность труда — на 4,3 процента, а фондоотдача снижалась ежегодно на 2 процента.

Настала необходимость резкого изменения капитальных вложений в пользу развития непроизводственной сферы. Рост объемов производства и качества продукции нужно обеспечивать за счет реконструкции и технического перевооружения производства, применения эффективных технологий. Так, казалось, должно быть в связи с переходом предприятий на новые условия хозяйствования. Но не тут-то было. До сих пор министерства и ведомства управляли своими предприятиями прямыми указаниями: указывали, что строить, куда направлять средства. Сейчас же, открывая дорогу на самостоятельность и самофинансирование, устанавливают такие нормативы отчислений, при которых на решение социальных нужд у предприятий остается ничтожное количество средств.

Несмотря на ряд мер, принятых нами в период разработки и согласования проектов планов с предприятиями, опять-таки не удалось поднять долю выделяемых средств на непроизводственную сферу, которая составит в 1989 году всего лишь 28 процентов. Особенно низки эти доли по предприятиям Минэнерго, Минхимпрома, Миннефтепрома, Минстанкопрома, Минрадиопрома. Они составляют лишь от 6 до 12 процентов. Скажу прямо, идет игнорирование наших просьб и требований этими министерствами.

Думается, что эти и другие перекосы в планировании и управлении могут быть устранены только с внедрением территориального хозрасчета. Это тот рычаг, который изменит взаимоотношения местных Советов с ведомствами и их предприятиями. Хозяином можно быть лишь тогда, когда владеешь экономическими рычагами и ресурсами.

Стоит подумать и о реорганизации бюджетной системы. В Удмуртской АССР среднегодовые финансовые ресурсы территории превышают расходы на сумму около 1 млрд. рублей. Из них 56 процентов отчисляются в бюджеты СССР и РСФСР, вышестоящие министерства и ведомства. Обратно они возвращаются, но уже как «помощь верхов» в качестве централизованных источников, только в объеме 75—80 процентов от этих сумм.

Для чего же нужно такое «хождение» средств? В то же время бюджет нашей республики не был сбалансирован в текущем году на 14 млн. рублей. И в результате этого создались сложности в финансировании важных нужд республики, что привело к невыполнению ряда намеченных нами работ, особенно в жилищно-коммунальном хозяйст-

ве и благоустройстве населенных пунктов. За 10 месяцев бюджет перевыполнен на эту же сумму, но средства нельзя использовать, так как это «регулируемые» статьи, хозяин им не местная Советская власть, а Министерство финансов РСФСР. Не лучше и перспективы в будущем году. Разрыв доходной части бюджета составляет 27 млн. рублей.

Мы полностью поддерживаем мнения, высказанные многими депутатами, по ужесточению ответственности за охрану природы. Предлагаю: штрафы за нарушение природоохранного законодательства предприятиями, расположенными на территории Совета, направлять не в государственный бюджет, а в местный, для использования их в природоохранных целях. Их размеры должны возмещать причиненный ущерб. Тогда, думается, будет и меньше выбросов, которыми сейчас так безответственно загрязняют окружающую среду наших городов многие предприятия.

Надо вводить экономическую ответственность и для тех, кто своевременно не выполняет принятые государственные решения. Например, в г. Сарапуле давно уже не хватает тепла для развития производства и жилищно-коммунальных нужд. Решения принимались неоднократно. Поручалось Минэнерго начать расширение ТЭЦ с вводом дополнительных мощностей еще в 1986 году. Однако до сих пор идет «процедура» отказов и обещаний. А более чем 100-тысячный город остановился в своем развитии, его народное хозяйство терпит определенный ущерб. Этот убыток должен возмещать виновный.

Не выдерживается центральными органами порядок использования товаров народного потребления, выпускаемых на местах по собственной инициативе и производимых сверх плана. При увеличении объемов производства доля их потребления на месте должна расти, а у нас, наоборот, падает. Например, еще в 1970 году мы продавали на тысячу жителей 19 стиральных машин, а сейчас — только 17, хотя производство их в республике за эти годы увеличилось в 3,5 раза. Работнику Воткинского машзавода надо годами ждать возможность приобретения стиральной машины «Фея», выпускаемой на этом предприятии.

Подобная картина наблюдается с автомобилями, мотоциклами, мебелью и другими товарами повышенного спроса. Без реального интереса нельзя стимулировать рост их выпуска.

В последнее время Центральным Комитетом КПСС и Правительством страны принимаются радикальные меры по изменению облика Нечерноземья. Крупномасштабным становится дорожное строительство. Только в текущем году будут соединены с городом Ижевском шесть районных цент-

ров. И мы просим Совет Министров РСФСР поддержать нас в выделении достаточных фондов щебня по межобластным поставкам, так как своих источников для добычи этих нерудных материалов республика не имеет.

Предложение по утверждению плана и бюджета РСФСР на 1989 год с учетом замечаний и предложений депутаты от Удмуртской АССР поддерживают. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты! Согласно регламенту объявляется перерыв до 16 часов.

Заседание третье

(11 ноября 1988 года, вечернее)

16 часов. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Воротников В. И., Никонов В. П., Бирюкова А. П., Власов А. В., Лукьянов А. И.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Продолжаем обсуждение докладов. Выступает депутат Царькова — бригадир свиноводческой фермы совхоза «Боровский» Боровского района Калужской области.

Царькова М. С. (Боровский избирательный округ, Калужская область). Товарищи депутаты! Утверждение планов экономического и социального развития республики на очередной год, ее бюджета всегда очень ответственно, потому что от этого напрямую зависит наш завтрашний день. По поручению депутатов от Калужской области хочу прежде всего отметить, что эти документы отражают курс партии на перестройку и те глубинные перемены, которые происходят в стране.

Как депутату мне часто приходится встречаться с людьми в различной обстановке. Скажу, что абсолютному большинству тружеников по душе этот курс. Они осознают, что перестройке нужна поддержка прежде всего реальным делом. И дел таких прибавляется.

Мне, сельскому жителю, особенно видны приметы нового в деревне. Скажем, в нашем совхозе «Боровский» и жилья стали строить больше, и о благоустройстве заботятся основательнее. В результате повышается эффективность работы. В прошлом году фондовооруженность и фондоотдача значительно возросли. Боровский район в целом стал работать лучше. Надой на фуражную корову в этом году возрастет по сравнению с прошлым годом более чем на 200 килограммов.

Уровень работы в сельском хозяйстве, вообще-то говоря, измеряется просто — достатком продуктов на народном столе. Жители нашей области в последнее время реально ощущают перемены к лучшему. Значительно улучшилось снабжение населения молочными продуктами. Намного лучше стало и снабжение мясом. В продаже постоянно есть птица нескольких видов и сортов. Хорошим подспорьем стала оживившаяся кооперативная торговля. На прилавках часто бывают дары природы — мясо кабана, лося. В кооперации улучшилась база переработки сырья, большое внимание уделяется строительству специализированных магазинов.

Конечно, до изобилия нам далеко, но сдвиги есть. В области за 10 месяцев этого года прибавка молока к прошлогоднему уровню составила около 15 тыс. тонн, мяса — более 5 тыс. тонн. И эти прибавки мы будем стараться наращивать.

Для выполнения Продовольственной программы упор у нас делается на прогрессивную организацию труда, прежде всего — на хозрасчет, подряд, аренду. Процесс внедрения этих форм идет непросто, хотя, казалось бы, как раз калужанам дело должно даваться легче, чем другим, ведь Калуга — родина одного из самых эффективных вариантов бригадного подряда. Но у нас новое осваивается не так быстро и надежно, как надо бы. Ведь тому же арендатору приходится много брать на себя, все учитывать и за все быть в ответе. Но в том-то и дело, что от ответственности за землю многие в деревне в последнее время поотвыкли.

Семейный и арендный подряд внедрен более чем в половине хозяйств области. В нашем совхозе тоже созданы арендные звенья. Два семейных коллектива работают уже второй год и показать себя успели. Они за это время произвели треть всей свинины, которую продает государству совхоз. При этом себестоимость центнера на 42 рубля ниже, чем в среднем по хозяйству, а производительность труда в семейном подряде в 2,5 раза выше. А поскольку наш совхоз полностью работает на хозрасчете, то считать общий рубль люди уже умеют, и выгоду аренды и семейного подряда они

оценили. Наша свиноводческая бригада за 10 месяцев уже выполнила все годовые планы.

Но нельзя не отметить и проблемы, которые стоят на пути у подряда и аренды. В частности, не хватает малых, экономичных в работе и доступных по цене машин и механизмов. Для арендного коллектива, как и для семейного, это особенно важно. Вот и побаиваются люди браться за новое дело, потому что и техника, и технология в большинстве случаев остаются старыми и дорогими.

Нас, ветеранов производства, беспокоит также старение деревни. У нас, например, только 13 процентов животноводов имеют возраст до 30 лет. Полной замены дояркам, свинаркам, телятницам, уходящим на пенсию, сегодня нет.

Селу сейчас особое внимание. Но вся программа социального преобразования ориентируется все-таки на деревню вообще, а в этом «вообще» такое множество проблем, что разом их никак не сдвинешь. Мое мнение — надо прежде всего развязать проблемы труда и быта сельской труженицы. Если в деревне с охотой останутся женщины, останутся и их семьи, их дети. По-житейски тут все понятно. Но почему-то, составляя свои планы — ближние и дальние, мы вот такие житейские обстоятельства не учитываем.

Женщине на селе сегодня живется и работается очень трудно. Я, например, в совхозе 30 лет, но так и не дождалась надежных навозоуборочных транспортеров, техники по приготовлению и раздаче кормов. А на фермах-то в основном женщины. И всю тяжелую ручную работу делают они. Я понимаю, вы это все и без меня знаете. Но хочу подчеркнуть это еще раз только для того, чтобы привлечь внимание к женскому вопросу на селе. Без этого и саму сельскую проблему не решить.

Другая сторона сегодняшней деревенской жизни — быт. В сельском магазине товаров вроде бы и много, а нужную вещь не всегда найдешь. Нет удобной резиновой обуви, валенок, крайне не хватает стиральных и швейных машин, пылесосов и другой бытовой техники. Хотелось бы знать, как организовано выполнение решений пятой сессии Верховного Совета РСФСР по улучшению торговли в республике?

Товарищи депутаты! Совсем недавно мы с огромным интересом смотрели по телевизору репортажи с заседания Совета Министров СССР. В частности, там очень правильно рассматривался вопрос о проблемах перерабатывающей промышленности. Это, наверное, для всех вопрос больной. Мы, калужане, считаем, что он серьезно тормозит выполнение Продовольственной программы. Надеемся, что мероприятия, разработанные правительством страны, будут выполняться оперативно. Считаю необходимым высказать от имени своих избирателей просьбу Госагропрому СССР помочь области

в обновлении техники и технологических линий на перерабатывающих предприятиях.

В заключение хочу высказать предложения по проекту Закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР.

В наших Советах широко представлены рабочие и крестьяне. Но многие из них просто не в состоянии полновесно выполнять свою роль в органе власти. Ведь выборы буквально выхватывают человека из привычной ему колеи, из его профессии, чтобы заставить заниматься совершенно другим делом, к которому он, как правило, мало подготовлен. Он не вооружен необходимыми знаниями наших законов и экономики, чтобы выполнять наказы трудящихся, участвовать в управлении государством. Пока длится срок очередного созыва Совета, мы, депутаты, проходим определенную учебу, приобретаем навыки. Но время-то уходит.

Думается, в Конституции надо предусмотреть разрыв во времени между выборами новых составов Советов и вступлением их в полномочия. Скажем, в течение двух-трех месяцев после избрания депутаты должны проходить с отрывом от производства обучение основам законодательства и экономики. При этом обязательно учитывать, в каких постоянно действующих комиссиях депутат будет работать. Только научив каждого депутата основам управления, можно ожидать от него активного участия в делах Советов. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Калинин — писатель.

Калинин А. В. (Красносулинский избирательный округ, Ростовская область). Товарищи депутаты! Хорошо зная непреклонность характера нашего председателя, который не пощадит и товарища по перу, если тот затопчется на трибуне, я на всякий случай, чтобы смягчить его, запасся напоминанием, что за четверть века своего участия в работе Верховного Совета не более трех раз позволил себе просить слова, что в ближайшем будущем этого уже не произойдет, а может быть, мне все же удастся если не смягчить, то несколько упредить колокольчик Николая Матвеевича Грибачева чистосердечным признанием, что я намерен сегодня говорить на тему, имеющую отношение к той излучине Дона, которую 46 лет назад он же и оборонял со своим батальоном в районе станицы Вешенской, иногда набрасывая в короткие паузы между боями строчки своих военных стихов не на листках депутатского блокнота, а на полях газеты с напечатанным в ней рассказом Михаила Шолохова «Наука ненависти».

Не в последнюю очередь тревога моих земляков о судьбах родного края заставила меня взять слово. Непреходящая тревога о том, что из-за отсутствия или непригодности

очистных сооружений на предприятиях, расположенных вдоль Дона, тысячи кубометров химической и иной отравы ежедневно сваливаются в пока еще самую чистую в Европе, но все более мутнеющую реку и в такие ее грязные притоки, как Северский Донец, куда почти уже не ходит на нерест рыба.

Уже давно не видел и я из своего окна над донским крутобережьем, как вдруг, выпрыгнув из воды, сазан взблеснет под солнцем. Да что сазан... В последний раз белугу я увидел три года назад, когда сосед позвал меня на берег посмотреть, как распахали сверху донизу по брюху то ли судовым винтом, то ли ножом браконьеры ее, красавицу, килограммов на 400 весом. Другая тревога, все круче вздымающая на Дону так называемую «Зеленую волну» протеста против предстоящего пуска Ростовской атомной электростанции, заставляет и меня сегодня обратиться к товарищам Воротникову и Власову с настоятельной просьбой еще и еще раз взвесить на весах государственной ответственности совместно с президентом Академии наук товарищем Марчуком, давать ли правительственное «добро» на пуск в бассейне Дона второй подобной станции. Это же Дон, а значит, и Азовское море!

Ростовские ученые доказывают, что не столь уж надежной преградой будет отделена атомная электростанция от Цимлянского моря.

Не довольно ли уже на долю донской земли и расказачивания, и затопления тучных займищ, и всех сопутствующих ему, начиная от бескормицы в животноводстве и кончая безрыбьем, последствий, которые по произволу временщиков чуть ли не превратили ее из кормилицы страны в убогую иждивенку.

Неужели, отстояв Байкал и сибирские реки, не сумеем мы отстоять и прославленный в веках Дон, давно уже впадающий не только в Азовское море, но и в океан мировой культуры?

Правда, теперь появились серьезные основания надеяться, что начнет Дон возвращать себе утраченное имя всесоюзной житницы. Продав в нынешнем году государству более трех миллионов тонн зерна, он более уверенно, чем в прошлом году, входит в зиму. Все больше утверждается на донской земле и арендный подряд, уже дающий в том же Матвеево-Курганском районе неотразимые результаты и по хлебу, и по молоку, и по мясу. Но, судя по всему, не собираются мои земляки и следовать какому-нибудь шаблону. Вот и у нашего депутата Верховного Совета РСФСР Николая Ивановича Воронина, которого колхозники уже 38 лет не отпускают с его председательского поста в колхозе «Борец за коммунизм», на основе того же бригадного

подряда уже набежало на колхозный счет в банке 10 млн. рублей прибыли.

Но все больше вызывает раздумье еще одна тревога, которая вновь и вновь заставляет вспомнить, как на той же донской земле настолько переплетались острейшие драматические проблемы жизни с проблемами литературы, что иногда нельзя было и отличить, где начинается борозда, а где кончается строка.

