



**ПЯТАЯ СЕССИЯ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
РСФСР**

(ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

**СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ
ОТЧЕТ**

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО РАЙОНА

1947 г.

Л 221 42

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

А



РСФСР. Верховный Совет....
х

ПЯТАЯ СЕССИЯ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА

РСФСР

(ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

6—7 июля 1987 г.



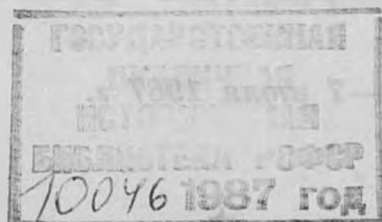
СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ
ОТЧЕТ

ИЗДАНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Москва • 1987

А
ББК 67.99(2)06.

С 79



С $\frac{1203020000-076}{074(02)-87}$ —32—87

© Издательство «Известия», 1987.

Заседание первое

(6 июля 1987 года, утреннее)

10 часов утра. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Заварнова Н. Ф., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Горбачев М. С., Воротников В. И., Громыко А. А., Зайков Л. Н., Никонов В. П., Рыжков Н. И., Соломенцев М. С., Чебриков В. М., Шеварднадзе Э. А., Яковлев А. Н., Демичев П. Н., Долгих В. И., Талызин Н. В., Язов Д. Т., Бирюкова А. П., Лукьянов А. И., Медведев В. А., члены Президиума Верховного Совета РСФСР, члены Правительства РСФСР.

Депутаты и гости встречают их бурными, продолжительными аплодисментами. Все встают.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Пятая сессия Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва объявляется открытой. (А п л о д и с м е н т ы).

За время, прошедшее после четвертой сессии Верховного Совета, умер депутат Михайлов Михаил Александрович. Прошу почтить его память вставанием. (В с е в с т а ю т). Прошу садиться.

Товарищи депутаты! В тридцати семи избирательных округах проведены выборы депутатов Верховного Совета

РСФСР вместо выбывших депутатов. Мандатная комиссия проверила их полномочия.

Слово для доклада предоставляется заместителю Председателя Мандатной комиссии депутату Матвееву.

Матвеев Л. И. (Кузьминский избирательный округ, гор. Москва).

ДОКЛАД МАНДАТНОЙ КОМИССИИ

Товарищи депутаты! 22 февраля, 22 марта и 21 июня 1987 года в соответствии со статьей 57 Закона о выборах в Верховный Совет РСФСР проведены выборы депутатов по 37 избирательным округам вместо выбывших депутатов.

Для проведения выборов в каждом избирательном округе были образованы окружные и участковые избирательные комиссии.

В соответствии с Законом о выборах в Верховный Совет РСФСР окружные избирательные комиссии зарегистрировали кандидатами в депутаты Верховного Совета РСФСР:

по Днепропетровскому избирательному округу № 14 города Москвы — **Низовцеву** Аллу Афанасьевну, секретаря Московского городского комитета КПСС;

по Минераловодскому избирательному округу № 244 Ставропольского края — **Болдырева** Ивана Сергеевича, первого секретаря Ставропольского крайкома партии;

по Ломоносовскому избирательному округу № 269 Архангельской области — **Гуськова** Юрия Александровича, второго секретаря Архангельского обкома КПСС;

по Октябрьскому избирательному округу № 270 Архангельской области — **Побединского** Владимира Алексеевича, генерал-лейтенанта;

по Советскому избирательному округу № 334 Вологодской области — **Сычева** Михаила Федоровича, второго секретаря Вологодского обкома КПСС;

по Прокопьевскому избирательному округу № 457 Кемеровской области — **Лоскутова** Рудольфа Сергеевича, второго секретаря Кемеровского обкома КПСС;

по Рязанскому (сельскому) избирательному округу № 671 — **Сухорученкову** Галину Федоровну, секретаря ВЦСПС;

по Североуральскому избирательному округу № 721 Свердловской области — **Волосовцева** Виктора Геннадьевича, бригадира проходческой бригады шахты «Черемуховская» производственного объединения «Севуралбокситруда»;

по Уваровскому избирательному округу № 747 Тамбовской области — **Рябова** Александра Ивановича, председате-

ля исполкома Тамбовского областного Совета народных депутатов;

по Пролетарскому избирательному округу № 755 Тульской области — **Фирюлина** Анатолия Петровича, первого секретаря Тульского горкома КПСС;

по Приозерскому избирательному округу № 140 Ленинградской области — **Захарову** Марину Васильевну, бригадира животноводческой фермы совхоза «Комсомольский»;

по Соломбальскому избирательному округу № 271 Архангельской области — **Пирогова** Виктора Борисовича, бригадира бетонщиков строительно-монтажного треста № 3 Главвархангельскстроя;

по Новооскольскому избирательному округу № 291 Белгородской области — **Шевченко** Николая Петровича, председателя исполкома Белгородского областного Совета народных депутатов;

по Лискинскому избирательному округу № 353 Воронежской области — **Зарубина** Вячеслава Ивановича, второго секретаря Воронежского обкома КПСС;

по Верхнеуфалейскому избирательному округу № 802 Челябинской области — **Шипова** Виктора Федоровича, плавильщика Уфалейского никелевого комбината;

по Балтийскому избирательному округу № 4 города Москвы — **Лужкова** Юрия Михайловича, первого заместителя председателя исполкома Моссовета;

по Брежневскому избирательному округу № 7 города Москвы — **Щербакова** Владимира Павловича, председателя Московского городского совета профессиональных союзов;

по Измайловскому избирательному округу № 18 города Москвы — **Карабасова** Юрия Сергеевича, секретаря Московского горкома КПСС;

по Красногвардейскому избирательному округу № 24 города Москвы — **Сурова** Петра Сергеевича, начальника Главмосстроя;

по Курчатовскому избирательному округу № 30 города Москвы — **Челнокова** Николая Ефимовича, начальника Управления КГБ СССР по гор. Москве и Московской области;

по Тимирязевскому избирательному округу № 52 города Москвы — **Быстрова** Евгения Ивановича, первого заместителя председателя исполкома Моссовета, председателя плановой комиссии Мосгорисполкома;

по Тихвинскому избирательному округу № 142 Ленинградской области — **Койколайнена** Льва Алексеевича, первого заместителя председателя исполкома Ленинградского областного Совета народных депутатов, председателя плановой комиссии Ленинградского облисполкома;

по Алейскому избирательному округу № 149 Алтайского края — **Назарчука** Александра Григорьевича, первого заместителя председателя исполкома Алтайского краевого Совета народных депутатов, председателя Агропромышленного комитета;

по Северодвинскому избирательному округу № 277 Архангельской области — **Макаренко** Анатолия Иннокентьевича, генерального директора производственного объединения «Северное машиностроительное предприятие»;

по Александровскому избирательному округу № 307 Владимирской области — **Иголкина** Сергея Яковлевича, второго секретаря Владимирского обкома КПСС;

по Центральному избирательному округу № 321 Волгоградской области — **Мордвинцева** Юрия Ивановича, первого заместителя заведующего Отделом сельского хозяйства и пищевой промышленности ЦК КПСС;

по Ленинскому избирательному округу № 461 Кировской области — **Десятникова** Василия Алексеевича, председателя исполнительного комитета Кировского областного Совета народных депутатов;

по Мантуровскому избирательному округу № 478 Костромской области — **Торопова** Владимира Ивановича, первого секретаря Костромского обкома КПСС;

по Сырскому избирательному округу № 523 Липецкой области — **Борискина** Олега Алексеевича, второго секретаря Липецкого обкома КПСС;

по Глазуновскому избирательному округу № 595 Орловской области — **Алешина** Алексея Николаевича, второго секретаря Орловского обкома КПСС;

по Октябрьскому избирательному округу № 601 Пензенской области — **Ковлягина** Анатолия Федоровича, второго секретаря Пензенского обкома КПСС;

по Порховскому избирательному округу № 635 Псковской области — **Андреева** Владимира Алексеевича, тракториста совхоза «Славковский»;

по Зимовниковскому избирательному округу № 650 Ростовской области — **Суслина** Виталия Тимофеевича, второго секретаря Ростовского обкома КПСС;

по Рязанскому избирательному округу № 670 Рязанской области — **Скопинцева** Анатолия Николаевича, председателя исполнительного комитета Рязанского областного Совета народных депутатов;

по Плавскому избирательному округу № 764 Тульской области — **Ананьева** Владимира Дмитриевича, второго секретаря Тульского обкома КПСС;

по Чамзинскому избирательному округу № 911 Мордовской АССР — **Санаева** Владимира Ивановича, второго секретаря Мордовского обкома КПСС;

по Кировскому избирательному округу № 914 Северо-Осетинской АССР — **Мецаева** Ирбека Знауровича, Председателя Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

По сообщениям окружных избирательных комиссий выборы в указанных округах прошли организованно, при высокой активности избирателей. В выборах участвовало свыше 99 процентов избирателей. За кандидатов в депутаты голосовало 98,9 процента всех избирателей соответствующих избирательных округов.

Мандатная комиссия на основании статьи 105 Конституции РСФСР проверила представленные окружными избирательными комиссиями протоколы о регистрации кандидатов в депутаты, заявления кандидатов в депутаты об их согласии баллотироваться по соответствующим избирательным округам, протоколы о результатах выборов в Верховный Совет РСФСР и установила, что выборы депутатов в Верховный Совет РСФСР по каждому избирательному округу проведены в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Законом о выборах в Верховный Совет РСФСР. Заявлений и жалоб о нарушении порядка проведения выборов в Мандатную комиссию не поступило.

Мандатная комиссия вносит на рассмотрение Верховного Совета РСФСР по этому вопросу проект Постановления. Просим его принять.

Председатель. Товарищи депутаты! Есть ли вопросы по докладу Мандатной комиссии? Нет. Проект Постановления у вас имеется. Есть ли замечания по проекту? Нет. Ставится на голосование. Кто за принятие Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление о признании полномочий депутатов Верховного Совета РСФСР, избранных по отдельным избирательным округам вместо выбывших депутатов, принято единогласно.

Товарищи депутаты! Нам необходимо утвердить повестку дня и порядок работы сессии.

Президиум Верховного Совета РСФСР предлагает рассмотреть на этой сессии следующие вопросы:

1. Об изменениях в составе Президиума Верховного Совета РСФСР. Вопрос вносится Президиумом Верховного Совета РСФСР.

2. О задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Вопрос вносится Советом Министров РСФСР.

3. О работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей. Вопрос вносится Президиумом Верховного Совета РСФСР.

4. Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР. Вопрос вносится Президиумом Верховного Совета РСФСР. Об избрании Председателя Верховного Суда РСФСР. Вопрос вносится Президиумом Верховного Совета РСФСР.

Совет Старейшин одобрил предложение о включении перечисленных вопросов в повестку дня сессии.

Есть ли у депутатов другие предложения по повестке дня? Нет. Ставлю на голосование. Кто за утверждение предложенной повестки дня сессии, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Повестка дня пятой сессии Верховного Совета Российской Федерации утверждается.

Товарищи депутаты! По поручению Совета Старейшин вношу на ваше рассмотрение следующее предложение о порядке работы сессии Верховного Совета.

Сессию предлагается провести в два дня — 6 и 7 июля. Сегодня, как обычно, провести два заседания: утреннее — с 10 до 14 часов и вечернее — с 15 часов 30 минут до 17 часов 30 минут. Завтра предлагается провести только одно заседание — утреннее — с 10 часов, с таким расчетом, чтобы работу закончить примерно в 13 часов. Вопросы, включенные в повестку дня, рассмотреть в том порядке, в котором они представлены в повестке дня.

Имеются ли у депутатов другие предложения по порядку работы сессии? Нет. Ставлю на голосование.

Кто за предложенный порядок работы сессии, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Порядок работы сессии принимается.

Приступаем к рассмотрению первого вопроса повестки дня — об изменениях в составе Президиума Верховного Совета РСФСР.

Слово предоставляется Председателю Президиума Верховного Совета РСФСР депутату Орлову.

Орлов В. П. (Канский избирательный округ, Красноярский край). Товарищи депутаты! По поручению Совета Старейшин позвольте внести на ваше рассмотрение предложение об изменениях в составе Президиума Верховного Совета РСФСР.

В соответствии со статьей 114 Конституции республики заместители Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР избираются по одному от каждой автономной республики. В настоящее время в составе Президиума нет за-

местителя Председателя от Северо-Осетинской автономной республики. Партийные и советские органы Северо-Осетинской автономной республики предлагают избрать заместителем Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР депутата Мецаева Ирбека Знауровича — Председателя Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской автономной республики.

Товарищи! Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР депутат Нешков Хрисанф Павлович обратился с просьбой об освобождении его от занимаемой должности в связи с уходом на пенсию. Учитывая это, вносится предложение освободить его от обязанностей Секретаря Президиума. Товарищ Нешков проработал Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР более 20 лет. Позвольте мне от вашего имени поблагодарить Хрисанфа Павловича за долголетнюю добросовестную работу в Президиуме Верховного Совета Российской Федерации. (А п л о д и с м е н т ы).

Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР предлагается избрать депутата Чистоплясова Степана Ивановича.

Тов. Чистоплясов, 1930 года рождения, более 20 лет находился на партийной и советской работе. В настоящее время он является заместителем Председателя Государственного агропромышленного комитета, Министром РСФСР. Необходимо, разумеется, освободить его от этой должности.

Теперь о членах Президиума Верховного Совета РСФСР.

Тов. Журкин был избран членом Президиума Верховного Совета РСФСР, будучи вторым секретарем Краснодарского крайкома КПСС. В связи с переходом тов. Журкина Ю. Д. на другую работу предлагается освободить его от обязанностей члена Президиума.

Членом Президиума Верховного Совета РСФСР предлагается избрать депутата Похитайло Евгения Дмитриевича, первого секретаря Омского областного комитета партии.

Председатель. Товарищи! Имеются ли еще желающие выступить по данному вопросу? Нет.

Необходимо принять Постановление об изменениях в составе Президиума Верховного Совета Российской Федерации.

Кто за избрание депутата Мецаева Ирбека Знауровича заместителем Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР, прошу поднять руки. Прощу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Депутат Мецаев И. З. единогласно избран заместителем Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР.

Кто за то, чтобы освободить депутата Нешкова Х. П. от обязанностей Секретаря Президиума, прошу поднять руки.

Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принято.

Кто за то, чтобы избрать депутата Чистоплясова Степана Ивановича Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Депутат Чистоплясов С. И. единогласно избран Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР.

Кто за освобождение депутата Журкина Ю. Д. от обязанностей члена Президиума Верховного Совета РСФСР, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принимается единогласно.

Кто за то, чтобы избрать депутата Похитайло членом Президиума Верховного Совета РСФСР, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Депутат Похитайло Евгений Дмитриевич единогласно избран членом Президиума Верховного Совета РСФСР.

Таким образом, все постановления об изменении в составе Президиума Верховного Совета РСФСР приняты.

Приступаем к рассмотрению следующего вопроса:

«О задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС». Слово для доклада имеет Заместитель Председателя Совета Министров РСФСР депутат Верховного Совета СССР Казаков.

Казаков В. И.

О ЗАДАЧАХ СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РСФСР ПО УЛУЧШЕНИЮ ТОРГОВЛИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В СВЕТЕ ТРЕБОВАНИЙ XXVII СЪЕЗДА ПАРТИИ И УСТАНОВОК ЯНВАРСКОГО (1987 г.) ПЛЕНУМА ЦК КПСС

Товарищи депутаты! Сессия Верховного Совета Российской Федерации проходит в знаменательные дни. Состоявшийся недавно Пленум Центрального Комитета КПСС, а вслед за ним сессия Верховного Совета СССР приняли крупные решения, направленные на дальнейшее углубление процесса обновления советского общества. Пленум ЦК выработал и утвердил Основные положения коренной перестройки управления экономикой, определил пути и методы создания нового хозяйственного механизма, основанного на преимущественно экономических методах управ-

ления. Это имеет ключевое значение для осуществления курса на ускорение социально-экономического развития страны, разработанного XXVII съездом КПСС.

Принятый сессией Верховного Совета СССР «Закон о государственном предприятии (объединении)» создает необходимые правовые условия для качественного укрепления этого основного звена экономики, для развития производственной демократии, подъема творческой инициативы, наращивания созидательной энергии трудящихся масс. Завершается разработка комплекса постановлений, обеспечивающих коренную реорганизацию всех сторон и звеньев хозяйственного механизма, повышение эффективности управления, дальнейшее расширение прав Советов народных депутатов по руководству социально-экономическим развитием.

Итоги работы Пленума ЦК КПСС и сессии Верховного Совета СССР с большим одобрением встречены рабочим классом, крестьянством, интеллигенцией нашей республики. Все советские люди твердо поддерживают последовательную, принципиальную линию партии на перестройку всех сторон общественной жизни.

Органической частью современной стратегии КПСС является сильная, энергичная социальная политика. Она служит дальнейшему росту народного благосостояния, более полному удовлетворению растущих материальных и духовных потребностей людей. Положительные перемены в этой сфере — главная цель перестройки, именно по ним будут судить трудящиеся о действенности провозглашенной партией программы преобразований. Вместе с тем каждый шаг вперед в решении социальных проблем, в свою очередь, оказывает благотворное влияние на все другие области жизни общества.

За истекшие полтора года двенадцатой пятилетки социально-экономическое развитие Российской Федерации шло в целом в соответствии с установками государственного плана. Улучшились показатели в большинстве отраслей народного хозяйства. Объем промышленного производства по территории республики увеличился за 1986 год на 4,8 проц., а за первое полугодие нынешнего года — на 4,9 проц., почти весь прирост получен за счет повышения производительности труда.

Более устойчиво стал работать агропромышленный комплекс, заметно увеличилось производство большинства видов сельскохозяйственной продукции. Возросли, причем значительно, объемы строительства объектов социальной сферы. В прошлом году впервые выполнен план по вводу жилых домов за счет государственных капиталовложений. Увеличились реальные доходы на душу населения, средняя за-

рабочная плата рабочих и служащих, оплата труда колхозников.

Таким образом, стратегия перестройки начинает приносить осязаемые результаты, уже сегодня положительно сказывается на уровне жизни людей, на их социально-политической и трудовой активности, на моральном климате общества. Вместе с тем Правительство республики отдает себе отчет в том, что процесс глубоких перемен идет с большими трудностями, по ряду направлений экономического развития намеченные рубежи не достигнуты.

Товарищи! Одним из важных направлений работы по повышению народного благосостояния является более полное удовлетворение спроса трудящихся на разнообразные товары. Принятая в 1985 году Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг способствует активизации деятельности советских и хозяйственных органов на этом важном направлении социальной политики. На улучшение торгового обслуживания населения направлено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования, экономического стимулирования и управления в государственной торговле и потребительской кооперации».

Анализ результатов работы в сфере торговли показывает, что здесь произошли определенные положительные изменения. Прирост розничного товарооборота (без реализации алкогольных напитков) в 1986 году составил 7,1 проц., улучшилась его структура, доля непродовольственных товаров превысила половину объема. Более чем на треть уменьшилась реализация алкогольных напитков. Улучшается обеспечение населения многими товарами, особенно культурно-бытового и хозяйственного назначения. Сейчас на каждые 100 семей приходится 95 холодильников, 76 стиральных машин, 105 телевизоров, 15 легковых автомашин.

В соответствии с установками партии обеспечены опережающие темпы развития товарооборота в сельской местности. Шире применяются прогрессивные формы и методы торговли, усилилась специализация и концентрация торговой сети. Несколько улучшилась техническая оснащенность отрасли. Только в 1986 году по линии государственной торговли и потребительской кооперации освоено более 1 млрд. руб. капитальных вложений. Сегодня отрасль располагает крупным материальным и людским потенциалом, она включает в себя сотни тысяч предприятий торговли и общественного питания, хранилища и склады на многие миллионы тонн, здесь работают около 5 млн. человек.

Вместе с тем приходится говорить, что большие возможности отрасли используются пока недостаточно эффективно. Оценивая достигнутое с позиций требований XXVII

съезда партии, необходимо отметить, что советские и хозяйственные органы республики не добились существенного улучшения торгового обслуживания населения. Застойные явления, конечно же, коснулись и торговли. Более того, консерватизм, сила инерции, старые шаблонные методы работы в этой отрасли проявляются, пожалуй, особенно ярко.

Как известно, отрасль развивается в сложных условиях — высокого платежеспособного спроса населения и недостатка товарной массы. Преодолеть это противоречие пока не удастся. За полтора года текущей пятилетки общий объем розничного товарооборота недовыполнен на 11 млрд. рублей.

Естественно, это повлекло за собой целую цепочку финансовых и экономических затруднений, неудовлетворение спроса населения, ухудшение денежного обращения, невыполнение кассового плана и рост эмиссии. Снизилась заинтересованность работников отрасли в результатах труда, падает престиж профессии.

Население жалуется на отсутствие в продаже многих товаров, низкое их качество, слабое развитие торговой сети, особенно на селе, низкую культуру обслуживания, очереди, пассивность и невнимательное отношение продавцов, плохую работу общественного питания. Много конкретных замечаний по торговому обслуживанию населения было высказано во время посещения Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачевым районов Поволжья, Северного Кавказа, Западной Сибири и Дальнего Востока.

Все это требует серьезных изменений в организации торговли, она должна быть направлена на полное удовлетворение потребности советских людей.

К сожалению, Министерство торговли РСФСР (т. Шиманский), Роспотребсоюз (т. Ермаков), торговые органы на местах улучшением организации торговли занимаются недостаточно. По-прежнему значительное внимание в их работе сосредоточено на распределительных функциях. Многолетняя работа в условиях дефицита приучила работников торговли заниматься не столько коммерческой работой, сколько делением фондов и ресурсов.

Не обеспечивается надлежащее изучение спроса, его прогнозирование, заявки торговых организаций не всегда отражают действительную потребность в отдельных товарах. Не уделяется должного внимания рациональному размещению товарных запасов по торговым системам, организациям и районам, не обеспечивается оперативно маневрирование ресурсами, технология товародвижения отработана недостаточно. Все это тормозит доведение товаров до покупателя.

Не изжиты серьезные недостатки в организации торгового процесса. Здесь находятся резервы, не требующие по сути ничего, кроме укрепления дисциплины и порядка в торговой сети. Речь идет прежде всего о неудобных для покупателей режимах работы многих магазинов, о неоправданных перебоях в торговле самыми необходимыми, имеющимися в достатке товарами.

Недавно, например, жители г. Сокола Вологодской области сообщали о перебоях в торговле хлебобулочными, макаронными, сухарными и кондитерскими изделиями, рыбой, растительным маслом и другими достаточными товарами. Аналогичные жалобы поступают из Московской, Калининской областей, г. Казани. Такие факты нельзя квалифицировать иначе, как проявление бездеятельности, равнодушия к нуждам людей. Раздражение и недовольство трудящихся вызывают и замки на дверях магазинов, длительно закрытых то на инвентаризацию, то на внеплановый ремонт.

Слабо внедряются оправдавшие себя формы и методы торговли, не выполняются задания по комплексной рационализации. Не находит широкого распространения прогрессивная технология товароснабжения с применением тары-оборудования.

Недостаточно еще используется такая прогрессивная форма торговли, как самообслуживание. Магазины, работающие по этому методу, из-за организационных недостатков и нехватки фасованных товаров не создают населению необходимых удобств, затраты времени здесь недопустимо велики.

Медленно проводится концентрация торговли технически сложными товарами в специализированных магазинах, создание сети магазинов комплексного спроса, ориентированных для удобства покупателей на специфические потребности, отдельные возрастные или социальные группы населения.

Целесообразно и дальше развивать сеть универсамов, где обеспечивается более широкий ассортимент товаров, сокращается время на покупку, улучшаются экономические показатели. Следует расширять торговлю в универсамах сопутствующими товарами, открывать торговые точки и столы заказов на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, развивать доставку товаров на дом, торговлю через автоматы.

Полюбились населению и привлекают большое число покупателей активные формы торговли — ярмарки, базары, выставки-продажи. Стали традиционными ярмарки в городах Краснодарского и Ставропольского краев, Саратовской, Пензенской и других областей. В ряде же районов они носят эпизодический характер и малоэффективны.

В городах неоправданно сокращена мелкорозничная сеть, кое-где под предлогом повышения культуры торговли запрещаются овощные базары, установка павильонов, киосков, лотков. Немало нареканий поступает на плохое обслуживание в парках, на пляжах, в местах массового отдыха, где зачастую трудно купить квас, соки, минеральную воду, мороженое.

Требуем серьезного улучшения организация торговли лесными и строительными материалами. Она помогает решать важную социальную задачу по развитию индивидуального жилищного строительства и коллективного садоводства. Большой популярностью у населения пользуются магазины «Сад и огород», «Сделай сам», «Наш дом», секции по продаже деловых отходов производства.

Неплохо организована такая торговля в городах Кировской, Вологодской областей, Хабаровского края, в сельской местности Воронежской и Орловской областей. Однако во многих областях магазины, базы и склады стройматериалов расположены в ветхих помещениях, отсутствуют необходимые погрузочно-разгрузочные механизмы.

Несмотря на значительное увеличение рыночных фондов по многим видам лесных и строительных материалов, они не полностью доходят до покупателя из-за плохой организации торговли и недопоставки промышленностью. Допускаются факты незаконного, а в ряде случаев и по решениям исполкомов, отвлечения ресурсов на вне рыночные цели. Практически повсеместно неудовлетворительно организована продажа местных строительных материалов: гравия, песка, щебня, установленные задания под необоснованным предлогом отсутствия спроса до мест полностью не доводятся и выполняются на крайне низком уровне. Плохо налажена доставка стройматериалов по заказам покупателей предприятиями Министерства автомобильного транспорта (т. Сухин). Местные советские и хозяйственные органы слабо координируют эту работу.

Одна из главных причин недостатков в сфере торговли заключается в нехватке товарной массы, особенно товаров высокого качества. В этой связи особое место занимает организаторская работа министерств, ведомств, Советов Министров автономных республик, краевых и областных исполкомов по резкому увеличению производства товаров народного потребления.

Опыт различных регионов республики свидетельствует, что если Советы используют предоставленные права, действуют энергично, целенаправленно, там успех налицо. В 1986 году в Ленинграде, Ульяновской и Тюменской областях выполнен не только план производства товаров народного по-

требления, но и общий, подчеркиваю, общий объем розничного товарооборота.

В целом по Федерации в прошлом году сверх плана выпущено товаров на 2,8 млрд. руб., выполняется план и за полугодие. Однако темпы развития производства товаров народного потребления по территории РСФСР ниже темпов роста денежных доходов населения и товарооборота. Уменьшился в 1986 году и абсолютный объем производства товаров. Проводя линию на борьбу с пьянством, в республике в прошлом году на 11 млрд. руб. уменьшили производство алкогольных напитков, а возместить их другими товарами удалось лишь на 8 млрд. рублей. В апреле с. г. принято решение о дополнительном производстве товаров народного потребления и увеличении платных услуг на 4,2 млрд. руб. Выполняется оно на местах неудовлетворительно.

Руководители местных советских и хозяйственных органов вместо настойчивого поиска резервов производства товаров заявляют о нереальности плана товарооборота, необеспеченности его товарными ресурсами. При невыполнении планов производства товаров народного потребления собственной промышленностью настойчиво просят выделить дополнительные фонды, особенно импортных товаров.

Так, Ростовский облисполком за последние полтора года принял более 20 различных решений, связанных с производством товаров, улучшением торговли и общественного питания. Здесь нет недостатка в проведении совещаний, других массовых мероприятий, но заметных положительных сдвигов не произошло. Торговая сеть недостаточно подкрепляется товарами, выработанными в области. План 1986 года по их производству не был выполнен, допущено снижение в сравнении с 1985 годом на 173 млн. руб. Происходит снижение выпуска товаров непродовольственной группы и в текущем году. Уменьшился выпуск товаров с индексом «Н» и высшей категории качества. В текущем году серьезно отстает и выполнение плана товарооборота. Из 81 торгового и райпо не справились с планом 5 месяцев — 76. Вряд ли нужно комментировать эти факты.

Не выполнены планы производства товаров народного потребления, сокращены их объемы во Владимирской, Оренбургской, Новосибирской областях. Естественно, здесь не выполнен и план товарооборота.

Следует признать, что перестройка в отраслях, выпускающих товары народного потребления, осуществляется медленно, возможности новых методов хозяйствования для увеличения объемов их производства используются не в полной мере.

В прошлом году не справились с планом предприятия 12 министерств и ведомств союзного подчинения, 5 — под-

чинения РСФСР и 25 автономных республик, краев и областей.

Значительные отставания допустили предприятия союзных министерств — Минлегпищемаша, Минрадиопрома, Минпромсвязи, Минавиапрома, ими недодано товаров почти на 200 млн. рублей.

Планы производства по многим видам товаров установлены ниже заданий, предусмотренных Комплексной программой, в том числе по радиоприемным устройствам, холодильникам и морозильникам, стиральным машинам, товарам бытовой химии и некоторым другим. При этом выпуск телевизоров, мотоциклов, кинофото пленки и кинофотобумаги даже снизился. Из 41 наименования товаров, установленных Программой, планы не выполнены по 18.

На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС серьезной критике была подвергнута работа Министерства легкой промышленности. Это целиком и полностью относится и к республиканским министерствам текстильной и легкой промышленности. По многим изделиям легкой промышленности — обуви, одежде, особенно для детей, молодежи, лиц пожилого возраста, — дефицит не устранен. По итогам года отрасль не вышла на запланированные в пятилетке темпы роста, недопоставлено товаров по договорным обязательствам более чем на полмиллиарда рублей. Не улучшаются дела и в текущем году. Конечно, отрасль работает в тяжелых условиях: отток кадров, нехватка сырья, современного оборудования. Однако по линии союзных, республиканских и местных органов предприятиям оказана и оказывается постоянная помощь. Отдача пока слабая.

Как показало обсуждение на Президиуме Совета Министров РСФСР отчетов министров тт. Парамонова и Зателепы, лично они, коллегии министерств, промышленные объединения не проявляют необходимой организующей роли в перевооружении производства, повышении эффективности использования имеющегося производственного потенциала. Правительство республики потребовало принятия самых неотложных мер по выполнению установленных заданий и договорных обязательств перед торговлей.