Я сегодня о «Тихом Доне» Шолохова обязан перед вами свое слово сказать. О великом романе, который, если теперь эту сокровищницу народной мудрости и мужества, летопись нашей революции не защитить, не отстоять, то завтра уже наползет в нее со всех сторон столько отравленной мути, что потом долго придется «расхлебывать» ее молодому читателю. Дошло до того, что уже не за кордоном, а на газетных перекрестках в нашей родимой стороне малопомалу начинают подсаживать в седло «Тихого Дона» «своих», с явно белоказачьей окраской, авторов. Не на волнах зарубежных радиоголосов, а на страницах отечественных газет и журналов целая рать доцентов и кандидатов наук двинулась выискивать в «Тихом Доне» совпадения со страницами и строчками этих кандидатов в авторы великого романа. Кого угодно — только не Шолохова: Голоушева, Крюкова, только не 23-летнего гения, сына крестьянки с хутора Кружилина.

Конечно, сколько бы осколков фраз и совпадений ни вычитывал этот рой доцентов и кандидатов наук, все равно, если бы теперь и все 10 тысяч членов Союза писателей воспылали дружными усилиями сочинить нечто подобное «Тихому Дону», у них это не получилось бы. И не потому, что они бездарны (наш союз богат талантами), а потому, что «Тихий Дон» — неповторим, как неповторима сама личность Шолохова (а п л о д и с м е н т ы), чей могучий талант и был вызван к жизни великой революцией, и мужал на ее кафедре. Еще сорок и сорок раз по 40 вопросов может — теперь уже посмертно — задавать автору гениального «Тихого Дона» тот, кому просто не дано постигнуть природу, тайну гения. И не потому, что он, гений, запрятал ее где-то глубоко, далеко от всех взоров, а потому, что он весь открыт, весь налицо, но открыт в своих творениях для взоров зрячих и любящих, поднявшихся с его помощью до уровня восприятия его великих образов нашей революции во всей их целостности, а не в том анатомированном, разъятом на части виде, как это совершают над живым и могучим организмом «Тихого Дона».

Не только после выхода в свет первой книги «Тихого Дона», но и сравнительно недавно, за десять лет до смерти Шолохова, можно было почувствовать, как опять начина-

ло слетаться воронье клевать его печень. Сигналом явилась парижская книжка «Стремя «Тихого Дона», автор которой укрылся за псевдонимом Д. От нее и пошла раскручиваться спираль новой травли, вплоть до нашего времени. А шкурка на сердце уже стерлась. Позади у Шолохова остался 37-й год, когда тоже нужно было защищать от травли своих вешенских товарищей по партии, осталась война, потеря — от фашистской бомбы — матери.

Видели ли вы, как царствующий над степью орел вдруг, сложив крылья, камнем падает вниз, разбиваясь грудью о землю? И вот уже после смерти этого могучего орла нашей литературы пишет мне Светлана Михайловна, старшая дочь Михаила Александровича, как он, угасая, метался: «А где же мой ЦК? Где мой ЦК?» Он всегда так и говорил: «Мой ЦК».

Всевозможных сюжетов и интриг рассеяно в окружающей нас действительности много. В том числе и так называемых вечных сюжетов. Но только гению и дано бывает в самый необходимый для времени момент выхватить из окружающего тот единственный сюжет и ту единственную тему, которые в наибольшей степени характеризуют само время. В том-то и особенность гения, что ему самой природой дано собрать воедино то, что бывает рассеяно вокруг и хрустит у нас под ногами, и вдруг, омыв слезами скорби и восторга, сгустить так, что само «вещество» времени обретает плотность и излучение сверхновой звезды. И даже сам творец, отступив назад перед тем, что вышло из-под его пера, может изумиться: из какого мусора растут слова! Не на сессии Верховного Совета об этом говорить, но я обещал вам, что выступаю в последний раз. И не только потому, что живу на Дону, смею сказать, что знаю, из чего «вырастали» слова «Тихого Дона». Можно было бы отмахнуться от всей этой нелитературной возни вокруг Шолохова, если бы авторы ее тут же не перебросились на «Поднятую целину», сперва объявив героев романа главными перегибщиками и вообще бездельниками, как и в октябре 1917 года враги молодой Советской власти объявляли голодранцами всех, кто совершил в России революцию, а теперь уже договорившись и до того, что не могло не существовать у Шолохова сговора со Сталиным о написании романа «Поднятая целина» в обмен на обещание поддержать публикацию задержанного издателями третьего тома «Тихого Дона». Не больше и не меньше, взять и написать. Не на основании директивы сердца, а на основании вышестоящей директивы.

Если сговор и был, то не сговор честнейшего художника нашего времени со Сталиным, а сговор с ленинской идеей — кооперации в деревне. И «Поднятая целина», если ее читать

не навыворот, а со всеми выхваченными из действительности типами и характерами тридцатых годов, явилась в первую очередь предостережением против дальнейших перегибов. Это же при жизни Сталина, в самый разгар коллективизации, в романе Шолохова не кто-нибудь, а Макар Нагульнов говорит Давыдову о статье «Головокружение от успехов»: Неправильная статья! И после семенного бунта, во время которого женщины чуть до смерти не затерзали Давыдова, растроганный басок кричит ему «спасибо» на собрании за то, что «любушка Давыдов» не помнит зла... «За то, что не помнит зла». Вот о чем страдал тогда вместе с народом автор «Поднятой целины».

Тот, кто не понаслышке знал Михаила Александровича Шолохова, знает и о том, в каком единстве находились со всем его неповторимым обликом советского писателя его мужество и независимость, не побоявшиеся в самые жестокие годы остановить руку произвола, нависшую над вешенскими товарищами по партии. В таком цельном и простом величии являлись взору личность и образ художника, сформированного Октябрьской революцией, народом, партией, населившего страницы своих произведений образами и характерами героев из народа.

К сожалению, революциям обычно некогда бывает защищать своих певцов и летописцев при их жизни. Революциям недосуг, им надо спешить, развиваться дальше.

Не смогла в свое время и наша революция защитить Маяковского и Есенина. Но если не смогла, не успела она защитить своих гениев при жизни, то, может быть, хотя бы после их смерти сумеет это сделать? Боюсь, что у нее, занятой грандиозной перестройкой, опять не хватает для этого времени, и она предоставляет это тем, кто, умея собирать у ее подножия разрозненные факты, не умеет брызнуть на них «живой водой» так, чтобы воссоздать и закрепить в памяти народа во всем многообразии и многомерности ее величественный и грозный образ. Революцию, которой всегда некогда, никто не вправе винить. И все же не будем забывать, что гений беззащитен. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты! Анатолий Вениаминович польстил председателю, но уложился в регламент.

Выступает депутат Жильцов — первый секретарь Барнаульского горкома КПСС.

Жильцов Ю. И. (Ленинский избирательный округ, Алтайский край). Товарищи депутаты! Проблемы перестройки Советов, активизации их деятельности сегодня по-настоящему тревожат людей, об этом постоянно спрашивают при встречах. Речь идет не о призывах к повышению роли Советов — их всегда было достаточно.

Хотелось бы сказать о реальном положении дел, о правовых и ресурсных возможностях местных Советов, без которых самые правильные лозунги могут остаться только лозунгами.

Мы обсуждаем проекты Государственного плана РСФСР и Государственного бюджета. Ясно, что в ходе подготовки к сессии вопрос серьезно отрабатывался Госпланом, республиканскими министерствами и ведомствами, всесторонне обсуждался и конкретизировался на заседаниях постоянных комиссий.

Совсем другое дело на местах — там, где происходит вся основная работа по выполнению планов. При этом нельзя считать, что депутаты местных Советов менее активны. К сессии городского Совета, как правило, у нас есть ясность по показателям, которые планируются предприятиям местного и республиканского подчинения. Однако союзные министерства и ведомства не торопятся довести до своих предприятий контрольные цифры на следующий год. В этой ситуации при формировании плана местным Советам ничего не остается делать, как довериться «интуиции» производственников и плановой комиссии исполкома. В результате на нашей сессии зачастую утверждаются весьма приблизительные, а не научно разработанные, четко выверенные и согласованные с министерствами показатели. А затем начинаются многочисленные корректировки «сверху».

Весь первый квартал уходит на уточнение плана. А когда же работать? Трудно со всем этим согласиться, если иметь в виду новые подходы к планированию. Мы неоднократно обращались к союзным министерствам с просьбой ускорить процесс разработки объема госзаказа предприятиям на будущий год, но ответа ни словом, ни делом так и не получили. Пора бы прекратить такую негодную практику: загонять нас в угол, а затем ратовать за выполнение плана. Мы считаем, что министерствам и ведомствам должны быть установлены конкретные сроки доведения госзаказа не только до предприятий, но и до местных органов. Необходимо строго контролировать соблюдение этого порядка.

Серьезные претензии у барнаульцев к отдельным министерствам в вопросе увеличения мощностей по производству товаров народного потребления. И в первую очередь сложной бытовой техники. Все попытки городского Совета расширить ее выпуск на наших предприятиях упираются в узковедомственные интересы руководителей Минтяжмаша, Минсельхозмаша, ряда других ведомств.

В течение двух пятилеток не решается вопрос о строительстве цеха товаров народного потребления на заводе транспортного машиностроения. Нет четкой позиции в Мин-

тяжмаше и на следующую пятилетку: по указанию министерства в объединении «Алтайский моторный завод» площади, предназначенные для производства товаров народного потребления, используются под основное производство.

Ряд министерств не заинтересован в расширении географии производства потребительских товаров, так как в целом выпуск сложной бытовой техники, видимо, удовлетворяет и их, и отраслевые отделы Госплана Союза ССР. Но не устраивает трудящихся нашего города, да и не только нашего.

Совершенно не удовлетворен, к примеру, спрос на малогабаритные стиральные машины «Малютка». Но попробуйте получить согласие на их выпуск на заводах края. Который год уверяют, что через несколько месяцев рынок будет ими завален. Реальных же сдвигов нет. То же происходит и с запасными частями для автомобилей.

Мы просим Совет Министров РСФСР конкретно рассмотреть этот вопрос. Тем более что развитие базы для выпуска товаров народного потребления в Барнауле предусмотрено целым рядом правительственных постановлений.

Особую озабоченность у нас вызывает состояние предприятий легкой промышленности. Дореволюционный Барнаул славился пимокатными и кожевенными фабриками, были даже особой выделки шубы «барнаулки». А теперь — беда. Судите сами: за годы Советской власти не было ни одной мало-мальски заметной реконструкции на фабриках овчинно-меховой и валяной обуви, кожевенном заводе. Предприятия находятся в активной оползневой зоне, не соответствуют современным экологическим нормам.

Минлегпромом СССР было принято решение построить новый кожевенно-меховой комплекс за пределами города. Но радость наша оказалась преждевременной. Вот уже шесть лет из-за недостатка средств строительство законсервировано. Строительно-монтажных работ выполнено на 6 млн. рублей, а предстоит освоить еще 18 млн. Еще хуже обстоит дело с фабрикой валяной обуви. Почти два года назад принято постановление Совмина СССР о ее реконструкции в числе наиболее важных объектов по выпуску валяной обуви в стране. Мощность будущего предприятия — 1 млн. пар обуви в год. Окончание строительства — в 1990 году.

Но, как говорится, красиво было на бумаге. А затем начались трудности: документация на строительство была утверждена Минлегпромом СССР только два месяца назад. И, вероятно, поэтому республиканское министерство предусматривает окончание строительства фабрики лишь в 1992 году. На будущий год для начала строительства выделяется меньше 2 млн. рублей. Да и тех, похоже, фабрике

не добиться. По крайней мере уже сегодня министерство предупреждает, что лимита подрядных работ у них нет.

Не лучше положение со строительством отделочной фабрики Барнаульского хлопчатобумажного объединения, которое ведется 15 лет. Существующий хлопкокрасильный цех построен в начале 30-х годов. Если его не закроет техническая инспекция профсоюза, то он, несмотря на латание дыр, развалится сам, и более 60 млн. кв. м тканей не дойдут до потребителя. Вот так может родиться очередной дефицит.

Мы просим Совет Министров РСФСР решить с Минлегпромом СССР вопрос о включении в план строительства на 1989 год этого объекта, а также корпуса Барнаульской фабрики валяной обуви, рассмотреть перспективы окончания строительства и ввода в эксплуатацию кожевенно-мехового комплекса и сроки вывода существующих предприятий из опасной оползневой зоны.

В ряду важнейших проблем, которые стоят сегодня перед партийными и советскими органами,— жилищная. Принятая городским Советом комплексная программа «Жилье» обязала нас конкретнее решать вопросы строительства хозяйственным и индивидуальным способом. За два года пятилетки ввод жилья в городе возрос на 35 процентов. Но я покривил бы душой, если бы сказал, что проблема решается успешно. Трудностей на этом пути много. И одна из них связана с переходом предприятий на новые условия хозяйствования и, соответственно, с изменением источников финансирования жилищного строительства. Сократились объемы централизованных капвложений предприятий и, соответственно, сократилось отчисление ими жилья местным Советам.

Положение с обеспечением жильем граждан, состоящих на очереди в райисполкомах, осложнилось еще и тем, что сегодня исполкомы районных Советов в порядке очередности обеспечивают жильем и работников организаций, находящихся на местном бюджете, и тех, кто трудится на предприятиях министерств и ведомств, которые зачастую строят собственное жилье. В результате крайне недостаточная жилплощадь, которая находится в распоряжении местных Советов, частично отдается очередникам на предприятиях, хотя они не несут материальных затрат на строительство жилья.

Назрела необходимость упорядочить отчисления жилплощади с предприятий-застройщиков в фонд местных Советов. Может быть, это предложение носит спорный характер, но мы считаем, что отчисления нужно производить независимо от источников финансирования жилья в размерах, установленных в настоящее время для централизованных капитальных вложений. Местные Советы должны иметь компенса-

цию за квартиры, получаемые в исполкомах работниками предприятий и организаций.

В связи с этим не могу умолчать и еще об одной серьезной трудности. Развитие хозрасчетных отношений в экономике не могло не сказаться на положении местных Советов. Из-за усиления местнических настроений у руководителей и советов трудовых коллективов предприятий возрастает дефицит средств на содержание города, их хватает на реализацию лишь части наказов избирателей.

Принятие Закона о государственном предприятии решило лишь одну сторону проблемы: повернуло город к трудовому коллективу. Для того, чтобы устранить накопившиеся противоречия, нужен новый механизм взаимоотношений Совета и предприятия, необходимы экономические рычаги, побуждающие предприятия повернуться к нуждам города.

На сентябрьской сессии депутаты горсовета утвердили норматив платы за дополнительное привлечение работников на производство. Ученые помогли выполнить необходимые расчеты. Сегодня любой завод в Барнауле может наращивать численность рабочей силы, но при этом он должен внести в городскую казну по 20 тыс. рублей за каждого дополнительно привлекаемого работника.

Следующий наш шаг — наведение порядка в сфере экологии. У нас подготовлены расчеты взимания платы за вредные выбросы в атмосферу. Считаем, что в современных условиях только рублем можно заставить предприятия эффективно заниматься природоохранными делами.

Территориальный хозрасчет, а именно о нем я веду речь, кроме всего прочего, позволит и в вопросах ресурсосбережения перейти к конкретным делам. Ежегодно с барнаульских ТЭЦ, к примеру, транспортируется в отвалы более полумиллиона тонн золы и шлака. Мы начали использовать этот ценный материал в стройиндустрии, дорожном строительстве, при производстве кровельных материалов. Эффект от этого может быть неизмеримо выше, если при проектировании электростанций сразу закладывать технологию переработки отходов, включая производство углекислоты из дымовых газов. Необходим именно такой — и экономический, и экологический подход к делу, который может быть реализован только в условиях хозрасчета города.