Для удовлетворения потребностей населения в разнообразных товарах немало могут сделать местная промышленность, другие отрасли местного подчинения. В последние годы их вклад в увеличение производства простейших бытовых и хозяйственных изделий заметно вырос, однако имеющиеся резервы далеко не исчерпаны. По-прежнему во многих территориях объемы производства простейших товаров недостаточны, мощности предприятий местного подчинения зачастую заняты производством изделий для вне рыночных потребителей. В Башкирской и Карельской

АССР, Красноярском и Алтайском краях, Калужской и Иркутской областях для торговли поставляется менее половины производимой продукции, что совершенно недопустимо.

Товарищи! Социально-экономическая необходимость сохранять и впредь высокие темпы прироста товарооборота требует первоочередного увеличения производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения длительного пользования, рынок которых наиболее емок и перспективен. Это прежде всего швейные и стиральные машины, магнитофоны, цветные телевизоры, современные холодильники, тяжелые мотоциклы. Заявки торговли на эти изделия сейчас удовлетворяются на 50—80 процентов.

Уже ряд лет не происходит увеличения продажи населению легковых автомобилей. После ввода Волжского автомобильного завода наращивание производства практически прекратилось. Обеспеченность ими населения республики в 3,5 раза ниже, чем в ГДР или Чехословакии. Сегодня доля реализации легковых автомобилей в товарообороте, включая сопутствующие товары, весьма скромна — 3 проц. Между тем, как показало обследование ЦСУ РСФСР, около миллиона семей уже сегодня имеют желание и необходимые средства для приобретения автомобилей. Видимо, следует серьезно подумать о значительном расширении производства автомобилей, мотоциклов, другой сложной бытовой техники. Без этого возрастающие доходы населения будут и дальше откладываться в сбережения, а стимулы к труду снижаться.

Для лучшего сбалансирования доходов и расходов населения требуется резко увеличить объем платных услуг. В этом году планируется увеличить их на 16 проц., но это не предел, и советским и хозяйственным органам надо серьезно здесь поработать. Нужно поискать и другие, нетрадиционные, подходы, которые позволили бы полнее обеспечивать платежеспособный спрос населения.

Принципиально важным вопросом, товарищи, остается повышение качества продукции. Как известно, в последнее время принят ряд организационных и экономических мер, вплоть до введения госприемки, но сегодня следует сказать, что и торговые организации еще не стали надежным заслоном на пути неходовых, некачественных товаров. Иначе чем объяснить, что в прошлом году каждый второй цветной телевизор и каждый четвертый магнитофон после продажи подвергались гарантийному ремонту. Много претензий у покупателей к качеству тканей, одежды, обуви. Незначительно пока растет выпуск товаров высшей категории качества и особо модных изделий, реализуемых по договорам. В прошлом году, например, удельный вес выпуска кожаной

обуви, тканей, швейных и трикотажных изделий, реализуемых по договорным ценам, составил в общем объеме производства от 0,5 до 3 процентов.

Товарищи! Особое значение на современном этапе приобретает задача решительного улучшения снабжения населения разнообразными и высококачественными продуктами питания. Как отмечалось на июньском Пленуме ЦК КПСС, сегодня ситуация с производством продовольственных товаров в целом улучшается. Происходит заметное оживление хозяйственной жизни в агропромышленном комплексе. Так, в Российской Федерации в прошлом году общий объем продукции сельского хозяйства увеличился на 7 процентов.

Разумеется, эти перемены к лучшему находят свое отражение и в сфере торговли. Нормализована торговля молоком, яйцом, бакалейными и некоторыми другими товарами. Высокими темпами наращивается производство безалкогольных напитков, мороженого, соков. В этом году повышена заинтересованность областей в снабжении населения продуктами животноводства за счет увеличения их производства на местах. Сдвиги здесь, особенно в Краснодарском крае, Татарской АССР, Белгородской и некоторых других областях, уже ощущаются.

Однако следует признать, что коренного улучшения обеспечения населения продуктами питания пока не произошло. В ряде областей не увеличивают производство продукции животноводства, картофеля, овощей, все еще уповают на завоз со стороны. Никакими климатическими условиями нельзя объяснить, что Ярославская, Владимирская, Ивановская и некоторые другие области не могут обеспечить себя мясом, трудно обосновать завоз капусты в Тульскую и Ивановскую области, лука — в Брянскую, Орловскую, Калужскую области, моркови и свеклы — в Рязанскую область. Могли бы удовлетворять потребности в картофеле за счет местного производства Приморский и Хабаровский края, Чечено-Ингушская АССР и некоторые другие.

Во многих районах совершенно неудовлетворительно организованы производство и торговля ранними овощами, зеленью. Продолжают поступать обоснованные жалобы на нехватку овощей и плохую организацию торговли ими в г. Москве. Принятое постановление по устойчивому обеспечению столицы овощами рядом областей выполняется плохо. Сейчас, в разгар лета, даже на юге, в магазинах не купить ничего, кроме лука и завозной капусты. Агропромы упорно специализируют тепличные хозяйства на выращивании в основном длинноплодных огурцов, по-прежнему мало внимания уделяется увеличению производства ранних овощей, зеленых культур, расширению их ассортимента.

Не соблюдаются ступенчатые сроки сева. В результате торговля проходит по принципу «то густо, то пусто».

Следует признать, что местные Советы еще не взяли в свои руки всю овощную проблему, продолжают допускаться большие потери продукции при заготовках, переработке, хранении и реализации.

Уже давно известен по всей России опыт организации хранения овощей и картофеля в Курганской области. Сюда отовсюду приезжают делегации, смотрят, восхищаются, изучают — но дело чаще всего дальше не движется. Более того, решение жизненно важной проблемы хранения и переработки — а именно так была она квалифицирована июньским Пленумом ЦК — во многих краях, областях и автономных республиках откладывается «на потом», средства, выделяемые на эти цели, хронически не осваиваются. Как результат — порча и потери картофеля и плодоовощной продукции, особенно в Башкирской АССР, Брянской, Горьковской, Свердловской, Томской областях, не сокращаются, а растут.

Пленум нацелил нас на скорейшее и фундаментальное решение проблемы хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. В РСФСР обеспеченность хранилищами для картофеля и овощей составляет всего лишь 70 проц. На этом участке необходимо в ближайшие годы осуществить не частичные улучшения, а настоящий прорыв. Если Советы народных депутатов возьмутся за дело энергично, мобилизуют все имеющиеся у них резервы — задача, безусловно, будет решена.

От местных Советов целиком зависит решение и такой задачи, как бесперебойное обеспечение населения простейшими продовольственными товарами. Как известно, в одиннадцатой пятилетке правительство республики принимало специальное постановление об объемах производства этих товаров на местных предприятиях. В результате полнее стал удовлетворяться спрос на печенье и пряники, сухари и бараночные изделия, квас, уксус, горчицу, майонез. Неплохо организована эта работа в Тульской, Воронежской, Курской, Ростовской областях. Однако многие области — Архангельская, Новгородская, Псковская, Вологодская и другие продолжают завозить эту продукцию извне. Всего по РСФСР осуществляется завоз мучных кондитерских изделий в 57 территорий, карамели — в 54, уксус не вырабатывается в 32, кисель сухой — в 21, горчица — в 17 территориях.

Ясно, что здесь все упирается в неорганизованность, нерасторопность, а то и равнодушие местных органов власти. Сказывается застарелая привычка пренебрежения к так называемым «мелочам», а ведь от них часто зависит на-

строение людей. А это уже вопрос социальной политики, и решать его надо незамедлительно, спрашивая за состояние дела со всей строгостью.

По-прежнему острой, вызывающей обоснованное недовольство населения, остается проблема качества продовольственных товаров. Не уменьшается число жалоб на плохой хлеб, колбасные, молочные, кондитерские изделия. В нынешнем году, как и раньше, вновь допущены случаи выпуска и реализации недоброкачественных молочных продуктов, что привело уже к пяти вспышкам массовых заболеваний. Так, в мае по этой причине в г. Уссурийске заболело более полутора тысяч человек, в том числе и дети.

На это, товарищи, должно быть обращено внимание всех без исключения советских органов, промышленности, торговли, здравоохранения, депутатских комиссий, постов и групп народного контроля. Качество продуктов питания должно быть гарантировано — это непреложный закон торговли продовольственными товарами.

Все более важное место в улучшении снабжения населения продовольствием занимает сегодня потребительская кооперация. Быстрыми темпами и со значительным перевыполнением плановых заданий развивается комиссионная торговля сельскохозяйственными продуктами. Только за один 1986 год кооперативный оборот увеличился на 24 проц., продажа мясопродуктов через городскую кооперативную торговлю за пятилетку увеличилась более чем в 3 раза. Все в большем количестве излишки мяса, сдаваемого населением, реализуются через коопторги. Это является ощутимым дополнением к государственным ресурсам.

Однако возможности кооперации используются все еще недостаточно. От населения поступают жалобы на трудности в сбыте сельскохозяйственной продукции, освоение этих ресурсов низкое. Достаточно сказать, что из валового производства плодов и овощей в личных хозяйствах граждан закупается 5—10 процентов.

В ряде областей крайне слабы материально-техническая база, транспортное обеспечение заготовительных организаций, помощи им на местах оказывается недостаточно. Серьезной проблемой стала нехватка заготовителей. Каждый из них, например в Костромской, Новгородской, Псковской, Ярославской, Курской областях, обслуживает от 1000 до 2000 дворов.

Немалые трудности возникают у кооператоров при закупках скота у населения. В ряде мест они сдерживаются сдачей скота колхозам и совхозам в счет государственных закупок. Вместо наращивания производства мяса в общественном секторе Мордовская АССР и Брянская область до четверти государственного плана выполняют за счет заку-

пок скота у населения, Орловская и Оренбургская области — до 20 процентов. Такая практика создает лишь видимость благополучия в общественном производстве, существенно затрудняет решение задачи улучшения снабжения мясными продуктами. И это при том, что каждый третий двор на селе в РСФСР вообще не имеет никакого скота, а сами сельские жители все больше становятся такими же покупателями продовольствия, как и горожане.

Органами народного контроля в ходе массовой проверки было обследовано 1600 тыс. личных хозяйств. Опросы показали, что не желает иметь скот только пятая часть населения, остальные не держат его из-за необеспеченности молодняком, кормами и выпасами. Сокращение поголовья скота произошло в 50 областях, особенно резко в Брянской, Ленинградской, Тульской, Рязанской, Ивановской.

Недавно соответствующим решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР все колхозные рынки переданы потребительской кооперации. Это важный шаг, и задача исполкомов местных Советов — всемерно помочь ей в налаживании рыночной торговли. Переподчиненность рынков ни в коем случае не должна вызвать отстранение от их забот городских властей и органов государственной торговли.

Пока обстановка здесь сложная, проблем накопилось немало. В прошлом году продажа сельхозпродуктов на рынках даже сократилась на 8 проц. Обеспеченность местами для торговли составляет лишь одну треть к нормативу. В рыночной торговле участвуют только 14 проц. колхозов и совхозов республики, ими продано картофеля, плодов и овощей менее 2 проц. от объема государственных закупок. А ведь разрешено до 30 процентов.

Причин здесь немало. Многие руководители колхозов и совхозов не хотят иметь лишних хлопот, иногда эта торговля убыточна. Видимо, назрела необходимость серьезной экономической проработки этого вопроса, хозяйства должны быть заинтересованы в рыночной реализации.

Говоря о потребкооперации, нельзя обойти вниманием такое направление ее деятельности, как развитие собственной промышленности. А объемы этой промышленности весьма солидны. Так, в 1986 году на предприятиях Роспотребсоюза выпущено товаров на сумму, превышающую 3 млрд. руб. К сожалению, в ряде районов она не развита. К концу пятилетки промышленность кооперации во всех областях должна обеспечивать не менее 10—15 проц. товарных ресурсов. Напомню, что пока ее доля по республике составляет 7 процентов.

Несколько слов о подсобных хозяйствах предприятий. Их насчитывается в республике свыше 12 тысяч. В ряде районов, особенно удаленных, они существенно улучшают

снабжение населения молоком, свежими овощами, картофелем, да и добавку дают к государственным ресурсам весомую. В системе Минлесхоза РСФСР, Минавтотранса, например, хозяйства производят более 40 кг мяса на одного работника. Однако во многих случаях хозяйства, даже созданные на базе колхозов, работают неэффективно, себестоимость продукции непомерно высока, урожайность, продуктивность скота и другие показатели снизились.

Местные советские органы должны вникать в их деятельность. Следует использовать положительный опыт подсобных предприятий общественного питания. В ряде областей это крупные, на тысячи голов свиней, современные хозяйства. Они созданы на долевых началах, работают рентабельно, более половины рациона кормов составляют пищевые отходы. Всего в торговых системах производится 150 тыс. тонн свинины, а ее удельный вес в общем расходе мяса в общественном питании высок. В Кировской, Пензенской, Архангельской областях он достиг 15—25 процентов.

Позвольте теперь отдельно остановиться на некоторых проблемах общественного питания. Оно выполняет важную социальную функцию и вместе с тем является значительным резервом расширения товарооборота. Услугами общественного питания в настоящее время пользуется каждый второй житель республики, а в городах и рабочих поселках — 66 проц. населения. Улучшается обслуживание людей по месту работы, расширяется специализированная сеть быстрого обслуживания, внедряется индустриальный метод приготовления пищи.

Предприятия общепита стали оказывать больше дополнительных услуг населению. В настоящее время почти треть продукции собственного производства они продают в виде полуфабрикатов, кулинарии, кондитерских и мучных изделий. Среди тех, кто добился наибольших успехов в развитии общественного питания, нужно назвать в первую очередь работников советских и хозяйственных органов Татарии. Во многих городах автономной республики без дополнительных капиталовложений оформлены и оборудованы по эскизам и проектам энтузиастов десятки кафе, закусочных, ставших для горожан любимым местом времяпровождения. Неплохо развивается такая сеть в Алтайском крае, Свердловской, Томской областях.

В то же время многие местные советские и хозяйственные органы еще не добились здесь необходимого сдвига. Достаточно сказать, что только в половине областей, краев и автономных республик обеспеченность местами в рабочих столовых соответствует имеющимся нормативам. Неудовлетворительно налажено общественное питание на предприятиях и стройках Марийской и Якутской автономных

республик, Калужской и Сахалинской областей. Там хронически не выполняются задания по развитию сети столовых и буфетов, а ее обеспеченность к нормативному уровню не превышает 70 процентов. В некоторых городах даже крупные промышленные предприятия не имеют ни отделов заказов, ни тем более магазинов кулинарии. Нет таких магазинов на Омском объединении «Нефтеоргсинтез» (численность работающих 8 тыс. человек), Вологодском подшипниковом заводе (10 тыс. человек), заводе «Центролит» (7 тыс. человек) в Мордовской АССР и других.

Не может не беспокоить серьезное отставание общедоступной сети общественного питания, которая развивается в основном за счет 5-процентных отчислений от жилищного строительства. Обеспеченность местами здесь в два раза ниже нормы. Ответственность за такое положение несут прежде всего местные Советы. При низкой обеспеченности плохо используются эти средства в Ивановской, Московской, Тамбовской и Курганской областях. Приходится говорить и о том, что многие столовые, кафе, буфеты имеют неприглядный вид, не отвечают техническим, а порой и санитарным нормам.

Особое внимание следует уделить организации общественного питания в вузах, техникумах, школах, ПТУ. Местным органам, Минпросу, Минвузу, Госпрофобру следует изменить отношение к важнейшему социальному вопросу — сохранению здоровья подрастающего поколения.

Важный резерв улучшения общественного питания — индустриализация отрасли. Без решения этой проблемы принципиальных изменений мы не добьемся. Еще в начале одиннадцатой пятилетки было рекомендовано широко использовать положительный опыт индустриализации в г. Первоуральске. Однако и Минторг РСФСР, и его подразделения на местах, другие торговые системы отнеслись к этому опыту формально. В результате на сегодняшний день общественное питание переведено на промышленную основу только в пяти городах из намеченных на двенадцатую пятилетку 47.

Существенным дополнением к государственной системе удовлетворения запросов советских людей в товарах и услугах призваны стать кооперативные и индивидуальные формы трудовой деятельности. В республике уже действуют более 1,5 тыс. кооперативов в общественном питании, бытовом обслуживании и по производству товаров. Наиболее активно эта работа проводится в Иркутской, Кемеровской и Курской областях. Быстро наращивают объемы производства кооперативы Роспотребсоюза. Здесь производятся валенки, одежда, головные уборы, корзины, веники, десятки других предметов хозяйственного обихода, сбыт идет через собственную торговую сеть.

Вместе с тем, как показало недавнее обсуждение на Президиуме Совмина РСФСР, некоторые исполкомы местных Советов проявляют пассивность, недооценивают заложенные в кооперативных формах преимущества. Инициатива граждан нередко наталкивается на бюрократические барьеры, нежелание брать на себя дополнительные заботы. Плохо развиваются кооперативы в Бурятской АССР, Амурской, Томской областях, практически не организована эта работа Госагропромом РСФСР, Минтоппромом, Минлесхозом РСФСР. А ведь именно здесь возможности особенно велики.

Товарищи депутаты! Текущая пятилетка должна стать новым крупным шагом вперед в развитии материально-технической базы торговли и общественного питания. Достаточно сказать, что на эти цели выделено капитальных вложений в два раза больше, чем в предыдущей пятилетке. Особое внимание сосредоточено на строительстве холодильников, складов, фабрик-заготовочных, хранилищ для плодово-овощной продукции.

Перспективы хорошие. Но для того чтобы они стали реальностью, предстоит прежде всего переломить отношение строительных организаций, да и многих местных Советов, к развитию материальной базы торговли. А здесь все еще сказывается недооценка социальной сферы, характерная для периода застойных явлений в экономике.

В условиях реализации активной социальной политики, одобренной XXVII съездом КПСС, совершенно нетерпимы медлительность, тем более «долгострой» в сооружении предприятий торговли. Здесь есть просто вопиющие факты. Более 10 лет строятся, например, оптовая база продовольственных товаров в Архангельске, склад в Астрахани, универсам в Грозном. В Москве третий год строится холодильник на 21 тыс. тонн, а освоено за это время немногим более 10 проц. сметной стоимости объекта. Подрядчик — Главмоспромстрой просит перенести срок ввода, в то же время сейчас более 20 проц. мяса для столицы хранится в других областях, а в сезон его поставки из-за отсутствия фронта разгрузки скапливаются многие сотни вагонов.

Подрядные строительные министерства пока вроде бы и не собираются выполнять план на объектах торговли выше привычных для них 80 — 90 процентов. Свой, с позволения сказать, «вклад» в этот процесс торможения вносит и Минторг РСФСР, который на протяжении ряда лет неудовлетворительно решает вопросы своевременного обеспечения строек проектно-сметной документацией и оборудованием.

Однако главная причина в том, что многие местные органы считают строительство объектов торговли третьестепенным делом, слабо влияют на ход строительства, допускают большие недоосвоения выделенных средств, неред-

ко вносят предложения о переносе срока ввода строек, ссылаясь на перегрузку подрядчиков, не дают согласия на включение их в планы. Не полностью начисляются и осваиваются 5-процентные отчисления от жилищного строительства, которые являются основным источником развития розничной сети.

Важным направлением развития торговли в республике является укрепление материальной базы системы орсов и урсов. На территории РСФСР обслуживанием рабочих контингентов занимаются Главурсы 19 промышленных министерств. В северных районах республики доля их товарооборота преобладает. На состоянии торгового обслуживания населения этих районов отрицательно сказывается недостаток магазинов, столовых, складских и холодильных емкостей. В нефтегазодобывающих районах Западной Сибири обеспеченность торгово-складской сетью совершенно недостаточна, а выделяемые капитальные вложения систематически не осваиваются. Слабо развита материально-техническая база торговли в зоне Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, Канско-Ачинском топливно-энергетическом комплексе и других быстро развивающихся районах Сибири и Дальнего Востока.

На наш взгляд, Советы народных депутатов соответствующих регионов должны сейчас, при проработке проекта плана 1988 года, занять твердую, принципиальную позицию в вопросах укрепления материально-технической базы системы торговли. Основания для беспокойства есть: многие министерства снова намечают явно заниженные объемы строительства объектов этой сферы. С этим никак нельзя согласиться.

Задача всемерного укрепления материальной базы торговли и общественного питания требует решительного ускорения научно-технического прогресса в отрасли. По техническому оснащению и уровню механизации она относится сегодня к наиболее отсталым. Предприятия крайне неудовлетворительно, на уровне 30—40 проц., обеспечиваются современным торгово-технологическим оборудованием.

Практика показала, что Минлегпищемаш СССР, ответственный за переоснащение отрасли, не в состоянии решить эту задачу. Принятое союзными органами решение о подключении других машиностроительных министерств к выпуску оборудования для предприятий торговли и общественного питания не выполняется. Например, Минавиапром СССР до сего времени не освоил выпуск автоматов для фасовки сахарного песка, Волгоградский тракторный завод Минсельхозмаша — электрофризеров для мороженого.

Соответствующим министерствам пора самым решительным образом изменить отношение к производству и освое-

нию новой техники и оборудования для предприятий торговли и общественного питания.

Сказанное относится и к отраслевой науке, которая слабо влияет на техническое перевооружение предприятий, внедрение прогрессивных форм и методов производства, на улучшение коммерческой и экономической работы. Магазины, столовые и кафе, склады и базы строятся по устаревшим проектам, без учета отечественного и зарубежного опыта. Мириться с таким положением нельзя. Тем более что после апрельского Пленума ЦК КПСС прошло уже более двух лет.

Опыт свидетельствует, что дело технического перевооружения отрасли во многом зависит от инициативы и настойчивости местных органов. Так, в Белгородской, Кировской областях, Красноярском крае организовано производство отдельных видов торгового оборудования на предприятиях смежных отраслей. Несомненно, это можно делать и в других регионах республики.

И, конечно, следует позаботиться о том, чтобы новое, да и старое оборудование использовалось рационально, не простаивало, существенно влияло на повышение производительности труда.

Товарищи депутаты! Торговля и общественное питание, будучи органической составной частью экономики страны, вступили сегодня, как и все другие отрасли народного хозяйства, в стадию коренной перестройки. Принятое в прошлом году постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР определило принципиальные направления по совершенствованию планирования, экономического стимулирования и управления в государственной и кооперативной торговле.

Все торговые организации республики переведены с 1 июля 1987 года на новые условия хозяйствования. Тем самым значительно расширяется самостоятельность предприятий, открывается простор для использования преимущественно экономических методов управления, широкого внедрения хозрасчета и самофинансирования. Отчисления в фонды оплаты труда, производственного и социального развития будут производиться по конечному результату работы торговых предприятий.

В соответствии с постановлением установлен новый порядок взаимодействия торговли с промышленностью. Основой для разработки планов производства товаров народного потребления будет заказ торговли с учетом результатов оптовых ярмарок.

Следует так поставить дело, чтобы на оптовых ярмарках торговые организации действительно вели торги с поставщиками, выбирали и заказывали лишь те товары, которые

быстро найдут покупателя, не лягут мертвым грузом на полки складов и магазинов.

Свой вклад в перестройку призваны внести и оптовые базы. Сегодня они — а ведь это их прямой долг — не осуществляют еще жесткого контроля за производством товаров на предприятиях своей зоны деятельности, не добиваются полного выполнения заключенных с промышленностью договоров, расширения ассортимента изделий и улучшения их качества. Стимулирование оптовых организаций следует увязать с результатами работы розничных предприятий.

Другое принципиальное изменение касается порядка планирования. С 1 января планирование объемов товарооборота и рыночных фондов передано на места. Если раньше они распределялись по торговым системам в центре, то сейчас это возложено на Совмины автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы. Повысились права и ответственность местных органов за объективность в распределении ресурсов, за уровень снабжения, создалась возможность маневрирования товарными ресурсами.

Как отмечалось, с начала года изменен также порядок использования ресурсов продуктов животноводства и растениеводства. Рыночные фонды на эту продукцию областям, краям и республикам не устанавливаются. Утверждены лишь на все годы пятилетки стабильные объемы дотации или отчислений в союзно-республиканский фонд. Теперь уровень снабжения населения в основном будет зависеть от производства продукции на местах.

На новую ступень подняты теперь и права местных Советов народных депутатов в развитии торговли. Созданы реальные предпосылки для экономически обоснованного планирования, более тесной увязки товарооборота с ресурсами, денежными доходами населения, особенностями развития спроса.

Новые права — это вместе с тем и новый, более высокий уровень ответственности за состояние дел в торговле. Многие исполкомы, Советы народных депутатов, Совмины автономных республик именно так и понимают свои задачи.

Последовательно, творчески подходит к вопросам улучшения торгового обслуживания населения Пензенский облисполком. Им разработана и утверждена пятилетняя программа развития торговли и общественного питания. Ее выполнение контролируют практически все депутаты областного Совета. В Пензе создана высокотехнизированная комплектовочная база, которая позволила реализовать в расфасованном виде 60 проц. продовольственной продукции. Кроме того, на базе ежедневно комплектуется около 220 тыс. заказов, которые выдаются на предприятиях и в орга-

низациях. В области создана единая диспетчерская служба, которая заботится о своевременном выполнении заявок на поставку товаров, 90 проц. их завозится в торговую сеть централизованно. Активно работает по изысканию товаров, увеличению объема платных услуг, выполнению кассового плана ряд других областей.

Можно сказать, что в силу своей специфики торговля и общественное питание наиболее тесно связаны с работой районных, городских, поселковых и сельских Советов. И там, где находятся внимание и поддержка, дела складываются положительно.

Например, исполком Волжского городского Совета Волгоградской области разработал и утвердил целевую комплексную программу развития торгового обслуживания населения города. Наряду с вопросами развития производства в ней нашли отражение социальные проблемы. Для работников торговли уже построено 2 молодежных общежития (на 190 человек каждое), база отдыха. Отработан порядок выделения мест в детских дошкольных учреждениях.

Проявленная забота способствовала стабилизации коллектива Волжского пищеторга, у людей хорошее настроение, что сказывается и на отношении к работе. Плановые задания по товарообороту за 1986 год и в текущем году выполняются, обеспечивается хороший — 8—9 проц. — прирост его объема. В торге нет растрат, хищений, обеспеченность кадрами составляет 100 проц. И этот пример не единичен. Можно назвать конкретную работу с торговлей исполкомов г. Фурманова (Ивановская область), г. Дмитровграда Ульяновской области, г. Ярославля и некоторых других.

Как видите, товарищи, хорошего опыта нам не занимать. Однако и сегодня, в условиях перестройки, есть еще исполкомы, где царит, что называется, тишь да гладь, где практическая работа подменяется видимостью активности, нагромождением все новых и новых решений, проведением всевозможных заседаний и совещаний. Местные Советы слабо влияют на состояние дел в торговле и общественном питании, не принимают достаточно эффективных мер к повсеместному укреплению их материально-технической базы, улучшению организаторской и воспитательной работы с кадрами.

Серьезные замечания были высказаны на заседании Президиума Верховного Совета СССР при отчете председателя Челябинского облисполкома т. Куракина Е. Ф. Отмечалось слабое использование предоставленных исполкому прав при решении вопросов социально-культурного строительства. В области низки темпы развития сельскохозяйствен-

венного производства, слабо используются местные возможности улучшения снабжения населения.

Большие недостатки имеются в организации торговли, в том числе на колхозных рынках. Из области поступает много жалоб на отсутствие в продаже сухарных и бараночных изделий, пряников, плодоовощных консервов, безалкогольных напитков, кваса.

Мало внимания в области уделяется увеличению выпуска и повышению качества товаров народного потребления, развитию общественного питания на производстве и в открытой сети. Задание по производству товаров в текущем году не выполнено, выпуск их даже уменьшился. План по оказанию платных услуг в 1986 году выполнен лишь на 77 процентов.

В этой связи встает вопрос не только о правах, но и об их использовании. Перестройка здесь еще не наступила. Привыкнув работать по указанию из центра, не все хотят брать на себя права и, следовательно, ответственность. Можно привести десятки примеров, когда исполкомы безучастно наблюдают, как предприятия произвольно снижают, а то и прекращают выпуск нужных товаров, меняют ассортимент и ухудшают качество.

Первый опыт работы с расширением прав на местах показывает, что контроль республиканских ведомств в ряде вопросов должен сохраняться. Как говорилось выше, с 1 января т. г. введен новый порядок планирования товарных ресурсов — все их объемы без деления по системам переданы областям. Порядок безусловно правильный — на месте яснее конкретная обстановка. Однако уже поступают обоснованные жалобы от геологов, нефтяников, работников БАМа на ухудшение снабжения. Областные управления торговли проявили кое-где ведомственность, обделили орсы, а руководители исполкомов не взяли этот вопрос под свой контроль.

Еще об использовании прав. С 1987 года планирование объема выпуска собственной продукции общественного питания также передано на места. И что же? Вологодская, Новгородская, Калининская области, Марийская АССР использовали это право для снижения темпов роста продукции, а в Ленинграде, Липецкой области даже абсолютные объемы установлены ниже прошлого года. Республиканским органам пришлось вмешаться и увеличить этот показатель в целом по республике на значительную сумму — 490 млн. рублей.

Подобные примеры не говорят, конечно, только о местничестве, дело здесь скорее в другом. Существующие на местах плановые органы не всегда могут квалифицированно влиять на оперативную жизнь, увязывать возникающие во-

просы социального развития по всей территории. В этой связи нам представляется своевременной постановка вопроса о создании при областных и краевых исполкомах производственно-экономических управлений.

Исполкомы должны ускорить использование предоставленного им права по совершенствованию структуры управления. В ряде населенных пунктов, причем некрупных, работают одновременно несколько несподчиненных торговых систем. Параллелизм в работе торговых организаций значительно снижает эффективность управления отраслью, усложняет использование товарных ресурсов, затрудняет специализацию и концентрацию торговой сети.

В ряде случаев, особенно в районах Сибири и Севера, многосистемность торгового обслуживания и ведомственная принадлежность материально-технической базы торговли пока оправданы. Но и в этих случаях местные советские органы должны усилить координацию работы торговых систем, определять размещение торговой сети, перспективное развитие ее материальной базы.

Все торговые системы — Минторга, Роспотребсоюза, Агропрома, управлений и отделов рабочего снабжения отраслевых министерств, «Союзпечати», аптекоуправления, фирменные магазины, колхозные рынки требуют постоянного руководства со стороны местных советских и хозяйственных органов.

Требуют решения структурные вопросы и в системе потребительской кооперации. Как известно, за последние годы райпотребсоюзы в основном преобразованы в райпо. В условиях Российской Федерации при большой разбросанности сел и деревень, отсутствии устойчивых транспортных связей ликвидация сельпо в ряде мест оказалась неоправданной. Исполкомы сельских Советов, руководители колхозов и совхозов оказались практически отстраненными от деятельности потребительских обществ, нарушились связи с пайщиками и населением. Видимо, следует восстановить там, где это целесообразно, сельские потребительские общества. Полагаю, что депутаты Верховного Совета выскажут свое мнение на этот счет.

Товарищи депутаты! В соответствии с решениями январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС предстоит осуществить коренное изменение стиля деятельности всех управленческих звеньев торговли и общественного питания, поднять на принципиально новый уровень работу с кадрами в отрасли.

Конечно, все мы понимаем, что коренное улучшение работы с кадрами должно произойти прежде всего в руководящем звене — от директора магазина до ответственных сотрудников Минторга и Роспотребсоюза. К сожалению, заметных перемен в этом звене пока не произошло.

Не функционирует по-настоящему система работы с резервом на выдвижение, она не носит перспективного характера. В отрасли еще много работников, приверженных старым методам, не воспринимающих новое. Слабо организована переподготовка, профессиональная и экономическая учеба руководящих кадров. Руководящие должности нередко доверяются слабо подготовленным, малоинициативным людям, зачастую без достаточного изучения их деловых, политических и моральных качеств. Не случайно в государственной и кооперативной торговле медленно снижается число растрат и хищений, не прекращаются факты взяточничества. Из центральной и местной печати вы, очевидно, знаете о прошедших в республике судебных процессах над работниками торговли, в том числе занимавшими высокие руководящие должности. Принижена ответственность руководителей торговых предприятий, специалистов и продавцов за повышение культуры обслуживания. Нередки факты обсчета покупателей. В ряде мест очереди стали обыденным явлением, действительно превратились в социальное зло.

Значительное число руководящих и материально ответственных должностей занимают практики. В Бурятской и Тувинской АССР, Курганской и Читинской областях около половины руководителей торговых предприятий не имеют специального образования. В то же время в отрасли многие тысячи специалистов с высшим и средним специальным образованием заняты на рядовых должностях. Безусловно, среди них есть перспективные работники, отвечающие требованиям перестройки, обладающие идейной убежденностью, профессиональными знаниями, ответственностью, самостоятельностью. Надо выявлять, воспитывать их, готовить к руководящей работе.

К сожалению, и среди рядовых кадров также увеличивается недокомплект, текучесть, падает престиж профессии работника торговли. Уже ряд лет не удается укомплектовать специализированные ПТУ. Причин такого явления несколько — как объективного, так и субъективного характера. Конечно, сказывается многолетнее невыполнение планов товарооборота с его моральными и материальными последствиями. Но главное, видимо, не это. Во многих торговых предприятиях на низком уровне находится воспитательная работа, не создана обстановка нетерпимости к нарушителям трудовой дисциплины и правил торговли. Руководители не всегда являются для подчиненных примером высоких нравственных и гражданских качеств. Достаточно часты случаи недостатков, укоренившаяся система коллективного их покрытия создает недоверие, нездоровую атмосферу. Молодые работники и специалисты не хотят работать

в таких условиях и уходят в другие отрасли. Необходимо переломить сложившуюся годами практику недооценки многими советскими и хозяйственными органами социально-бытовых нужд работников отрасли. Сложной проблемой остается обеспечение их детскими дошкольными учреждениями, в ряде мест отсутствуют реальные перспективы на улучшение жилищных условий. В Вологодской, Орловской, Амурской и еще в 16 областях для детей работников отрасли нет ни одного пионерского лагеря.

Труд в торговле и общественном питании, где заняты в основном женщины, остается тяжелым, связан с большими физическими нагрузками. Не везде созданы нормальные условия труда. В системе потребительской кооперации почти 3 тыс. магазинов не имеют отопления.

Состояние дел в отрасли требует значительного повышения внимания к этим проблемам со стороны республиканских и местных советских и хозяйственных органов. Требование партии об усилении социальной направленности в работе особо актуально для торговли.

Забота о нормализации условий труда и быта работников, улучшении морально-психологического климата в коллективах и, разумеется, умелая пропаганда профессий сферы торговли среди молодежи в средствах массовой информации позволит поднять престиж профессии. Вряд ли правильно, когда деятельность отрасли изображается в печати или на телеэкране чаще всего в сугубо негативном плане. Работники массовых профессий отрасли слабо представлены в выборных органах, мало их избирается депутатами местных Советов. Да и среди депутатов нашего верховного органа власти, кроме товарищей Шиманского В. П. и Ермакова В. Ф., нет ни одного специалиста торговли, ни одного продавца, ни одного повара.

Сегодня, когда в торговле набирают силу экономические методы хозяйствования, расширяется самостоятельность предприятий, укрепляется хозрасчет, с новой силой звучит ленинский завет: «Учиться торговать». Не только экономические службы, все работники торговли — от руководителя до продавца — призваны глубоко изучать принципы работы в новых условиях. Это сегодня одна из самых неотложных задач.

Товарищи депутаты! Решения июньского Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР обязывают нас самым тщательным образом разобраться, как практически осуществляется перестройка в торговле и общественном питании. Нужно выявить все тормозящие факторы, отбросить негодные методы работы, всемерно поддерживать и стимулировать инициативу, творческий поиск людей. Нельзя забывать, что сфера торговли — это

ответственный участок борьбы за реальные, ощутимые народом результаты перестройки.

Правительство республики понимает свою ответственность за положение дел в отрасли. Сейчас от всех нас, Министерства торговли и Роспотребсоюза, руководителей других систем и предприятий торговли, советских и хозяйственных органов на местах требуются конкретные дела, значительное улучшение стиля работы, серьезное повышение уровня ответственности. Мы обязаны в самые короткие сроки добиться заметных изменений в делах, надо встретить 70-летие Великого Октября ощутимым улучшением торгового обслуживания населения республики. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Слово для содоклада Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР предоставляется Председателю этой комиссии депутату Подольскому.

Подольский Е. М. (Моршанский избирательный округ, Тамбовская область).

**СОДОКЛАД КОМИССИИ ПО ТОВАРАМ
НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И УСЛУГАМ НАСЕЛЕНИЮ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

Товарищи депутаты! На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС и только что закончившейся сессии Верховного Совета СССР вновь со всей остротой был поставлен вопрос о всемерном развитии производства товаров народного потребления и сферы услуг. Насыщение рынка разнообразными товарами, коренное улучшение торговли и общественного питания стало одной из ключевых задач экономики и социальной политики.

В докладе Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР т. Казакова В. И. дана объективная характеристика положения дел в торговле и общественном питании республики, изложены конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию работы этих отраслей.

Комиссия по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР постоянно осуществляет контроль за выполнением планов производства этих товаров и повышения их качества, за развитием сферы услуг. На заседании комиссии заслушивались отчеты Министерства торговли РСФСР, Роспотребсоюза, Министерства бытового обслуживания населения РСФСР. Рассмотрен вопрос о работе советских и хозяйственных органов Мордовской АССР по расширению производства и повышению

качества товаров народного потребления и улучшению торговли ими.

Депутаты — члены комиссии в порядке подготовки к настоящей сессии изучили состояние дел в 14 регионах республики. Рассмотрены также предложения и замечания ряда министерств и ведомств. По поручению комиссии позвольте остановиться на некоторых вопросах.

Прежде всего необходимо отметить, что промышленные предприятия многих министерств и ведомств, местные Советы непростительно медленно наращивают выпуск товаров народного потребления. Почти 17 проц. промышленных предприятий вообще в этом не участвуют. А в Миннефтепроме СССР таких предприятий половина, Минуглепроме СССР — 69 проц. В Калининской области в текущем году не участвуют в производстве товаров для народа 34 проц., в Оренбургской области и в Коми АССР — 30 проц. предприятий.

Подобная практика не может быть терпимой. Руководители министерств, местных Советов должны больше проявлять деловитости, разворотливости. Этого требует от всех нас перестройка, новые методы хозяйствования. Представляется, что Советы Министров автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов совместно с соответствующими министерствами и ведомствами подключат к производству товаров народного потребления все предприятия, в полной мере используют в этих целях местные виды сырья и вторичные материальные ресурсы.

Комиссия считает совершенно недопустимым, когда ряд министерств вообще занижает годовые планы производства товаров народного потребления против установленных Комплексной программой. Создается впечатление, что ее реализацию они не считают для себя делом обязательным. В Мордовской АССР, например, план 1987 года по производству потребительских товаров занижен по сравнению с предусмотренным программой почти на 52 млн. руб. Алексеевскому комбинату асбоцементных изделий Минстройматериалов СССР (г. Военушкин) план доведен в объеме 2,9 млн. руб. вместо 9,8 млн. руб. по программе. Подобные факты имеют место и по отношению к другим предприятиям республики. Неоднократные просьбы Совета Министров Мордовской АССР привести показатели плана в соответствие с программой не нашли должной поддержки со стороны многих министерств. Совету Министров РСФСР, Госплану СССР необходимо рассмотреть этот вопрос, повысить спрос с министерств и ведомств за безусловное выполнение всеми предприятиями установленных программой заданий.

Крайне острым остается вопрос удовлетворения спроса населения на товары детского ассортимента. В торговой сети почти повсеместно не хватает одежды, обуви, хороших игрушек, спортивного инвентаря, детской мебели. Многочисленные совещания, совместные мероприятия Госплана, Минлегпрома, Минтекстильпрома, Госснаба, Минторга РСФСР, других ведомств пока не дают желаемых результатов. Так, заказы торговли на производство костюмов и платьев для детей удовлетворяются на 44 проц., курток из смесовых тканей — на 52, верхних сорочек — на 85 процентов. За 1986 год недодано к плану производства шерстяных детских пальто и полупальто 1203 тыс. штук, сорочек верхних хлопчатобумажных — 2682 тыс. штук, обуви утепленной до 24-го размера — 2900 тыс. пар. Трудно купить качественную девичью, дошкольную, гусариковую обувь.

В республике не решена проблема обеспечения учащихся школьной формой. Министерства легкой промышленности (т. Зателепа) и текстильной (т. Парамонов) никак не разберутся с потребностями в тканях на эти цели. Пока не размещено производство форменной одежды для мальчиков на Татарском, Краснодарском и Московском производственных объединениях. Не приступили к дополнительному ее выпуску Архангельское, Дагестанское и Новгородское швейные объединения. Часто без согласования с торговлей промышленность сокращает производство необходимых детских товаров. На эти и другие недостатки в обеспечении спроса населения на детские товары указывали избиратели при встрече с кандидатами в депутаты.

Первостепенное внимание советских и хозяйственных органов, трудовых коллективов должно быть сосредоточено на поиске путей кардинального улучшения качества товаров народного потребления. Немало могут сделать для этого и торговые организации. Однако Министерство торговли РСФСР (т. Шиманский) и его органы на местах, располагая большим контрольным аппаратом, не проявляют должной принципиальности в работе, слабо влияют на промышленность, часто принимают недоброкачественную продукцию, мирятся с фактами перебоев в торговле достаточными товарами, неправильного распределения товарных ресурсов по регионам, с тем, что недостаточно изучается спрос. Все это создает дополнительные трудности в обеспечении населения, в выполнении плана товарооборота.

Товарищи! Все мы знаем, какое исключительное внимание уделяют Центральный Комитет партии, Советское правительство снабжению населения продовольствием. Эта задача на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС определена как первоочередная. Решая ее, республика добилась позитивных результатов. Осуществляются крупные меро-

приятия по дальнейшему наращиванию темпов производства сельскохозяйственной продукции. Наряду с колхозами и совхозами, органами Госагропрома большими резервами здесь располагают организации потребительской кооперации, особенно за счет увеличения закупок излишков сельскохозяйственных продуктов у населения.

Однако эти возможности не используются в полной мере. Роспотребсоюз (т. Ермаков) не проявляет необходимой настойчивости в устранении недостатков в работе подведомственных организаций на местах, повышении их ответственности за выполнение плановых заданий и расширение комиссионной торговли в городах и промышленных центрах. Установленное Роспотребсоюзу на 1986 год задание по закупкам у населения картофеля выполнено всего на 79 проц., овощей — на 76, плодов — на 69, растительного масла — на 80 процентов. В I квартале этого года меньше, чем в прошлом году, закуплено мясопродуктов в 20 регионах. Практически не ведутся закупки у населения зеленых и малораспространенных овощных культур. Не налажена должным образом работа и по закупке продукции в садово-огороднических товариществах.

За последние годы потребительская кооперация резко снизила заготовки дикорастущих плодов, ягод, грибов и меда. В 1986 году закупки клюквы и брусники сократились по сравнению с 1980 годом более чем на 20 проц., дикорастущих плодов и ягод — на 43, грибов — на 35 процентов. Допущено резкое снижение закупок меда основными его поставщиками — Башкирской АССР, Алтайским, Приморским и Хабаровским краями.

В чем причины? Главная из них в том, что механизм «производитель—закупщик—конечный потребитель» функционирует плохо, слаба материально-техническая база, особенно первичных звеньев — заготовительных пунктов магазинов. Как правило, здесь нет условий для подсортировки, упаковки, временного хранения продуктов в оптимальном температурном режиме. Не решены вопросы их доставки автотранспортом, оборудованным холодильными установками.

Учитывая растущую роль личных подсобных хозяйств в деле увеличения продовольственных ресурсов, Роспотребсоюзу необходимо усилить работу по закупкам излишков у населения сельскохозяйственных продуктов, гарантировать ассортимент, объемы и цены на покупаемую продукцию. Советские органы на местах обязаны взять под неослабный контроль работу организаций потребительской кооперации. Надо оказывать им всемерную помощь в развитии производственной, заготовительной и торговой деятельности, в укреплении материальной базы, в расширении комиссион-

ной торговли сельскохозяйственными продуктами, полнее используя в этих целях возможности колхозных рынков.

Комиссия считает необходимым поставить вопрос об опережающем развитии в системе потребительской кооперации всей сети приемо-заготовительных и перерабатывающих предприятий, о разработке и организации выпуска для них современных комплектов и линий оборудования, строительстве холодильников, овоще-, картофе-, фруктохранилищ. Следует добиться создания в каждой области, крае, автономной республике по-настоящему многоотраслевой и высокоэффективной кооперативной системы. Для ускорения решения этих вопросов, а также оснащения предприятий торговли современными средствами механизации, тарой Роспотребсоюзу необходимо иметь свою соответствующую индустрию.

Заслуживает внимания и такой вопрос. Во многих автономных республиках, краях и областях плохо используются возможности для увеличения производства пресноводной рыбы. Мощности прудов Минрыбхоза РСФСР освоены только на 66 проц. Отстает прудовое рыбоводство в областях и автономных республиках Поволжья, в Калининской, Горьковской, Новгородской, Ярославской, Орловской, Владимирской и Омской областях.

Вместе с тем там, где рыбоводством занимаются по-настоящему, потребность населения в продуктах питания в значительной степени покрывается рыбой. Так, в Краснодарском крае, где успешно выполняется программа «Живая рыба», вылов рыбы в пресноводных водоемах достиг в 1986 году 30 тыс. тонн, а в Ростовской области — 38 тыс. тонн. В Свердловской, Костромской и Тульской областях использование теплых вод ГРЭС и ТЭЦ для выращивания рыбы позволило в короткий срок значительно увеличить ее производство. Однако эти возможности плохо используются в Башкирской, Татарской и Бурятской автономных республиках, в Красноярском крае, Смоленской, Кемеровской и ряде других областей. А вот промышленные предприятия Липецкой, Калужской, Московской областей в содружестве с Минрыбхозом РСФСР стали создавать рыбоводные хозяйства, продукция которых реализуется в трудовых коллективах. Считаем, что такую инициативу необходимо всемерно поддерживать.

Низким остается уровень развития общественного питания в Ленинградской, Московской, Орловской, Псковской, Рязанской областях, Чечено-Ингушской АССР и ряде других территорий. В РСФСР в целом систематически не выполняются планы прироста сети этих предприятий. За 1986 год, например, этот показатель составил всего 64 проц. Крайне недостаточно столовых в Новосибирской и Читин-

ской областях, Кабардино-Балкарской, Тувинской и Якутской автономных республиках. Во многих рабочих, студенческих, школьных столовых нагрузка на одно место выше нормы в 3—4 раза. В то же время планы по вводу этих объектов ежегодно срываются.

Особенно много недостатков в организации общественного питания учащихся школ и профессионально-технических училищ. Во многих из них до сих пор не налажено сбалансированное питание детей, не решены вопросы снабжения маслом животным, молочными продуктами, фруктовыми соками. В Красноярском крае, например, во всех 11 проверенных профтехучилищах столовые не были обеспечены необходимыми продуктами. Аналогичное положение в Орловской и Вологодской областях.

В Российской Федерации обеспеченность столовыми школ и профтехучилищ составляет 82 проц., а в 23 территориях, прежде всего в Иркутской, Кировской, Курганской, Оренбургской и Читинской областях, Якутской АССР, она значительно ниже. В республике 37 проц. школьных буфетов не имеют возможности предоставить учащимся горячее питание. В сельской местности в 3400 средних и восьмилетних школах столовые и буфеты вообще не работают. Не лучше обстановка и в высших учебных заведениях. За 1986 год план по приросту числа студенческих столовых выполнен всего лишь на 13 процентов.

Комиссия считает, что Минторгу, Роспотребсоюзу, Минпросу, Минвузу, Госпрофобру РСФСР, местным Советам народных депутатов необходимо принять радикальные меры для улучшения организации питания учащихся и студентов. Надо повысить требовательность к руководителям торговых организаций, школ и профтехучилищ, техникумов и вузов за создание для этого надлежащих условий.

Следует также в корне изменить отношение к вопросам увеличения производства и продажи населению полуфабрикатов, кулинарных, мучных, кондитерских, хлебобулочных изделий. В полной мере следует задействовать для этих целей предприятия пищевой промышленности и общественного питания. Надо обеспечить выделение этим предприятиям ресурсов продовольственных товаров в количестве и ассортименте, достаточных для приготовления блюд, полуфабрикатов, кондитерских изделий.

Хотелось бы остановиться и на таких важных вопросах, как улучшение условий труда и быта работников торговли. К сожалению, многие Советы народных депутатов и руководители торговых предприятий не уделяют этому должного внимания. Ручным трудом в отрасли занято почти 88 проц. работающих. Медленно внедряется прогрессивное технологическое оборудование, только 18 проц. това-

ров поставляется в расфасованном виде, 6,7 проц. — в таре-оборудовании. Из-за отсутствия надлежащих санитарно-бытовых условий в системе торговли и общественного питания остается высоким невыход людей на работу по болезни.

Местные Советы народных депутатов, Министерство торговли РСФСР, Роспотребсоюз, ЦК профсоюза работников госторговли и потребкооперации должны проявлять большую настойчивость в создании лучших условий для труда, быта и отдыха работников государственной, кооперативной торговли и общественного питания, в строительстве для них жилья, детских дошкольных учреждений. Только в госторговле РСФСР — свыше 260 тыс. человек нуждаются в улучшении жилищных условий, 70 тыс. детей сотрудников не обеспечены детскими дошкольными учреждениями.

Коренное улучшение положения дел в торговле и общественном питании требует повышения эффективности руководства этими отраслями со стороны советских органов. Именно Советы народных депутатов призваны направлять усилия работников торговли, промышленности, транспорта, всех организаций на местах на улучшение обслуживания населения, ликвидацию очередей, установление оптимального режима работы, расширение и укрепление материальной базы предприятий торговли и общественного питания.

Возрастающая роль торговли предъявляет новые требования к ее кадрам. Сегодня, как никогда, актуальна проблема совершенствования их подготовки, подбора, расстановки, формирования у людей идейной убежденности и нравственной закалки. Ведь по организации торговли нередко судят в целом об эффективности социальной политики. Долг работников Минторга РСФСР, Роспотребсоюза, местных Советов поднять на уровень современных требований организаторскую и воспитательную работу с кадрами торговли, повысить роль социалистического соревнования в борьбе за высокую культуру обслуживания населения. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Переходим к обсуждению доклада о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания. Выступает депутат Перекрестов — первый заместитель председателя исполкома Ленинградского городского Совета народных депутатов.

Перекрестов Л. Г. (Выборгский избирательный округ, гор. Ленинград). Товарищи депутаты! Чувство глубокого удовлетворения вызывают решения июнь-

ского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР, четко определившие суть коренной перестройки управления экономикой — дать новые стимулы нашему экономическому движению вперед, подвести мощный материальный фундамент для ускоренного социального и духовного прогресса нашего общества. Осуществление этих задач требует от Советов народных депутатов более полного и эффективного использования предоставленных прав, новых подходов в работе, повышения роли в комплексном развитии регионов, большего внимания и больших забот ко всему, что делается для человека.

Вопрос, обсуждаемый на сегодняшней сессии, занимает одно из ключевых мест. Решение накопившихся здесь серьезных проблем в значительной мере зависит от мобилизации местных возможностей и инициативы. Это именно та сфера, где, как подчеркивалось на Пленуме ЦК КПСС, следует уже сегодня, на начальном этапе перестройки, более динамично добиваться практических результатов.

Учитывая, что промышленная продукция наших объединений и предприятий занимает почти три четверти объема розничного товарооборота, Ленсовет ведет практическую работу по изысканию дополнительных резервов увеличения производства, расширения ассортимента и повышения качества товаров массового спроса на основе изучения потребностей населения. Уже в этом году будет освоено более 1000 наименований новых изделий.

В плане технического перевооружения предприятий находят все более полное отражение мероприятия научно-технического прогресса, позволяющие резко повысить технический уровень, потребительские свойства и конкурентоспособность изделий для населения.

В соответствии с постановлением правительства на обновление основных фондов легкой промышленности Ленинграда и улучшение социально-бытовых условий работников отрасли направлено ныне в два раза больше капитальных вложений, чем за минувшие пять лет. Пользуясь правами, предоставленными местным Советам, Ленгорисполком принял решение об оказании помощи в укреплении материально-технической базы городского агропромышленного комплекса и торговли. Определены задания ряду промышленных предприятий по изготовлению в текущей пятилетке за счет средств заказчиков нестандартизированного оборудования в объеме свыше 25 млн. рублей. Программой «Интенсификация-90» предусмотрены мероприятия по решению одной из узловых проблем перевода торговли на прогрессивные методы: обеспечение погрузки и доставки предварительно расфасованных товаров в торговую сеть в унифицированной таре-оборудовании, что позволит высвободить

к концу пятилетки 25 тыс. человек, занятых ручным трудом, не менее чем на треть сократить время, затрачиваемое покупателями в универсамах, гастрономах и булочных.

К сожалению, не все вопросы можно решить на месте, а заинтересованный подход министерств и ведомств порой отсутствует. Так, нам до сих пор не удалось убедить Минторг, Госстрой и Госплан республики в необходимости при строительстве в городе нового крупного распределительного холодильника предусмотреть высокомеханизированный цех по фасовке масла мощностью 70 тонн продукции в сутки. В результате эта операция по-прежнему производится торговыми работниками, на нее отвлекаются значительные людские ресурсы, которые должны заниматься непосредственно обслуживанием.

По вине Минторга и Минлегпищемаша СССР до сих пор не укомплектованы технологическими и холодильными агрегатами вводные объекты текущего года. Всего на 60 проц. удовлетворена заявка на 1988 год, отказано в выделении техники для замены морально и физически изношенного оборудования на действующих предприятиях.

Курс на реконструкцию и техническое перевооружение объединений и предприятий, переход промышленности на многосменный режим работы, интенсификация использования действующих основных фондов дали возможность несколько ограничить производственное строительство и перераспределить объем инвестиций, предусмотренных пятилетним планом, в пользу отраслей социальной инфраструктуры города. В результате удельный вес средств, выделенных на развитие торговли и общественного питания, возрос по сравнению с одиннадцатой пятилеткой вдвое. Это позволит нам, к примеру, ввести преимущественно в районах массового жилищного строительства универсамов и других предприятий торговли больше, чем за две предыдущие пятилетки, вместе взятые.

Мы полностью поддерживаем прозвучавшую на Пленуме ЦК КПСС мысль о том, что необходимо ввести систему, при которой производственное строительство может разрешаться министерствам и ведомствам лишь при условии одновременного выделения ими средств для развития социальной сферы. Такой подход безусловно поможет остановить в больших городах эскалацию производственного строительства в ущерб их социальному развитию.

Переход промышленности на многосменный режим потребовал принять меры к тому, чтобы сделать сферу обслуживания равнодоступной для всех категорий рабочих и служащих, независимо от производственной занятости. Стали шире внедряться новые формы торговли. Получает хорошие отзывы населения организация кафе быстрого обслужива-

ния, городских ярмарок, сезонных продовольственных и овощных базаров. Развивается сеть кооперативной торговли.

Готовится к открытию крупный «Центр фирменной торговли» легкой промышленности города с расчетным товарооборотом не менее 100 млн. руб. в год, где в новых экономических условиях на деле будет осуществляться прямая связь «производство — магазин». Расширяется сеть магазинов «Элегант» по продаже особо модных товаров по договорным ценам. Объем производства таких товаров за этот год удвоится.

Активная поддержка оказывается желающим заняться индивидуальной трудовой деятельностью в сфере производства товаров повседневного спроса и общественного питания. Несмотря на то, что начатое дело во многом новое и необычное, ряд открывшихся в городе кооперативных кафе стал достойным конкурентом государственным предприятиям. Недавно образованное при Ленгорисполкоме специализированное управление «Садовод» берет на себя оказание целого комплекса услуг: от выделения участков до их полного обустройства. Словом, оно призвано решить проблему, над которой безуспешно бились продолжительное время многие разрозненные организации.

Вместе с тем надо признать, что положение дел в торговле, общественном питании и в ряде других отраслей сферы обслуживания не соответствует требованиям дня. Трудящиеся продолжают высказывать справедливые нарекания на слабо развитую их сеть в районах нового жилищного строительства. Это — результат некомплексности застройки. К сожалению, у нас складывается достаточно напряженное положение с обеспеченностью торговыми площадями в сравнении с нормативами. По-прежнему из-за нерасторопности торгующих организаций и промышленности имеют место перебои в продаже товаров, недостает на прилавках модных изделий, высококачественной сложной бытовой техники, товаров для детей и людей пожилого возраста.

Перестройка здесь идет медленно и трудно еще и потому, что в сознании многих хозяйственных руководителей, рядовых работников глубоко укоренилось легковесное, пренебрежительное отношение к покупателю и клиенту. Инерция и застой особенно наглядно проявляются в культуре обслуживания.

Мы хорошо понимаем, что, не подобрав и не расставив правильно кадры в этой сфере, не подняв меру требовательности, не воспитав у них добросовестного отношения к делу, не научив работать в новых условиях хозяйствования, трудно добиться радикальных перемен. Поэтому за последнее время повсеместно проведена аттестация руководите-

лей управлений и торговых предприятий, в ходе которой дана честная, принципиальная и справедливая оценка кадрам, пытающимся не перестроиться, а лишь приспособиться к новой социально-экономической ситуации. Повышена ответственность исполнительных комитетов районных Советов за состояние дел в каждом магазине, кафе и столовой.

Но нельзя не сказать и о другом. Изложенные в известном постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР многие важные принципы перевода торговли и общественного питания на работу в условиях самофинансирования и самоокупаемости уже размываются. Хозяйственная самостоятельность руководителей (особенно в городском звене управления) практически сводится на нет изданными по этому поводу приказами и распоряжениями Минфина, Минторга и Госбанка СССР и РСФСР. Сохранены обязательная регистрация и согласование с финорганами штатных расписаний, сумм должностных окладов и т. д. Исключен основной стимулирующий принцип — самостоятельно, в интересах дела распоряжаться образовавшимися фондами оплаты труда, социального и производственного развития.

Товарищи! Исполком Ленсовета отчетливо сознает необходимость добиваться коренной перестройки своей деятельности. Эти требования высказаны на недавнем заседании Президиума Верховного Совета СССР, где рассматривалась работа местных Советов Ленинграда по подготовке к 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции. Такой наказ был дан ленинградцами и в ходе состоявшихся выборов в местные Советы. Все ленинградцы преисполнены решимости, руководствуясь решениями XXVII съезда партии, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС, достойно встретить знаменательную годовщину, осуществить действенную перестройку во всех без исключения сферах экономической и социальной жизни города — колыбели Великого Октября. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Объявляется перерыв на 20 минут.

(П е р е р ы в)

Председатель. Товарищи депутаты! Прежде чем представить слово товарищу Медовикову, разрешите огласить один документ: депутатский запрос в Совет Министров РСФСР об обеспечении учащихся школьной формой.

В докладе Постоянной комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР справедливо сказано, что за последнее время в Российской Федерации создалась проблема обеспечения уча-

щихся школьной формой. Особенно остро ощущаем эту проблему мы, учителя школ. В уставе школы записано, что школьник обязан быть на уроках в школьной форме. В закончившемся учебном году не все учащиеся были обеспечены школьной формой. Мы разделяем тревогу родителей школьников, оставшихся без формы. Есть опасение, что в новом учебном году будет трудно приобрести школьную форму. Об этом недавно сообщалось и в газетах «Советская Россия» и «Социалистическая индустрия». В этом мы убедились, побеседовав с работниками Минпроса, Минторга и Госплана РСФСР. Эти вопросы ставят перед нами и избиратели в своих письмах и жалобах. В связи с этим просим дать объяснение о причинах создавшегося тяжелого положения с обеспечением школьной формой и доложить о мерах, принимаемых по обеспечению всех учащихся школьной формой к началу нового учебного года.