Вместе с тем, думаю, меня поддержат и другие депутаты, для территориального хозрасчета нужны новые территориально дифференцированные нормативы отчислений из прибыли предприятий, независимо от их подчиненности, в бюджет городских Советов с учетом местных особенностей. А если говорить о Сибири, то, учитывая значительное ее отставание от других регионов, в сфере социальной

инфраструктуры доля отчислений в союзный и республиканский бюджеты должна быть здесь уменьшена.

Только один пример. Система здравоохранения в Барнауле не удовлетворяет потребности людей. Мы передали здравоохранению значительное число зданий административного назначения. Для выхода на среднесоюзный уровень в эту отрасль в городе надо вложить около 100 млн. рублей. А на текущую пятилетку выделено лишь 20 млн., в 5 раз меньше! Кто даст недостающие средства?

Сегодня территориальный хозрасчет внедряется методом проб и ошибок, хотя накоплен определенный опыт и в России, и в других союзных республиках. Исполком экспериментирует, не имея на это установленных законом прав, а некоторые хозяйственники, не желая вкладывать средства в решение общегородских проблем, все чаще обращаются к действующим законам и находят в них поддержку. При этом страдает дело. Еще хуже обстановка в городских районах и поселках.

Несколько слов о бюджете, формирование которого у нас в стране ведется «сверху»: страна — республика — край — город — район. При внедрении хозрасчета территории этот принцип должен быть изменен: бюджет должен формироваться снизу, с первичной административно-территориальной единицы, где создаются сами источники пополнения бюджета. Это усилит заинтересованность и ответственность территориальных органов в развитии предприятий, повышении эффективности их деятельности.

Необходимо законодательно определить местный Совет подлинным хозяином территории, обеспечить его экономическую и юридическую самостоятельность, создать такие условия взаимодействия Советов с предприятиями, которые основывались бы на новых экономических методах хозяйствования и управления. Нужен Закон о местном самоуправлении и местном хозяйстве. И незамедлительно!

Товарищи! При обсуждении проектов Закона о дополнениях и изменениях Конституции СССР и Закона о выборах народных депутатов СССР высказывается немало предложений. Например, хотелось бы видеть более четкую концепцию Советов, начиная со статьи 2 Основного Закона, где бы нужно закрепить положение Советов не только как политической основы СССР, но и как главного звена самоуправления. Много вопросов возникает в связи со статусом депутата. Поэтому, на наш взгляд, незаслуженно была упущена в проекте ныне действующая глава 14 Основного Закона. Эту главу о народном депутате необходимо также конкретизировать с учетом новых социально-экономических условий, в которых работают депутаты, во взаимосвязи с другими статьями предлагаемого проекта.

Успех будущей политической реформы во многом определяется кадрами. Уже сегодня назрела необходимость решить вопрос о подготовке и переподготовке кадров, которые будут работать в новых условиях. Тех, кто придет в президиумы, и тех, кто останется в исполкоме. Но, пожалуй, важнее и неизмеримо сложнее этого будет правовая и экономическая подготовка самих депутатов для осуществления реального народовластия.

По нашему мнению, назрела необходимость создания учебно-методического центра подготовки советских кадров при Верховном Совете.

Товарищи депутаты! Представленные на обсуждение сессии Государственный план экономического и социального развития и Государственный бюджет республики предлагаю утвердить с учетом внесенных дополнений и изменений. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Мелентьеву— Министру культуры РСФСР.

Мелентьев Ю. С. (Ишимский избирательный округ, Тюменская область). Товарищи! Я очень взволнован тем словом рыцаря нашей русской культуры — Анатолия Вениаминовича Калинина, которое он с такой ясностью и честностью произнес на сегодняшней сессии. И не могу не сказать ему спасибо за это. (Аплодисменты).

Товарищи депутаты! В процессе подготовки к этой сессии наше министерство, как и все другие, отчитывалось о проделанной работе перед комиссиями Верховного Совета РСФСР. В числе прочих депутаты задали нам и такие вопросы: что удалось сделать по преодолению остаточного принципа в сфере культуры, насколько успешно идет этот процесс?

Начну с того, что определенные сдвиги здесь есть: ассигнования на культуру увеличиваются. В 1989 году они возрастут более чем на семь процентов. Наиболее серьезный прирост — 14 млн. рублей, то есть 25 процентов — республика получает на реставрацию. Это позволит более активно выполнять важнейшие решения по возрождению памятников Москвы, Ленинграда, Новгорода, Пскова, Дербента и других больших и малых городов многонациональной России.

В бюджете предусмотрены средства для повышения зарплаты работникам детских театров. Нас радует, что в соответствии с Законом о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год начнется наконец повышение заработной платы работников культуры. Но пока это коснется в основном Дальневосточного и

Северного экономических районов. Таким образом, процесс повышения заработной платы в сфере культуры затягивается. Работники культуры, занимающие едва ли не последнее место по уровню оплаты категорий трудящихся, подвергают нас за это обоснованной критике.

В атмосфере перестройки, требовательной заботы ЦК КПСС началось реальное решение проблем, над которыми мы тщетно бились не один год. Активно идет капитальный ремонт Государственного Исторического музея, реконструируются и реставрируются здания Русского музея и Новосибирского театра оперы и балета. Ведется, хотя и медленно, строительство нового комплекса для Государственной публичной библиотеки имени Салтыкова-Щедрина. Приводятся в порядок многие здания театров и музеев. В ряде мест, где отношение к духовной сфере меняется к лучшему, для нужд культуры передаются прекрасные помещения.

Эти и некоторые другие отрадные факты, естественно, рождают оптимизм и даже определенную удовлетворенность, прежде всего в экономических ведомствах. Но те из работников культуры, кто повседневно сталкивается с массой застарелых, подчас кричащих проблем, вынуждены пока оставаться пессимистами. Они видят, что остаточный принцип хотя и потеснен, но уходить со сцены не собирается.

Достаточно вспомнить, что в Российской Федерации в аварийном состоянии находятся более 4000 клубных учреждений, а около 10 процентов клубов и библиотек нуждаются в срочном капитальном ремонте. Мы говорим об информатике и компьютеризации, а 43 процента наших библиотек не имеют даже обыкновенных телефонов. Велик в республике и дефицит читальных и концертных залов, театральных помещений, выставочных и музейных площадей.

Мы прекрасно понимаем все сложности бюджета, но не можем не видеть, что тот рост ассигнований на культуру, который имеет место, далеко не адекватен потребности. На ремонт нам выделяется 100 млн. рублей, а нужно в 5—6 раз больше. Из бюджета и других источников мы наскребаем на реставрацию чуть больше 100 млн. рублей в год, а реальная потребность многократно выше.

Хотелось бы заметить, что для подлинной, кардинальной ликвидации остаточного принципа следовало бы перейти на нормативное выделение средств на культурное строительство в проценте от национального дохода. Сейчас наша отрасль получает менее одного процента национального дохода республики. По расчетам эту долю необходимо уже в следующей пятилетке увеличить как минимум в два раза, а к 2000 году — в три раза. Это позволило бы

решить самые насущные проблемы и оплатить старые долги.

Остаточный подход, недооценка духовной сферы проявляются не только в финансировании. Они коренятся в психологии и проявляются в практике многих администраторов как в центре, так и на местах. Мы по-прежнему сталкиваемся с отношением к нуждам культуры и искусства как к чему-то второстепенному, необязательному. Причем это проявляется и в тех случаях, когда имеются решения, принятые на самом высоком уровне.

Вот лишь два примера. В целях обеспечения парков культуры и других мест отдыха населения современным оборудованием Совет Министров СССР в 1985 году утвердил программу расширения производства аттракционной техники. Поручения были даны нашему министерству, а с 1987 года к выполнению этой серьезной государственной программы должен был подключиться также ряд союзных министерств. Свою часть программы наше министерство выполнит, оставаясь по сути единственным изготовителем механических парковых аттракционов. Но понятно, что в одиночку мы не в состоянии обеспечить потребности всей страны. И если Минсудпром и Минтяжмаш как-то начали выполнять установленные задания, то Минстройдормаш и Минавтопром к производству аттракционов вообще не приступили. Может быть, пора спросить с них за провал задания? Тем более что речь идет не только о досуге населения, но и о доходах, далеко не лишних для бюджета.

Известно, какое большое значение придается сейчас возрождению села, укреплению районного звена. И понятно, что полноценная общественная жизнь районных центров, а это по преимуществу малые города, невозможна без современных, хорошо оборудованных домов культуры. Постановлением Совета Министров РСФСР была утверждена программа сооружения в Российской Федерации в двенадцатой пятилетке 293 районных домов культуры. Заказчиком и подрядчиком по их строительству определен Госагропром РСФСР. В связи с этим лимит капитальных вложений на двенадцатую пятилетку по разделу «Культура» был уменьшен на 411 млн. рублей с передачей этих средств Госагропрому. Однако из этой солидной суммы освоено пока лишь 83 млн. рублей. Районные дома культуры строятся медленно и плохо.

К сожалению, найти общий язык с агропромом в этом вопросе, несмотря на все старания, нам не удается. Даже когда договариваемся на республиканском уровне — планы проваливаются на местах, поскольку эти объекты не принято считать первостепенными.

За три года не будет введено 53 районных дома куль-

туры. К концу пятилетки, если дело серьезно не поправить, государственный заказ будет не выполнен на треть. А ведь эта программа получила одобрение XXVII съезда КПСС.

Уважаемые товарищи! Труднейшей из текущих задач явилась для нас структурная перестройка отрасли. С августа этого года по поручению Правительства Российской Федерации Министерство культуры выполняет и те функции, которые находились ранее в ведении Госкино РСФСР. Одновременно утверждена новая генеральная схема управления отраслью. Существенно сокращен центральный аппарат министерства. С учетом многонационального характера культуры Российской Федерации сочтено необходимым создать новое подразделение, которое будет предметно заниматься межнациональными культурными связями.

Генеральная схема предусматривает создание на уровне автономных республик, краев и областей интегрированных органов управления культурой и кинематографией. На базе различных киноорганизаций создаются единые киновидеообъединения, действующие по типу производственных предприятий. Вся эта работа уже ведется, но медленнее, чем хотелось бы. Возникают достаточно сложные проблемы, которые мы стараемся решать совместными усилиями с Госкино СССР и Министерством финансов республики.

Сейчас в культуре складывается новая ситуация. В условиях демократизации и гласности, расширения прав местных Советов, органов и учреждений культуры, творческих союзов и обществ формируются основы принципиально новой государственно-общественной системы руководства культурным строительством. Совместно с Союзом театральных деятелей, с учетом результатов эксперимента, проводимого в театрах страны, разработана и вынесена на широкое обсуждение новая концепция развития театрального дела.

Новые подходы к решению назревших проблем концертной жизни, библиотечного дела, организации досуга, реставрационного дела мы ищем, опираясь на научные разработки, данные нашей республиканской социологической службы и с учетом мнений творческой интеллигенции, различных слоев общественности.

В ходе перестройки театры и студии получили право формировать свой репертуар. Теперь они самостоятельно принимают и выпускают спектакли и фильмы, сами оценивают их художественные достоинства. Таким образом, качество спектаклей и фильмов зависит впрямую от творческого уровня коллектива, его художественной платформы, эстетического чутья и ряда других не только объективных, но и субъективных факторов.

Все это оживило художественную жизнь, привело к появлению ряда интересных произведений. Средствами искусства они решают многотрудные проблемы исторического прозрения, помогают людям пробиться к новому мышлению, к чистоте подлинно социалистических отношений. Мы надеемся, что этот процесс плодотворен и главные результаты его еще впереди. Но нельзя не видеть, что кое-кто гласность и демократизацию подчас понимает как вседозволенность и идеологическую всеядность. К сожалению, уже имеются факты, когда под прикрытием благородных лозунгов о свободе творчества на экран, театральные и концертные подмостки, на выставки проникают политический и нравственный цинизм, сквернословие, эротический эпатаж или попросту — порнография.

Свою задачу мы видим в том, чтобы совместно с творческими союзами, партийными организациями творческих коллективов, не впадая в администрирование, находить способы и методы воздействия на художественный процесс, которые помогали бы рождению смелых, правдивых, талантливых произведений искусства, способных защитить высокие идеалы гуманизма и социализма. Сделать это трудно, но необходимо, если мы хотим подлинной перестройки, а не подстройки под дурные образцы массовой буржуазной культуры.

Все мы радуемся тому, как широко развиваются наши международные связи, в том числе и в области культуры. Мы всегда умели учиться у других народов, делаем это и сегодня. Но, естественно, должны стремиться сохранять свое национальное достоинство, все лучшее, чего достигли сами, свое представление о прекрасном, о красоте и нравственности, о нашем социалистическом первородстве.

Одно частное соображение. Думаю, что даже не все у нас разделяют восторги журналистов как о некоем достижении, сообщивших нам, что отныне русская красота, которая везде имела свою стать и свою тайну, будет измеряться на конкурсе «Супер-стандарт-89». А те, кто должен определять победителей, почему-то приглашены из-за океана.

Хотелось бы сказать еще вот о чем. В последнее время раздаются голоса как экономистов, так и некоторых деятелей искусства о целесообразности перевода на хозрасчет и даже самоокупаемость всей сферы культуры. Мы понимаем, что элементы нового хозяйственного механизма должны получить права гражданства и в нашей отрасли. Необходимо, чтобы и в культуре люди получали по труду, за тот вклад, который они вносят в духовный мир человека.

Но мы решительно возражаем против попыток поставить всю сферу культуры и искусства на чисто коммерческий путь. Встать на такой путь — значит загубить социа-

листическое искусство. Наглядный пример тому — чудовищный взрыв насилия на стадионе в Волгограде, который был спровоцирован концертом, организованным одним из торгашеских посреднических кооперативов, что, как грибы, множатся сегодня вокруг нашего концертного дела. Уместно напомнить, что искусство получает субсидии от государства и общества со времен античности. Только дремучее невежество может отнести эту извечную дань человечества к зряшным затратам. Возрастающие вложения в культуру должны стать правилом, законом, ибо это естественная плата за духовность, эстетическую и идеологическую высоту обновленного социализма. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Амиров — директор белебеевского завода «Автонормаль» Башкирской АССР.

Амиров М. Г. (Белебеевский избирательный округ, Башкирская АССР). Уважаемые товарищи депутаты! Белебеевский завод «Автонормаль» обеспечивает крепежными и нормализованными деталями ВАЗ, КамАЗ и их смежников, используя современную технологию холодной объемной штамповки изделий на автоматах.

В целом завод справляется с поставленными задачами, выполняет договорные поставки и задания текущей пятилетки. Это наш вклад в планы, которые мы здесь обсуждаем и утверждаем.

Как и все труженики Башкирии, коллектив завода с большим одобрением воспринял решения XIX Всесоюзной партийной конференции и последующих Пленумов Центрального Комитета партии о дальнейших путях ускорения перестройки, последовательной демократизации работы на строгой правовой основе. Это повышает веру людей в быстрейшее осуществление имеющихся насущных и жизненно важных задач.

В стране резко возрастают масштабы строительства жилых домов и объектов культурно-бытового назначения. К примеру, только нашим заводом по программе «Жилье-2000» необходимо построить 200 тыс. кв. м площади.

Ко мне, как к депутату Верховного Совета РСФСР, обращается много избирателей, руководителей предприятий и организаций. Они понимают, что без хозспособа и индивидуального строительства программу жилья не осилить. Но мне, например, трудно посоветовать им, где брать стройматериалы, механизмы, как использовать желание людей принимать личное участие в строительстве домов. Существующая в республике база стройиндустрии не может решить эти проблемы. В первую очередь плохо обстоит дело с обеспечением строек кирпичом и стеновыми материалами. Мне

думается, что без действенной помощи вышестоящих органов нам эту проблему только за счет внутренних резервов не решить еще долго.

Что мы тут имеем? Из 13 действующих на кирпичных заводах Башкирии кольцевых печей 11 эксплуатируются более 35 лет. За 25 лет по линии Минстройматериалов РСФСР построены Кабаковский завод силикатных стеновых материалов, цех по производству извести на Стерлитамакском заводе строительных материалов.

Дефицит кирпича в республике уже сегодня превысил 200 млн. штук в год. В то же время программа по Башкирии, разработанная Министерством промышленности строительных материалов РСФСР, которая предусматривает ввод мощностей по выпуску кирпича на Салаватском и Мелеузовском кирпичных заводах, не подкреплена финансовыми и материальными ресурсами. О создавшемся положении с этой трибуны не раз уже говорили, однако положение не изменилось. Мы просим Совет Министров РСФСР изыскать возможность и поручить соответствующим ведомствам проектирование и начало строительства этих производств в 1989 году. Это, товарищи, не попытка с помощью трибуны что-то выпросить. Дело в том, что жители нашей автономной республики, особенно производственные коллективы, верят, что со стороны государственных органов будут приняты решительные меры для улучшения дел со строительством.

Вместе с тем (и я вынужден повториться) люди отлично понимают, что силами только строительных ведомств в намеченные сроки проблему жилья и социальных дел уже не решишь. Это надо, как говорится, делать всем миром.

Мы тоже решили у себя на «Автонормали» построить свой кирпичный завод. Глина в г. Белебее имеется, а вот комплектного отечественного оборудования нет, и мы ищем пути к закупке его по импорту. Но сделать это, к сожалению, не можем, несмотря на имеющиеся у предприятия валютные средства. Мешает неповоротливая система планирования и оформления контрактов, существующая в наших ведомствах.

Учитывая особую остроту положения в Башкирии, мы просим Госплан и Госснаб СССР оказать нам помощь: на имеющиеся у завода валютные средства приобрести в 1989 году в странах — членах СЭВ комплект оборудования для кирпичного завода мощностью 30 млн. штук кирпича в год.

Товарищи депутаты! По ряду причин наша республика отстает от среднего уровня в РСФСР по обеспеченности жильем и ряду объектов социального и бытового назначения. Главным подрядчиком в регионе Башкирии по этим направлениям является объединение «Башстрой» Минурал-

сибстроя СССР. Несмотря на меры, принимаемые республикой, нам по-прежнему ежегодно по этому министерству выделяются лимиты на подрядные работы и капитальные вложения в значительно меньших объемах, чем признано необходимым и согласовано на местах с подрядчиком и советскими органами. Об этом тоже говорилось с этой трибуны. Но дело сдвинулось мало. Мы настоятельно просим Совет Министров РСФСР поручить Госплану России выделить республике по Минуралсибстрою на 1989 год недовыделенные 7,8 млн. рублей лимитов на подрядные работы и капитальные вложения в сумме 11,5 млн. рублей.

Товарищи депутаты! Трудности с материальными ресурсами для строительства объектов социального назначения велики повсеместно — и в промышленности, и в сельском хозяйстве. По-видимому, необходимо Бюро Совета Министров СССР по машиностроению принять дополнительные меры по ускорению производства машиностроителями агрегатов и оборудования для укрепления базы стройиндустрии. Тем более что целесообразность в первоочередном порядке комплектовать машиностроителей металлообрабатывающими станками и заинтересовать их в выпуске качественного и в достаточном количестве оборудования и для стройиндустрии, и для других подразделений, выпускающих продукцию для населения, сегодня очевидна.

Наша республика еще значительно отстает от среднероссийского уровня по товарам народного потребления. Наиболее сложное положение у предприятий легкой промышленности. Однако реконструкция Уфимского кожевенно-обувного комбината и расширение Башкирского завода дубильных экстрактов, которые предусматривались в планах 1988 года, не включены в проекты плана будущего года, хотя это строительство предусмотрено постановлением Совета Министров СССР. В течение ряда лет не решено с реконструкцией Бирской швейной фабрики, условия работы на которой далеко не соответствуют сегодняшним требованиям. Мы просим министерства легкой промышленности СССР и РСФСР изыскать возможность положительно решить эти вопросы.

Серьезная задача по увеличению объемов производства и выпуска товаров для населения стоит и перед машиностроителями. Большое значение в этом важном деле должны иметь новые методы хозяйствования — самофинансирование, глубокий внутризаводской хозрасчет, бригадный и арендный подряд. Над этими вопросами мы работаем сейчас, занимаемся и перспективой на следующую пятилетку.

И что же получается? Государственный комитет СССР по ценам, Министерство автомобильной промышленности для предстоящего пересмотра цен утвердили нам такие

нормативы рентабельности, при которых в начале тринадцатой пятилетки прибыль предприятия уменьшится более чем в два раза против достигнутого. Как же нам в этих условиях развивать инициативу работников завода? Какие тут самостоятельность, самофинансирование, самоокупаемость?

И еще. К нам и к нашим коллегам по изготовлению крепежных изделий обращается много предприятий и организаций с просьбой поставлять им крепежные детали для сборки бытовых приборов и другой продукции народного потребления. Однако по перечню Государственного комитета СССР по статистике к товарам народного потребления относится лишь небольшая часть номенклатуры, выпускаемой нашими заводами, хотя все это должно идти на прилавки в магазины.

Для устранения указанных противоречий, обеспечения самостоятельности завода в соответствии с Законом о государственном предприятии мы просим Госкомцен СССР и Минавтопром пересмотреть нормативы рентабельности на следующую пятилетку, а Госплан СССР и Госкомстат СССР все крепежные и нормализованные изделия, применяемые предприятиями по кооперации для производства товаров населению, учитывать по этой строчке.

Товарищи депутаты! Разговоры о неправильном, наносящем немалый вред делу установлении министерствами предприятиям нормативов распределения прибылей идут давно и буквально повсеместно. По мнению ученых-экономистов, утверждение таких решений — это прерогатива Верховного Совета, в крайнем случае — правительства Союза или союзной республики, и до тех пор, пока утверждение нормативов будет в руках министерств, приемлемого для народного хозяйства решения по нормативам распределения прибылей, по-видимому, не будет найдено.

Я вношу предложение: Совету Министров СССР и Совмину РСФСР рассмотреть вопрос и ускорить принятие решений по установлению нормативов распределения прибылей промышленных предприятий в соответствии с рекомендациями науки.

В своем выступлении на восьмой сессии прошлого созыва я обращался к Министерству черной металлургии СССР с просьбой ускорить освоение производства экономичных боросодержащих сталей из непрерывно литых заготовок для изготовления автомобильного крепежа. Мы эту сталь закупали по импорту. Большое спасибо металлургам за то, что сегодня мы работаем на этих новых марках сталей отечественного производства. Но пока еще изготавливается эта калиброванная сталь из обычного литья, во многом проигрывая импортным аналогам.

От имени коллективов ряда метизных заводов я прошу Минчермет и Госснаб СССР в планах производства сталей для холодной высадки крепежа предусмотреть их изготовление в ближайшие годы из заготовок, полученных на установках непрерывной разливки стали. Это поможет нам достичь мирового уровня и по качеству, и по эффективности производства крепежных изделий и значительно увеличить вклад этих предприятий в скорейшее решение народнохозяйственных задач.

Товарищи депутаты! Планово-бюджетная и другие постоянные комиссии всесторонне рассмотрели проекты Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета РСФСР, внесли свои замечания и предложения, направленные на то, чтобы повысить их реальность и эффективность. От имени делегации Башкирии предлагаю план и бюджет с указанными замечаниями утвердить. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты! Прежде всего разрешите огласить полученную здесь записку группы депутатов Верховного Совета РСФСР от Пензенской области.

«Вносим предложение опубликовать полный текст выступления на сессии депутата Калинина Анатолия Вениаминовича в «Советской России», а также в «Литературной газете» и журнале «Огонек», если, разумеется, не возражает сам Анатолий Вениаминович). (Аплодисменты).

Предложение пензенских депутатов встречено аплодисментами. Есть ли возражения? Нет. Принимается.

Товарищи депутаты, будем ли мы продолжать обсуждение плана и бюджета? (Шум в зале).

Я действую на основе регламента, который мы с вами принимали. Нам предстоит заслушать еще два заключительных слова, принять законы, утвердить указы и постановления. Выступило у нас 25 депутатов. Кроме того, как мне сообщили, в комиссиях выступило более 100 человек. Будем ли мы продолжать обсуждение докладов или прекратим? Ставлю на голосование. Кто за прекращение обсуждения, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принято единогласно.

Заключительное слово по вопросу о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году предоставляется Заместителю Председателя Совета Министров РСФСР, Председателю Госплана РСФСР депутату Масленникову.

Масленников Н. И. Товарищи депутаты, Верховный Совет нашей республики подробно и основательно рассмот-

рел все разделы плана экономического и социального развития Российской Федерации в 1989 году. Объективная оценка постоянными комиссиями и депутатами предусмотренных в плане заданий позволила и позволит дальше улучшить ряд основных показателей.

Должен отметить, что в этом году замечания и предложения депутатских комиссий и отдельных депутатов более глубокие и конкретные по содержанию, и, самое главное, они направлены на поиск и решение узловых вопросов комплексного развития Российской Федерации.

Депутаты, одобрив в целом представленный проект плана, отмечали напряженность заданий будущего года, наличие бюджетного дефицита и подчеркивали, что выполнение плана обеспечивается только при условии усиления режима экономии всех материальных и финансовых ресурсов.

В ходе рассмотрения проекта плана Планово-бюджетная и другие комиссии рекомендовали увеличить объем производства товаров народного потребления на сумму 50 млн. рублей. Эта поправка Советом Министров РСФСР принята, и соответствующие уточнения будут внесены в государственный заказ. Депутаты внесли предложения и по другим вопросам экономического и социального развития республики. Все предложения и замечания депутатов, высказанные на настоящей сессии, будут внимательно изучены, а соответствующие ответы сообщены депутатам и Президиуму Верховного Совета РСФСР.

В то же время есть отдельные замечания, на которых разрешите остановиться. В выступлении депутата Верховного Совета СССР Ломоносова отмечалось, что доля фонда потребления в используемом национальном доходе Российской Федерации отстает от союзного уровня. Надо вам доложить, что это — результат роли Российской Федерации в разделении труда между союзными республиками. Поставки Российской Федерации по межреспубликанскому обмену и на экспорт на девять десятых состоят из продукции отраслей тяжелой промышленности — нефти, газа, угля и др. Такая специализация народного хозяйства сказывается на росте капитало- и фондоемкости общественного производства и структуре используемого национального дохода. Думается, что при определении нормативов по территориям при наличии хозрасчета и проведении реформы ценообразования Госплан СССР и Госкомцен СССР учтут эту особенность экономики Российской Федерации.

Депутат Верховного Совета СССР Коптюг говорил о совершенствовании управления научно-техническим прогрессом. В целях координации работы в этом направлении Совет Министров РСФСР образовал Комиссию Президиума Совета Министров РСФСР по вопросам научно-техническо-

го прогресса. В будущем году по плану работы этой комиссии предполагается рассмотреть вопрос о работе Дальневосточного, Сибирского и Уральского отделений Академии наук СССР с министерствами и ведомствами РСФСР. Очевидно, что вопросы, поднятые в выступлении тов. Коптюга, найдут отражение в работе комиссии.

Депутаты не случайно большое внимание уделили состоянию дел и заданиям по капитальному строительству. Депутат Дорошенко от имени постоянной комиссии высказал ряд замечаний по объему капитальных вложений в агропромышленный комплекс.

Мне бы хотелось обратить внимание депутатов на то, что в плане по капитальному строительству в агропромышленном комплексе на будущий год поставлены очень большие и сложные задачи. Об этом говорят следующие цифры. Объем жилищного строительства должен увеличиться по сравнению с 1988 годом на 20 процентов, в основном на селе; дошкольных учреждений — на 68 процентов; предприятий перерабатывающей промышленности — в 1,8 раза; дорожного строительства, в основном внутрихозяйственных дорог в колхозах и совхозах,— в 1,4 раза. Большая программа намечена по развитию Нечерноземной зоны. И все это обеспечено финансированием.

Выполнение этой программы потребует очень больших усилий со стороны Госагропромов республики, Советов Министров автономных республик, исполкомов местных Советов. И нет сомнения в том, что депутаты и постоянная комиссия по агропромышленному комплексу окажут свое позитивное влияние на успешное выполнение этой трудоемкой программы будущего года.

Совет Министров РСФСР неоднократно обращался в союзное правительство с просьбой о выделении материальных ресурсов, необходимых для проведения намеченных в плане мероприятий по развитию агропромышленного комплекса. В результате Госагропромы республики дополнительно получили 16,4 тыс. тракторов, более 21 тыс. грузовых автомобилей, бульдозеры и другую технику, около 780 тыс. тонн автобензина, 250 тыс. тонн дизельного топлива, а также прокат черных металлов, цемент, трубы и другие ресурсы. Требуется, конечно, экономно это все израсходовать для выполнения тех больших задач, которые стоят перед агропромышленным комплексом в будущем году.

В выступлениях депутатов Михайленко, Князюка и других, а также при обсуждении планов на заседании Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов остро ставился вопрос о необходимости увеличения

выпуска строительных материалов и развития производственной базы этой отрасли.

В плане на будущий год капиталовложения по Министерству строительных материалов РСФСР превышают уровень пятилетнего плана, причем выделяется средств в централизованном порядке почти в 1,5 раза больше. Основная часть их направляется на строительство объектов производственного назначения.

Эффективное использование в будущем году этих немалых средств должно, конечно, положительно сказаться на увеличении производства столь необходимых всему народному хозяйству республики строительных материалов. Вместе с тем, товарищи депутаты, вызывает большую обеспокоенность освоение капиталовложений, выделяемых на развитие этой отрасли. Только за 9 месяцев текущего года не освоено около 80 млн. рублей. Это больше 10 процентов от плана на этот период. Исполкомам местных Советов и министерствам Федерации необходимо взять этот вопрос под контроль и оказать действенную помощь в освоении выделяемых капитальных вложений, а Минстройматериалов РСФСР необходимо принять меры по более полному использованию имеющихся мощностей и перевыполнению плановых заданий.

В выступлениях депутатов Черепанова, Ватагина, Артамонова, Полушиной, Калинина и других совершенно обоснованно высказана озабоченность напряженностью экологической обстановки. В проекте плана на будущий год предусмотрен значительный комплекс мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды. Однако эти мероприятия, как показывают итоги выполнения плана текущего года, могут не достигнуть своей конечной цели, если не будут подкреплены организаторской работой по их реализации со стороны и исполкомов местных Советов, и трудовых коллективов предприятий.

Наряду с этим необходимо, мне кажется, потребовать от созданного в марте текущего года Государственного комитета РСФСР по охране природы, который призван осуществлять комплексное управление природоохранной деятельностью в республике, завершения в самое ближайшее время организационных вопросов и перехода к активным действиям по охране окружающей среды. Я думаю, это касается и местных органов, которые подчиняются исполкомам.

Следует отметить, что в соответствии с указаниями директивных органов в нашей республике разрабатывается система предельно допустимых норм выбросов для каждого предприятия. Министерствам и ведомствам — Госкомгидрометы СССР, Минводхозу РСФСР, Минздраву РСФСР

и Госкомприроде РСФСР необходимо ускорить завершение этой работы с тем, чтобы мероприятия по достижению указанных нормативов могли быть использованы при разработке планов.