Депутат Верховного Совета РСФСР по Бабушкинскому избирательному округу № 3 гор. Москвы, учительница средней школы № 754 Бабушкинского района *Иваненкова Н. М.*

Депутат Верховного Совета РСФСР по Каховскому избирательному округу № 21 гор. Москвы, учительница средней школы № 531 Севастопольского района *Федосеева К. П.*

Депутат Верховного Совета РСФСР по Каменск-Уральскому избирательному округу № 711 Свердловской области, директор средней школы № 31 г. Каменск-Уральска *Шалавина С. С.*

Есть предложение внести запрос в повестку дня и рассмотреть его в конце заседания. Других предложений нет? Нет. Кто за это предложение, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Продолжаем выступления. Слово предоставляется депутату Медовикову — старшему вальцовщику Магнитогорского металлургического комбината им. В. И. Ленина.

Медовиков А. В. (Орджоникидзевский избирательный округ, Челябинская область). Товарищи депутаты! По-деловому, с глубокой верой в успех перестройки восприняли южноуральцы решения июньского Пленума Центрального Комитета партии и сессии Верховного Совета СССР. Сейчас всем нам стало ясно, что без перестройки жить, мыслить и действовать по-старому не только невозможно, но и вредно. Об этом идет сегодня у нас откровенный, деловой разговор. Многие отмеченные в торговле и общественном питании серьезные недостатки характерны и для нашей области.

При рассмотрении в мае текущего года отчета облисполкома «О работе Советов народных депутатов Челябинской области» Президиум Верховного Совета СССР дал острую, но объективную оценку упущениям в экономическом и прежде всего в социальном развитии области, отметил, в частности, что не принимаются меры по улучшению организации государственной и кооперативной торговли, увеличению продажи продовольственных товаров на колхозных рынках. Не решен вопрос хранения картофеля, овощей и фруктов. Все это так. Об этом говорилось в докладе Василия Ивановича Казакова. Значительных перемен здесь люди еще не почувствовали. Хотя меры и принимаются. К примеру, в области планируется только лишь к закладке урожая 1989 года полностью решить проблему с хранением картофеля, овощей и фруктов.

Принятый порядок распределения сверхпланового производства сельскохозяйственной продукции повысит заинтересованность совхозов и колхозов в более высоких конечных результатах, будет способствовать улучшению снабжения населения продуктами питания. Только Магнитогорск получил дополнительно к фондам в нынешнем году 2 тыс. т мяса и мясопродуктов, заметно увеличилась продажа животного масла. Добрым подспорьем для улучшения питания металлургов являются подсобные хозяйства комбината. В прошедшем году в них произведено в расчете на одного трудящегося 19,4 килограмма мяса, около 80 литров молока, полностью обеспечены наши потребности в картофеле и овощах.

И все же осадок неудовлетворенности состоянием дел остается. Мы, металлурги, сравнивая свою работу с другими отраслями, все чаще задаемся вопросом: почему дефицитны швейные изделия и обувь, особенно детская, стиральные и швейные машины, пылесосы, многие виды спортивных изделий, радиотовары? Думается, что этот вопрос мы должны задавать не только себе, а прежде всего Госпланам СССР и РСФСР, министерствам и их руководителям.

За последние 5 лет выпуск товаров народного потребления на нашем комбинате возрос на 33 проц., введены новые мощности по производству мебели и эмалированной посуды. Коллектив комбината работает в условиях самоокупаемости и самофинансирования. Казалось бы, чего проще, для повышения прибыльности бери больше план производства товаров народного потребления. Но не тут-то было... Здесь опять-таки давит пресловутая, набившая оскомину несбалансированность объемов производства и обеспеченность сырьем. Нет древесностружечных плит, шпона, фурнитуры, обивочных тканей. А для того чтобы освоить новую продукцию, требуется получить массу заключений и разре-

шений от головного института по мебели, который весьма неохотно встречает местные разработки, а сам годами ничего предложить не может. Очевидно, есть прямой смысл, для пользы дела, ликвидировать эту «монополию».

Большим спросом в стране пользуется эмалированная посуда комбината, и особенно отделанная деколем. Но деколь-то мы получаем по импорту и в очень ограниченных количествах. Наши ученые и химическая промышленность ничего не сделали, чтобы дизайн советских товаров был выше зарубежного.

Меня могут упрекнуть в том, что, мол, критиковать проще, а как вы сами работаете? За 50 с небольшим лет Магнитогорский комбинат выплавил около полумиллиарда тонн добротной стали. Себестоимость продукции самая низкая в стране. Производительность труда в два раза выше, чем в среднем по отрасли. Сейчас коллектив комбината работает в сложных условиях, в условиях коренной реконструкции. На ее осуществление направляется более 1 млрд. руб. капитальных вложений. Строители, проектировщики, металлурги решили завершить первую очередь реконструкции раньше намеченного на полгода. Взятые темпы соответствуют принятым обязательствам. В интенсивной, сложной работе происходит второе рождение металлургического гиганта страны. Ни на минуту не прекращается производство металла. С начала года выплавлено сверх плана около 96 тыс. тонн чугуна, 130 тыс. тонн стали, произведено более 50 тыс. тонн проката, на 700 тыс. руб. товаров народного потребления. Перевыполнено задание по росту производительности труда и другим показателям. Однако выполнение заказов составляет пока лишь 98,7 проц. Но мы близки к 100-процентному рубежу. И для его достижения умножим свои усилия.

Мне как депутату постоянно приходится решать и отвечать на вопросы трудящихся о проблемах тяжелого ручного труда работников прилавка и кухни. И если сравнивать уровень механизации в торговле с бурным ростом научно-технического прогресса, то становится очевидным, что показатели коренным образом разнятся. Почему же нет современного отечественного торгово-технологического оборудования? Я не специалист в этом деле. Но, сравнивая уровень технической оснащенности своего комбината питания с комбинатом питания «ВЭФ» (по информации передачи Центрального телевидения «За круглым столом»), должен сказать: мы — нищие. А ведь и у нас на комбинате инженерные службы, другие заинтересованные организации отдают много сил и энергии для поддержания обслуживания на современном уровне. А вот результаты разные. Да они и должны быть такими, потому что металлургиче-

ское предприятие — не приборостроительное. Мы имеем возможность приобрести все необходимое, но оно не выпускается серийно.

Беда-то заключается в том, что Минторги СССР и РСФСР, конструкторские силы и машиностроительные министерства, обсуждая за круглым столом Центрального телевидения опыт взфовцев, даже намек не сделали о том, что они возьмут его на вооружение, обеспечат серийное производство торгово-технологического оборудования, внедренного у рижан. Под занавес передачи даже был брошен упрек в адрес местных Советов: где, мол, этим занимаются все, там и дело есть. Думаю, это неправильная позиция. Наша инициатива, наши заботы остаются за нами. А вот для того чтобы в каждом городе или районе не изобретали один и тот же велосипед, товарищам из этих солидных организаций надо самим без проволочек взяться наконец-то за дело и решить проблему.

Затянувшаяся, тяжелая болезнь — несбалансированность розничного товарооборота с общими объемами и структурой производимых товаров. Так, по Челябинской области товарная обеспеченность составляет около 90 проц. Только за первое полугодие текущего года децентрализованный закуп составил 8 проц. от плана товарооборота или 177 млн. руб. Не много ли при плановом ведении хозяйства?

Или другой вопрос. В г. Магнитогорске обувная фабрика недавно была переспециализирована на выпуск детской обуви. Производство ее в 1986 году увеличилось на 1600 тыс. пар. Однако одновременно были сокращены фонды поступлений из других регионов страны, и мы улучшения с обеспечением детей обувью не почувствовали. Вообще в отдельных случаях происходит непонятное. До организации в области производства ржаного солода был в продаже сухой квас, правда, привозной. Решили эту проблему в области. Однако тут же получили задание на поставки. Прежние фонды были сняты, и в результате сами остались без кваса. Проявленная инициатива обернулась против нас. Так происходит нередко и с другими товарами. Соответствующим центральным органам надо навести в этом деле порядок, поддерживать инициативу, а не бить по рукам.

Министерства торговли СССР и РСФСР явно недостаточно уделяют внимания области в развитии складского хозяйства, холодильных мощностей. В результате оптовое звено торговли имеет план меньше, чем розница. К чему это ведет, ясно, по-моему, всем.

И последнее. Порочная практика урезания союзными министерствами объектов социального назначения при одновременном наращивании строительства объектов производственного — осуждена XXVII съездом партии, июньским

(1987 г.) Пленумом ЦК. Однако попытки исключить их из плана, заморозить, отодвинуть «на потом» продолжают. Это, в частности, относится к Минчермету, Минсельхозмашу, Минэнерго, Минхимпрому СССР и целому ряду других министерств.

Товарищи депутаты! Мне думается, что каждый из нас вновь с особой силой почувствовал в эти дни углубляющуюся, подкрепленную конкретными действиями заботу партии, ее Центрального Комитета о благе и счастье советского народа, укреплении могущества нашей Родины. Позвольте заверить вас в том, что металлурги Магнитки, все труженники Южного Урала будут стремиться идти в авангарде перестройки, внесут весомый трудовой вклад в общее дело Коммунистической партии и советского народа. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Выступает депутат Низовцева — секретарь Московского горкома КПСС.

Низовцева А. А. (Днепропетровский избирательный округ, гор. Москва). Товарищи! Внесенный сегодня в повестку дня сессии вопрос обсуждается в новой общественной и хозяйственной обстановке. Он выдвинут партией в разряд важнейших социально-экономических проблем развития общества. Только что прошедший июньский Пленум Центрального Комитета партии развил принятое XXVII съездом решение о приоритете социальной политики и направил в практическое русло хозяйственной деятельности главную задачу — заботу о человеке с его реальными интересами и потребностями.

Сфера торговли и общественного питания особо нуждается в коренной перестройке, как здесь уже говорилось. Мы понимаем, ее проблемы должны быть решены в наиболее короткие сроки, уже сегодня. Как было отмечено в докладе, первые опоры перестройки заложены. В Москве, как и в ряде других городов, по каждому из направлений торговли и общественного питания, услугам городской комитет партии, исполком Моссовета выработали долговременные комплексные целевые программы. Предусмотрена система гарантий их выполнения и система контроля. Развивается и укрепляется материальная база. За полтора года введено более трехсот объектов этой сферы. Вдвое возросло число предприятий быстрого обслуживания общественного питания. Приживается и понравившаяся москвичам и гостям столицы уличная и ярмарочная торговля, возрождается забытая в Москве кооперативная сеть. Открыто 45 фирменных магазинов союзных республик, областей и краев Российской Федерации. Против среднегодовых темпов за прошедшие годы возросли объемы продажи ос-

новых видов продукции. Но мы понимаем, как далека еще организация торговли и общественного питания Москвы от уровня, предъявляемого к столице, как велик долг местных, партийных и хозяйственных органов перед москвичами, велик груз накопившихся проблем. Застойные явления прошлого в экономике, хозяйственная апатия, падение дисциплины особенно больно ударили по сфере торговли и общественного питания. Приходится констатировать, что и в прошедшие полтора года после городской партийной конференции, несмотря на принимаемые меры, нам не удалось по-настоящему улучшить обслуживание москвичей и гостей столицы, добиться существенных качественных сдвигов в самой отрасли.

Мы не смогли еще преодолеть механизм торможения, действующий на всех уровнях. Подвижки, вероятно, есть, но идем мы пока очень медленными темпами, и они мало заметны населению. Мы не дошли до каждого коллектива торговли и общественного питания, а их в городе 16 тысяч.

Мы стремимся осмыслить причины неудач, сделать выводы из опыта работы в новых условиях, определить практические меры, чтобы добиться лучших результатов. Много говорится сегодня о фондовом непокрытии плана товарооборота, о недостатке товаров. Это действительно большая государственная проблема. На ее решение направлен сейчас новый хозяйственный механизм. Она в равной мере стоит и перед центральными, и перед местными органами.

Но нельзя, товарищи, не видеть, и в этом убеждает нас практика, что есть еще значительные неиспользованные внутренние резервы. Это более высокая организация и более высокая культура торговли, это предприимчивость в торговле. Они таят в себе немалые резервы. За счет организации, например, продажи некондиционных материалов, отходов производства, строительных и сопутствующих товаров, увеличения комиссионной торговли, роста объемов поставок товаров по договорным ценам за полгода в Москве удалось увеличить товарные ресурсы на 200 млн. руб. Еще 30 млн. руб. дало увеличение почти вдвое продажи соков, напитков, мороженого, организация регулярной выездной торговли, в том числе на промышленных предприятиях. Эти и другие меры позволили выполнить план товарооборота, а с ним и кассовый план первого полугодия.

Но и перечисленные резервы далеко не исчерпаны. По нашим расчетам, возможно уже в настоящее время задействовать дополнительные источники производства, например, продуктов питания на тысячи тонн за счет внедрения новой технологии переработки и хранения, развития прямых связей с поставщиками продукции и повышения на

этой основе качества, а значит, и снижения потерь. Над этими вопросами надо работать более конкретно Московскому городскому Совету и его депутатам.

Наша особая забота — это кадры. В 1986 году мы провели большую работу по укреплению кадров главных управлений торговли и общественного питания. Пришлось заменить около трети директоров магазинов, направили на работу в эти отрасли более тысячи человек с предприятий промышленности, научно-исследовательских институтов, в основном коммунистов и комсомольцев.

С целью привлечения молодежи создаем комсомольско-молодежные коллективы. В этом году открыт 21 такой магазин, и в ближайшее время они будут в каждом районе. Это, как правило, хорошо оборудованные магазины, со всем комплексом социально-бытовых условий. В настоящее время пока не удастся восполнить весь дефицит кадров в сфере торговли, преодолеть потерю престижности этой профессии. То, что торговля и ее кадры долгое время оставались где-то на задворках нашего внимания, подтверждает и ничем не оправданное нераспространение на эту сферу, например, льгот о доплате за двух- и трехсменный режим работы.

Нами слабо используются такие моральные стимулы, в частности, как присвоение почетных званий лучшим работникам торговли. Их очень мало в городе. В условиях, когда улучшение обслуживания населения поставлено в ряд наиважнейших, поднять социальную престижность работы в торговле и общепите — это конкретная и практическая задача.

Недавно во всех магазинах нашего города были проведены прямые встречи коллективов магазинов, не директоров, а именно всех коллективов с покупателями. Откровенный разговор оказался обоюдно полезным, и мы будем продолжать организацию таких встреч.

В центр внимания все больше выдвигается задача повышения культуры торговли, решения социальной задачи, укрепления финансового положения. Пока же более или менее устойчивое положение в торговле достигается исключительно экстенсивными, «нажимными» методами. Для выполнения плана, к примеру, пришлось торговле города работать практически без выходных. Нужны, конечно, новые подходы. Прежде всего надо раскрепостить коммерцию. Там, где это сделано, достигнуты поразительные результаты. В одном из районов города объединение «Продтовары» еще в марте было переведено на полный хозяйственный расчет. Разговоры о дефиците кадров прекратились сразу. Более того, там смогли уменьшить штат на 80 человек. Даже на развернутую сейчас сезонную торговлю район

не попросил ни одного дополнительного работника, ни одного студента. Район устойчиво выполняет план товарооборота. Или другой пример. Кафе «Ивушка» также переведено в начале года на работу в новых условиях. Персонал сокращен на одну треть, за полгода достигнут рост товарооборота на 20 проц., средняя заработная плата возросла до 250 рублей. Убедительные примеры того, что нельзя держать коммерческие предприятия вне коммерческих форм управления. Это было, как говорят, себе в убыток.

С 1 июля продовольственные объединения «Общепит», как уже известно, переведены на хозрасчетные формы работы. Однако выступающий передо мной товарищ из Ленинграда говорил, что груз прежних инструкций дает о себе знать. Хозяйственный расчет нельзя ограничивать рамками крупных торговых формирований. Его нужно срочно «спускать» на низовые звенья и доводить до каждого работника. Иначе это будет игра в хозрасчет!

Наверное, не только в Москве замечено, что перевод предприятий на работу по методу самообслуживания как-то в последнее время затормозился. Действующий частокोल инструкций породил частокол перегородок в торговых залах магазинов. Вызвал разобщение коллективов. Трудно решается устранение уравниловки, введение доплат за категоричность и классность магазинов. А ведь это — тоже резерв.

Несколько слов о торговле овощами, которая вызывает наибольшее количество жалоб от москвичей. Для нас это, очевидно, самая запущенная в экономическом, социальном и кадровом плане отрасль. Ей до сих пор меньше всего уделяли внимания. В прошлом строительство овощных магазинов по сути дела вели по минимуму. Это тяжело сказывается сегодня, когда овощи в структуре питания приобретают особый спрос. Принимаемые меры пока не дали значительных перемен.

Известное постановление о мерах по улучшению снабжения Москвы и Ленинграда плодоовощами и картофелем выполняется неудовлетворительно. За что агропром, партийные и советские органы Москвы подверглись серьезной критике. Мы делаем из нее выводы и стремимся поправить положение.

Другая наша боль и забота — товары народного потребления. Сегодня уже об этом много говорили. Отмеченные в докладе недостатки характерны, конечно, и для Москвы.

В настоящее время в Москве реализуется непродовольственных товаров народного потребления на 13 млрд. руб., а потребность — 16 млрд. руб. Спрос превышает предложения по некоторым видам буквально в два раза. Но дело не только в объемах торговли. 10 проц. предлагаемых товаров

не удовлетворяют возросших потребностей по своим качественным характеристикам, а 20 проц. товаров вообще не пользуются спросом. В прошлом году в магазинах Москвы забраковано промышленных товаров почти на 140 млн. руб. Была проведена городская сопоставительная выставка товаров народного потребления, которые производятся московскими предприятиями. Выделили три тысячи образцов основной номенклатуры — изделия высокого качества, спрос на которые не удовлетворяется, были представлены и зарубежные аналоги.

Через выставку «мы пропустили» предприятия всех без исключения министерств. Разбор оказался полезным. По результатам выставки решено 600 изделий снять с производства, доработать — 145, увеличить выпуск 150 видов товаров, отвечающих мировому уровню. Уже в текущем году по результатам выставки будет освоено новых товаров на 50 млн. руб., а к концу пятилетки — почти на 140 млн. рублей.

Работаем мы и над тем, чтобы накрепко связать системы — промышленность и торговлю, добиться лучшего их взаимопонимания. Используем здесь различные формы, в том числе и такие, как проведение «круглых столов» руководителей сферы торговли с руководителями промышленных предприятий с участием работников министерств. Нужно особо сказать о предприятиях группы «А». Мы не удовлетворены их участием в выпуске товаров народного потребления. Надо Госплану и Минторгу разработать простую и выгодную всем систему стимулирования за освоение и наращивание объемов товаров ширпотреба. Сейчас используются в основном административные меры. Целесообразно ввести в качестве одного из экономических нормативов объем товаров народного потребления на рубль заработной платы, причем процент отчислений в пользу производственного коллектива следует увеличить в случае использования вторичных ресурсов. Экономические рычаги должны быть включены и в схему отчислений и в ценообразование.

Все эти вопросы были подробно обсуждены на июньском (1987 г.) Пленуме Центрального Комитета партии. И сейчас наш общий долг — осуществить на практике намеченное. Крупнейший, определяющий, в то же время запущенный вопрос — это материальная база отраслей, питающих торговлю, и самой торговли. Нельзя не согласиться с выводами доклада, что отраслевая наука и отраслевое производство, дающие в торговлю сырье и материалы, оборудование, находятся на самом низком уровне. Прекращение поступлений по импорту технологического оборудования, тароупаковочных материалов при отсутствии отечест-

венных аналогов ставит пищевые предприятия, торговлю, общепит в затруднительное положение.

Поддерживаем предложение обратиться в Бюро Совмина СССР по машиностроению, чтобы рассмотреть вопрос о производстве технологии для пищевых перерабатывающих отраслей и торговли специально.

Проблем накопилось много, а их опережающее решение пока не обеспечивается. Это, товарищи депутаты, все наши вопросы.

Товарищи! Почти для девятимиллионного города, каким является Москва, с тремя миллионами гостей столицы, нужен твердый ритм производства и поставок товаров для населения. Малейший сбой в одной из цепей вызывает лавинную реакцию негативных процессов. Это мы ощущаем каждодневно.

Есть и политическая сторона этого вопроса. Для тех, кто едет в столицу, лицо Москвы — это не только музеи, исторические места — это наши витрины, порядок, возможность сделать покупки, покушать, купить сувенир. Поэтому борьба с очередью, которая стала бичом в Москве, обеспечение высокой культуры в торговле выдвигаются сейчас партийными и советскими органами на одно из первых мест.

Московский городской комитет партии, исполком Моссовета сознают всю меру своей ответственности. Она существенно возрастет в свете требований недавно завершившего свою работу июньского Пленума ЦК, еще раз указавшего, что устойчивое снабжение населения относится к разряду первоочередных задач. Заверяем депутатов настоящей сессии, что коммунисты, все трудящиеся Москвы полны решимости бороться за претворение в жизнь решений июньского Пленума. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Слово для выступления предоставляется Председателю Президиума Верховного Совета Татарской АССР депутату Мустаеву.

Мустаев Ш. А. (Тетюшский избирательный округ, Татарская АССР). Товарищи депутаты! Пятая сессия Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва проходит в дни, когда все мы находимся под глубоким впечатлением от состоявшегося недавно Пленума ЦК КПСС, наметившего задачи по коренной перестройке управления экономикой страны.

В этой связи особенно актуальным является обсуждаемый сегодня вопрос, от успешного решения которого во многом зависит судьба намеченных XXVII съездом КПСС планов по дальнейшему повышению благосостояния советских людей, улучшению их быта, отражающегося самым

непосредственным образом на конечных результатах общественного труда, перестройке всей нашей социально-экономической жизни.

Поставленная партией программа в короткий срок поднять организацию торговли на принципиально новый уровень, повысить ее эффективность, полнее удовлетворять возросший спрос населения взята на вооружение Советами народных депутатов Татарской АССР. В 1986 году выпуск товаров народного потребления возрос на 2 проц., товаров культурно-бытового назначения — на 9 проц., реализация платных услуг — на 22 процента.

Укрепилась материально-техническая база торговли, внедряются новые методы торговли, повышается культура обслуживания. Все больший вклад в реализацию Продовольственной программы вносят кооператоры республики. В республике получают распространение различные формы внемагазинной торговли: ярмарки, базары, для чего широко используются помещения стадионов, речного вокзала, вновь построенного выставочного зала и др. Однако уровень торгового обслуживания населения еще не соответствует современным высоким требованиям. За последние годы образовался большой разрыв между денежными доходами и платежеспособным спросом населения с одной стороны и их покрытием — с другой. Критические замечания, высказанные в докладе тов. Казакова и содокладе тов. Подольского на сессии в адрес торговли и общественного питания, относятся и к нашей республике.

План розничного товарооборота 1986 года и первого полугодия текущего года не выполнен. Одной из основных причин этого является необеспеченность товарного покрытия централизованными фондами. В нынешнем году рыночные фонды по многим группам товаров даже ниже прошлогодних, значительно уменьшены и ресурсы импортных товаров.

На выполнении плана отрицательно сказывается и недостаток товарных запасов: за год они уменьшились на 60,3 млн. руб. Общий дефицит товаров и услуг оценивается в текущем году примерно в 350 млн. руб. Менее чем на 80 проц. освоен в минувшей пятилетке объем капитальных вложений, выделенных на развитие материально-технической базы торговли. Поэтому, сверяя свою работу с требованиями перестройки, мы сознаем, что Советы народных депутатов республики не полностью используют свои права, предоставленные постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР от 25 июля 1986 года. На это нам справедливо указал и Президиум Верховного Совета СССР в постановлении от 23 декабря 1986 года «О работе Советов народных депутатов Татарской АССР по со-

вершенствованию стиля и методов своей деятельности в свете решений XXVII съезда КПСС».

Учитывая сложившееся напряженное положение, в республике разработаны дополнительные мероприятия по увеличению товарных ресурсов, установлены дополнительные задания по производству товаров, увеличению платных услуг, изысканию и вовлечению в товарооборот закупленных децентрализованным порядком товаров на общую сумму около 400 млн. рублей. На недавнем активе областной партийной организации выработаны конкретные меры по выполнению Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Предусмотрено увеличить производство непродовольственных товаров уже к 1990 году на 36 проц., в том числе товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения — на 55 проц. Эти цифры по РСФСР соответствуют 23 и 38 проц. Таких высоких темпов у нас еще не было. Для их обеспечения необходимо расширение и реконструкция действующих и строительство новых предприятий, широкое использование всех резервов. Один из них — кооперированный выпуск конкурентоспособных товаров. КамАЗ, к примеру, скооперировавшись с Брежневским заводом по переработке вторичных пластмасс, мог бы наладить выпуск самых разнообразных изделий из пластика, а такая же кооперация с объединением «Татэлектромаш» дала бы возможность выпускать кухонные комбайны и некоторые другие виды сложной бытовой техники. Примеров такой межведомственной кооперации, позволяющей значительно увеличить производство товаров народного потребления, немало. Мы их активно будем использовать.

Товарищи депутаты! Говоря о нерешенных проблемах в производстве товаров для населения, нельзя не сказать, что некоторые союзные и республиканские (РСФСР) министерства относятся к этому формально, считают это дело второстепенным и, как было сказано на июньском Пленуме ЦК КПСС, «...видят в них лишь обузу». На многие предложения советских органов Татарии Минхимпром, Минавтопром, Минавиапром СССР, Минлегпром СССР и РСФСР и некоторые другие стереотипно отвечают: «Нет сырьевых ресурсов», «Нет мощностей» и т. п. Между тем на подведомственных им предприятиях, расположенных в республике, производство товаров народного потребления на 1 руб. фонда заработной платы даже снизилось. Не произошло существенных изменений в техническом уровне и качестве изделий, расширении и обновлении их ассортимента.

Выступая на сессии Верховного Совета РСФСР, состоявшейся в июле 1986 года, Министр легкой промышленности РСФСР т. Зателепа Б. И. отметил, что в двенадцатой пя-

тилетке предусматривается увеличить выпуск продукции в розничных ценах на 26 проц., что превышает задания Комплексной программы производства товаров народного потребления. Всех нас не может не радовать такое увеличение выпуска изделий, недостающих в торговле. Однако при планировании их производства не всегда учитываются реальные возможности предприятий, в частности казанских швейных объединений по выпуску верхней одежды, костюмов, легкого платья и белья, которые не выполнили плановые задания одиннадцатой пятилетки и 1986 года. Объем продукции за этот период не только не увеличился, а, наоборот, уменьшился на 16,8 проц. Такая же тенденция складывается, к сожалению, и в текущем году. Главными причинами создавшегося положения являются медленное техническое перевооружение производства, ухудшение материально-технического снабжения, слабое решение социально-бытовых вопросов, что приводит к большой текучести кадров.

Для решения назревших проблем в начале текущего года в республику была приглашена первый заместитель Министра легкой промышленности РСФСР тов. Левина Т. Н. Перед ней был поставлен ряд аргументированных вопросов. Однако положительного решения со стороны Минлегпрома РСФСР они до сих пор не нашли. Например, в проекте плана на 1988 год объединению по выпуску костюмов запланировано вместо 220 тыс. штук мальчиковых шерстяных костюмов, пользующихся повышенным спросом, изготовление других изделий. И совершенно «забыли», что предприятие, работающее в условиях самофинансирования и самоокупаемости, при этом теряет 6,2 млн. руб. рыночной продукции, 580 тыс. руб. прибыли.

В докладе тов. Казакова В. И. дана положительная оценка развитию сферы общественного питания в Татарской АССР. Действительно, в республике после создания Управления общественного питания при Совете Министров Татарской АССР общепит превратился в крупную отрасль народного хозяйства. Достаточно сказать, что за это время в развитие материально-технической базы торговли и общественного питания вложено более 200 млн. руб. Сеть предприятий возросла в 3,5 раза, парк торгово-технологического оборудования увеличился в 5 раз, товарооборот возрос в 3 раза. Сегодня общественное питание — это 4 тыс. предприятий на 295 тыс. посадочных мест. Ежедневно его услугами пользуется более 1,8 млн. человек, что составляет 71 проц. городского населения.

За 20 лет работы управление ни разу не сорвало выполнение установленных планов, и по его предприятиям получено 156 млн. руб. прибыли.

Однако в последнее время отдельные руководители Министерства торговли РСФСР на страницах газеты «Советская торговля» предлагают ликвидировать Управление общественного питания и передать эту отрасль торговле. Мы думаем, что это предложение является необоснованным. Высокий уровень развития общественного питания, его особая специфичность убеждают в необходимости руководства этой отраслью самостоятельными органами государственного управления. Мы готовы дальше расширить эту сферу и идти навстречу просьбам других отраслей, взять на обслуживание системы общественного питания многочисленные столовые больниц, стационаров, домов-интернатов, домов престарелых и других учреждений здравоохранения и социального обеспечения.

Оценку того, как эффективно ведется перестройка в торговле, даст покупатель. Но бесспорно одно: у нас сегодня есть все необходимое, чтобы осуществить перестройку успешно, выполнить большие и ответственные задачи, поставленные перед нами партией. Подтверждение тому — заметно возросшие темпы роста объемов производства и производительности труда во всех отраслях народного хозяйства.

Положительная оценка в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева на июньском Пленуме инициативы партийных и советских органов ряда регионов, в том числе и Татарской АССР, превзойти плановые задания пятилетки и на этой основе обеспечить безусловное выполнение поставок в государственные общесоюзные фонды, резко улучшить снабжение местного населения продуктами питания за счет наращивания производства сельскохозяйственных продуктов вдохновляет нас и обязывает не сбавлять достигнутых темпов, находить, использовать скрытые резервы и значительно перевыполнить установленные планы.

Мы поддерживаем высказанное на Пленуме ЦК КПСС предложение ввести такую систему, при которой производственное строительство могло бы разрешаться министерствам или ведомствам лишь в том случае, если одновременно ими будут выделяться в распоряжение территориальных органов средства на развитие социальной сферы по обоснованным нормативам.

Начало этого дела в республике имеется. Утвержденные Казанским горисполкомом нормативы единовременных затрат капитальных вложений по городскому строительству в расчете на одного жителя и одного работающего преследуют цель глубокой увязки территориального и отраслевого планирования, устранения ведомственной разобщенности в решении социальных проблем, стирания диспропорций в экономическом и социальном развитии пред-

приятый, организаций, районов и города в целом. Этот опыт мы распространяем и на другие регионы республики.