В выступлении депутата Кауфмана ставился вопрос об усилении внимания к развитию Дальнего Востока и Забайкалья. Совет Министров РСФСР полностью разделяет эту озабоченность депутата.

Недавно Президиум Совета Министров РСФСР очень подробно рассмотрел вопрос о состоянии выполнения заданий, определенных Долговременной государственной программой комплексного развития этих регионов, и дал объективную оценку ходу выполнения программы, поручив всем министерствам, ведомствам и исполкомам местных Советов обеспечить восполнение допущенного отставания.

Особую озабоченность Президиум проявил по поводу состояния производственной базы строительных организаций, в первую очередь Минвостокстроя СССР, Минэнерго СССР, Минтрансстроя СССР и Минмонтажспецстроя СССР.

Следует отметить, что определяющую роль в выполнении заданий программы призваны сыграть министерства и ведомства СССР, и особенно это касается решения остро стоящих в этом регионе социальных вопросов. Вместе с тем наиболее значительное отставание в выполнении заданий допустили именно эти министерства и ведомства.

Постоянными комиссиями и депутатами были высказаны предложения в адрес Госплана СССР, Госагропрома СССР, Госснаба СССР, других министерств и ведомств СССР. Мы надеемся, что они будут ими учтены.

Товарищи депутаты! Настоящая сессия проходит в период, когда в народном хозяйстве республики принимаются меры по успешному завершению текущего года, созданию прочной базы для устойчивой работы в новом году.

Задания Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год предусматривают ускорение процесса перестройки, широкое распространение принципов полного хозрасчета и самофинансирования, реализацию требований Закона СССР о государственном предприятии. Их выполнение потребует слаженных и энергичных действий министерств и ведомств, Советов Министров автономных республик, исполкомов Советов народных депутатов, всех объединений, предприятий и трудовых коллективов. Я думаю, что мы здесь должны поддержать выступление депутата Вагина, который подчеркнул возрастающую роль и расширение прав депутата в условиях проводимой радикальной экономической реформы. И этими правами депутатам необходимо активно пользоваться, добива-

ясь решения вопросов экономического и социального развития на местах.

Все это позволит нам обеспечить безусловное успешное выполнение напряженных планов будущего года.

Председатель. Переходим к принятию решений о Государственном плане. Проекты Закона и Постановления у вас имеются. В проектах учтены предложения постоянных комиссий Верховного Совета, а также предложения, внесенные депутатами. Будут ли другие предложения, замечания по этим проектам? Нет. Предлагается каждый из проектов голосовать в целом. Возражений нет? Нет.

Ставится на голосование проект Закона о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год. Кто за принятие Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Закон о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год принимается.

Ставится на голосование проект Постановления Верховного Совета РСФСР о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1988 год. Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление принимается.

Заключительное слово по вопросу о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и исполнении Государственного бюджета за 1987 год предоставляется Министру финансов РСФСР депутату Бобровникову.

Бобровников А. А. Товарищи депутаты! Планово-бюджетная и другие постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР глубоко и всесторонне рассмотрели представленный Советом Министров РСФСР бюджет республики на 1989 год. В целом бюджет получил одобрение на заседаниях постоянных комиссий и в выступлениях депутатов. Отмечалось, что Государственный бюджет РСФСР на 1989 год отвечает установкам XIX Всесоюзной партийной конференции по осуществлению коренных сдвигов на всех участках обновления нашего общества, социальной переориентации экономики, определению приоритетов в развитии народного хозяйства и социальной сферы.

Председатель Планово-бюджетной комиссии депутат Черепанов И. М., выступавшие 10 ноября на заседаниях постоянных комиссий Верховного Совета и сегодня депутаты Абакумов Ю. К., Горчаков В. В., Десятников В. А., Захарова Н. Н., Лаврентьев Н. П., Федин В. М., Яковлев И. К., Федорова Н. А., Поляков Ю. Н., Зарубин В. И., Песков Ю. А., Кауфман М. М., Щербаков В. П., Дмитриев Г. Н., Жильцов Ю. И., Мелентьев Ю. С. указывали на наличие сущест-

венных недостатков и неиспользованных резервов в отраслях народного хозяйства, отмечали, что многие экономические рычаги и стимулы, предусмотренные радикальной экономической реформой, еще не оказывают должного воздействия на повышение эффективности хозяйствования.

В выступлениях было подчеркнуто, что для успешной реализации заданий плана и преодоления дефицита бюджета необходимо ввести постоянный поиск по задействованию резервов экономии трудовых, материальных и финансовых ресурсов, совершенствованию финансово-бюджетного планирования, нормативного хозяйства, организационной структуры управления. На эти и другие вопросы обращали внимание в своих выступлениях вице-президент Академии наук СССР, председатель Сибирского отделения Академии наук СССР Коптюг В. А., заместитель Председателя ВЦСПС Ломоносов В. Г.

Планово-бюджетная и другие постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР в результате проработки проекта бюджета внесли предложения о дополнительном увеличении финансовых ресурсов на 70 млн. 446 тыс. рублей.

Выявленные финансовые ресурсы постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР предложили направить на дополнительное финансирование капитального ремонта и приобретение оборудования по учреждениям здравоохранения, просвещения, культуры, домов-интернатов для престарелых и инвалидов, а также на расходы, связанные с протезированием для инвалидов войны. Подробное распределение средств у депутатов имеется. Мне поручено доложить, что Совет Министров РСФСР рассмотрел эти предложения и согласился с ними.

Таким образом, внесенный Советом Министров РСФСР на рассмотрение проект бюджета республики на 1989 год с учетом поправок, принятых Верховным Советом СССР, а также предложений Планово-бюджетной комиссии и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР, представляется на утверждение по доходам в сумме 120 млрд. 587 млн. 447 тыс. рублей и по расходам в сумме 126 млрд. 937 млн. 447 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами, то есть с дефицитом бюджета, в сумме 6 млрд. 350 млн. рублей.

Предложения и замечания, изложенные в заключениях Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР и внесенные депутатами в ходе обсуждения проекта бюджета, будут внимательно рассмотрены Советом Министров РСФСР. О принятых по ним мерах будет доложено депутатам и Президиуму Верховного Совета РСФСР.

Товарищи депутаты, напряженные задания плана и бюджета обязывают советские и хозяйственные органы, советы трудовых коллективов принять во всех звеньях экономики необходимые меры по изысканию дополнительных финансовых средств в предстоящем году, наведению режима экономии в расходовании всех видов ресурсов и преодолению дефицита бюджета, в том числе, Владимир Павлович Щербаков, и по Москве.

Председатель. Товарищи депутаты, прежде всего приношу свои извинения: в голосовании по плану было два голоса против — это мне сообщили. Я, к сожалению, этого не рассмотрел, может быть, робость была проявлена, может быть, недостаточно отчетливо были видны поднятые руки. Это первое. Второе. Переходим к утверждению Государственного бюджета РСФСР и отчета об исполнении Государственного бюджета за 1987 год.

Предлагается сначала утвердить общие суммы доходов и расходов Государственного бюджета, а затем принять Закон о Государственном бюджете. Других предложений нет? Нет.

Есть ли вопросы или поправки к общей сумме доходов бюджета? Нет.

Ставлю на голосование общую сумму доходов Государственного бюджета РСФСР с учетом названных поправок в размере 120 млрд. 587 млн. 447 тыс. рублей.

Кто за утверждение общей суммы доходов Государственного бюджета на 1989 год, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Утверждается.

Ставлю на голосование общую сумму расходов Государственного бюджета РСФСР на 1989 год с учетом названных поправок в размере 126 млрд. 937 млн. 447 тыс. рублей.

Кто за утверждение общей суммы расходов Государственного бюджета, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Поднимите руку. Против — 2. Кто воздержался? Нет. Тем не менее большинство за утверждение. Общая сумма расходов Государственного бюджета РСФСР утверждается.

Переходим к принятию Закона о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год. Он у вас имеется. Есть ли поправки к проекту Закона? Не вижу. Нет. Закон предлагается голосовать в целом. Возражения есть? Нет.

Ставится на голосование проект Закона о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год. Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Не вижу. Нет.

Закон о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год принимается.

Товарищи депутаты! У вас имеется проект Постановления Верховного Совета РСФСР об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год. Есть поправки к этому проекту? Нет. Ставится на голосование проект Постановления. Кто за принятие Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление Верховного Совета об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год принято.

Приступаем к рассмотрению следующего вопроса повестки дня — об утверждении указов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Слово для доклада предоставляется Секретарю Президиума Верховного Совета РСФСР депутату Чистоплясову.

Чистоплясов С. И. (Березниковский избирательный округ, Пермская область). Уважаемые товарищи депутаты! За время после седьмой сессии Верховного Совета РСФСР, состоявшейся в апреле 1988 года, Президиум Верховного Совета РСФСР издал ряд указов по различным вопросам государственной жизни республики, которые в соответствии с требованиями Конституции РСФСР представляются на утверждение Верховного Совета РСФСР. Все они в свое время были опубликованы. Позвольте мне лишь коротко напомнить о них.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта этого года о налогообложении граждан, работающих в кооперативах по производству и реализации продукции и оказанию услуг, а также об изменении порядка выдачи патентов на занятие индивидуальной трудовой деятельностью Президиум Верховного Совета РСФСР Указом от 30 сентября 1988 года внес изменения и дополнения в отдельные статьи Закона о бюджетных правах РСФСР, автономных республик и местных Советов, которые регулируют вопросы формирования Государственного бюджета в части поступления в него доходов, а также вопросы разграничения доходов и расходов Государственного бюджета республики.

В целях дальнейшей гуманизации исполнения наказания в виде лишения свободы Президиум Верховного Совета РСФСР Указом от 28 июля этого года внес изменения в статью 56 Исправительно-трудового кодекса РСФСР, направленные на некоторое смягчение режима содержания осужденных к лишению свободы, подвергнутых мерам дисциплинарного взыскания в период отбывания ими наказания.

Как вы знаете, в июле 1988 года Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о порядке организации и проведе-

ния собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР. Этот Указ, как справедливо отмечалось в выступлениях депутатов на одиннадцатой сессии Верховного Совета СССР и в публикациях в печати, необходим как важный инструмент проведения в жизнь политики демократизации и гласности, реализации и защиты конституционных прав граждан. Вместе с тем подлинная социалистическая демократия не может подменяться вседозволенностью, так как служит интересам всего общества.

В целях обеспечения общественного порядка, охраны прав и интересов граждан при проведении массовых мероприятий Президиум Верховного Совета республики Указом от 29 июля с. г. установил ответственность за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Товарищи депутаты! За последнее время, как вам известно, в ряде городов и общественных местах получили распространение азартные игры на деньги, вещи и иные ценности, такие, например, как игра в «наперсток», «рулетку», и другие, что вызывало обоснованные нарекания населения.

Учитывая многочисленные пожелания граждан и общественных организаций, Президиум Верховного Совета республики Указом от 11 августа 1988 года усилил административную ответственность в отношении лиц, занимающихся азартными играми, а также установил уголовную ответственность в отношении организаторов таких игр, к которым в течение года применялись меры административного взыскания.

В связи с тем, что Президиум Верховного Совета СССР отнес к компетенции Совета Министров СССР определение порядка отчисления колхозами, совхозами, промышленными, транспортными и другими предприятиями и хозяйственными организациями средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание местных автомобильных дорог, Президиум Верховного Совета Российской Федерации Указом от 1 июля с. г. признал утратившими силу республиканские законодательные акты, которыми ранее регулировались эти вопросы.

Президиум Верховного Совета издал также ряд Указов по вопросам дальнейшего совершенствования деятельности органов государственного управления РСФСР. Так, в целях повышения эффективности управления промышленностью строительных материалов Президиум Верховного Совета республики Указом от 28 апреля 1988 года преобразовал союзно-республиканское Министерство промышленности строительных материалов РСФСР в республиканское Министерство промышленности строительных мате-

риалов РСФСР, тем самым расширив права и самостоятельность местных органов в деле обеспечения производства строительных материалов.

В связи с перестройкой организации обеспечения народного хозяйства нефтепродуктами и упразднением Госкомнефтепродуктов СССР Президиум Верховного Совета республики Указом от 4 июля 1988 года преобразовал союзно-республиканский Государственный комитет по обеспечению нефтепродуктами в республиканский Государственный комитет РСФСР по обеспечению нефтепродуктами.

Указом от 26 июля 1988 года Президиум Верховного Совета образовал союзно-республиканское Министерство народного образования, упразднив Министерство просвещения и Государственный комитет РСФСР по профессионально-техническому образованию.

Указом Президиума Верховного Совета от 9 августа этого года упразднен союзно-республиканский Государственный комитет РСФСР по кинематографии с передачей его функций Министерству культуры РСФСР.

За прошедший период по представлению Председателя Совета Министров РСФСР Президиум Верховного Совета произвел некоторые изменения в составе Правительства республики.

Президиум Верховного Совета назначил товарища Веселова Георгия Петровича Министром народного образования РСФСР, товарища Беляева Бориса Семеновича Министром текстильной промышленности РСФСР, товарища Казначеева Виктора Алексеевича Министром социального обеспечения РСФСР, освободив его от должности Председателя Государственного комитета РСФСР по профессионально-техническому образованию. Председателем Государственного комитета РСФСР по охране природы был назначен товарищ Ковальчук Алексей Максимович.

Президиум Верховного Совета РСФСР также назначил Главным государственным арбитром РСФСР товарища Зарубина Николая Павловича. В связи с уходом на пенсию были освобождены товарищ Сапожников Николай Иванович от должности Главного государственного арбитра РСФСР, товарищ Сычев Николай Яковлевич — от должности Председателя Государственного комитета РСФСР по кинематографии, товарищ Парамонов Альберт Михайлович — от должности Министра текстильной промышленности РСФСР.

Президиум Верховного Совета произвел также некоторые изменения в составе Верховного Суда РСФСР.

Проекты законов и постановлений, а также тексты указов и соответствующие материалы к ним у вас, товарищи депутаты, имеются. Президиум Верховного Совета просит рассмотреть их и утвердить.

Председатель. Товарищи депутаты! Есть ли желающие выступить по докладу Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР? Нет. Проекты законов и постановлений у вас имеются. Есть ли замечания по этим проектам? Нет.

Ставится на голосование проект Закона об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменениях в системе органов государственного управления РСФСР и о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О Совете Министров РСФСР». Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принимается.

Ставится на голосование проект Закона об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР. Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принимается.

Ставится на голосование проект Постановления об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о назначении и об освобождении от должности отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров РСФСР. Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление принимается.

Ставится на голосование проект Постановления об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об освобождении от должности и назначении Главного государственного арбитра РСФСР. Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление принимается.

Ставится на голосование проект Постановления об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе Верховного Суда РСФСР. Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принимается.

Слово для ответа на запрос депутатов Никитиной и Филатова предоставляется Министру связи РСФСР депутату Байцуру.

Байцур Г. Г. (Саяногорский избирательный округ, Красноярский край). Уважаемые товарищи депутаты! По депутатскому запросу товарищей Никитиной Н. В. и Филатова К. Ф. из Карельской АССР докладываю следующее: в указанных ими постановлениях на 1984—1990 годы утверждено задание по вводу город-

ских телефонных станций в Карельской АССР общей емкостью 47700 номеров. Задание это выполняется.

Будет построено и введено за этот период 50 тыс. номеров. Уже введено 33700 номеров. За 1989—1990 годы планируется ввод 16300 номеров. В г. Петрозаводске будет введено 24 тыс. номеров при задании 15 тыс. номеров. Задержка в выделении оборудования для АТС в микрорайоне Куковка г. Петрозаводска на 1988—1989 годы произошла из-за значительного сокращения закупок по импорту электронных телефонных станций из Финляндии.

В связи с этим производственно-техническим управлением связи Карельской АССР по предложению министерства было принято решение о переделке проектно-сметной документации на отечественное координатное оборудование, на что потребовался весь 1988 год.

По условиям заказов промышленности завод Минпромсвязи может обеспечить поставку этого оборудования за год, т. е. к началу 1990 года. Учитывая, что нормативный срок строительства АТС на 10 тыс. номеров 20 месяцев, в 1989 году будут выполнены работы по строительству линейных сооружений, а ввод АТС в Петрозаводске будет осуществлен в 1990 году. Вопрос выделения оборудования для других АТС Петрозаводска будет решаться министерством по мере готовности зданий.

Аналогичные обращения и письма поступают от депутатов других районов Российской Федерации. Хотел бы проинформировать, что беспокойство депутатов обоснованно. В результате значительного сокращения закупок оборудования и кабеля для АТС по импорту и невыполнения Министерством промышленности средств связи (министр т. Первышин), Министерством электротехнической промышленности (министр т. Анфимов) постановления директивных органов по установленным срокам и объему выпуска новейших типов отечественного оборудования городских АТС, а также планам по производству телефонного кабеля создалась угроза срыва пятилетнего задания.

Так, план капитального строительства следующего года, сформированный по предложениям трудовых коллективов связистов на основе контрольных цифр задания, о котором я уже говорил, не сбалансирован с материальными ресурсами, с учетом нормативных сроков строительства, и это я хочу подчеркнуть — с учетом нормативных сроков строительства — на 20—50 процентов, по кабельной продукции на 10 процентов. Потребность же в асбоцементных трубах для строительства телефонной канализации удовлетворена пока только на 35 процентов.

Все это может привести к тому, что предприятия связи при наличии площадей, средств и сил подрядных орга-

низаций будут поставлены перед фактом срыва выполнения пятилетнего задания. Это вызывает справедливые претензии к объединениям связи, к аппарату министерства, ко мне как министру со стороны депутатов, руководителей, партийных, советских органов и населения.

Понимая все это, министерство при активной помощи Совета Министров РСФСР, Госплана РСФСР и Министерства связи СССР настойчиво ведет работу с Госпланом СССР, союзными министерствами и ведомствами, с предприятиями этих министерств по изысканию оборудования, кабеля, других материалов, чтобы обеспечить выполнение государственного заказа на 1989 год по установке телефонов населению.

Вчера на депутатской комиссии по транспорту и связи эти вопросы были подробно рассмотрены с приглашением представителей Министерства промышленности средств связи, Министерства электротехнической промышленности и Госплана СССР. Комиссия приняла к сведению заверения этих министерств и Госплана СССР, что ими будут приняты меры к исправлению создавшегося положения.

Председатель. Товарищи депутаты! Имеются ли вопросы к т. Байцуру? Нет. Есть ли желающие выступить? Нет. Необходимо принять Постановление по этому вопросу.

Предлагается следующий проект Постановления.

Заслушав ответ Министра связи РСФСР т. Байцура на запрос депутатов Верховного Совета РСФСР товарищей Никитиной и Филатова о строительстве автоматических телефонных станций в Карельской АССР, Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Принять к сведению сообщение Министра связи РСФСР т. Байцура о том, что министерством будут приняты дополнительные меры по обеспечению выполнения заданий по вводу автоматических телефонных станций в Карельской АССР и г. Петрозаводске в 1989—1990 годах.

2. Поручить Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР осуществить контроль за решением вопросов, поднятых депутатами.

Имеются ли поправки к проекту, товарищи? Нет. Проект Постановления ставится на голосование. Кто за принятие его, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление принимается.

Необходимо решить еще некоторые вопросы.

В соответствии с Регламентом Верховного Совета РСФСР количественный состав Верховного Суда РСФСР устанавливается Верховным Советом республики. Председатель Верховного Суда РСФСР Смоленцев Е. А. вошел с предложением об увеличении количественного состава Верховно-

го Суда РСФСР на одного заместителя Председателя и шести членов Верховного Суда.

В последнее время значительно увеличилось количество дел, которые рассматривает Верховный Суд республики в порядке надзора, а также возросло число посетителей, которые обращаются в высший судебный орган Российской Федерации за защитой своих прав.

По поручению Совета Старейшин вносится на ваше рассмотрение проект Постановления об увеличении количественного состава Верховного Суда РСФСР на одного заместителя Председателя и шесть членов Верховного Суда РСФСР. Проект Постановления по этому вопросу у вас имеется. Есть ли другие предложения? Нет. Переходим к голосованию.

Ставится на голосование проект Постановления об увеличении количественного состава Верховного Суда РСФСР. Кто за это Постановление, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление Верховным Советом принимается.

По поручению Совета Старейшин вносится на ваше рассмотрение предложение об избрании заместителя Председателя Верховного Суда и шести членов Верховного Суда РСФСР. Материалы у депутатов имеются. Есть ли другие предложения? Нет.

Ставится на голосование проект Постановления об избрании тов. Жуйкова В. М. заместителем Председателя Верховного Суда РСФСР. Кто за это Постановление, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление Верховным Советом принимается.

Ставится на голосование проект Постановления об избрании тт. Василевской В. П., Морозова Е. И., Назарова Е. С., Ушакова Р. Л., Шестакова Н. Р. и Шурыгина А. П. членами Верховного Суда РСФСР. Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление принимается.

Товарищи депутаты, нам необходимо внести некоторые изменения в состав постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР. Депутат Ковальчук А. М. назначен Председателем Государственного комитета РСФСР по охране природы. В соответствии с Регламентом Верховного Совета РСФСР и Положением о постоянных комиссиях Верховного Совета РСФСР депутаты, входящие в состав Правительства республики, не могут находиться в составе постоянных комиссий Верховного Совета. Поэтому предлагается депутата Ковальчука А. М. освободить от обязанностей члена Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета РСФСР.

Кроме того, в связи с выбытием некоторых депутатов необходимо пополнить состав постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР. Материалы по этому вопросу у депутатов имеются. Будут ли другие предложения об изменениях в составе постоянных комиссий? Нет.

Ставлю на голосование проект Постановления об изменениях в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР. Кто за это Постановление, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление Верховным Советом принимается.

Товарищи депутаты! Все вопросы нами рассмотрены. Девятую сессию Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва объявляю закрытой.

ЗАКОНЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ РСФСР

ЗАКОНЫ
И ПОСТАНОВЛЕНИЯ,
ПРИНЯТЫЕ
ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ
РСФСР

ЗАКОН

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЛАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РСФСР НА 1989 ГОД

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Статья 1. Утвердить представленный Советом Министров РСФСР Государственный план экономического и социального развития РСФСР на 1989 год с учетом поправок Планово-бюджетной комиссии, Комиссии по промышленности, Комиссии по энергетике, Комиссии по транспорту и связи, Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов, Комиссии по агропромышленному комплексу, Комиссии по науке и технике, Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению, Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству, Комиссии по иностранным делам, Комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту, Комиссии по народному образованию и культуре, Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, Комиссии по делам молодежи, Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР.

Считать главным направлением работы всех советских и хозяйственных органов в 1989 году практическую реализацию установок XIX Всесоюзной конференции КПСС по проблемам социально-экономического развития республики. В этих целях, опираясь на процессы демократизации общества, повышение социальной и политической активности всех его слоев, осуществляемые меры по перестройке

политической системы, развитию гласности, направить всю организаторскую и хозяйственную деятельность на ускорение решения насущных проблем народного благосостояния на основе прогрессивных изменений в структуре общественного производства, обеспечения устойчивого и динамичного его развития, повышения эффективности и усиления роли интенсивных факторов экономического роста, проведения строгого режима экономии всех видов ресурсов.

Статья 2. Обеспечить увеличение в 1989 году по сравнению с планом 1988 года на территории РСФСР:

Произведенного национального дохода . . .	на 3,9 процента
Реальных доходов на душу населения	на 3,3 процента
Общественных фондов потребления	на 8,2 процента
Общего объема розничного товарооборота . .	на 6,4 процента
Объема реализации платных услуг населению .	на 9,1 процента

Статья 3. Установить следующие важнейшие общеэкономические показатели Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1989 год:

По хозяйству, подведомственному Совету Министров РСФСР	(прирост в процентах к плану 1988 года)
Производительность труда:	
в промышленности	4,4
в строительстве	3,7
Государственные централизованные капитальные вложения и капитальные вложения за счет средств фондов предприятий и организаций	3
По хозяйству республиканского подчинения	
Прибыль от хозяйственной деятельности государственных предприятий (объединений) и организаций	5,4
Производительность труда:	
в промышленности	4,3
в строительстве	3,7
Государственные централизованные капитальные вложения и капитальные вложения за счет средств фондов предприятий и организаций	3,6

Статья 4. В целях выполнения решений XXVII съезда КПСС и социальной программы на двенадцатую пятилетку поручить Совету Министров РСФСР в соответствии с Законом СССР «О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год», принятым Вер-

ховным Советом СССР на одиннадцатой сессии одиннадцатого созыва, в порядке и сроки, установленные соответствующими решениями Правительства СССР, обеспечить осуществление централизованных мероприятий по повышению уровня жизни населения РСФСР.

Направить из Государственного бюджета РСФСР на осуществление начатых в 1988 году и новых централизованных мероприятий по повышению жизненного уровня населения РСФСР 2,5 млрд. рублей.

Статья 5. В соответствии с курсом на социальную переориентацию экономики обеспечить дальнейшее укрепление материальной базы социально-культурной сферы и ввести в 1989 году в эксплуатацию за счет всех источников финансирования:

жилые дома, общая площадь в млн. кв. метров	74,4
дошкольные учреждения, тыс. мест	420,3
общеобразовательные школы, тыс. мест . . .	807,2
больницы, тыс. коек	44
амбулаторно-поликлинические учреждения, тыс. посещений в смену	114,92

Статья 6. Верховным Советам автономных республик, местным Советам народных депутатов сосредоточить внимание на решении задачи достижения уже в 1989 году ощутимых для всех советских людей сдвигов в улучшении продовольственного снабжения, более полного удовлетворения их потребностей в непродовольственных товарах и разнообразных услугах, улучшения организации торговли и общественного питания. В этих целях максимально использовать местные возможности, широко привлекать к производству товаров народного потребления и развитию сферы услуг предприятия и объединения, независимо от их ведомственной подчиненности, добиваясь сбалансированности платежеспособного спроса населения с объемами выпуска товаров народного потребления и оказания платных услуг.

Статья 7. Учитывая, что в 1989 году завершается переход на полный хозяйственный расчет и самофинансирование предприятий всех производственных отраслей народного хозяйства, Совету Министров РСФСР, министерствам, государственным комитетам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик и исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов обеспечить осуществление мер по отработке взаимодействия всех элементов нового хозяйственного механизма, дальнейшему развитию демократических начал и экономических методов в управлении производством, расширению применения формы хозяйственного расчета, основанной на нормативном распределении дохода, и долгосрочных

арендных отношений, развитию кооперации и индивидуальной трудовой деятельности.

Статья 8. Совету Министров РСФСР, Советам Министров автономных республик и местным Советам народных депутатов всемерно использовать предоставленные им права для комплексного решения экономических, социальных и природоохранных задач, обеспечивая оптимальное сочетание региональных интересов с общегосударственными, а также осуществить необходимые мероприятия по повышению эффективности управления народным хозяйством на соответствующих территориях и подготовке к переходу на принципы регионального самофинансирования.

Совету Министров РСФСР организовать проведение в Татарской АССР, Свердловской области и городе Москве эксперимента по апробированию этих принципов.

Статья 9. Поручить Совету Министров РСФСР рассмотреть предложения и замечания, изложенные в заключении Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по Государственному плану экономического и социального развития РСФСР на 1989 год, а также предложения и замечания, высказанные депутатами на заседании Верховного Совета РСФСР, и принять по ним соответствующие решения.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РСФСР НА 1988 ГОД

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению доклад Совета Министров РСФСР о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1988 год.

Отметить, что Советом Министров РСФСР принимаются необходимые меры по его выполнению.

2. Поручить Совету Министров РСФСР рассмотреть предложения и замечания Планово-бюджетной и других

постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР, а также предложения и замечания, высказанные депутатами на заседании Верховного Совета РСФСР, и принять по ним соответствующие решения.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 1989 ГОД

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Статья 1. Утвердить представленный Советом Министров РСФСР Государственный бюджет РСФСР на 1989 год с учетом поправок, принятых Верховным Советом СССР, а также изменений, принятых по предложениям Планово-бюджетной комиссии, Комиссии по промышленности, Комиссии по энергетике, Комиссии по транспорту и связи, Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов, Комиссии по агропромышленному комплексу, Комиссии по науке и технике, Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению, Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству, Комиссии по иностранным делам, Комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту, Комиссии по народному образованию и культуре, Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, Комиссии по делам молодежи, Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР, по доходам в сумме 120 587 447 тыс. рублей и по расходам в сумме 126 937 447 тыс. рублей.

Определить превышение расходов над доходами (дефицит) Государственного бюджета РСФСР на 1989 год в сумме 6 350 000 тыс. рублей.

Статья 2. Установить в Государственном бюджете РСФСР на 1989 год доходы от государственных и коопера-

тивных предприятий и организаций в общей сумме 108 152 940 тыс. рублей.

Статья 3. Установить в Государственном бюджете РСФСР на 1989 год расходы на финансирование народного хозяйства в общей сумме 65 208 700 тыс. рублей.

Статья 4. Установить в Государственном бюджете РСФСР на 1989 год ассигнования на социально-культурные мероприятия в общей сумме 58 063 512 тыс. рублей.

Статья 5. Установить в Государственном бюджете РСФСР на 1989 год ассигнования на содержание органов государственной власти, органов государственного управления и судов в сумме 1 125 782 тыс. рублей.

Статья 6. Утвердить республиканский бюджет РСФСР на 1989 год по доходам в сумме 109 113 490 тыс. рублей и по расходам в сумме 112 838 093 тыс. рублей и оборотную кассовую наличность на 1 января 1990 года в сумме 250 000 тыс. рублей.

Определить превышение расходов над доходами (дефицит) республиканского бюджета РСФСР на 1989 год в сумме 3 724 603 тыс. рублей.