Товарищи депутаты! Нет сомнения в том, что Советы народных депутатов Татарской АССР под руководством областной партийной организации, мобилизуя все свои силы на успешное выполнение решений XXVII съезда партии, январского и июньского Пленумов ЦК КПСС, достойно встретят 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции, обеспечат выполнение заданий двенадцатой пятилетки! (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Слово предоставляется депутату Биричевой — прядильнице Красавинского льнокомбината им. 50-летия СССР.

Биричева А. П. (Великоустюгский избирательный округ, Вологодская область). Уважаемые товарищи депутаты! Рассматриваемый на нашей сессии вопрос имеет жизненно важное значение. Ведь речь идет о дальнейшем повышении благосостояния советских людей, более полном удовлетворении их потребностей.

Красавинские текстильщики с глубоким удовлетворением восприняли решения состоявшихся недавно июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва. Нам, рабочим, по сердцу курс Центрального Комитета партии на перестройку управления экономикой, всех сторон общественной жизни. Особенно волнуют и радуют проявляемые партией и государством огромное уважение к человеку труда, вера в его силы, в творческие способности. Предоставление прав и гарантий основному звену экономики — предприятию, объединению, то есть трудовому коллективу, повышение его ответственности за конечные результаты благотворно скажутся на ускорении социально-экономического развития страны.

Нам близки и понятны слова, сказанные Михаилом Сергеевичем Горбачевым на июньском Пленуме ЦК нашей партии, что именно здесь разворачиваются главные экономические процессы, здесь трудом людей создаются вся нужная народу продукция и услуги.

Красавинский льнокомбинат имени 50-летия СССР, где я работаю прядильницей вот уже 16 лет, производит товары народного потребления, которые поставляются 250 торговым базам. Изделия наших мастеров всегда славились как в нашей стране, так и за рубежом, они отмечены золотыми медалями международных выставок. Наше предприятие — одно из старейших в отрасли, ему исполнилось 136 лет. Но за последние годы оно пережило как бы свое второе рождение. На комбинате проведены реконструкция и техниче-

ское перевооружение производства. Внедрена бригадная форма организации труда, действуют советы трудовых коллективов.

За годы одиннадцатой пятилетки выпуск товаров народного потребления возрос на 89 проц., производительность труда повысилась на 77 проц., до 2,6 возрос коэффициент сменности. Словом, многое делается для того, чтобы ткани и другие изделия, вырабатываемые комбинатом, были добротными, красивыми, чтобы покупатели вспоминали нас добрым словом. Однако в последнее время мы испытываем трудности в реализации отдельных видов тканей, особенно простынного полотна. В текущем году не обеспечено нарядами на поставку потребителям 3700 тыс. погонных метров тканей. Наши представители разъезжают по самым разным регионам страны, чтобы сбыть продукцию. Только в этом году удалось реализовать более полутора миллионов погонных метров. Но такой же объем тканей оседает на складах предприятия.

Почему сложилось такое положение? Думается, одна из причин заключается в том, что не налажено как следует изучение спроса на льняные ткани. Да и торгующие организации слабо занимаются вопросами размещения текстильных изделий, их рекламы.

В этих условиях встает проблема быстрого перехода на выпуск тех изделий, которые пользуются спросом. Но не все здесь зависит от нас. Организации такой работы мешает ряд нерешенных вопросов.

У нас есть серьезные претензии к Министерству химической промышленности, которое не может наладить производство высококачественных ярких красителей. Это сдерживает творческие усилия коллектива по обновлению и расширению ассортимента, фактически сводит на нет творческие усилия художников и технологов, не дает им возможности добиться необходимой насыщенности цвета, получить выигрышную для ткани гамму красок, интересно исполнить рисунок.

Известно, что у покупателя повышенным спросом пользуются наши махровые изделия. И можно было бы значительно увеличить их выпуск. Но дело в том, что существующее оборудование для их изготовления устарело — и морально, и физически. Предприятие готово его заменить. Однако машиностроители никак не могут освоить выпуск высокопроизводительных станков СТБМ-180.

Комбинат испытывает серьезный недостаток в льняном сырье. Ведь сегодня мы просто вынуждены добавлять в так называемую «смеску», т. е. состав сырья, химическое волокно, джут, низкосортное, короткое льноволокно. А это приводит, с одной стороны, к росту себестоимости, а с другой —

к ухудшению качества тканей. И в этой связи хотелось бы сказать, что на июньском Пленуме ЦК партии большое внимание уделено развитию внешнеэкономических связей предприятий. У нас есть предложения от итальянских, швейцарских фирм, а также солидных фирм ряда других государств о поставке тканей из чистого льноволокна.

У нас есть квалифицированные кадры, мы умеем делать прекрасные изделия, но качество сырья нас подводит, не позволяет выпускать продукцию высокого качества. Нам, например, планируют поставку льняного волокна, качество которого помечено номером десять. Скажу откровенно — это среднее качество, фактически же нам поставляют льняное волокно с номером девять, а то и ниже. Но для того чтобы с продукцией нашего комбината выйти на внешний рынок, требуется льноволокно с номером тринадцать и выше.

Я хочу обратиться с этой трибуны к труженикам агропромышленного комплекса льносеющих областей страны и просить их уделить больше внимания выращиванию добротного льна.

Наш комбинат с начала текущего года работает в новых условиях самофинансирования и самоокупаемости. Коллектив выполнил задания по всем натуральным показателям и поставке продукции. К сожалению, недовыполнен план по важнейшему показателю — прибыли! Главная причина — нехватка сырья и низкое его качество, о чем я только что говорила. Сказывается также несбалансированность плановой прибыли с планом производства.

Мы хорошо понимаем, что социально-бытовое благополучие трудового коллектива зависит прежде всего от результатов его труда. Администрация, партийная организация, все общественные организации, весь коллектив комбината учатся работать в новых условиях, упорно трудятся над повышением эффективности производства, а также решением социальных задач.

Хочу сказать, что, например, с детскими дошкольными учреждениями у нас все вопросы решены. На предприятии имеется хороший профилакторий, спортивная база, Дом культуры. Большое значение придается обеспечению работающих общественным питанием, продовольствием: у нас есть свое подсобное хозяйство. Правда, оно пока не полностью удовлетворяет наши потребности в мясе и овощах. Поэтому мы расширяем свиноферму, тепличное хозяйство. Считаем, что в ближайшее время производство мяса будет доведено до 20 килограммов в убойном весе, а овощей — до 30 килограммов на работающего.

Забота о людях создает хорошее рабочее настроение, помогает трудиться творчески, с полной отдачей сил. И мы не

забываем о том, что далеко не все социальные вопросы у нас решены — все еще острой остается жилищная проблема. Сейчас нами разрабатывается программа «Жилье-90»: будем добиваться, чтобы к 1990 году обеспечить жилплощадь всех нуждающихся.

Много лучшего оставляют желать торговое, бытовое обслуживание, организация общественного питания. Очень мало поступает на село стиральных машин, швейных машин, пылесосов. А ведь многие наши работницы проживают в близлежащих селах. Должна отметить, что в целом по области в текущем году недопоставляется товаров на многие десятки тысяч рублей. Все это вопросы, которые ждут своего решения.

Завершая свое выступление, хочу заверить вас, что рабочие, инженерно-технические работники, служащие Красавинского льнокомбината настойчиво трудятся над претворением в жизнь курса партии на обновление, ускорение социально-экономического развития, достойными делами ознаменуют 70-летие Великого Октября. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Самсонов, первый секретарь Ульяновского обкома КПСС.

Самсонов Ю. Г. (Засвияжский избирательный округ, Ульяновская область). Уважаемые товарищи депутаты! Перестройка, начатая после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, с каждым днем набирает силу. В сознании людей крепнет убежденность в правильности и необратимости взятого курса. Центральный Комитет партии последовательно ориентирует на решение крупномасштабных задач, рассчитанных не только на текущую пятилетку, но и на более длительную перспективу. Основополагающие постановления последних лет переводят идеи коренных преобразований в практическую плоскость, оказывая глубокое воздействие на все сферы деятельности — будь то развитие машиностроения, совершенствование хозяйственного механизма или преодоление пьянства и алкоголизма.

Важнейшими политическими событиями стали июньский (1987 г.) Пленум ЦК и седьмая сессия Верховного Совета СССР, наметившие пути радикальной реформы управления экономикой. Ее осуществление придаст динамизм всей нашей работе в выполнении решений XXVII съезда КПСС. По каждому из магистральных направлений, определенных решениями партии и правительства, областная партийная организация стремится найти такие подходы, которые помогли бы ускоренными темпами осуществить намеченное. На этой же основе решаются и задачи, стоящие перед торговлей и общественным питанием, — сферами, через кото-

рые зримее всего можно судить о практических шагах перестройки. Оселком экономической жизни называл торговлю В. И. Ленин.

В самом деле, предлагаемый потребителю товар или продукт, его качество дают точное представление о состоянии отрасли и ее технической вооруженности. Торговля является критерием и жизненного уровня населения.

Забота об удовлетворении жизненных запросов советских людей всегда была и остается в центре внимания Коммунистической партии. Решение этой важнейшей задачи зависит, прежде всего, от кадров, их отношения к делу. От партийных комитетов мы требуем особого внимания к подбору и расстановке кадров в торговле и общественном питании. В каждом коллективе есть перспективный план пополнения трудовых ресурсов, определена система их подготовки. Вошли в норму обновление характеристик руководителей и аттестация инженерно-технических работников. Проведена массовая учеба в связи с переходом на новые условия хозяйствования.

После выхода в 1985 году постановления ЦК КПСС о борьбе с пьянством перед торговлей встали непростые задачи. Кадры этой отрасли, особенно руководителей, а также партийных и советских работников перестройка проверяет на зрелость, на способность действовать в новых условиях. При сокращении потребления вина, несбалансированности товарных ресурсов необходимо по-прежнему выполнять план товарооборота, поскольку от этого зависят соотношение доходов и расходов населения, судьба кассового плана.

Область успешно справилась с этим показателем в одиннадцатой пятилетке и в первом году двенадцатой. Реально выполнение его и в текущем году. Устойчиво складывается у нас тенденция опережения роста денежных расходов над ростом доходов населения. За минувшую пятилетку расходы населения возросли на 30 проц., а доходы—на 27 проц.; в прошлом году эта пропорция сохранилась. Свидетельством постоянного удовлетворения платежеспособного спроса является и то, что в области за последние пять лет эмиссия денег сократилась более чем вдвое.

Это достигнуто за счет увеличения торговых площадей, расширения сети комиссионных магазинов и торговых точек на предприятиях, создания почти пятидесяти кооперативов, роста производства товаров народного потребления, применения активных форм торговли—каждые субботу и воскресенье проводятся ярмарки с участием колхозов и совхозов, развернута продажа строительных материалов, отходов производства. Немаловажную роль сыграли здесь и децентрализованные закупки товаров.

В пополнении товарных ресурсов важное значение мы придаем увеличению производства продукции сельского хозяйства. За последние годы удалось решить проблему снабжения жителей картофелем, улучшается обеспечение овощами. И все это благодаря прежде всего резкому расширению строительства хранилищ. Их мы строим ежегодно емкостью 20 — 25 тыс. тонн; в нынешнем году будет введено 27 тыс. тонн. Снимется проблема зимнего обеспечения овощами с вводом в текущем году шестнадцати гектаров теплиц. Освоена заготовка быстрозамороженной продукции — овощей, фруктов и ягод в широком ассортименте. Этой осенью запасы такой продукции возрастут на 12 проц. Снабжение фруктами планируем улучшить и другими путями. По договоренности с руководством Таджикской ССР строим на ее территории склады-холодильники на 7 тыс. тонн с таким расчетом, чтобы вывозить оттуда продукты, закупленные кооперацией в зимнее время. На предприятиях, где раньше выпускались вино-водочные изделия и спирт, организовано производство тридцати видов безалкогольной продукции — лимонадов, минеральной воды, кондитерских изделий, плодоовощных консервов. Еще 23 вида будет освоено до конца года. Из других областей приходилось раньше ввозить майонез. Наладили производство его у себя, и уже в нынешнем году местные потребности в нем будут полностью удовлетворяться. Также решена проблема и со столовым уксусом и другими видами продукции.

Значительный резерв, который следует использовать в области, заключается в дальнейшем увеличении продажи сельскохозяйственных продуктов в размере 30 проц. объема планового производства. За счет этого источника через колхозные рынки и кооперативную торговлю в текущем году планируется продать картофеля, плодов и овощей более чем на 7 млн. руб. Пока же в системе потребкооперации удельный вес сельхозпродуктов в общем объеме продажи продовольственных товаров составляет 12 проц., что намного ниже, чем в соседних областях Поволжья. В соответствии с принятой в области программой планомерно растет производство круп. Чтобы полностью отладить снабжение ими населения, приходится заново создавать крупорушки, а кое-где и мельницы. Сложнее с увеличением производства мясо-молочной продукции. Но и здесь, как показали итоги зимовки скота, предпринятые меры дают обнадеживающие результаты. За этот период производство мяса возросло на 10 проц., молока — на пять. Реализация принятого недавно постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о дополнительных мерах по улучшению снабжения населения продуктами питания позволит нам уже в нынешнем году пополнить товарную массу, используя дополнительные ресурсы.

Закрепление этих результатов мы ставим в основу нашей дальнейшей работы.

И все же, товарищи, несмотря на все прилагаемые усилия, трудности с выполнением плана товарооборота и кассового плана по ряду немаловажных причин есть и в нашей области. Невыполнение плана часто объясняется сокращением потребления винно-водочных изделий. Но дело, наверное, не только и не столько в этом. В подтверждение приведу один пример. За два предыдущих года объем продажи алкогольных напитков в нашей области уменьшился на 42 млн. руб., в то же время дополнительной товарной массы было предложено населению на четверть миллиарда рублей.

Сложившееся положение прямо связано с проблемой планирования товарооборота и размещения товарных ресурсов по регионам республики. При определении на год товарного обеспечения и Госплан, и Минторг РСФСР уже в плане предусматривают несбалансированность его с объемом товарооборота, и такой разрыв из года в год увеличивается. Чтобы выйти из этого экономического затруднения, Госплан республики устанавливает области так называемый общий план товарооборота для сбалансированности денежных доходов и расходов населения, включая сюда и продажу винно-водочных изделий. Минторг на ту же сумму выделяет ресурсы. Все это закладывается и в кассовый план. Вот почему область вынуждена изыскивать у себя и на стороне дополнительные товарные ресурсы. Бензопилы «Дружба», например, ткани, трикотажные и ковровые изделия мы закупали в других областях и республиках. За два с половиной года децентрализованные закупки на стороне составили десятую часть планового объема товарооборота. Огромная масса неорганизованных закупок подрывает плановое централизованное управление движением товарных ресурсов. Поэтому Госплану и Минторгу, видимо, есть необходимость детальнее и обоснованнее распределять ресурсы в территориальном разрезе.

Перестройка в сфере обслуживания происходит медленно и сложно, поскольку за многие годы сложилась практика распределения товаров по усмотрению самих работников прилавка и общественного питания. Когда же стали наводить в этом порядок, появились затруднения, поначалу увеличилась текучесть кадров. Полагаем, что в торговле положение можно поправить в условиях хозрасчета и самофинансирования, когда руководителям предоставлено право решать вопросы усиления материальной заинтересованности. В этих же условиях легче будет решать и проблемы развития материальной базы, повышения зарплаты.

Сложность и в том, что мы оказались экономически неподготовленными к восполнению товарной массы за счет

увеличения производства товаров массового спроса. Эта проблема почувствовалась сразу же, и наибольшую тревогу вызвали те предприятия и организации, где потребительских товаров выпускалось особенно мало. К таким у нас относятся объединение «АвтоУАЗ», авиационный промышленный комплекс и другие, где производство товаров народного потребления составляет до 10 коп. на один рубль заработной платы. Поэтому заслуживает внимания предложение москвичей о том, чтобы по отраслям группы «А» установить такой порядок, который обеспечивал бы выпуск товаров в соотношении с заработной платой как рубль на рубль.

Производить то, что продается, что сегодня нужно народу,— такая задача ставилась на совещании в ЦК КПСС 22 мая, обсуждавшем вопросы увеличения производства товаров народного потребления и развития сферы услуг. Многие предприятия, особенно в легкой промышленности, готовы сегодня увеличить производство таких товаров. Мощности для этого есть. Есть и спрос на товары, особенно на ковры, одеяла, стиральные машины, пылесосы и т. д. Нет лишь одного: материальных ресурсов. Два года назад трудно шла реализация ковров, сейчас они вновь нужны в большом количестве. И возможности увеличения их производства есть. Не хватает только необходимого сырья. Выдели его сегодня в полной потребности — и мы получили бы продукции дополнительно не на один миллион рублей.

Требуется решения и вопрос, связанный с организацией товарообмена с другими странами. Сейчас, например, мы налаживаем связи с одной из провинций Вьетнама. Оттуда нам могли бы поставлять чай, кофе, мрамор, другую продукцию. Взамен же вьетнамские товарищи просят выделять выпускаемые у нас запчасти для автомашин, оказывать помощь оборудованием и другими материалами.

Есть проблемы и с использованием валютного фонда предприятий и организаций. Ряд наших заводов поставляет за рубеж транзисторы, запчасти для автомобилей, лодочные моторы, мотонасосы. Взамен же за эти и другие товары они не имеют ни валюты, ни товарно-материального восполнения. В этом плане нам надо учиться, как лучше использовать и этот имеющийся резерв в торговле.

В целях централизации руководства, исключения излишнего управленческого звена, осуществления единой кадровой политики целесообразно передать в систему государственной торговли все предприятия орсов, расположенные в городской черте, а в систему потребительской кооперации — сельские предприятия орсов. На базе управлений торговли и общественного питания, областных оптовых предприятий Минторга РСФСР можно было бы создать еди-

ный руководящий орган. Ведь есть сегодня и такие примеры: в одном из небольших населенных пунктов нашего Инзенского района действуют магазины четырех систем. Кроме потребительской кооперации, здесь представлены еще и различные орсы. Необходимость организации четкого управления всей торговой отраслью очевидна. Об этом сказано и в докладе Совета Министров РСФСР.

На сегодняшнем этапе в торговле слабее, наверное, чем где-либо, решаются задачи автоматизации и механизации производства. Обеспеченность высокопроизводительным оборудованием могла бы высвободить на наших предприятиях: общественного питания каждого третьего работника. Учитывая создавшуюся обстановку, изыскиваем пути изготовления оборудования на местных предприятиях. На основе кооперации организован выпуск жарочных шкафов, которых для области требуется 500 штук. Полагаем, что скоро эта проблема снимется, и спрос на различную выпечку будет удовлетворен.

Наряду с развитием материально-технической базы сферы обслуживания, улучшением условий труда, предусмотренных программой «Прогресс-90» по технической перевооруженности предприятий, партийная организация области постоянно держит в поле зрения и проблемы социального плана. Все торговые организации разработали и осуществляют программу строительства «Жилье-90», согласованную с Министерством торговли РСФСР и Роспотребсоюзом. В течение пятилетки намечается обеспечить жильем свыше двух тысяч семей, то есть всех тех, кто состоял на очереди до 1 апреля 1986 года, и в основном решить проблему жилья. Больше стало выделяться работникам торговли и общественного питания мест в детских учреждениях и пионерских лагерях.

Товарищи депутаты! Заканчивая выступление, хотел бы подчеркнуть, что совершенствование торгового обслуживания, общественного питания требует постоянной и неослабной заботы со стороны партийных и советских органов. Пока не удалось добиться, чтобы в управление социальным развитием в полной мере включилось такое массовое общественное звено, как сельские и поселковые Советы. Повышение роли и ответственности Советов на местах — это и есть тот рычаг, который должен привести в действие, включить в перестройку широкие слои населения, призван дать нужное ускорение.

Эти задачи приобретают, товарищи, особую значимость в преддверии 70-летия Великой Октябрьской социалистической революции. В современных условиях, когда растет роль человеческого фактора, идет широкая демократизация, дающая новый импульс ускорению социально-экономиче-

ского развития, нельзя быть равнодушным к нуждам и запросам людей, допускать успокоенность, прятаться за спины других.

Жизнь требует резко прибавить в работе, чтобы с полной отдачей служить интересам трудящихся. (Аплодисменты).

Председатель. Прежде чем предоставить слово следующему оратору, я все-таки хотел бы сказать о регламенте. Уважение ко времени — это есть уважение и к перестройке. Пришла пора делать дела, а не поучать общими словами, не агитировать за Советскую власть сагитированных за нее давным-давно. Это частное замечание. (Аплодисменты).

Выступает депутат Золотов — председатель колхоза имени Калинина Питерского района Саратовской области.

Золотов А. В. (Краснокутский избирательный округ, Саратовская область). Уважаемые товарищи депутаты! С огромным удовлетворением и творческим подъемом встретили труженики сел нашей области решения июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и законы, утвержденные VII сессией Верховного Совета СССР. Принятая программа радикальной реформы управления экономикой носит поистине революционный характер. Положено начало созданию целостной системы управления экономикой. Коренная перестройка в народном хозяйстве отвечает интересам каждого трудового коллектива, каждого советского человека. Очень важна она и для тружеников агропромышленного комплекса, улучшение работы которого даст увеличение производства продуктов питания, позволит быстрее увидеть реальные плоды перестройки.

Все мы хотим, чтобы на прилавке было больше товаров, расширялся их ассортимент, улучшалось качество. И зависит это от труда каждого человека на своем рабочем месте. Возможности для увеличения производства промышленных и продовольственных товаров есть на каждом предприятии, в каждом хозяйстве. Возьму наш колхоз. Благодаря постоянной заботе партии и государства, добросовестному труду колхозников он экономически окреп, имеет современную производственную базу, хорошие социально-бытовые условия. Большинство трудоемких процессов механизировано. В хозяйстве значительно повысилась культура производства. Внедрены научно обоснованные системы земледелия и животноводства.

Применяя коллективный подряд и внутрихозяйственный расчет, активно привлекаем колхозников к управлению производством, сполна рассчитываясь с людьми за высокопроизводительную работу. Все это позволило в 1986 году на-

шему коллективу увеличить к среднегодовому уровню одиннадцатой пятилетки заготовки молока на 44, мяса — на 21 и шерсти — на 15 проц. Итоги работы первого полугодия позволяют сегодня заявить о том, что социалистические обязательства хозяйства — выполнение плана двух лет пятилетки к юбилею Великого Октября — будут выполнены. Да и в целом по области досрочно выполнен план первого полугодия текущего года по продаже государству основных видов животноводческой продукции. Продано мяса на 23 тыс., молока — на 12 тыс. тонн больше, чем в прошлом году. Все это дало области возможность не только рассчитаться с поставками животноводческой продукции в союзно-республиканский фонд, но и значительно улучшить снабжение населения.

В целях пополнения продовольственных ресурсов большую заинтересованность мы проявляем в развитии подсобных сельских хозяйств предприятий и граждан. Для более эффективного использования личных подсобных хозяйств в области одобрена и осуществляется так называемая «малая продовольственная программа». Она предусматривает наиболее благоприятные условия для увеличения поголовья и роста продуктивности, а также материально заинтересовывает людей в содержании скота в личных подсобных хозяйствах. Разработано положение о создании объединений промышленных и сельскохозяйственных предприятий для более эффективного использования имеющихся потенциальных ресурсов низкорентабельных хозяйств.

Товарищи! В условиях перестройки неизмеримо возрастает роль человека во всех областях жизни общества, выступает на первый план забота о людях, дальнейшее развитие социальной сферы.

Торговле принадлежит особое место, и мы стараемся ее улучшать. В апреле 1986 года исполком районного Совета народных депутатов совместно с правлением облпотребсоюза, президиумом обкома профсоюзов работников торговли и потребкооперации рассмотрел вопрос «О мерах по дальнейшему развитию и улучшению деятельности потребительской кооперации района в двенадцатой пятилетке». Скажу откровенно, этот вопрос никогда ранее не рассматривался так серьезно, потому что наше райпо стабильно, постоянно выполняло планы товарооборота. И все же, когда проверили, как работает райпо, то вскрыли серьезные недочеты, проанализировали, как их устранить. План в основном выполнялся за счет широкой продажи виноводочных изделий. Обсуждение этого вопроса, критика, высказанная в адрес советских органов района, облпотребсоюза, нацелила на решительное преодоление трудностей, поиски резервов. Была утверждена конкретная программа

улучшения торгового обслуживания населения на двенадцатую пятилетку.

С 1 апреля этого года торговые организации Саратовской области перешли на новую систему работы — в условиях хозрасчета и самофинансирования. Осуществляется крутой поворот к интенсификации торговли, совершенствуется ее материально-техническая база. Открываются крупные магазины самообслуживания, в том числе универсамы для продажи непродовольственных товаров, магазины «Мода». Расширяется торговля по образцам с доставкой на дом. Учитывая многочисленные пожелания покупателей, многие магазины работают теперь по вечерам, в воскресные дни. Важным фактором увеличения товарооборота является расширение масштабов немагазинных форм торговли.

Полюбились саратовцам летние кафе на открытом воздухе, под зонтиками, на террасах. В летнее время в местах массового отдыха трудящихся развернуто до 3 тысяч кафе-терриев по продаже соков, горячих напитков, бутербродов, мучных и кондитерских изделий, коктейлей, мороженого. Действует около двухсот столов заказов, десятки магазинов, отделов кулинарии, открытых непосредственно на заводах и фабриках. В городах и рабочих поселках области стали традиционными ярмарки, базары, выставки-продажи товаров. Однако дальнейшее расширение мелкорозничной торговли, особенно в сельской местности, сдерживается из-за отсутствия торгово-технологического оборудования. Областное управление торговли, потребительская кооперация не имеют необходимых фондов на приобретение сокоохладителей, фризеров, миксеров и т. д.

Хотелось бы отметить и то, что уровень развития сферы услуг у нас еще намного ниже городского. В сельских магазинах трудно купить строительные материалы, стиральные машины, электрические сепараторы, рабочую одежду и другие товары. Нам известны требования об изыскании дополнительных возможностей на местах по производству товаров. Такая работа ведется и у нас в области. Достаточно сказать, что в будущем году дополнительно к плану саратовцы должны произвести различных изделий более чем на 200 млн. руб. Но при решении этих проблем возникают серьезные трудности в связи с тем, что министерства и ведомства не способствуют выполнению этих заданий, не выделяют дополнительные ресурсы. На селе слабо развивается развозная торговля для доставки товаров непосредственно на полевые станы, бригады и фермы. Для этого не хватает самого необходимого — специализированного транспорта.

Трудовые коллективы области выступили с инициативой создать необходимые условия производственного быта на каждом предприятии, в учреждении, в каждом колхозе и совхозе к 70-летию Великого Октября. На заводах и стройках открываются магазины, столовые, комплексные приемные пункты службы быта. Строится и реконструируется свыше тысячи домов животноводов на фермах с комплексом услуг.

При вводе объектов социально-бытового назначения столкнулись с большой проблемой — отсутствием торгово-технологического оборудования. Поэтому я прошу Роспотребсоюз и Минторг РСФСР оказать области разовую помощь в комплектации оборудованием этих объектов.

И еще один вопрос. На мой взгляд, недостатки обслуживания сельских тружеников, особенно сел и деревень, являются следствием несовершенной на сегодня системы райпо. Ликвидация сельских потребительских обществ ослабила связь торговли с колхозами и совхозами, с членами потребительской кооперации — пайщиками. Достаточно сказать, что были ликвидированы так необходимые на селе мелкие заготовительные организации и предприятия. Совершенно не помогает райпо общественному питанию. Хотелось, чтобы был рассмотрен вопрос восстановления сельпо в границах сельских Советов.

Товарищи депутаты! Труженики нашего колхоза, как и все работники агропромышленного комплекса области, с большим воодушевлением взялись за решение задач, поставленных июньским Пленумом ЦК КПСС, и сделают все для того, чтобы внести достойный вклад в реализацию Продовольственной программы страны, чтобы всем советским людям лучше работалось и жилось. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Шиманскому — Министру торговли РСФСР.

Шиманский В. П. (Кореновский избирательный округ, Краснодарский край). Товарищи депутаты! В осуществлении происходящих в стране преобразований велика роль торговли. От ее уровня работы, методов хозяйствования, отношения торговых работников к порученному делу во многом зависит реализация социально-экономической программы партии, направленной на повышение благосостояния народа.

Торговля не стоит на месте, развивается, но, как справедливо говорилось на июньском Пленуме ЦК КПСС и сегодня с этой трибуны, она еще не справляется с поставленными задачами. Обеспечение покупательского спроса, качество обслуживания, экономические результаты удовлетворительными не назовешь. Плохо выполняется план

товарооборота. За шесть месяцев этого года прироста продажи товаров по общему объему практически не произошло (рост 0,1 проц. вместо 6,7 проц. по плану). Отставание от плана 4,1 млрд. рублей. Из 73 регионов с ним справились лишь три. В 42 территориях товарооборот не достиг уровня прошлого года, не обеспечили его выполнение все торговые системы. Состояние торговли сейчас таково, что требуются не латание дыр, не частные улучшения или изменения, а коренная и решительная ломка очень многого из того, к чему привыкли, всеохватывающая перестройка методов хозяйствования, системы управления, работы с людьми на всех уровнях — от министерства до бригады и секции.

Экономическую базу перестройки составляют новые условия хозяйствования, в основе которых антизатратный механизм, экономное ведение хозяйства. Со второго квартала 1987 года на этих принципах работают торговые организации Чувашской АССР, Ярославской и Саратовской областей, Хабаровского края, с июля — всех остальных регионов. Скажем откровенно, не все идет гладко, не так просто отказаться от старых понятий и привычек. Однако даже первые шаги работы по-новому показывают, что люди начали активнее искать резервы увеличения ресурсов и доходности, непримиримее бороться с потерями, овладевать новыми экономическими рычагами, лучше обслуживать покупателей. Но чтобы новый хозяйственный механизм заработал в полную силу, предстоит огромнейшая работа и в центре и на местах по преодолению инерции, косности (о них говорили депутаты тт. Перекрестов, Низовцева), по выявлению и широкому распространению лучшего опыта, активной поддержке всего нового, чем занимаемся пока плохо. Многое здесь будет зависеть не только от Минторга РСФСР, но и от Госплана, финансовых органов, местных Советов.

Успешное действие нового хозяйственного механизма в решающей мере будет определяться сбалансированностью товарооборота с товарными ресурсами. В последние годы необходимой увязки между ними нет. Товарооборот на этот год запланирован с ростом на 7,3 проц., а рыночные фонды основных товаров лишь на 1,5 проц., в том числе непродовольственных со снижением на 0,9 проц. Уменьшены фонды швейных, трикотажных и меховых изделий, кожаной обуви, холодильников, телевизоров, легковых автомобилей и целого ряда других товаров. Не может не беспокоить происходящее сокращение производства многих товаров в натуре. Так, выпуск женских зимних и демисезонных пальто уменьшается в текущем году против 1980 года на 19 проц. (свыше 1 млн. штук), детских шерстяных пальто на 15,6 (около 2 млн. штук), обуви модельной на 13 (свыше 5 млн. пар),

холодильников на 5 проц. (143 тыс. штук), и это лишь отдельные примеры.

Но и уменьшенные планы не выполняются. Так было в прошлом году, так остается и в нынешнем. За пять месяцев обязательства перед рынком всеми отраслями не обеспечены на 1168 млн. руб. К тому же сокращается завоз по импорту за счет сокращения остатков. Продается товаров больше, чем поступает в торговлю. Разрыв между спросом и предложением увеличивается, особенно по молодежным товарам, детского и школьного ассортимента, для пожилых, для оснащения жилья. Не стал программой действий для поставщиков заказ торговли. До сих пор, в частности, не удалось согласовать и добиться размещения в производстве на нынешний год товаров порядка на 2 млрд. руб. В счет задания по дополнительному выпуску товаров на 3,5 млрд. руб. договоров с промышленностью заключено лишь на 2,04 млрд. (58 проц. от задания). Многие предприятия и объединения напрочь отказываются их подписывать. Проходящие оптовые ярмарки по закупке товаров на будущий год показывают, что нужного перелома в сбалансированности спроса и предложения не происходит. Стремление промышленности сохранить диктат рынку остается. Если не принять безотлагательных мер, покупатель, товарооборот опять окажутся в тяжелом положении. Допустить седьмой год подряд невыполнение плана равнозначно развалу отрасли.

Медленно решаются вопросы производства новых и совершенствования выпускаемых товаров, оперативного подстраивания под спрос. По всем параметрам: качеству, потреблению электроэнергии, удобству эксплуатации, шуму, дизайну давно устарели многие марки холодильников, стиральных машин, пылесосов и многих видов других товаров культурно-бытового назначения. Освоение новых растягивается на годы. Прилавки не наполнятся, насыщение покупательского спроса не наступит, если не займут в этих и других проблемах более активной позиции местные органы. Перестройка у них в этом отношении происходит все же медленно. Из многих мест — Горького, Куйбышева, Архангельска, Кемерово, Читы, Хабаровска и других идут и идут просьбы: «дайте», «завезите» товары, в том числе немудреные, которые в достатке могли бы изготавливаться, а то и изготавливались раньше у себя.

Безусловно, все, о чем веду речь, во многом зависит и от торговли. Минторг РСФСР, его организации, как об этом справедливо говорилось, нередко допускают ошибки и просчеты при определении потребности в товарах и планировании их распределения, не всегда ведут себя требовательно и принципиально во взаимоотношениях с поставщиками, проявляют пассивность в изыскании дополнительных товар-

ных ресурсов. Seriously пробуксовывает работа оптового звена, нуждается в совершенствовании структура управления и т. д. Нами разработаны и проводятся меры по улучшению дела. Но после июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, прошедшей только что сессии Верховного Совета СССР и с учетом обсуждения вопроса на данной сессии, эти меры нуждаются в самом серьезном и критическом пересмотре и корректировке.

Уровень торгового обслуживания напрямую зависит от форм и методов продажи. Здесь также непечатый край работы. Развитие самообслуживания, торговли по заказам в последнее время притормозилось, появилось немало извращений в их применении. Недостаточно используются и другие методы активной продажи, о чем говорилось в докладе. Эти вопросы также требуют новаторского, продуманного и гибкого подхода. В торговле остро, практически повсеместно не хватает складов, холодильников, хранилищ. Основная масса товаров хранится в розничном звене, часто в совершенно неудовлетворительных условиях. В этом серьезнейшая причина больших потерь, недостатков в маневрировании ресурсами, замедлении товарооборачиваемости. Средства же на строительство выделялись весьма скупо, но даже и они не осваивались. На эту пятилетку положение с ассигнованиями несколько улучшилось, а проблема их использования остается. Торговые объекты все главные подрядчики крайне неохотно включают в свои титулы, работы на многих ведут по-прежнему плохо. Так, оптовый склад в Тюмени строится пять лет при норме 14 месяцев, т. е. в четыре раза дольше норматива, пропало 2,5 млн. руб. Универмаг в Новосибирске сооружается 13 лет, нормативные сроки превышены в шесть раз, пропало 5 млн. руб. Примеры эти далеко не единичны. Позиция многих исполкомов к подобным фактам, в частности Тюменского и Новосибирского, весьма пассивная. Нельзя назвать ее бойцовской и у Минторга РСФСР.

Неудовлетворительно обстоит дело с технической документацией. Нет достаточного выбора типовых проектов современных магазинов, столовых, кафе. Строительство холодильников и складов, фабрик-заготовочных ведется практически только по индивидуальным проектам. Нет нужды говорить, что такая практика давно себя изжила. Мировой опыт свидетельствует о больших преимуществах возведения торговых объектов из легких сборных конструкций. Пока что у нас в этом направлении делаются лишь первые и очень робкие шаги.

Обстановка требует от торговли форсированными темпами развивать и укреплять собственную строительную базу. Хозспособом в системе Минторга РСФСР в текущем

году будет выполнено работ на 110 млн. руб. Мало, очень мало. Ставится задача увеличивать этот объем ежегодно в среднем на 15—20 проц. Но осуществить ее можно при условии, что Госплан, снабженческие органы изменят отношение к обеспечению строительных организаций торговли землеройной техникой, подъемными механизмами, автомобильным транспортом, которых выделяется буквально единицы.

Совершенно неудовлетворительно обеспечивается потребность и в малотоннажном транспорте для доставки мелкопартионных грузов.

Практически все выступающие говорили о недопустимо медленном техническом оснащении отрасли. Главная причина не только в острой нехватке современного оборудования, многих видов которого вообще не выделяется. Но и получаемые машины и механизмы в большинстве своем малопроизводительны, конструктивно несовершенны, ненадежны в эксплуатации. Минлегпищемаш СССР на протяжении десятков лет подвергается за все это острой критике, но положение меняется очень медленно. Не торопятся с выполнением заданий по производству техники для торговли и другие отрасли.

Ряд видов недостающего оборудования Минторг РСФСР освоил на своих предприятиях. Можно делать больше. Нужен металл, комплектующие изделия. Но и их в необходимых объемах получить не можем. Конечно же, самое пристальное внимание должно быть обращено на более рациональное и разумное использование имеющихся технических средств. Различных неполадок тут очень много. Их устранение зависит от самой торговли.

Трудно переоценить значение общесоюзной научно-технической программы по внедрению в текущем пятилетии прогрессивной технологии товародвижения с использованием тары-оборудования, в которой задействованы 47 городов РСФСР. Программа носит межотраслевой характер. Выполняется она очень вяло. Должной сопряженности между промышленностью, транспортом и торговлей в ее осуществлении пока нет. В прошлом году в контейнерах перевезено лишь 6,7 проц. продовольственных грузов вместо 10 проц., предусмотренных заданием. В текущем году этот объем должен увеличиться в три раза. Без срочного изменения позиции всех участников программы, без активной координирующей роли местных Советов, а эта функция возложена на них, задачу не решить.

И еще об одном. В торговой отрасли огромен объем работ, связанных с учетом и расчетами. Динамичность спроса, насыщение рынка товарами требуют лучшего знания конъюнктуры, ее прогнозирования, организации на совре-

менном уровне межотраслевых связей с поставщиками и т. д. Обеспечить все это можно только на базе широкой компьютеризации. Но и здесь тоже отстаем. Торговля получает буквально единицы современной электронно-вычислительной техники. При таком положении потребуются несколько пятилеток для перевода отрасли на автоматическую систему управления. Урон от этого будет огромен.

Для ускорения расчетов с покупателем, учета товародвижения, спроса на товары на Западе широко применяются штриховые коды на упаковке, оборудование для их автоматического считывания и обработки. Выгоды как экономические, так и социальные весьма значительны. У нас же нет пока даже робких шагов в этом направлении. Разработку такой системы, создание соответствующей техники нельзя дальше откладывать. Кстати, пора кончать пренебрежительно относиться и к упаковке товаров. Убогая, плохо оформленная упаковка принижает отечественные товары, делает их «бедной Золушкой» в сравнении с импортными.

И последнее. Решение многих проблем упирается в кадры. Положение на этом участке просто тревожное. Резко снизился приток свежих сил в торговлю, текучесть работников достигла в прошлом году 18,5 проц., а в ряде регионов до 30 процентов. Особенно велика она среди молодежи и материально ответственных лиц. На такие должности подобрать людей становится все труднее и труднее. Главная причина — растущая неудовлетворенность работой, снижение ее престижности из-за крайне низкой механизации, невысоких заработков (они одни из самых низких в народном хозяйстве), неудовлетворительного решения и других экономических и социально-бытовых вопросов. Анализ показал, что 30,1 проц. уходящих из торговли не устраивает режим работы, 19,4 проц. — отсутствие жилой площади, около 10 проц. — отсутствие детских дошкольных учреждений. Новая система хозяйствования открыла немалые возможности для решения многих вопросов. Но самотеком это не произойдет. И Минторгу РСФСР, и местным Советам предстоит более активно и настойчиво решать весь комплекс проблем, связанных с подготовкой кадров, их закреплением и использованием. В этом мы видим одну из самых первоочередных задач.

Уйму времени отнимают у руководителей торговли многочисленные заседания, совещания, составление справок, сводок и т. д. А сколько времени «съедает» у них неупорядоченность контроля, часто поверхностного, безрезультативного. Нередко один и тот же магазин проверяется по 2—3 раза в день. Где уж там директору следить за торговлей! Упорядочения контроля, о чем говорил М. С. Горбачев на

июньском Пленуме ЦК КПСС, работники торговли ждут с величайшим нетерпением.

Товарищи депутаты! Позвольте вас заверить, что Минторг РСФСР, все работники торговли Российской Федерации самым ответственным образом отнесутся к замечаниям и предложениям, высказанным с этой трибуны, серьезно прибавят оборотов в своей деятельности для того, чтобы успешно справиться с задачами, которые партия, народ поставили перед торговой отраслью. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Цыганковой — учителю средней школы № 58 гор. Воронежа.

Цыганкова В. Н. (Центральный избирательный округ, Воронежская область). Товарищи депутаты! Воронежцы, как и все советские люди, с большой заинтересованностью изучают материалы состоявшихся недавно Пленума ЦК КПСС и сессии Верховного Совета СССР. Мы целиком и полностью одобряем энергичные действия Центрального Комитета партии и нашего Правительства, направленные на коренную перестройку управления экономикой.

Не преувеличу, если скажу, что слова «все начинается со школы» — это не красивая фраза, а точное определение того места, которое заняла советская школа в жизни нашей страны. Учитель по профессии, член постоянной Комиссии по делам молодежи, я, естественно, буду говорить о школе. И не только о ней. Все мы, сидящие в этом зале, — рабочие и колхозники, учителя и врачи, студенты и ученые, являемся представителями, можно так сказать, самой массовой «профессии» — профессии покупателя. И кому, как не нам, объективно судить, что хорошо, а что еще плохо делается в торговой отрасли.

На примере нашего города отчетливо видно, что перестройка в торговле и общественном питании ведется. У нас расширяется сеть магазинов, улучшается снабжение населения овощами, мясными и молочными продуктами, активизирована уличная торговля. Надо отметить, что и школа не стоит в стороне от этих важных дел. Уже не первый год старшеклассники принимают участие в торговом обслуживании воронежцев в летний период, работая продавцами промышленных товаров, кваса, соков, мороженого. Впервые в текущем году создан студенческий овощной конвейер, замыкающий технологический цикл от поля до покупателя. Наше сотрудничество с торговлей мы и в дальнейшем будем развивать.

Осуществление в стране крупномасштабных мер, связанных с реализацией реформы школы, требует не только все-

стороннего совершенствования организации учебно-воспитательного процесса, но и создания необходимых условий для нормального быта учащихся. В связи с этим хочу поднять вопрос об организации питания школьников. Недавно я принимала участие в рейде по проверке состояния питания в школах нашей области. Вот к какому выводу мы пришли. Перемены в лучшую сторону есть, но если их положить на одну чашу весов, а на другую — нерешенные проблемы, груз последних окажется значительно больше. В школу пришли шестилетки, значительная часть детей нуждается в диетическом питании, от которого зависит их здоровье и правильное развитие. Но кто его обеспечивает и отвечает за это? В лучшем случае — обычный технолог. Считаю необходимым специально готовить технологов, ввести в штат базовых столовых должность диетсестры — меню для детей должны составлять квалифицированные специалисты. В то же время базовые столовые смогут полностью отвечать своему назначению, если станут специализированными, т. е. обслуживающими только школьников. Подтверждением тому служит действующий в нашем городе уже в течение двух лет комбинат школьного питания, который обслуживает каждого пятого школьника. Ввод его в эксплуатацию позволил значительно улучшить качество питания, школьные столовые обеспечиваются полуфабрикатами высокой заводской готовности. Мы считаем, что это направление следует развивать и дальше.

В организации школьного питания немало и других проблем. Иные из буфетов и столовых не отвечают в полной мере санитарным требованиям, не имеют необходимого кухонного оборудования или работают на старом, которое давно пора списывать. А фонды, выделяемые управлению общественного питания области на все нужды, не могут удовлетворить даже потребности школьных столовых. Конечно, эти вопросы надо более энергично решать нам на местах, но и Министерству торговли РСФСР следует уделять им больше внимания. Нельзя также умалчивать о том, что заработки в школьной столовой мизерные. Потому и кадров не хватает. Наверное, настало время решить этот вопрос.

Но на минутку предположим, что все проблемы решены: посадочных мест в столовых достаточно, зарплата работникам общепита повышена, кухонное оборудование заменено на новое, меню отвечает всем требованиям, пища приготовлена с соблюдением технологии. Будут ли после завтрака тарелки в школьных столовых порожними? Не будут, если главным показателем останется процент охвата учащихся горячим питанием, и мы, чтобы не числиться в отстающих, будем гнаться за цифрами, а потом заполнять ведра отходами.

К питанию школьников необходимо подходить дифференцированно. Во всяком случае допускать и дальше такое безнравственное отношение к продуктам питания, которые так тяжело нам достаются, нельзя. Как потом говорить с ребятами о бережливости и экономии ресурсов в стране?

Насколько мне известно, еще больше проблем в организации питания студентов. К примеру, в Воронежском медицинском институте обеспеченность посадочными местами уже длительное время не превышает 12 процентов к нормативу, однако строительство столовой предусматривается здесь только в 1995 году. Такая позиция нам, мягко говоря, непонятна.

Товарищи! Многие недостатки в организации школьного питания обусловлены дефицитом кадров в общепите, так же остро стоит этот вопрос и в торговле. Немалая вина за такое положение на нас — педагогах. Наша молодежь ищет в жизни романтику, трудовой пафос. И мы ее убедили, что красив труд врача, геолога, космонавта, артиста. А вот в профессии продавца, кассира многие не видят ничего привлекательного. За последние 5 лет 2100 учащихся Воронежа прошли специальное обучение торговым профессиям, а в магазины пошли работать только 130. По сути дела и средства, и силы на профориентацию израсходованы впустую. Объясняется это рядом причин.

Интерес к овладению торговой профессией значительно снижается из-за низкого уровня организации труда, слабой его механизации и других специфических условий работы в торговле. За фасадом чистых витрин, ярких летних зонтиков, белых халатиков — тяжелый ручной труд, проблемы с жильем, детскими садами, недовольство населения отсутствием товаров и их плохим качеством. Хотелось бы также поддержать т. Казакова. В нашей прессе, литературе и искусстве допускается порой необоснованное обобщение отрицательных черт торговых работников, что заметно влияет на снижение престижа этой профессии.

И снова о школе. Сегодня это многоотраслевое предприятие: здесь учат и воспитывают, кормят и спать укладывают, и на прогулку выводят. Школе много надо. Поэтому у нее немало и чисто хозяйственно-бытовых вопросов: приобретение веников, штор, фанеры, картона, красок, электротоваров, других вроде бы мелочей, которые зачастую вырастают в проблему. Но где и у кого их покупать, как оплачивать? Не секрет, что зачастую для решения этих вопросов привлекаются родители учащихся. Иной раз базовое предприятие выражает готовность помочь финансами, но Госбанк не пропускает счетов. Об этом говорила моя коллега из Азербайджана т. Мамедова на шестой сессии Верховного Совета

СССР одиннадцатого созыва. Однако изменений до настоящего времени не произошло. Думаю, этот вопрос надо наконец решить централизованно.

Товарищи депутаты! В социально-экономическом ускорении 1987 год сыграет особую роль. Позвольте мне от имени учительства заверить, что мы приложим все силы для успешного выполнения задач, стоящих перед общеобразовательной школой. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Следующее заседание Верховного Совета РСФСР состоится сегодня в 15 час. 30 мин.

Заседание второе

(6 июля 1987 года, вечернее)

3 часа 30 минут дня. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Заварнова Н. Ф., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Воротников В. И., Демичев П. Н., Талызин Н. В., Бирюкова А. П., Лукьянов А. И., члены Президиума Верховного Совета РСФСР, члены Правительства РСФСР.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Продолжим нашу работу. Выступает депутат Донских — председатель исполкома Липецкого областного Совета народных депутатов.

Донских В. В. (Грязинский избирательный округ, Липецкая область). Товарищи депутаты! Владимир Ильич Ленин еще в апреле 1918 года в работе «Очередные задачи Советской власти» ставил главной, центральной задачей — организацию управления Россией. Состоявшийся 25—26 июня Пленум ЦК КПСС с новой силой продемонстрировал, что партия, ее Центральный Комитет на современном этапе, руководствуясь ленинским учением, творчески развивают теорию и практику социалистического строительства, с новым подходом решают вопросы коренной перестройки управления экономикой страны. В документах

Пленума содержатся не только оценка пройденного, постановка назревших задач, но и смелый, новаторский взгляд в будущее.

Коммунисты, все трудящиеся области горячо и единодушно одобряют решения июньского Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР, преисполнены решимости сделать все необходимое для претворения в жизнь планов партии.

Товарищи, внесенный на рассмотрение настоящей сессии вопрос имеет огромное значение, так как от перестройки торговли зависит повышение благосостояния людей, последовательное претворение в жизнь социальной программы партии. Определенные Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР меры по совершенствованию планирования, экономического стимулирования в государственной торговле и потребительской кооперации позитивно сказались на развитии торговли и общественного питания и в нашей Липецкой области. Разработаны и претворяются в жизнь межотраслевая программа рационализации торговли, комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг, улучшаются материальная база и техническая оснащенность предприятий торговли и общественного питания. Многие торговые точки переместились к проходным промышленным предприятиям и строек, животноводческим комплексам, полевым станам. Упорядочена торговля спиртными напитками.

Осуществляя свои полномочия в области торговли и общественного питания, советские органы стали основательно рассматривать эти вопросы на сессиях и заседаниях исполкомов Советов народных депутатов, больше опираться на депутатский актив, учитывать мнение широких слоев населения, уделять постоянное внимание подбору, расстановке и воспитанию кадров сферы обслуживания населения. Внедряется прогрессивная система товародвижения с применением тары-оборудования. В ее осуществлении принимают участие промышленность, транспорт, розничные и оптовые звенья торговли.

В гор. Липецке для приема контейнеров с грузами переоборудовано 60 проц. всех продовольственных магазинов, внедрено более 13 тыс. единиц тары-оборудования. Проведено техническое переоснащение и у поставщиков товаров. Это позволило в прошлой пятилетке в целом по области 95 проц. прироста товарооборота получить без увеличения численности людей, облегчить их труд, сделать его привлекательнее. В 1988 г. в таре-оборудовании будет доставляться около 60 проц. товаров от их общего поступления. Однако решение этого вопроса сдерживается из-за отсутствия типовых проектов как в промышленности, так и в торговле.

Действующие СНИПы не учитывают подобных форм торговли. Надо быстрее решать и вопросы поставки торговле унифицированной тары-оборудования.

Сегодня усилия трудовых коллективов направляются на выполнение заданий, предусмотренных Комплексной программой развития производства товаров народного потребления и сферы услуг, на изыскание резервов для самообеспечения населения товарными ресурсами. За 1986 год и шесть месяцев текущего года план выпуска товаров народного потребления перевыполнен на 90 млн. рублей.

Осуществление решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, стабильность планов развития сельского хозяйства и расширение прав местных Советов в реализации сверхплановой продукции положительно сказались на решении задач, связанных с удовлетворением потребностей населения в продуктах питания. Только в 1986 г. на местное потребление дополнительно направлено продуктов животноводства на 17.500 тыс. руб., картофеля, овощей и фруктов — на 14 млн. руб. Прироста продуктов сельского хозяйства мы и дальше планируем добиваться путем более эффективного использования общественного сектора, вместе с тем активизируем деятельность потребительской кооперации, которая за полтора года закупила у населения, переработала и продала через комиссионную торговлю различной сельскохозяйственной продукции на 48 млн. руб. В текущем году населению продано скота и птицы в 1,5 раза больше, чем в прошлом году.

Большим подспорьем в увеличении плодоовощной продукции стало коллективное садоводство и огородничество. В области полностью решен вопрос выделения трудящимся садовых участков, на которых ежегодно выращивается около 23 тыс. тонн фруктов, овощей и ягод. Определенный вклад в решение Продовольственной программы вносят и подсобные сельские хозяйства предприятий промышленности, транспорта и строительства.

В области создаются кооперативы, количество их увеличивается. Уже в этом году их деятельность обеспечит 3,5 проц. общего объема услуг и общественного питания. Решение этих вопросов позволило получить дополнительные товарные ресурсы, улучшить снабжение населения области продуктами питания.

Принимаются меры к улучшению снабжения населения промышленными товарами. К их производству привлечены 87 проц. предприятий, расположенных на территории области. Однако нынешняя ситуация потребительского рынка сложная. Товаров для народа не хватает. К сожалению, облисполком и местные Советы еще не повернулись лицом к решению этой важной проблемы, не использовали боль-

шие внутренние резервы для расширения производства товаров, особенно промышленной группы. В прошлом году из общей массы товаров, проданных населению, менее половины составили товары промышленной группы. Особенно большое отставание было допущено по товарам легкой промышленности и сложной бытовой техники. И это в условиях, когда на территории нашей области сосредоточены крупнейшие предприятия.

Наши промышленные предприятия союзного подчинения оснащены уникальным оборудованием, станками с числовым программным управлением, роботами. Они выпускают продукцию на уровне мировых стандартов. Эта продукция известна не только в нашей стране, но и за границей. А вот для народа делают лишь совки, хозяйственные ведра, петли оконные, бигуди, спицы вязальные и другие простейшие товары.

Почему же мы не можем организовать выпуск сложной бытовой современной техники, почему ограничиваемся только переработкой отходов производства? Почему мы ждем электросоковыжималки от ленинградской «Электросилы», а пылесос с Урала? Да потому, что руководители союзных министерств под всякими предлогами уклоняются от выделения капитальных вложений для строительства специализированных цехов по выпуску товаров для народа, а местные советские органы смирились с создавшимся положением.

Взять, например, Министерство черной металлургии. На его четырех крупнейших липецких предприятиях, где трудится свыше 60 тыс. человек, производится товарной продукции более чем на 2 млрд. 100 млн. руб., товаров для народа выпускается только на 41 млн. руб. Аналогичное положение сложилось на наших заводах Минсельхозмаша, Минстанкопрома СССР и других.

Задача обеспечения населения промышленными товарами выходит далеко за рамки одной области. Госплану СССР следует упорядочить территориальное планирование производства товаров, нужны и экономические стимулы, которые заинтересовывали бы коллективы предприятий в выпуске товаров народного потребления. Министерством надо покончить с практикой уменьшения планов по товарам народного потребления подведомственным предприятиям, минуя Советы. Ведь от того, что их предприятия из невыполняющих перейдут в число благополучных, товаров в области не прибавится.

Серьезную озабоченность вызывает положение, сложившееся с оказанием платных услуг населению. По их объему на душу населения наша область отстает от среднереспубликанского уровня. Да и в денежных расходах населения

они занимают всего лишь 8 проц. И вина в этом прежде всего местных Советов, облисполкома. Мы явно недооценили этот важный участок.

Изучение спроса показало, что сегодня имеется большая потребность в улучшенной отделке квартир, ремонте транспортных средств, строительстве садовых домиков, туризме, услугах стоматологических клиник, а также в более четкой работе предприятий связи, физкультуры и спорта, службы быта, жилищно-коммунального хозяйства. Однако эти потребности удовлетворяются еще плохо и отнюдь не потому, что мы встречаемся с непреодолимыми трудностями. Трудности, конечно, есть. Но у нас есть и большие внутренние неиспользованные резервы.

Так, на предприятиях Минюгстроя СССР, расположенных в нашей области, в год на одного работающего приходится услуг (кроме квартирных) на 20 руб., на станкостроительном заводе Минстанкопрома еще меньше — на 5 руб. Много лучшего желает и система планирования, учета и материально-технического снабжения для развития платных услуг. Здесь есть о чем подумать Госплану, ЦСУ, республиканским и союзным министерствам и ведомствам. Да и ныне созданный непроизводительный потенциал должен «заработать» на полную силу.

Немаловажной проблемой является совершенствование учета в торговле на базе внедрения информационно-вычислительных центров. Такой центр введен в эксплуатацию при нашем управлении торговли. К сожалению, использовать его в полную силу нельзя, так как на товарах отсутствуют носители кодированной информации. Такие коды в стране не разработаны. По этой причине не удастся организовать первичный учет товаров непосредственно в магазинах, в момент их продажи. Дальше мириться с этим нельзя.

Мы видим эти проблемы и в планах 1988 года предусматриваем резкий рост производства товаров народного потребления, улучшение торговли, услуг населению.

Претворяя в жизнь решения XXVII съезда КПСС, последующих Пленумов ЦК КПСС, трудящиеся области обеспечили выполнение полугодового плана по объему промышленного производства и производительности труда, освоению капитальных вложений и вводу основных фондов, объектов социальной сферы. Введено жилья более половины годового плана. Перевыполнены планы заготовок продуктов животноводства, розничного товарооборота и реализации бытовых услуг.

Товарищи депутаты! Мы хорошо осознаем, что находимся в начале пути происходящей перестройки. Готовя достойную встречу 70-летию Великого Октября, трудящиеся

области мобилизуют все свои силы для успешного выполнения величественных предназначений партии. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Сухорученковой — секретарю ВЦСПС.

Сухорученкова Г. Ф. (Рязанский сельский избирательный округ, Рязанская область). Уважаемые товарищи депутаты! Общественное питание и торговое обслуживание населения, особенно по месту работы, прочно вошли в быт советских людей, превратились в важные, хорошо оснащенные отрасли народного хозяйства. На необходимость устранения имеющихся в этой сфере недостатков указал июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС. Профсоюзами совместно с советскими органами взяты под особый контроль разработка и выполнение государственных заданий по строительству и реконструкции столовых на предприятиях, принимаются меры по повышению эффективности организации общественного питания.

Только за годы прошедшей пятилетки число мест в рабочих столовых по РСФСР увеличилось более чем на 630 тыс. и составляет сегодня 4,5 млн. И все же общественное питание в республике развивается с серьезным отставанием, и его состояние нельзя признать удовлетворительным.

Удельный вес общественного питания в общем объеме товарооборота на протяжении длительного времени остается на уровне 9 проц. В целом до норматива в столовых не хватает свыше 700 тыс. мест. Особую тревогу вызывает снижение темпов прироста рабочих столовых, что отодвигает доведение числа мест в них до нормы на длительный период. За годы одиннадцатой пятилетки в республике недоведено к плану около 120 тыс. мест.

Не меняется положение и в текущей пятилетке. За 1986 год из 73 областей, краев, автономных республик 55 не справились с выполнением установленных заданий по приросту столовых. Практически все недовыполнение приходится на предприятия министерств и ведомств республиканского подчинения: Минбыта, Минтоппрома, Минжилкомхоза, Минторга, Госагропрома и ряда других.

Плохо обстоят дела с организацией питания в малочисленных, рассредоточенных коллективах, особенно работающих в труднодоступных, удаленных местах: в лесном хозяйстве, строительстве, геологии, на всесоюзных ударных стройках — БАМе, КАТЭКе, в Тюменской области, а также в торговле, бытовом обслуживании, здравоохранении, связи.

Сознавая необходимость ускоренного решения проблемы развития общественного питания, профсоюзы страны на

своем XVIII съезде поставили задачу — обеспечить в ближайшие два года общественным питанием всех рабочих и служащих, по всему народному хозяйству.

В мае с. г. Президиум ВЦСПС вновь вернулся к этим проблемам. Шло широкое обсуждение перестройки организации общественного питания, поиск новых подходов, которые позволят уже к 70-летию Великого Октября добиться ощутимых результатов по приросту мест в рабочих столовых, приближению их к нормативным показателям, улучшению качества заводского питания. Мы ориентируем профсоюзные организации на максимальное использование в этих целях внутренних резервов, в том числе за счет высвобождающихся производственных помещений в связи с переходом предприятий на многосменный режим работы, и рассчитываем на поддержку и помощь в этой работе со стороны местных хозяйственных и советских органов.