Статья 7. Установить государственные бюджеты автономных республик, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда на 1989 год по доходам в сумме 37 765 356 тыс. рублей и по расходам в сумме 40 390 753 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 2 625 397 тыс. рублей, и оборотную кассовую наличность по этим бюджетам на 1 января 1990 года в сумме 1 098 100 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Северный район				
Архангельская область	472 039	504 855	32 816	11 500
Вологодская область . .	297 097	317 751	20 654	11 000
Мурманская область . .	479 397	512 724	33 327	24 900

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Карельская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	304 742	325 927	21 185	10 500
Коми Автономная Советская Социалистическая Республика . . .	470 799	503 528	32 729	18 100
Северо-Западный район				
Город Ленинград . . .	1 603 839	1 715 336	111 497	31 000
Ленинградская область	352 023	376 495	24 472	8 400
Новгородская область	209 234	223 780	14 546	5 900
Псковская область . . .	217 011	232 097	15 086	7 200
Центральный район				
Брянская область . . .	323 677	346 179	22 502	9 600
Владимирская область	341 724	365 480	23 756	8 200
Ивановская область . .	300 446	321 333	20 887	8 300
Калининская область . .	338 636	362 178	23 542	11 000
Калужская область . .	210 086	224 691	14 605	6 200
Костромская область . .	214 836	229 771	14 935	7 700
Город Москва	3 816 560	4 081 882	265 322	103 000
Московская область . .	1 113 703	1 191 126	77 423	24 900
Орловская область . . .	199 474	213 341	13 867	7 000
Рязанская область . . .	285 451	305 295	19 844	9 400
Смоленская область . .	246 157	263 269	17 112	8 400
Тульская область . . .	362 485	387 684	25 199	11 000
Ярославская область . .	285 538	305 388	19 850	14 100
Волго-Вятский район				
Горьковская область . .	714 077	763 719	49 642	18 900
Кировская область . . .	382 121	408 686	26 565	11 900

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Марийская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	217 701	232 835	15 134	6 300
Мордовская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	243 229	260 138	16 909	7 800
Чувашская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	342 013	365 789	23 776	8 900
Центрально-Черноземный район				
Белгородская область	310 878	332 490	21 612	9 000
Воронежская область . .	478 499	511 764	33 265	18 000
Курская область . . .	298 795	319 567	20 772	9 400
Липецкая область . . .	281 886	301 482	19 596	8 500
Тамбовская область . .	290 814	311 031	20 217	9 300
Поволжский район				
Астраханская область .	251 263	268 731	17 468	10 500
Волгоградская область .	579 246	619 514	40 268	19 700
Куйбышевская область .	614 825	657 567	42 742	16 900
Пензенская область . .	337 024	360 454	23 430	9 600
Саратовская область . .	517 716	553 707	35 991	15 200
Ульяновская область . .	346 084	370 143	24 059	8 500
Калмыцкая Автономная Советская Социалистическая Республика . .	133 696	142 990	9 294	3 500
Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	695 748	744 115	48 367	19 900

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Северо-Кавказский район				
Краснодарский край .	997 947	1 067 323	69 376	45 500
в том числе город Сочи	90 587	96 884	6 297	2 700
Ставропольский край . .	620 870	664 032	43 162	16 000
Ростовская область . .	833 925	891 898	57 973	22 000
Дагестанская Автономная Советская Социалистическая Республика	416 556	445 514	28 958	10 700
Кабардино-Балкарская Автономная Советская Социалистическая Республика	188 182	201 264	13 082	4 700
Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика	172 216	184 188	11 972	4 800
Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика	262 032	280 248	18 216	6 900
Уральский район				
Курганская область . .	312 230	333 936	21 706	8 100
Оренбургская область	475 522	508 580	33 058	14 800
Пермская область . . .	682 388	729 827	47 439	17 700
Свердловская область	1 014 164	1 084 667	70 503	23 100
Челябинская область	796 191	851 541	55 350	23 500
Башкирская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	913 576	977 087	63 511	24 800

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Удмуртская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	388 287	415 280	26 993	11 100
Западно-Сибирский район				
Алтайский край	777 720	831 786	54 066	22 000
Кемеровская область . .	719 716	769 750	50 034	24 600
Новосибирская область	635 924	680 133	44 209	17 500
Омская область	537 222	574 569	37 347	16 600
Томская область . . .	308 614	330 068	21 454	12 500
Тюменская область . .	765 183	818 378	53 195	25 000
Восточно-Сибирский район				
Красноярский край . .	1 026 474	1 097 833	71 359	27 500
Иркутская область . . .	779 137	833 302	54 165	20 100
Читинская область . . .	388 106	415 087	26 981	9 700
Бурятская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	339 289	362 876	23 587	9 400
Тувинская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	171 783	183 725	11 942	4 300
Дальневосточный район				
Приморский край . . .	596 950	638 449	41 499	22 000
Хабаровский край . . .	610 371	652 803	42 432	18 000
Амурская область . . .	337 154	360 592	23 438	8 300
Камчатская область . .	364 793	390 153	25 360	9 800
Магаданская область . .	499 958	534 714	34 756	14 800
Сахалинская область . .	434 815	465 043	30 228	11 600

(тыс. рублей)

	Доходы на 1989 год	Расходы на 1989 год	Превышение расходов над доходами (дефицит — ресурсы, подлежащие изысканию за счет мобилизации дополнительных доходов и экономного использования государственных средств)	Оборотная кассовая наличность на 1 января 1990 года
Якутская Автономная Советская Социалистическая Республика . .	710 389	759 774	49 385	15 800
Калининградская область	207 103	221 501	14 398	5 800

Статья 8. Утвердить на 1989 год нормативы отчислений от подоходного налога с населения, налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли и от общей суммы налога с оборота в государственные бюджеты автономных республик, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда в следующих размерах:

(в процентах)

	Нормативы отчислений		
	от подоходного налога с населения	от налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли	от общей суммы налога с оборота
Северный район			
Архангельская область . . .	50	3	31,6
Вологодская область	50	1	6,3
Мурманская область	100	3	64,1
Карельская Автономная Советская Социалистическая Республика	50	—	40,3

(в процентах)

	Нормативы отчислений		
	от подоходного налога с населения	от налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли	от общей суммы налога с оборота
Коми Автономная Советская Социалистическая Республика	70	—	32,0
Северо-Западный район			
Город Ленинград	10	3	11,9
Ленинградская область	55	1	38,2
Новгородская область	60	3	14,4
Псковская область	100	3	18,8
Центральный район			
Брянская область	80	3	8,1
Владимирская область	35	2	6,1
Ивановская область	45	3	2,8
Калининская область	50	3	1,8
Калужская область	60	1	9,3
Костромская область	55	1	6,9
Город Москва	5	2	11,9
Московская область	20	1	8,8
Орловская область	70	1	8,1
Рязанская область	45	1	7,7
Смоленская область	60	3	6,2
Тульская область	40	3	5,1
Ярославская область	35	3	3,1
Волго-Вятский район			
Горьковская область	30	3	3,0
Кировская область	55	1	7,7
Марийская Автономная Советская Социалистическая Республика	95	—	35,5
Мордовская Автономная Советская Социалистическая Республика	90	—	14,5

(в процентах)

	Нормативы отчислений		
	от подоходного налога с населения	от налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли	от общей суммы налога с оборота
Чувашская Автономная Советская Социалистическая Республика	90	—	22,6
Центрально-Черноземный район			
Белгородская область . . .	80	1	10,1
Воронежская область	50	3	9,4
Курская область	90	3	8,2
Липецкая область	80	3	7,1
Тамбовская область	95	3	8,7
Поволжский район			
Астраханская область . . .	95	3	16,8
Волгоградская область . . .	40	3	12,6
Куйбышевская область . . .	25	3	2,3
Пензенская область	70	3	6,8
Саратовская область	40	1	6,7
Ульяновская область	75	2	7,1
Калмыцкая Автономная Советская Социалистическая Республика	100	—	100,0
Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика	40	—	11,9
Северо-Кавказский район			
Краснодарский край	50	3	8,2
в том числе город Сочи . .	100	1	35,0
Ставропольский край	40	3	13,8
Ростовская область	45	3	2,5
Дагестанская Автономная Советская Социалистическая Республика	100	—	100,0

(в процентах)

	Нормативы отчислений		
	от подоходного налога с населения	от налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли	от общей суммы налога с оборота
Кабардино-Балкарская Автономная Советская Социалистическая Республика	80	—	36,8
Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика	50	—	23,7
Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика	95	—	42,7
Уральский район			
Курганская область	80	3	33,4
Оренбургская область	80	3	4,7
Пермская область	40	3	8,8
Свердловская область	25	3	6,5
Челябинская область	50	3	4,4
Башкирская Автономная Советская Социалистическая Республика	45	—	28,6
Удмуртская Автономная Советская Социалистическая Республика	55	—	11,5
Западно-Сибирский район			
Алтайский край	70	3	21,4
Кемеровская область	30	3	19,7
Новосибирская область	45	3	15,9
Омская область	55	3	21,1
Томская область	80	3	32,6
Тюменская область	5	1	4,0
Восточно-Сибирский район			
Красноярский край	50	3	9,7
Иркутская область	35	3	23,7
Читинская область	85	3	42,1

(в процентах)

	Нормативы отчислений		
	от подоходного налога с населения	от налога с оборота в фиксированных размерах (процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли	от общей суммы налога с оборота
Бурятская Автономная Советская Социалистическая Республика	100	—	47,3
Тувинская Автономная Советская Социалистическая Республика	100	—	100,0
Дальневосточный район			
Приморский край	35	3	27,8
Хабаровский край	50	3	43,2
Амурская область	80	3	38,1
Камчатская область	100	1	100,0
Магаданская область	100	2	100,0
Сахалинская область	100	3	75,1
Якутская Автономная Советская Социалистическая Республика	100	—	100,0
Калининградская область . .	55	3	14,1

Утвердить на 1989 год нормативы отчислений в государственные бюджеты автономных республик, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда:

а) от подоходного налога с колхозов, подоходного налога с кооперативных предприятий и хозорганов общественных организаций, лесного дохода, налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР, сельскохозяйственного налога и денежно-вещевой лотереи 1989 года в размере 100 процентов;

б) от суммы государственного внутреннего выигрышного займа в размере 50 процентов.

Выделить в 1989 году из республиканского бюджета РСФСР дотации Государственному бюджету Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики 61 309 тыс. рублей, Государственному бюджету Калмыцкой

Автономной Советской Социалистической Республики 59 573 тыс. рублей, Государственному бюджету Тувинской Автономной Советской Социалистической Республики 103 755 тыс. рублей, Государственному бюджету Якутской Автономной Советской Социалистической Республики 79 263 тыс. рублей, бюджету Камчатской области 128 474 тыс. рублей, бюджету Магаданской области 140 781 тыс. рублей для финансирования мероприятий, предусмотренных Государственным планом экономического и социального развития РСФСР на 1989 год.

Статья 9. Поручить Совету Министров РСФСР:

— рассмотреть предложения и замечания, изложенные в заключении Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР по Государственному бюджету РСФСР на 1989 год, а также предложения и замечания, высказанные депутатами на заседаниях Верховного Совета РСФСР, и принять по ним соответствующие решения;

— внести поправки в балансы доходов и расходов и сводные сметы министерств и ведомств РСФСР, в государственные бюджеты автономных республик, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Ленинграда в соответствии с утвержденным Верховным Советом СССР Государственным бюджетом СССР на 1989 год и утвержденным Верховным Советом РСФСР Государственным планом экономического и социального развития РСФСР на 1989 год.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР ЗА 1987 ГОД

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Утвердить отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год по доходам в сумме 111 399 819

тыс. рублей и по расходам в сумме 110 306 294 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 1 093 525 тыс. рублей.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль, 11 ноября 1988 года

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РСФСР И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РСФСР «О СОВЕТЕ МИНИСТРОВ РСФСР»

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 28 апреля 1988 года «О преобразовании союзно-республиканского Министерства промышленности строительных материалов РСФСР в республиканское Министерство промышленности строительных материалов РСФСР»;

от 4 июля 1988 года «О преобразовании союзно-республиканского Государственного комитета РСФСР по обеспечению нефтепродуктами в республиканской Государственный комитет РСФСР по обеспечению нефтепродуктами»;

от 26 июля 1988 года «Об образовании союзно-республиканского Министерства народного образования РСФСР»;

от 9 августа 1988 года «Об упразднении Государственного комитета РСФСР по кинематографии».

2. Внести в Закон РСФСР от 3 августа 1979 года «О Совете Министров РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1979 г., № 32, ст. 783; 1985 г., № 48, ст. 1649;

1986 г., № 26, ст. 726; 1987 г., № 28, ст. 989; № 45, ст. 1554; 1988 г., № 17, ст. 542) следующие изменения и дополнения:

1) из статьи 25 исключить слова «Министерство промышленности строительных материалов РСФСР», а слова «Министерство просвещения РСФСР» заменить словами «Министерство народного образования РСФСР»;

2) статью 26 после слов «Министерство местной промышленности РСФСР» дополнить словами «Министерство промышленности строительных материалов РСФСР»;

3) из статьи 27 исключить слова «Государственный комитет РСФСР по обеспечению нефтепродуктами», «Государственный комитет РСФСР по профессионально-техническому образованию, Государственный комитет РСФСР по кинематографии»;

4) дополнить Закон статьей 28 следующего содержания:

«Статья 28. **Республиканские государственные комитеты РСФСР**

К республиканским Государственным комитетам относится Государственный комитет РСФСР по обеспечению нефтепродуктами».

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 1 июля 1988 года «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов РСФСР по вопросам строительства и ремонта автомобильных дорог»;

от 28 июля 1988 года «О внесении изменения в статью 56 Исправительно-трудового кодекса РСФСР»;

от 29 июля 1988 года «Об ответственности за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций»;

от 11 августа 1988 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РСФСР»;

от 30 сентября 1988 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О бюджетных правах Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, автономных советских социалистических республик и местных Советов народных депутатов РСФСР».

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР О НАЗНАЧЕНИИ И ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ ДОЛЖНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ СОВЕТА МИНИСТРОВ РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 11 мая 1988 года о назначении тов. **Ковальчука** Алексея Максимовича Председателем Государственного комитета РСФСР по охране природы;

от 2 июня 1988 года об освобождении тов. **Парамонова** Альберта Михайловича от должности Министра текстильной промышленности РСФСР в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья;

от 2 июня 1988 года о назначении тов. **Беляева** Бориса Семеновича Министром текстильной промышленности РСФСР;

от 8 июня 1988 года об освобождении тов. **Казначеева** Виктора Алексеевича от должности Председателя Государ-

ственного комитета РСФСР по профессионально-техническому образованию в связи с переходом на другую работу;

от 8 июня 1988 года о назначении тов. **Казначеева** Виктора Алексеевича Министром социального обеспечения РСФСР;

от 5 августа 1988 года о назначении тов. **Веселова** Георгия Петровича Министром народного образования РСФСР;

от 8 августа 1988 года об освобождении тов. **Сычева** Николая Яковлевича от должности Председателя Государственного комитета РСФСР по кинематографии в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ ДОЛЖНОСТИ И НАЗНАЧЕНИИ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 4 августа 1988 года об освобождении тов. **Сапожникова** Николая Ивановича от должности Главного государственного арбитра РСФСР в связи с уходом на пенсию;

от 4 августа 1988 года о назначении тов. **Зарубина** Николая Павловича Главным государственным арбитром РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СОСТАВЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 8 июня 1988 года об избрании членами Верховного Суда РСФСР тт. **Дементьевой Л. Н., Михеева В. М.** и **Чистяковой Л. С.** и об освобождении от этих обязанностей тт. **Варежкина А. М., Красниковой П. П.** и **Никонова В. Н.** в связи с уходом на пенсию;

от 12 июля 1988 года об освобождении тов. **Чистяковой Л. В.** от обязанностей члена Верховного Суда РСФСР в связи с переходом на другую работу;

от 21 сентября 1988 года об избрании членами Верховного Суда РСФСР тт. **Воронова В. А., Колесникова Н. А.** и **Кочина В. В.** и об освобождении от этих обязанностей тт. **Пискарева И. К.** в связи с переходом на другую работу и **Чернышова Г. П.** в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ПО ОТВЕТУ НА ЗАПРОС ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР НИКИТИНОЙ Н. В. И ФИЛАТОВА К. Ф.

Заслушав ответ Министра связи РСФСР т. Байцура Г. Г. на запрос депутатов Верховного Совета РСФСР Никитиной Н. В. и Филатова К. Ф. о строительстве автоматических телефонных станций в Карельской АССР, Верховный

Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению сообщение Министра связи РСФСР т. Байцура Г. Г. о том, что Министерством будут приняты дополнительные меры по обеспечению выполнения заданий по вводу автоматических телефонных станций в Карельской АССР и г. Петрозаводске в 1989—1990 годах.

2. Поручить Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР осуществить контроль за решением вопросов, поднятых депутатами.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УВЕЛИЧЕНИИ КОЛИЧЕСТВЕННОГО СОСТАВА ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Увеличить количественный состав Верховного Суда РСФСР на одного заместителя Председателя и шесть членов Верховного Суда РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗБРАНИИ тов. ЖУЙКОВА В. М. ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Избрать тов. **Жуйкова** Виктора Мартениановича заместителем Председателя Верховного Суда РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗБРАНИИ тт. ВАСИЛЕВСКОЙ В. П., МОРОЗОВА Е. И., НАЗАРОВА Е. С., УШАКОВА Р. Л., ШЕСТАКОВА Н. Р. и ШУРЫГИНА А. П. ЧЛЕНАМИ ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Избрать тт. **Василевскую** Валентину Петровну, **Морозова** Евгения Ивановича, **Назарова** Евгения Стефановича, **Ушакова** Рудольфа Левериевича, **Шестакова** Николая Романовича и **Шурыгина** Алексея Петровича членами Верховного Суда РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СОСТАВЕ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики п о с т а н о в л я е т:

Освободить депутата **Ковальчука** Алексея Максимовича от обязанностей члена Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета РСФСР.

Избрать депутатов:

Кобеца Вячеслава Ивановича — членом Мандатной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Погорелова Валерия Константиновича — членом Мандатной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Силакова Виктора Алексеевича — членом Мандатной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Кривякова Геннадия Владимировича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Батракова Валентина Петровича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Гужвина Анатолия Петровича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Кондратенко Николая Игнатовича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Орлова Алексея Ивановича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Герасимова Валентина Павловича — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Егорову Нину Николаевну — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Жильцова Юрия Ивановича — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Луценко Валерия Федоровича — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Калинина Николая Васильевича — членом Комиссии по энергетике Верховного Совета РСФСР;

Леонтьева Анатолия Павловича — членом Комиссии по энергетике Верховного Совета РСФСР;

Кибирева Бориса Григорьевича — членом Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР;

Серокурова Сергея Леонидовича — членом Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР;

Шустко Льва Сергеевича — членом Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР;

Марчукова Василия Михайловича — членом Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР;

Булдаева Сергея Николаевича — членом Комиссии по науке и технике Верховного Совета РСФСР;

Макарова Игоря Михайловича — членом Комиссии по науке и технике Верховного Совета РСФСР;

Дмитриева Геннадия Николаевича — членом Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР;

Габитова Исмагила Ахмадулловича — членом Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Калинича Анатолия Федотовича — членом Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Шабаршина Константина Кузьмича — членом Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Комарова Дмитрия Михайловича — членом Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР;

Костюрина Алексея Ивановича — членом Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР;

Пьянкову Надежду Владимировну — членом Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР;

Чернухина Николая Алексеевича — членом Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР;

Несытых Галину Ивановну — членом Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета РСФСР;

Белянинова Валерия Константиновича — членом Комиссии по делам молодежи Верховного Совета РСФСР;

Волошина Ивана Макаровича — членом Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР;

Зелепухина Александра Григорьевича — членом Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР;

Худяева Вячеслава Ивановича — членом Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ПРИЗНАНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР, ИЗБРАННЫХ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ ВМЕСТО ВЫБЫВШИХ ДЕПУТАТОВ

Рассмотрев представление Мандатной комиссии, Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в соответствии со статьей 105 Конституции РСФСР п о с т а н о в л я е т:

признать полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР, избранных 23 и 30 октября 1988 года:

Белянинова Валерия Константиновича	по Кировскому избирательному округу № 23 города Москвы
Макарова Игоря Михайловича	по Октябрьскому избирательному округу № 39 города Москвы
Михеева Сергея Викторовича	по Люберецкому городскому избирательному округу № 71 Московской области
Калинича Анатолия Федотовича	по Спасскому избирательному округу № 231 Приморского края
Луценко Валерия Федоровича	по Уссурийскому избирательному округу № 232 Приморского края
Кобеца Вячеслава Ивановича	по Магаданскому избирательному округу № 529 Магаданской области.
Леонтьева Анатолия Павловича	по Тюкалинскому избирательному округу № 576 Омской области
Булдаева Сергея Николаевича	по Джидинскому избирательному округу № 865 Бурятской АССР

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ВОРОТНИКОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 11 ноября 1988 года

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА РСФСР 198 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Заседание первое

(10 ноября 1988 г., утреннее)

Стр.

Открытие девятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва 3

Почтение памяти умерших депутатов 3

Доклад Мандатной комиссии 4

Принятие Постановления по докладу Мандатной комиссии 6

Утверждение повестки дня и порядка работы сессии 6

Доклад Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР, Председателя Госплана РСФСР депутата Масленникова Н. И. о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году 8

Доклад Министра финансов РСФСР депутата Бобровникова А. А. о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год 27

Выступление вице-президента Академии наук СССР тов. Коптюга В. А. 40

Выступление заместителя Председателя ВЦСПС тов. Ломоносова В. Г. 49

Запрос депутатов Верховного Совета РСФСР Министру связи РСФСР Байцуру Г. Г. 53

Заседания постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР

(10 ноября 1988 года)

Совместное заседание Комиссии по промышленности и Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Головачева В. Г. 55

Выступление депутата Иванченко Л. А. 62

Выступление депутата Ширяева В. В. 67

Выступление депутата Семачевой Н. В. 69

Стр.

Выступление депутата Еремина А. Е. 71
Выступление депутата Битковой А. М. 74
Выступление депутата Олейникова В. Е. 76
Выступление депутата Леоновой Е. П. 82
Выступление депутата Грачева Н. Ф. 83
Выступление депутата Серякова В. Е. 85
Выступление тов. Котовой А. А. 88

Заседание Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Черкашина Э. И. 91
Выступление депутата Крылова С. Е. 100
Выступление депутата Холявко В. Г. 103
Выступление депутата Симонова К. С. 104
Выступление депутата Зыкова М. Е. 106
Выступление депутата Брыксина А. В. 108
Выступление депутата Байцура Г. Г. 110
Выступление тов. Романова В. П. 113
Выступление тов. Захарова Ю. В. 115
Выступление тов. Глинки В. И. 116
Выступление депутата Брухнова В. А. 117
Выступление тов. Андрушечко А. С. 119
Выступление тов. Кузнецова В. И. 120
Выступление депутата Сухина Ю. С. 121
Выступление тов. Бевзенко А. Н. 121
Выступление тов. Дуднева Д. И. 124
Выступление тов. Горшкова Л. А. 125
Выступление депутата Федосеева В. С. 126

Заседание Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Ножикова Ю. А. 127
Выступление тов. Запальского Л. А. 132
Выступление депутата Видьманова В. М. 134
Выступление депутата Курдюкова С. С. 136
Выступление депутата Зиброва О. К. 136
Выступление депутата Орлова А. Н. 137
Выступление депутата Шмаковой Г. А. 138
Выступление депутата Григорьевой Л. Н. 140
Выступление депутата Семичастного Л. Д. 140
Выступление депутата Клочкова И. Е. 141
Выступление депутата Сурова П. С. 142
Выступление депутата Лобова О. И. 142

Совместное заседание Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству и Комиссии по энергетике Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Десятникова В. А. 145
Выступление депутата Балакшина Ю. З. 150
Выступление депутата Мысникова Ю. А. 155
Выступление депутата Куликова В. О. 157
Выступление депутата Ялевского В. Д. 158
Выступление депутата Попова В. И. 159
Выступление тов. Рогова В. П. 160
Выступление тов. Долгова В. М. 161
Выступление тов. Тараканова В. С. 162

Стр.

Выступление депутата Архипова В. Г. 163
Выступление депутата Петряева Е. И. 164
Выступление тов. Маршева А. Н. 165
Выступление депутата Соколова А. А. 166
Выступление тов. Реброва Л. П. 166
Выступление тов. Подмогильного В. И. 167
Выступление депутата Горулева В. Ф. 167

Заседание Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Лаврентьева Н. П. 168
Выступление депутата Высоцкого А. Е. 176
Выступление депутата Пашинского В. Н. 176
Выступление депутата Овденко В. И. 178
Выступление депутата Махнева А. И. 179
Выступление тов. Кулика Г. В. 181
Выступление депутата Дорошенко В. К. 185
Выступление депутата Назарчука А. Г. 186
Выступление депутата Каменева А. А. 187
Выступление депутата Лихачева В. Н. 189
Выступление депутата Шамонина А. Т. 191

Совместное заседание Комиссии по науке и технике и Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Федотова Н. Я. 193
Выступление депутата Федина В. М. 201
Выступление депутата Образцова И. Ф. 204
Выступление депутата Гончарова П. Л. 205
Выступление депутата Кузнецова Н. Д. 207
Выступление депутата Никитина Ю. П. 209
Выступление депутата Горчакова В. В. 211
Выступление депутата Захаровой Н. Н. 212
Выступление депутата Петрова О. М. 214
Выступление депутата Шалавиной С. С. 216
Выступление депутата Магомедова М.-К. М. 218
Выступление депутата Конова Г. А. 220
Выступление депутата Багрия А. А. 222
Выступление депутата Непобедимого С. П. 223
Выступление депутата Угарова Б. С. 223
Выступление депутата Машьянова Н. П. 223

Заседание Комиссии по здравоохранению, социальному обеспечению и спорту Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Дмитриевой Н. В. 225
Выступление депутата Пивоварова Н. Д. 230
Выступление депутата Потапова А. И. 234
Выступление тов. Волкова В. Е. 238
Выступление депутата Голубевой Л. А. 239
Выступление депутата Казначеева В. А. 241
Выступление депутата Синетова Н. А. 244
Выступление депутата Абакумова Ю. К. 245
Выступление депутата Петраковой В. В. 246
Выступление депутата Вагина М. Г. 247

Стр.

Выступление тов. Захарова В. Л. 248
Выступление депутата Трубилина Н. Т. 249

Заседание Комиссии по делам молодежи Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Латышева В. Н. 252
Выступление тов. Бородулина Ю. Б. 255
Выступление депутата Баранка М. С. 256
Выступление депутата Цыганковой В. Н. 258
Выступление депутата Басаргиной Т. Н. 259
Выступление тов. Денисова В. П. 260
Выступление депутата Жданова Ю. А. 261

Заседание Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Волченковой А. Р. 263
Выступление депутата Симанкина Н. Ф. 268
Выступление депутата Сахаровой А. Г. 272
Выступление депутата Стасюка Л. М. 273
Выступление депутата Сининой Е. В. 276
Выступление депутата Гусева В. В. 276
Выступление тов. Смирнова Л. В. 278
Выступление тов. Можаева В. П. 281
Выступление депутата Гришиной Т. С. 281
Выступление тов. Акулова К. И. 282
Вытупление депутата Долгих Т. Г. 283
Выступление депутата Рыжова В. А. 285
Выступление депутата Суриковой В. С. 286

Заседание Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Ковлягина А. Ф. 290
Выступление депутата Зелепухина А. Г. 291
Выступление депутата Воропаева А. М. 292
Выступление депутата Трофимука А. А. 293
Выступление депутата Косицына Е. В. 294
Выступление депутата Логинова В. А. 295
Выступление депутата Шаймиева М. Ш. 295
Выступление депутата Донских В. В. 296

Заседание Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР

Выступление депутата Черепанова И. М. 296

Заседание второе

(11 ноября 1988 г., утреннее)

Содоклад Планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год 302

Прения по докладам о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год:

Стр.

Речь депутата Вагина М. Г. 311
Речь депутата Князюка М. А. 314
Речь депутата Ватагина В. А. 319
Речь депутата Бокова Х. Х. 323
Речь депутата Федоровой Н. А. 327
Речь депутата Полякова Ю. Н. 331
Речь депутата Артамонова В. К. 335
Речь депутата Дорошенко В. К. 338
Речь депутата Михайленко Г. В. 344
Речь депутата Пескова Ю. А. 347
Речь депутата Кауфмана М. М. 352
Речь депутата Зарубина В. И. 356
Речь депутата Щербакова В. П. 360
Речь депутата Палушиной О. И. 365
Речь депутата Дмитриева Г. Н. 369

Заседание третье

(11 ноября 1988 г., вечернее)

Продолжение прений по докладам о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году, о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год:

Речь депутата Царьковой М. С. 374
Речь депутата Калинина А. В. 377
Речь депутата Жильцова Ю. И. 381
Речь депутата Мелентьева Ю. С. 387
Речь депутата Амирова М. Г. 392

Заключительное слово Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР, Председателя Госплана РСФСР депутата Масленникова Н. И. по вопросу о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году 396

Принятие Закона РСФСР о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год 401

Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1988 год 401

Заключительное слово Министра финансов РСФСР депутата Бобровникова А. А. по вопросу о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год 401

Утверждение Государственного бюджета РСФСР на 1989 год и отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год 403

Принятие Закона РСФСР о Государственном бюджете РСФСР на 1989 год 403

Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год 404

Стр.

Доклад Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР депутата Чистоплясова С. И. об утверждении указов Президиума Верховного Совета РСФСР 404

Принятие законов и постановлений об утверждении указов Президиума Верховного Совета РСФСР 407

Ответ Министра связи РСФСР депутата Байцура Г. Г. на запрос депутатов Верховного Совета РСФСР 407

Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР по ответу на запрос депутатов Верховного Совета РСФСР 409

Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР об увеличении количественного состава Верховного Суда РСФСР 410

Принятие Постановлений Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе Верховного Суда РСФСР 410

Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР . . 411

Закрытие девятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва 411

Законы и постановления, принятые Верховным Советом РСФСР

Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о Государственном плане экономического и социального развития РСФСР на 1989 год 415

Постановление Верховного Совета РСФСР о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития РСФСР на 1988 год 418

Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о Государственном бюджете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на 1989 год 419

Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1987 год . . . 430

Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменениях в системе органов государственного управления РСФСР и о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О Совете Министров РСФСР» 431

Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР 432

Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о назначении и об освобождении от должности отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров РСФСР 433

Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об освобождении от должности и назначении Главного государственного арбитра РСФСР 434

Стр.

Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе Верховного Суда РСФСР 435

Постановление Верховного Совета РСФСР по ответу на запрос депутатов Верховного Совета РСФСР Никитиной Н. В. и Филатова К. Ф. 435

Постановление Верховного Совета РСФСР об увеличении количественного состава Верховного Суда РСФСР 436

Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании тов. Жуйкова В. М. заместителем Председателя Верховного Суда РСФСР . . 436

Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании тт. Василевской В. П., Морозова Е. И., Назарова Е. С., Ушакова Р. Л., Шестакова Н. Р. и Шурыгина А. П. членами Верховного Суда РСФСР 437

Постановление Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР 437

Постановление Верховного Совета РСФСР о признании полномочий депутатов Верховного Совета РСФСР, избранных по отдельным избирательным округам вместо выбывших депутатов 440

ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР (ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

Стенографический отчет

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР»

ИБ № 1345

Сдано в набор 10.01.89. Подписано в печать 30.05.89.
Формат 60×90¹/₁₆. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Балтика».
Печать высокая. Усл. печ. л. 28,00. Усл. кр.-отт. 29,00. Уч.-изд. л. 25,77.
Тираж 7935 экз. Зак. 237.

Цена 1 руб. 10 коп.

Ордена Трудового Красного Знамени типография «Известий Советов народных депутатов СССР» имени И. И. Скворцова-Степанова.
103798. ГСП. Москва, Пушкинская пл., 5.