В последнее время в ВЦСПС поступают предложения трудовых коллективов о полной передаче им рабочих столовых, занятых обслуживанием этих предприятий. Такие просьбы объективны, они вызваны прежде всего тем, что заводское питание, по существу, бесхозно, тресты столовых должного внимания ему не уделяют. В результате из-за плохого качества питания, неудовлетворительной его организации во вторую и третью смены, низкого уровня обслуживания треть рабочих и служащих отказываются от услуг заводских столовых.

Имеющийся опыт передачи рабочих столовых на ВАЗе, КамАЗе, ряде предприятий Москвы и Казани убедительно свидетельствует о правильности такого подхода. При сохранении взаиморасчетов с трестами столовых и взаимных обязательств с местными Советами вся полнота ответственности за организацию заводского питания ложится на администрацию и профсоюзный комитет, усиливается их заинтересованность в его улучшении, полнее используются возможности предприятий.

ВЦСПС считает, что предложения трудовых коллективов о полной передаче им заводских столовых заслуживают внимания. В условиях расширения самостоятельности предприятий предоставление коллективам такого права будет полезным делом. Мы просим Совет Министров РСФСР рассмотреть и поддержать это предложение.

Особенно важен инициативный подход к организации общественного питания на селе. Мне, как депутату от Рязанского сельского избирательного округа, отрадно привести примеры заинтересованного подхода, истинной заботы руководителей совхозов имени 50-летия СССР и «Искра» Рязанского района, «Федоровский» Захаровского района, колхоза «Россия» Рыбновского района Рязанской области,

которые сумели поставить организацию общественного питания на хороший индустриальный уровень. Однако так дела обстоят далеко не везде. Общественное питание на селе значительно отстает в своем развитии и требует серьезного внимания местных Советов, хозяйственных и профсоюзных органов.

Хотелось бы сказать и о роли подсобных хозяйств в улучшении заводского питания. По-разному понимают эту роль на местах и по-разному относятся к использованию в этих целях возможностей подсобных хозяйств. В докладе отмечалась высокая результативность подсобных хозяйств Минлесхоза, Минавтотранса, Минрыбхоза республики. В то же время в подсобных хозяйствах системы Минбыта, Минместпрома, Минжилгражданстроя, Минтекстильпрома РСФСР на одного работника производится: мяса — от 300 г до 3,5 кг и молока — от 400 г до 2,5 кг. О какой прибавке к рабочему столу можно говорить в таком случае? В большинстве подсобных хозяйств производственно-финансовые показатели значительно ниже аналогичных показателей колхозов и совхозов. Сегодня сложилась ситуация, когда продукция подсобных хозяйств производится любой ценой, а не на принципах самоокупаемости.

Все это является свидетельством невнимания к работе подсобных хозяйств со стороны соответствующих министерств, ведомств и профсоюзных органов. Серьезный упрек можно высказать и в адрес исполкомов местных Советов, которые не в полной мере выполняют свои функции в деле развития подсобных хозяйств, не всегда предоставляют в установленном порядке предприятиям земельные участки из государственного земельного запаса, государственного лесного фонда.

Назрела необходимость министерствам и ведомствам РСФСР совместно с Советами Министров автономных республик, край- и облисполкомами, советами и комитетами профсоюзов тщательно разобраться с каждым подсобным хозяйством, оказать им помощь в укреплении материально-технической базы и повышении эффективности производства.

Еще один вопрос, имеющий политическое значение, затрагивающий интересы всего населения страны, — состояние государственного и общественного контроля за дисциплиной цен. Он связан с выполнением решений XXVII съезда партии, XVIII съезда профсоюзов СССР по активизации борьбы с нетрудовыми доходами, утверждению принципа социальной справедливости. Нужно признать, что принимаемые в этом направлении меры мало способствовали искоренению порочной практики установления завышенных цен, обсчета и обвеса покупателей.

В торговле и общественном питании каждой второй области РСФСР растет уровень нарушения цен. Особенно много нарушений выявлено в Бурятской, Башкирской АССР, Владимирской, Омской, Читинской, Оренбургской, Ростовской областях.

Вызывает глубокое возмущение распространившаяся безнравственная практика обмана и обсчета учащихся школ, школ-интернатов, профтехучилищ, детских домов. В первом квартале этого года в 40 проц. из 1284 проверенных столовых и буфетов этих учреждений были выявлены грубейшие нарушения, вплоть до прямого разворовывания. Налицо полная бесконтрольность со стороны управлений торговли и общественного питания исполкомов местных Советов, управлений народного и профессионально-технического образования.

ВЦСПС принимает меры по активизации контрольной деятельности профсоюзных органов. Вместе с тем наведение строжайшего, я бы сказала железного, порядка возможно только при тесном взаимодействии всех заинтересованных органов: ценообразования, профсоюзов, Советов народных депутатов.

Товарищи! На июньском Пленуме ЦК КПСС Михаил Сергеевич Горбачев отмечал, что социальная сфера — это важнейший объект территориального управления, и прежде всего со стороны Советов народных депутатов. В связи с этим ВЦСПС считает необходимым заострить внимание на определенных трудностях в социальном развитии, создании условий труда, быта и отдыха работников торговли и общественного питания.

Сегодня 260 тыс. работников торговли (6,5 проц.) в РСФСР остро нуждаются в улучшении жилищных условий, около 80 тыс. их детей не устроены в дошкольные учреждения, в 19 краях и областях республики нет ни одного пионерского лагеря, мало баз и домов отдыха. Мы считаем, что при разработке планов экономического и социального развития областей необходимо учитывать заявки торгующих организаций по годам, исходя при этом из возможностей строительства ими жилья хозяйственным способом, путем долевого участия, вступления в жилищно-строительные кооперативы.

Особо останавлиюсь на условиях труда женщин, которые составляют 82 проц. всех работающих в отрасли. Подавляющее большинство из них занято тяжелым ручным трудом. В центральные профсоюзные органы не прекращается поток писем работниц отрасли с жалобами на поступление в торговлю продовольственных товаров в крупногабаритной таре и упаковке весом от 35 до 120 кг. Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС о новых нормах

подъема тяжестей предусматривалось до конца одиннадцатой пятилетки высвободить всех женщин с работ, где им приходится иметь дело с тяжестями свыше 15 кг, однако и по сей день на этих работах занято свыше 152 тыс. работниц отрасли.

Госагропром СССР, Минрыбхоз СССР, Минхлебопродукт СССР не только не обеспечивают потребностей торговли, но и не выполняют заданий по производству продуктов в мелкой фасовке. ВЦСПС считает, что со стороны этих органов должны быть приняты дополнительные специальные меры по выпуску фасованной продукции.

Товарищи депутаты! В последнее время принят ряд решений по повышению роли Советов народных депутатов. Советы становятся организаторами и координаторами всей работы в своих регионах по их экономическому и социальному развитию. Профсоюзные органы видят свою задачу в налаживании тесного взаимодействия с местными Советами, и, прежде всего, на тех социальных направлениях, которым посвящена настоящая сессия и которые связаны с повседневными нуждами советских людей. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Выступает депутат Шумейко — Министр местной промышленности РСФСР.

Шумейко А. Г. (Россошанский избирательный округ, Воронежская область). Уважаемые товарищи депутаты! Как отмечено в докладе тов. Казакова В. И., для удовлетворения потребностей населения в разнообразных товарах немало может сделать местная промышленность. От того, как складываются наши взаимоотношения с торговлей, сколько и какого качества изделия будут поставляться рынку, во многом зависит успех дела.

Предприятия местной промышленности производят сейчас товаров народного потребления более чем на 6 млрд. руб. За двенадцатую пятилетку они должны увеличить их выпуск еще на 1,5 млрд. руб. При этом ежегодное обновление ассортимента предстоит довести до 35, а удельный вес новых товаров улучшенного качества — до 25 процентов.

В настоящее время местная промышленность удовлетворяет спрос населения на музыкальные инструменты, изделия народных художественных промыслов, на многие простейшие товары. Вместе с тем мы еще в большом долгу перед покупателем как по ассортименту и качеству выпускаемой продукции, так и по степени удовлетворения в ней потребностей населения. Министерству не удалось еще в полной мере задействовать экономический механизм новых условий хозяйствования, максимально использовать

имеющиеся возможности и резервы. 45 проц. предприятий не выполняет договорные поставки, медленно обновляется ассортимент и улучшается качество товаров. Недостаточно используются новые формы труда и материальные стимулы, на что нам было справедливо указано на заседании Президиума Совета Министров РСФСР.

Сейчас министерством принимаются конкретные меры, направленные на выполнение задач, поставленных июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС, изложенных в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Горбачева М. С. Идет перестройка работы аппарата управления как в центре, так и в краях, областях. В основу положены переход от административных к экономическим методам воздействия на развитие производства, усиление взаимодействия с исполкомами местных Советов и торгующими организациями.

На предприятиях внедряются нормативные методы планирования. Так, применение нормативов в плане по труду развязало инициативу трудовых коллективов по освоению новых видов изделий, преодолена боязнь изменения структуры производства, которая, как правило, приводила к перерасходам фонда заработной платы. В результате достигнуты не только обновление ассортимента до 26 проц., но и экономия фонда — 10 млн. руб. С переходом на новые условия хозяйствования министерство централизованно не планирует номенклатуру простейших товаров народного потребления. И вот результат: предприятия отрасли за первый квартал этого года сняли с производства неходовой продукции на 36 млн. руб., увеличив план по пользующимся спросом товарам на 38 млн. рублей.

Министерство проводит подготовительную работу по созданию условий для стабильной деятельности предприятий отрасли в условиях полного хозрасчета и самофинансирования. Особое внимание уделено снижению сверхнормативных остатков готовой продукции на складах, сокращению числа убыточно работающих производств. Это позволило в течение мая—июня дополнительно вовлечь в товарооборот продукции на 10 млн. руб., уменьшить убытки на 2 млн. рублей.

Одним из резервов увеличения выпуска товаров народного потребления является широкое использование местного сырья и отходов. Для этого в отрасли разработана целевая программа. Так, в 1986 году из отходов производства и местного сырья уже выпущено продукции более чем на 650 млн. руб. Это не только решение вопроса экономии материальных ресурсов, но существенная добавка, вовлечение в товарооборот дополнительной продукции. Например, использование отходов нефтехимии при изготовлении лако-

красочных изделий позволило сберечь более 25 тыс. тонн растительного масла. К концу пятилетки намереваем довести удельный вес заменителей до 40 проц., что даст экономию 42 тыс. тонн этого ценного сырья. Разработанные меры по вовлечению в производство отходов резины, пластмасс, смол и других полимерных материалов позволят довести выпуск продукции из отходов и местного сырья до 1 млрд. руб. в год.

Большим резервом увеличения выпуска товаров народного потребления в нашей отрасли остается дальнейшее развитие надомного труда. При активной помощи местных Советов предприятия и объединения проводят работу по привлечению к этому домохозяек, пенсионеров и инвалидов. В системе министерства уже трудятся 173 тыс. надомников, которые выпускают изделий на 600 млн. руб. Для сравнения скажу, что выпуск такого объема продукции в производственных условиях потребовал бы около 200 млн. руб. капитальных вложений, отвлек бы значительные трудовые ресурсы. Но не везде этой важной работе уделяется должное внимание. Так, в Костромской, Курганской и ряде других областей показатели в два раза ниже, чем в среднем по отрасли. Учитывая экономическую целесообразность и социальную значимость этой формы организации труда, намереваем в двенадцатой пятилетке довести численность надомников до 220 тыс. человек с годовым выпуском продукции на 800 млн. рублей.

Наряду с развитием надомного труда немалые резервы увеличения выпуска товаров народного потребления видим в кооперативной форме его организации. Начало такой работе положено. До конца года думаем иметь более ста кооперативов, которые будут ежегодно производить продукции не менее чем на 25 млн. руб. При организации кооперативов ориентируем их на использование имеющихся на предприятиях сверхнормативных остатков сырья и материалов, а также отходов производства.

Вместе с тем выявились и некоторые сдерживающие факторы: есть сложности с выделением помещений, не хватает автотранспорта и оборудования. Считаем, что эти трудности временные и при более тесной нашей работе с исполкомами местных Советов вполне разрешимые. Было бы целесообразным также при проектировании и застройке населенных пунктов предусматривать помещения для организации участков надомного труда и кооперативов. Министерство будет изыскивать в этом плане необходимые средства.

Нам предстоит еще многое сделать и в улучшении общественного питания на предприятиях отрасли. Сегодня обеспеченность столовыми и буфетами составляет лишь

79 проц. Создано 278 подсобных хозяйств. Разработанные совместно с ЦК профсоюза мероприятия позволят завершить эту работу в ближайшие два года.

Товарищи депутаты! Сегодня все труднее становится наращивать выпуск товаров, повышать их качество без перевооружения производства. Технический уровень многих предприятий местной промышленности да и отрасли в целом остается еще низким. Многие годы станочный парк обновлялся медленными темпами. Однако, несмотря на это, по отношению к местной промышленности применяется остаточный принцип обеспечения оборудованием, сырьем и материалами. Но ведь покупателю все равно, на предприятии какого министерства выпущено изделие. Главное, чтобы оно было добротно исполнено, было модным и современным. Пока же имеют место случаи, когда на ярмарках ткани для нашей отрасли предлагаются после закупки предприятиями легкой промышленности и бытового обслуживания. В результате при оптовой продаже тканей на 1988 год министерство не смогло закупить фланели набивной на 15 млн. руб., батиста и маркизета для предприятий народных художественных промыслов — на 2,5, по шелковой группе — на сумму около 6 млн. рублей.

Было бы, наверное, рационально, если бы Ростекстильторг и Росторгодежда проводили свои ярмарки одновременно, а Минторг РСФСР сразу определялся бы, какие ткани будет поставлять и что из них хотел бы получить.

С 1 июля торговля перешла на работу в новых условиях хозяйствования. И важно, чтобы наши отношения совершенствовались, чтобы обеспечивалось безусловное выполнение договорных обязательств. Закон о государственном предприятии будет способствовать решению этой задачи.

На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС товарищ Горбачев М. С. еще раз отметил: сколько критических замечаний вызывает тот факт, что простейшие изделия, которые могли бы производиться на месте, завозятся из дальних краев и областей. Сейчас в крупных экономических регионах созданы координационные советы по товарам народного потребления. Наши специалисты активно включаются в их работу, изучая спрос населения, решая вопросы рационального размещения производств, создания специализированных мощностей. Зная положение дел в регионе, такие советы могут заниматься организацией специализации, что особенно важно для наших небольших предприятий, исходя из технической оснащенности, рекомендовать объемы выпуска соответствующих изделий на предприятиях различных министерств.

Считаем целесообразным проведение ярмарок в регионах под эгидой таких координационных советов. Здесь

же необходимо решать и вопросы обеспечения выпуска товаров для того или иного района, завоза и вывоза изделий и другие.

Нас особенно волнуют проблемы дальнейшего развития местной промышленности. В минувшей пятилетке не освоено капитальных вложений около 100 млн. руб., не введено мощностей на 250 млн. руб. Положение слабо поправляется и в этой пятилетке. А без помощи местных Советов нам не решить этих проблем. Хотелось бы попросить руководителей советских органов уделить больше внимания развитию местной промышленности, социальных нужд. С нашей стороны хочу заверить, что работники отрасли сделают все необходимое для безусловного выполнения задач, поставленных XXVII съездом партии и июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС по повышению благосостояния советского народа. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Демчук — слесарь-механизатор совхоза «Калининский» Дальнереченского района Приморского края.

Демчук В. Н. (Дальнереченский избирательный округ, Приморский край). Товарищи депутаты! Мои земляки, депутаты Приморья, на днях обсуждали на сессии краевого Совета проблемы улучшения торгового обслуживания и общественного питания сельских тружеников края. Я подробно ознакомился с собранными материалами, переговорил с руководителями краевых торговых отраслей, побеседовал перед отъездом со многими избирателями. И откровенно скажу, что сегодняшние оценки и критика, высказанная в докладе депутата Казакова, полностью относятся к состоянию торгового обслуживания жителей нашего отдаленного края, где опережающее развитие социальной сферы оказывает особое влияние на состояние хозяйственных дел.

После приезда в наш край Генерального секретаря ЦК КПСС тов. Горбачева М. С. местные Советы Приморья изменили подход к решению многих проблем, связанных с улучшением условий труда и быта приморцев. Стало больше выпускаться товаров для населения, расширился выбор рыночной продукции, полнее стали удовлетворяться запросы на местные строительные материалы, простейшие изделия из металла и древесины.

Как представитель села скажу о вкладе нашего край-агропромкомитета в улучшение снабжения населения. Силами всех его подразделений и предприятий Минхлебопродукта РСФСР в 1986 году произведено товарной продукции сверх плана на 41,7 млн. руб. Особенно заметны темпы прироста в увеличении выпуска цельномолочной продук-

ции, майонеза, безалкогольных напитков. С опережением сроков выполнено полугодовое задание по большинству видов товаров для народа.

По расчетам крайплана, в текущем году за счет местного производства вырастет потребление мясных и молочных продуктов, овощей и бахчевых. Почти полностью будут удовлетворены заявки торгующих организаций в строительных материалах. Потребители получают от стройиндустрии края сухие смеси для отделочных работ, мраморную крошку, садовые домики из арболита, керамзит, отделочную досочку.

Вместе с тем торговля и общественное питание остаются в долгу перед тружениками края. Рост объемов торговли не покрывает роста заработной платы приморцев, многие их запросы остаются неудовлетворенными. В городах и селах не хватает магазинов, павильонов, киосков, столовых, кафе. Много нареканий на культуру обслуживания.

Большинство товаров завозится к нам из западных регионов. Из-за больших расстояний наш край невыгоден поставщикам, им проще реализовать продукцию поближе, а не ждать месяц-два, пока товары дойдут до Дальнего Востока и за них будут переведены деньги.

Часть возникающих проблем можно было бы решить на месте. Однако крайисполком, исполкомы районных и городских Советов допускают беспринципность в отношении тех, кто не желает увеличивать производство нужных товаров, наращивать услуги.

Вместе с тем многие конкретные наши предложения далеко не всегда находят понимание и поддержку в центральных органах. Например, Приморский крайисполком направил в прошлом году в адрес 27 министерств и ведомств конкретные предложения по увеличению производства товаров для народа на сумму 14,5 млн. руб., но только четыре министерства положительно решили вопросы, расширив производство ширпотреба на общую сумму 300 тыс. руб. 13 ведомств не ответили ни на первые, ни на повторные запросы. Такая же ситуация повторилась при разработке плана на 1987 год: предложения вносились на 29 млн. руб., а принято лишь на 40 тыс. руб. Министерство легкой промышленности СССР согласилось, например, производить в крае товары улучшенного качества, а необходимого сырья не выделяет.

Не на высоте остается и Минторг РСФСР. Он устанавливает растущие плановые задания, но не решает вопросы обеспечения торговых предприятий складами, овоще- и фруктохранилищами, холодильниками.

Теперь о состоянии дел в общественном питании.

Услугами предприятий общепита пользуется практически каждый второй житель. В текущей пятилетке на предприятиях общепита намечено резко увеличить выпуск продукции собственного производства: полуфабрикатов, кулинарных и кондитерских изделий; поднять производительность труда, качество услуг, добиться сокращения времени на обслуживание населения. Но при острой нехватке трудовых ресурсов решить эти задачи невозможно без технических преобразований. Пока что удельный вес механизированного труда в общих трудозатратах не превышает 18 проц. Требуется значительное совершенствование существующей техники, внедрение автоматов для приготовления пирожков, блинчиков, бутербродов,пельменей. Почти все вспомогательные работы выполняются вручную, отсутствует техника для механизации уборки помещений. На вновь построенные предприятия переносятся устаревшие технологические схемы, так как других просто нет. Резерв запасных частей и оборудования для замены того, что стареет морально и физически, отсутствует. Министерство торговли РСФСР эти вопросы решает очень медленно.

В крае продолжает увеличиваться разрыв между потребностью в услугах общепита и наличием предприятий, способных удовлетворить запросы населения. Для устранения разрыва требуется дополнительно ввести более 30 тыс. мест. При полном отсутствии фабрик-заготовочных, комбинатов по производству полуфабрикатов Минторгом РСФСР на весь Приморский край предусмотрено в двенадцатой пятилетке построить всего 1 фабрику-заготовочную на 25 тонн продукции в сутки. Этого явно мало.

Особенно плохо развивается сеть общепита на предприятиях Минуглепрома, Минцветмета, Минудобрений, Минрыбхоза, Минвостокстроя СССР, Минавтотранса РСФСР. За одиннадцатую пятилетку и 1986 г. здесь не введено в строй из числа запланированных свыше четырех с половиной тысяч посадочных мест.

Надо отметить, что в решении многих проблем краю оказывается помощь. Так, после визита в Приморье руководителей Министерства торговли республики и Роспотребсоюза разработаны совместно с краевыми органами программы развития в двенадцатой пятилетке государственной и кооперативной торговли. Уже в текущем году намечено ввести в строй действующие торговые предприятия различного назначения в семи городах и 15 районах. Открыты новые магазины во Владивостоке, Уссурийске, Спасске.

Товарищи! Пользуясь случаем, хотел бы затронуть проблеме выполнения наказов избирателей. У меня их шесть: два уже исполнены, реализация трех не вызывает сомнения. Шестой, самый значительный и объемный,— обеспечение

строительства второй очереди очистных сооружений биохимического завода в городе Лесозаводске. Отсутствие этого объекта позволяет заводу работать только на 60 проц. от проектной мощности и, что не менее важно, сдерживает дальнейшее строительство жилья. Стоимость второй очереди сооружений 3,7 млн. руб. Заказчик — Минмедбиопрот СССР эти средства выделил, утвердил проект. Однако рассмотрение проекта местный главк Минвостокстроя заволокетил, превысив сроки в четыре раза, из-за этого устранение всякого рода погрешностей затягивается, из-за бумажной волокиты наказ избирателей грозит оказаться сорванным. Прошу Президиум Верховного Совета РСФСР оказать соответствующее воздействие на Минвостокстрой в решении этой проблемы, жизненно важной для большого числа избирателей. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Олейников — второй секретарь Калужского обкома КПСС.

Олейников В. Е. (Малоярославецкий избирательный округ, Калужская область). Товарищи депутаты! XXVII съезд КПСС, январский и июньский Пленумы Центрального Комитета высоко подняли в партии и обществе уровень уверенности в необратимости начатых апрельским Пленумом ЦК коренных перемен. С каждым днем все больше ощущаешь, что страна, преодолевая застойные явления прошлого, последовательно разрешая целый клубок проблем, пусть медленней, чем хотелось, но уже практически вступает в новое время. Обновление — это не чья-то надуманная или взятая напрокат с чужой земли модель, а уже давно назревшая объективная потребность нашего общественного развития. В докладе М. С. Горбачева на июньском Пленуме ЦК КПСС сделан глубоко верный вывод о том, что революционная перестройка, развернувшаяся в стране, — прямое продолжение дела Октября, дела марксизма-ленинизма.

Трудящиеся Калужской области, Советы народных депутатов, областная партийная организация всей душой откликнулись на перестройку. И это естественно: ведь область не миновали глубокие процессы застоя. Мы полностью одобряем решения июньского Пленума и сессии Верховного Совета СССР, воспринимаем их как мощный сдвиг в сторону практического аспекта перестройки. Пора уже на «полных парах» делать новое дело.

Главный упор — на кадры, их самоотверженность, инициативу, чувство нового. Ставим во главу угла единство слова и дела, поиск местных резервов, приоритетность социальной сферы. Расширяем гласность. Развиваем демократизацию.

Осуществляя политическое руководство Советами народных депутатов, партийные комитеты стремятся уходить от их подмены и мелочной опеки, на деле повысить их роль и ответственность. Усиливаем спрос с коммунистов-депутатов, острее, неформально стали проходить заседания партийных групп в Советах, налаживается их взаимодействие с первичными парторганизациями аппарата советских органов. Приносит пользу и аттестация кадров.

Мы понимаем, что центральной фигурой перестройки является человек, и ищем новые подходы для пробуждения деловой инициативы, творческой и политической активности руководящих кадров, каждого калужанина.

Процесс перестройки идет в области непросто, противоречиво. Закономерен вопрос: а есть ли уже материальные результаты работы в новых условиях? Думается, что да. В последние годы область выполняет планы и обязательства по большинству показателей во всех отраслях, задания Комплексной программы по товарам и услугам. Возросли темпы социально-экономического развития. Сократилось число отстающих коллективов. Укрепилась трудовая и общественная дисциплина, утверждается трезвый, здоровый образ жизни.

Более настойчивая борьба за реализацию Продовольственной программы позволила улучшить снабжение населения. В прошлом году было продано мясных и молочных продуктов почти на четверть, а масла животного на 55 проц. больше, чем, скажем, три года назад.

С помощью Центросоюза и Роспотребсоюза мы удвоили многие показатели работы потребительской кооперации, в том числе городской комиссионной торговли, мясопереработки, закупок продукции у населения области и децентрализованных закупок. В этом году несколько снизили цены на комиссионное мясо, что, естественно, сказалось и на снижении рыночных цен.

Ускорилося развитие подсобных сельских хозяйств многих промышленных предприятий. Производство мяса в них возросло на две трети, до 14 кг на одного работающего, хотя и этого еще мало. На Калужском турбинном заводе, кроме свиного комплекса на 2 тыс. голов и крупной пасеки, сейчас сооружен прямо на промплощадке уникальный цех по производству 300 тонн рыбы в год. Идет работа по распространению этого опыта.

Воспитывая кадры, мы стараемся изменить психологию, сломать стереотипы у руководителей торговли и промышленности. С середины прошлого года избавились, наконец, от сверхнормативных запасов в торговле, снижаем их и в этом году. Но привычка к «кубышке» еще сильна. В потребкооперации, например, мыла хозяйственного, окон-

ного стекла, ювелирных изделий и даже ниток запасено почти на 1,5 года.

Резервы у кооператоров велики. И мы будем пускать их в дело. Однако развитие сильно сдерживается целым рядом обстоятельств. Не решена проблема транспорта, бензина. Но подобающего места в докладе сегодня этим вопросам не нашлось. А ведь даже хлеб в «глубинку» зачастую возить не на чем!

Многие задачи по развитию Нечерноземной зоны, социальному преобразованию села также решаются неудовлетворительно. Каждый третий магазин или столовая на селе находятся в ветхом состоянии. Не хватает и мощностей перерабатывающей промышленности. Вообще нет кондитерских предприятий. Видимо, надо увеличивать капиталовложения на эти цели как по линии кооперации, так и агропрома.

Крупный резерв повышения эффективности экономики и культуры торговли — тара и упаковка. Вопрос не нов. И поднимается повсеместно. В этом я убедился и в Краснодаре, где побывал как член постоянной комиссии по товарам и услугам, готовя материалы к настоящей сессии. Мы принимаем определенные меры. За последнее время, например, удвоили долю фасованных товаров. В области неплохо работает Всесоюзный научно-исследовательский и экспериментально-конструкторский институт тары и упаковки Госснаба СССР. Однако проблемы потребительской тары в его тематику не включены, хотя более половины из 14 млрд. руб. всех расходов государства на тару и упаковку затрачивается именно на потребительские цели. Разработка и производство потребительской тары распланы по многочисленным предприятиям всех отраслей. Нет единой «тарной» технической и эстетической политики, эта работа никем не координируется, мы существенно отстаем от мирового уровня. Следовало бы изучить вопрос о создании в республике специального хозяйственного органа, возможно, межотраслевого научно-технического комплекса «Потребительская тара», в состав которого мог бы войти Калужский региональный центр на базе института тары и ряда соответствующих коллективов Минлесбумпрома. Судя по всему, необходимо принятие отдельного правительственного постановления по потребительской таре.

Нужны новые подходы и к кадрам торговли. Ныне им особенно необходимо, говоря ленинскими словами, «умение быть культурным торгашом». И этому слову В. И. Ленин вовсе не придавал отрицательной окраски. С учетом новых требований мы укрепили руководство областных и ряда районных торговых организаций, включили эти должности в номенклатуру обкома и облисполкома.

Используя опыт, накопленный в промышленности, удвоили показатели бригадного метода в торговле и общественном питании. Удвоился и товарооборот открытой базарно-ярмарочной торговли. Активно идет перевод торговой сети на метод самообслуживания. Улучшилась структура товарооборота за счет резкого снижения продажи алкогольных напитков.

Повышая спрос за культуру, мы стали формировать систему своеобразного культурно-экономического всеобуча руководителей, специалистов, рядовых работников. Изучаем передовой опыт других регионов, а также наших побратимов в ГДР и Польше. Правда, это лишь первые шаги. Население предъявляет к сервису более высокие требования. Вопросы культуры в сфере услуг, рекламы, дизайна должны быть на деле в центре внимания как местных, так и центральных органов. Нам надо развивать материальную базу учебных заведений торговли и по-настоящему учить там культуре и хозрасчетной экономике. Сейчас ощущается острый недостаток специалистов в этих вопросах, профессиональной литературы. Правильно поставлен в докладе т. Казакова и вопрос о кадрах, престижности торговых профессий.

Товарищи депутаты! Не могу не сказать, что в решении ключевых вопросов развития торговли и общественного питания в области хотелось бы видеть более заметную роль Минторга России, лично министра и его заместителей. При всех сложностях отрасли, о которых справедливо сегодня говорил т. Шиманский, Минторгу и самому работать нужно активнее. Так, план розничного товарооборота в области ежегодно растет, а план товарооборота областных оптовых баз Минторга, наоборот, снижается. У нас вообще отсутствуют оптовые предприятия Росгалантереи, Роскультторга.

Сложившаяся практика выделения областям фондов на товары пронизана субъективизмом работников Минторга и Госплана РСФСР. Скажем, на этот год при росте плана товарооборота на 8 проц. фонды по шелковым тканям, швейным, трикотажным, чулочным и меховым изделиям, кожаной и валяной обуви, посуде значительно — от 10 до 45 проц. — уменьшены. К тому же продажа по этим группам товаров в области и без того была в 1,5 раза ниже средних показателей по республике. Трудно также понять, почему при стабильном перевыполнении всех планов закупок и поставок продуктов животноводства на каждого калужанина в прошлом году приходилось мяса и молока по государственным фондам значительно меньше, чем во всех других областях экономического района.

Думается, в вопросах распределения надо усилить контроль Совета Министров РСФСР за осуществлением принципа социальной справедливости и значительно расширить гласность. Следовало бы повысить роль и депутатского контроля за деятельностью исполнительной власти, в том числе через постоянные комиссии Верховного Совета РСФСР. Возможно, есть смысл, кроме участия в подготовке плановых вопросов, закрепить за каждым членом комиссии постоянную зону его действий — либо в территориальном, либо в отраслевом, либо в проблемном разрезе.

В новых условиях хозяйствования и управления назрел вопрос о более четком узаконенном определении основных направлений, задач и принципов осуществления торговой политики в стране. Нужны, видимо, новые правовые акты, а также пересмотр уже существующих. Известно, что ведется подготовка проекта Закона о потребительской кооперации. Было бы целесообразно расширить его рамки и принять Закон о торговле в СССР в целом.

Вместе с тем мы отчетливо понимаем, что основа решения социальных вопросов находится все-таки у нас дома, в руках местной власти. Мы видим проблемы и недостатки и работаем по их скорейшему устранению.

В истекшем полугодии обеспечен план и дополнительное задание по производству товаров народного потребления, перевыполнены планы по общественному питанию, бытовому обслуживанию. Но этого оказалось недостаточно для выполнения плана товарооборота и кассового плана. Пока не удастся покрыть товарами и услугами рост доходов населения. Сумма денежных средств в сберкассах равна годовому объему товарооборота.

Индивидуально-кооперативная деятельность — поистине нераскрытая «книга резервов». Пока у нас стали заниматься ею всего 800 человек. Это капля в море. Ведь в области только пенсионеров 260 тыс., из них более половины не работают.

Надо быстрее наращивать темпы роста производства продуктов питания в агропроме, исключить факты малопродуктивного использования земли в подсобных сельских хозяйствах целого ряда предприятий. Огромная работа предстоит по развитию личного подворья. Об этих проблемах у нас шел обстоятельный разговор на областном партийно-хозяйственном активе с участием В. И. Воротникова.

В этой пятилетке калужане поставили задачу: сделать рывок в производстве кормов, довести надои до 3 тыс. килограммов от коровы и примерно на треть увеличить производство молока и мяса, а также непродовольственных товаров, осуществить разработанную напряженную программу

развития торговли, общественного питания, перерабатывающей и местной промышленности.

Мы внимательно изучим материалы и решения настоящей сессии Верховного Совета РСФСР, учтем прозвучавшую в докладе критику и будем добиваться, чтобы торговое обслуживание населения области, будучи эффективным «индикатором» перестройки, развивалось в верном направлении, чтобы конкретные практические результаты были достигнуты уже к 70-летию Великого Октября и XIX Всесоюзной партийной конференции. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Слово предоставляется депутату Чёбрикову — генеральному директору производственного объединения Брянский машиностроительный завод им. В. И. Ленина.

Чёбриков А. Н. (Бежицкий избирательный округ, Брянская область). Уважаемые товарищи депутаты! Работа высшего законодательного органа республики проходит в особый для советского народа период. На состоявшемся недавно Пленуме ЦК КПСС обсужден важнейший вопрос о задачах партии по коренной перестройке управления экономикой. При этом партия прежде всего имеет в виду как важнейшую практическую задачу — всестороннее обустройство жизни советского человека, удовлетворение его потребности в различных товарах, социально-бытовом обслуживании, повышение благосостояния народа.

Именно так понимает глубинную суть перестройки многотысячный коллектив производственного объединения Брянский машиностроительный завод имени В. И. Ленина.

На наш коллектив возложена большая ответственность. Наряду с дизелями для морских крупнотоннажных судов, маневровыми тепловозами, дизельными электростанциями на железнодорожном ходу наше объединение выпускает продукцию, имеющую прямое отношение к рассматриваемому на сегодняшней сессии вопросу. Это рефрижераторные секции для перевозки скоропортящихся грузов и двухвагонные секции для перевозки живой рыбы.

Требование ЦК КПСС по ускорению технического прогресса налагает на коллектив объединения особую ответственность как по техническому уровню и качеству этой техники, так и количеству ее выпуска. Инженерные службы объединения работают с хорошим заделом на перспективу. Он позволяет обеспечить своевременную сменяемость выпускаемой продукции, поддерживать ее конкурентоспособность. Нашу продукцию покупают десятки стран мира.

Но сегодня коллектив не могут волновать только производственные проблемы. Проблемами первостепенной важности стали и вопросы социальные. На недавнем Пленуме

ЦК КПСС говорилось, что теперь за коллективы решать их социальные проблемы никто не будет. Надо самим действовать напористо, предприимчиво, по-хозяйски.

При активном участии тружеников предприятия, партийных и советских органов района и города в объединении разработан перспективный комплексный план социального развития. Мы старались учесть широкий круг вопросов социально-экономического развития не только предприятия, но и района.

Наше объединение располагает самым большим социально-бытовым комплексом в городе. Это более 300 тыс. кв. м жилья, медико-санитарная часть с поликлиникой, современной больницей, санаторием-профилакторием, 18 детских садов и яслей, пионерский лагерь, база отдыха, Дворец культуры и дворец юности «Молодежный», современный спортивный комплекс, где в ближайшие дни начнется чемпионат СССР по легкой атлетике.

Развита у нас и система бытового обслуживания. Большое внимание мы уделяем своему комбинату общественного питания — нашему «цеху № 1».

Но все достигнутое ни в коей мере не удовлетворяет, особенно сейчас, когда Законом о государственном предприятии трудовым коллективам предоставлены большие права. Сегодня мы ведем строительство нового, более современного профилактория, детского комбината с плавательным бассейном, малосемейного общежития, крупного быткомбината, а впереди еще немало объектов соцкультбыта. Все они строятся хозяйственным способом, и нам хочется, чтобы все эти сооружения отличались своеобразной архитектурой, чтобы они были не только удобны, но и в эстетическом отношении радовали бы глаз. Однако существующие нормативы проектирования этих объектов часто не дают такой возможности.

Госстрою СССР и РСФСР следует пересмотреть нормативы на проектирование объектов соцкультбыта с таким расчетом, чтобы проектные организации могли включать в проекты и сметы строек затраты на эстетическое и художественное оформление зданий. В конечном счете вкусные обеды в заводских столовых и их красивые залы работают на активизацию человеческого фактора.

Хотелось бы обратить внимание депутатов на сложности, которые возникают у нас, как и у других производственных коллективов, с обеспечением материальными ресурсами, и прежде всего для текущего обслуживания и ремонта действующих объектов соцкультбыта, а также новых объектов, строительство которых осуществляется хозяйственным способом. В настоящее время, несмотря на то, что есть соответствующее положение, в снабженческих организаци-

ях бытует понятие остаточного принципа материального снабжения.

Сегодня, когда этой сфере придано приоритетное значение, представляется целесообразным улучшить систему обеспечения материалами действующих и строящихся объектов соцкультбыта, переведя ее на оптовую торговлю.

Серьезной задачей мы считаем и дальнейшее развитие нашего подсобного хозяйства. Построенный на территории завода в 1981 году тепличный комплекс обеспечивает круглый год рабочих, детские дошкольные учреждения и больницы овощами. Развиваем подсобное хозяйство и по производству мясных продуктов. Ведется у нас строительство свиного комплекса по выращиванию 2000 голов свиней в год. Но остро встает в связи с его строительством проблема производства кормов. Давно принято решение областного исполнительного комитета об отводе земель для нашего объединения, но дальше этого дело пока не идет. Обращаемся с просьбой к Совету Министров республики ускорить решение этого вопроса.

Большую роль в решении Продовольственной программы играют индивидуальные земельные участки. За последние годы их количество в объединении возросло с 500 до 3 тыс. Практически обеспечены все желающие. Люди с большим желанием трудятся на них, превращая бросовые земли в участки, дающие хорошие урожаи.

Результаты не заставили себя ждать. Значительно сократились объемы овощной продукции, реализуемой через заводскую торговую сеть. Но в этой связи возникают два вопроса, решение которых, думается, заслуживает внимания. Необходимо наладить работу потребкооперации по сбору и использованию излишков урожая, а также помочь населению хранить выращенный урожай.

Очевидно, было бы целесообразно Госстрою СССР и РСФСР внести дополнения в нормативные документы на проектирование жилых домов, обязывающие проектные институты предусматривать использование подвалов для устройства хозяйственных помещений.

Сегодня мы ясно понимаем, насколько возросла роль промышленных предприятий в насыщении рынка непродовольственными товарами. Но и здесь свои проблемы. Это — отсутствие четкой системы изучения конъюнктуры рынка, надлежащей координации в межотраслевой кооперации для производимых товаров, и особенно обеспечения их производства материальными ресурсами. В условиях, когда производству товаров для народа придается первостепенное значение, необходимо Госплану и Госснабу СССР в законодательном порядке определить приоритетное обес-

печение производства товаров народного потребления материальными ресурсами.

Товарищи депутаты! На прошедшей сессии Верховного Совета СССР принят Закон СССР о государственном предприятии. Он позволит более активно развиваться нашей социалистической экономике. Данная нам самостоятельность в хозяйствовании лично меня заставляет все чаще вспоминать о богатой и славной традициями истории нашего рабочего коллектива. Еще в 1918 году В. И. Лениным были одобрены знаменитые Брянские правила внутреннего трудового распорядка, седьмой пункт которых гласит: рабочим и служащим, находящимся на заводе, оплата производится только за работу. Лица, не выполняющие работы, платы не получают.

Закон СССР о государственном предприятии, решения Пленума Центрального Комитета партии в нашем понимании являются продолжением ленинской мысли экономического управления хозяйством.

Накануне своего 115-летия Брянский машиностроительный завод заметно обновляется не только в техническом плане. Раскрываются рабочие таланты, действенным рычагом процесса перестройки становятся переход предприятия на самофинансирование, самоокупаемость, полный хозрасчет, предоставление предприятию самостоятельности ведения внешней торговли.

Решения июньского Пленума Центрального Комитета партии по коренной перестройке управления экономикой будут в основе организаторской работы партийной и профсоюзной организаций по мобилизации трудящихся объединения на выполнение задач года и достойную встречу юбилея Великого Октября. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Слово предоставляется депутату Орлову — председателю исполкома Волгоградского областного Совета народных депутатов.

Орлов А. Н. (Фроловский избирательный округ, Волгоградская область). Товарищи депутаты! Сегодня мы обсуждаем назревшие вопросы повышения благосостояния трудящихся с позиции решений июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР. Волгоградцы, как и все советские люди, горячо одобряют эти решения, выражают готовность быстро включиться в работу по обновлению хозяйственного механизма и повышению эффективности производства. Свое единодушие в поддержке политики партии они ярко продемонстрировали на недавно состоявшихся выборах в местные органы власти.

Период после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС был для всех нас временем активного поиска и внедрения новых путей и методов ускорения. И хотя перестройка еще только набирает силы, она все больше дает о себе знать в делах трудовых коллективов и положительных переменах в области. Так, в прошлом году в промышленности достигнуты самые высокие за последние десять лет темпы прироста продукции и производительности труда. Колхозы и совхозы, несмотря на сложные климатические условия, увеличили продажу государству скота и птицы на 27 проц., молока — на 13 проц. Перевыполнен план и по некоторым другим видам животноводческой продукции. Взятые темпы позволили и в текущем году успешно выполнить полугодовые планы в промышленности и сельском хозяйстве.

Определенные сдвиги произошли и в строительном комплексе: больше введено основных фондов, перевыполнен план ввода всех объектов социальной сферы. Впервые в области построено более 1 млн. 300 тыс. кв. метров жилья, в том числе на селе — около 630 тыс. кв. метров. В целом за последние три года ввод жилья увеличился в 1,4 раза, а на селе — в 2 раза.

Уделяя приоритетное внимание социальному развитию, Советы, трудовые коллективы под руководством областной партийной организации активно реализуют крупные целевые комплексные программы по улучшению продовольственного снабжения, производства товаров и услуг, просвещения, здравоохранения, культуры и другие. Для реализации этих программ нам впервые удалось значительно объединить материальные и финансовые ресурсы предприятий и организаций, независимо от их подчиненности. Мы понимаем, что судьба наших социальных планов зависит от состояния экономики, поэтому главным в своей работе считаем повышение эффективности народного хозяйства области.

Сегодня, как это и подчеркивалось на июньском Пленуме ЦК КПСС, первоочередной социальной задачей является улучшение всего продовольственного дела. Положение здесь меняется к лучшему. Перевыполнение планов закупок продуктов животноводства позволило в текущем году увеличить более чем на одну треть продажу населению мяса, на 15 проц. — молочной продукции. Возросла продажа кондитерских, кулинарных, макаронных и других изделий. Это говорит о том, что в области есть немалые резервы и возможности для улучшения торговли.

С учетом задач, выдвинутых в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по улучшению снабжения населения продуктами питания», партийные и советские органы пошли на неординарные

решения. В области установлен единый план закупок продуктов животноводства, включающий общественный сектор и личные хозяйства граждан. При этом заготовки мяса и молока у населения были впервые возложены на колхозы и совхозы. Они взяли на себя полную ответственность не только за общественное животноводство, но и за развитие индивидуального сектора. Колхозы и совхозы продают населению 350 тыс. поросят, более 5 тыс. маточного поголовья крупного рогатого скота, свыше 11 млн. птицы, а также обеспечивают грубыми и сочными кормами. В результате в прошлом году в индивидуальном секторе закуплено 25 тыс. тонн мяса, что значительно больше, чем в 1980 году. В текущем году будет закуплено не менее 30 тыс. тонн мяса и 55 тыс. тонн молока.

Эти меры позволили организовать бесперебойную торговлю мясными и молочными продуктами в городах, районных центрах, на центральных усадьбах колхозов и совхозов, где открыто свыше 400 магазинов «Сельхозпродукты». Это сказалось и на уровне рыночных цен. В течение последних трех лет они стабильны, к тому же самые низкие в Поволжье.

Нами пересмотрена в сторону увеличения и программа производства продовольственных товаров на предприятиях потребительской кооперации. В текущем году их будет произведено дополнительно к плану на 32 млн. руб. Так, производство колбасных изделий возрастет в два раза, консервной продукции — в полтора раза, кондитерских изделий — почти в три раза.

В настоящее время в потребительской кооперации каждый второй рубль в товарообороте по продовольственной группе покрывается за счет товаров собственного производства. Это подтверждает большую роль, которую играет кооперация в увеличении ресурсов и улучшении снабжения населения. Мы будем и дальше принимать все меры для наращивания ее вклада в реализацию Продовольственной программы.

Сегодня в области далеко не полностью удовлетворяются возросшие потребности населения в товарах народного потребления. Это связано с рядом причин. Одна из них заключается в том, что созданный за многие десятилетия мощный промышленный потенциал сориентирован на выпуск продукции производственного назначения, а удельный вес товаров народного потребления был незначительным. Это потребовало коренного пересмотра подхода к производству товаров для народа. Мы усилили реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, выпускающих потребительские товары, создали специализированные цехи, расширили кооперацию предприятий группы «А». В ре-

зультате только в этом году получим прибавку к плану более чем на 60 млн. руб. Однако много нерешенных проблем. Прежде всего с выпуском технически сложных изделий. Многие предприятия министерств черной металлургии, машиностроения, химической и нефтехимической промышленности по-прежнему не проявляют заинтересованности к этой продукции. Большинство наших предложений, направляемых в министерства, остаются без результата. Мы не снимаем с себя ответственности и будем настойчиво наращивать выпуск технически сложных товаров, которых ждут, требуют от нас люди. Но нужно, чтобы и центральные органы наконец повернулись лицом к этому важному делу. Надо проявлять большую активность и региональным координационным советам, чтобы лучше использовать потенциал каждой территории и на основе кооперации производить технически сложные изделия с высокими потребительскими свойствами.

В настоящее время в увеличении производства товаров народного потребления возрастает и роль кооперативов. В области только в системе Госснаба СССР начали работать 10 кооперативов, которые, используя отходы производства и вторичные ресурсы, произведут в текущем году продукции на 2 млн. руб. В ближайшее время будет создано не менее 40 таких кооперативов по выпуску товаров на 10—15 млн. руб. Это хорошая добавка, и мы будем все делать для их дальнейшего развития.

Хотелось бы особо поставить вопрос и о повышении заинтересованности местных органов в увеличении производства товаров. Дело в том, что как только в области налаживается производство той или иной продукции, пользующейся спросом, так тут же большая часть ее вывозится или на такой же объем сокращаются фонды. В нынешнем году на предприятиях облагропрома был увеличен выпуск местной минеральной воды на 5 млн. бутылок. И сразу же последовало сокращение фонда на это же количество, хотя известно, что потребность в минеральной воде у нас удовлетворяется лишь наполовину.

Или другой пример. Не успел Волгоградский тракторный завод наладить выпуск электрофризеров для производства мороженого, как незамедлительно их распределили в центре, оставив области из 2000 штук лишь 50. Разве это правильно?

Вряд ли можно согласиться и с такой постановкой вопроса, когда в структуре закупок мяса области свинина занимает 40 проц., а Минторг России доводит наряды на поставку в основном говядины. В результате мы не можем удовлетворить даже минимальные потребности в говядине общественного питания, больниц, детских дошкольных учреж-

дений, а в холодильниках скопилось 8 тыс. тонн готовой к отправке свинины. Но ее никто не берет в счет союзно-республиканских поставок.

Просим Минторг решить этот вопрос положительно.

Мы разделяем высказанное докладчиком беспокойство по поводу неудовлетворительного решения социально-бытовых вопросов в коллективах предприятий сферы обслуживания, и особенно в обеспечении жильем. Эта проблема является острейшей и для нашей области в целом. Планирующие органы уже много лет загружают строительные организации в основном строительством новых производственных объектов, а на жилье и соцкультбыт не выделяют необходимые лимиты подрядных работ.

В проекте плана капитального строительства на 1988 год опять увеличиваются лимиты подрядных работ на производственное строительство. На эти цели направляется весь прирост объемов строительных организаций. Аналогичное положение и с природоохранными объектами. Постановлением Совета Министров СССР по улучшению экологической обстановки города Волгограда на эти цели выделены большие ассигнования. Однако Минюгстрой берется освоить только 7 млн. руб. Ряд других министерств, которым поручено обеспечить выполнение природоохранных мероприятий за счет собственных капвложений и лимитов подрядных работ, занимают уклончивую позицию.

Просим Госпланы СССР и РСФСР согласиться с нашими предложениями по плану подрядных работ на 1988 год и отдать действительный приоритет развитию социальной сферы.

Товарищи депутаты! Критически оценивая свою работу в свете требований июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и настоящей сессии, мы видим задачу в том, чтобы работать еще энергичней и ответственней на каждом участке, утверждать практическими делами курс партии на перестройку и обновление всей нашей жизни. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Титовой — шлифовщице Гусевского хрустального завода города Гусь-Хрустальный.

Титова Г. В. (Гусь-Хрустальный избирательный округ, Владимирская область). Товарищи депутаты! Перестройку, которую ведет партия во всех сферах жизни советского общества, мы, рабочие, воспринимаем как свое кровное дело. Говорю так от имени всего коллектива нашего Гусевского хрустального завода, от имени своих избирателей. Заметно изменилось настроение людей, их отношение к делу. Больше стало не только дисциплины,

порядка, ответственности, но и самого главного — желания работать, активно участвовать в осуществлении курса на ускорение социально-экономического развития страны. Если говорить о конкретных результатах перестройки, ее темпах, то люди в значительной степени (и это, думаю, правильно) оценивают их с позиций житейских — лучше ли стало с продуктами питания, другими товарами, изменилось ли что-то в сфере обслуживания. Не случайно на июньском (1987 г.) Пленуме Центрального Комитета партии отмечалось, что насыщение рынка разнообразными товарами и услугами ныне стало самой острой политической проблемой.

В своем докладе Василий Иванович Казаков раскрыл трудности, которые сложились в сфере обслуживания, и в первую очередь — в торговле.

Действительно, здесь накопилось немало проблем, требующих разрешения. Взять, к примеру, нашу Владимирскую область, мой родной город Гусь-Хрустальный. Торгующие организации города и области не выполняют планы. Справедливые нарекания покупателей вызывают низкая порой культура обслуживания, очереди в магазинах, трудности с приобретением ряда товаров. И мне как депутату бывает трудно объяснить избирателям, почему практически невозможно купить добротную детскую обувь и одежду, стиральные и швейные машины, холодильники, телевизоры, магнитофоны.

Я понимаю, что названные недостатки во многом определяются слабой организацией самого процесса торгового обслуживания. Плохо еще изучается покупательский спрос, медленно внедряются прогрессивные формы работы в этой отрасли. Хотя надо отметить, что в последнее время у нас в области этим вопросам партийные, советские органы уделяют много внимания и определенные улучшения есть. Мы это видим и чувствуем. Больше, к примеру, стало продаваться строительных материалов, расширилась комиссионная торговля, появились магазины типа «Сделай сам», «Умелые руки», большой популярностью у населения пользуются регулярно проводимые ярмарки, базары. А нашим женщинам очень по душе пришлось открытие на многих предприятиях, в том числе и у нас на заводе, столов и магазинов заказов. Но о серьезном, коренном повороте в этом деле пока говорить не приходится.

В чем же дело? Одна из главных причин — о ней уже говорилось в докладе и в выступлениях депутатов — это недостаток товаров, порой низкое их качество. Сегодня в докладе Василия Ивановича наша область критиковалась за сокращение производства товаров народного потребления и невыполнение планов по их выпуску. И это справедливо, но мне непонятно — мы говорим о необходимости увеличения

производства товаров для населения, есть даже целевая Комплексная программа, а планы выпуска потребительских товаров целому ряду предприятий соответствующими министерствами устанавливаются не только ниже заданий этой программы, но и ниже достигнутого. Можно ли говорить об удовлетворении потребностей населения при таком отношении к делу? Как депутату Верховного Совета республики мне приходится принимать участие в работе сессий областного Совета, в различных совещаниях, где не однажды с обеспокоенностью поднимался этот вопрос.

И я хорошо знаю: облисполком официально уведомил десять министерств о своем несогласии с планируемой программой снижения производства товаров народного потребления на предприятиях области.

Я работаю на хрустальном заводе шлифовщицей. Что же нам мешает в достаточном количестве выпускать качественные товары? Для нас, работников стекольной промышленности, вопрос номер один — качественное сырье и инструмент. Наши изделия широко известны, мы гордимся маркой своего завода. Но сейчас сырье мы получаем самых низких категорий, а алмазный инструмент не выдерживает никакой критики. Когда я уезжала на сессию, на заводе сложилась крайне тяжелая обстановка с обеспечением сырьем, и в первую очередь — калиевой селитрой и свинцовым суриком, которых не хватает и на две трети плана. Обращения нашего руководства относительно выделения сырья остаются без разрешения. Госснаб, Министерство химической промышленности предлагают нам из-за отсутствия ресурсов остановить производство. Как же так, товарищи? При сегодняшнем дефиците товаров, сложностях с выполнением кассового плана остановить производство наших хрустальных заводов — значит потерять более 60 млн. руб. Не говоря уже о потерях моральных — распаде трудовых коллективов, уходе высококвалифицированных специалистов.

На прошедшей на днях сессии Верховного Совета СССР еще раз подчеркнута необходимость повышения ответственности коллективов за состояние дел на предприятиях. Я считаю, что наряду с этим нужно резко повысить и ответственность в этих вопросах государственных органов. Поставить дело так, чтобы они также отвечали за решение всех вопросов стабильной работы коллективов.

Не могу не затронуть еще один вопрос, касающийся нашего завода. Общеизвестно, что успех работы любого предприятия во многом зависит от создания должных социальных, бытовых условий работающим. Наш город мастеров стекла развивается бурными темпами, однако строитель-

ство жилья и других объектов социально-культурного назначения сильно отстает от развития промышленности. Министерство промышленности стройматериалов РСФСР при формировании планов ежегодно обещает увеличить нашему заводу средства на строительство жилья. Однако обещания эти не выполняются. Так, за всю прошедшую пятилетку шеститысячному заводскому коллективу были выделены средства на строительство лишь 180 квартир. А на очереди на получение жилья стоят свыше 1000 семей, и многие из них — 20 и более лет. Министерству промышленности стройматериалов следует, по-моему, в корне перестроить свое отношение к вопросам социального развития трудовых коллективов отрасли. Ну а что касается нас, работников Гусевского хрустального завода, то мы видим свою задачу в увеличении производства, повышении качества нашей продукции. И товарищи по работе поручили мне передать, что при наличии сырья мы не только выполним план, но и выпустим к 70-летию Великого Октября на 500 тыс. руб. сверхплановой продукции.

Как члену Постоянной комиссии по иностранным делам Верховного Совета РСФСР мне хотелось бы остановиться в своем выступлении еще на одном вопросе. Как известно, владимирская земля богата памятниками истории и культуры, более 1200 из них находятся под охраной государства. Наши города Суздаль, Александров, Владимир, Гусь-Хрустальный входят в Золотое кольцо. Ежегодно мы принимаем около 40 тыс. иностранных туристов. И от того, как мы их примем, обслужим, зависит мнение о нашей стране, в конечном итоге — о нашем строе. К сожалению, мы не всегда можем обеспечить должный уровень приема. Здесь — целый комплекс вопросов, одним из которых является нехватка специального оборудования для сферы обслуживания.

Было бы правильно, если бы Совет Министров республики разрешил области для решения этих вопросов использовать какую-то часть валютных поступлений от туризма.

Сегодня совершенно справедливо поставлен вопрос об остром дефиците оборудования для сферы услуг, его невысоком качестве, низкой производительности. Что греха таить, и плохого-то не хватает, особенно в общественном питании. А из того, что имеется, значительная часть отслужила положенные сроки и требует замены. Например, у нас, в Гусь-Хрустальном, в текущем году должно вводиться пять новых кафе, а основного оборудования до сих пор нет.

Очевидно, что сегодня Минлегпищемашу не по силам решить эту проблему. Поэтому предлагаю: в централизованном порядке, на уровне Совета Министров РСФСР, раз-

местить на промышленных предприятиях других отраслей задания по изготовлению наиболее дефицитного оборудования для сферы обслуживания с зачетом их выпуска в объемы производства товаров народного потребления, что позволит в относительно короткие сроки этот вопрос с повестки дня снять.

Товарищи! Коллектив нашего завода, как и все советские люди, с глубоким вниманием следил за работой июньского Пленума Центрального Комитета партии, сессии Верховного Совета СССР. Принятые на них решения мы обсудили на собраниях бригад, участков, цехов. Мнение было единым: выработанный партией курс на перестройку управления народным хозяйством — правильный! Одобрять и поддерживать его, мы не пожалеем сил и энергии, чтобы выполнить все намеченное, — таково наше рабочее слово. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Конарыгин — заместитель Председателя Государственного агропромышленного комитета РСФСР — Министр РСФСР.

Конарыгин В. С. (Урюпинский избирательный округ, Волгоградская область). Товарищи депутаты! Неотъемлемой частью рассматриваемого сегодня вопроса является проблема надежного обеспечения населения высококачественными продуктами питания. Пути практического ее решения сегодня в центре внимания всех, кто трудится в агропромышленном комплексе. Переработка сельскохозяйственного сырья органически связывает тружеников полей и ферм с промышленностью, вызывает объективную необходимость взаимоотношений таких звеньев, как производство, транспорт и торговля. Цепочка эта, к сожалению, часто разрывается, в результате чего народное хозяйство несет большие потери. Из-за недостатка производственных мощностей, к примеру, произошел значительный разрыв между возрастающими объемами производства сельскохозяйственного сырья и мощностями по его переработке. Отсюда — большие потери выращенного урожая, снижение веса и упитанности скота. Значительны потери также при хранении и реализации готовой продукции.

Поиск выхода из создавшегося положения нашел свое отражение в ходе перестройки и совершенствования управления в агропромышленном комплексе республики. Особо останавлиюсь на интегрированном подкомплексе по производству и переработке продуктов животноводства. Важность подкомплекса очевидна: он дает почти 60 проц. всего объема продукции, производимой перерабатывающими от-

раслями. Той самой продукции, которой чаще всего и не хватает на прилавках наших магазинов.

Ответственны и сложны наши задачи в улучшении снабжения населения продуктами животноводства. Среднегодовое производство мяса нужно увеличить на 1,6 млн. тонн, молока — на 4 млн. тонн. Это больше прироста двух вместе взятых предыдущих пятилеток. Половину прироста производства мяса должна составить говядина. Простым наращиванием поголовья этого не добиться. Выход один — интенсификация мясного скотоводства. Курс на повышение весовых кондиций скота, сдаваемого на переработку, должен выдерживаться твердо, поскольку он является эффективным и для повышения качества мяса.

За первые полтора года в целом наметилось повышение весовых кондиций. Но еще очень много неиспользуемых резервов. Они есть в каждом хозяйстве. Следует отметить, что особенно низкими весовыми кондициями сдают скот хозяйства Новгородской, Псковской, Ярославской и Калужской областей. Многие предстоит сделать по интенсификации молочного скотоводства, повышению продуктивности и племенных качеств молочного стада. Чтобы решить задачи, поставленные на конец пятилетки, нам нужно повысить молочную продуктивность коров на 250—300 кг. Опыт многих хозяйств и даже целых областей доказывает такую возможность.

Другая, не менее важная сторона вопроса: нам необходимы более высокие темпы роста производства продукции, чем будут расти объемы заготовок животноводческого сырья. Добиться этого можно сокращением потерь при транспортировке и переработке, внедрением новой техники и технологии, повышением глубины переработки и улучшением качества готовой продукции.

Высокая занятость женского населения в общественном производстве ставит перед пищевыми отраслями промышленности важный социальный заказ: всемерное развитие производства таких продуктов, на домашнее приготовление которых затрачивалось бы минимум времени. Предстоит увеличить выпуск продукции в промышленной расфасовке и упаковке, что в свою очередь будет способствовать развитию наиболее прогрессивных форм торговли, сохранению качества продуктов и сокращению их потерь.

Агропромышленные комитеты на местах больше стали уделять внимания развитию перерабатывающих отраслей, они лучше обеспечиваются капитальными вложениями, необходимыми для строительства новых мощностей материалами. Многие вопросы решаются комплексно, быстрее, с

учетом взаимных интересов колхозов, совхозов и перерабатывающих предприятий. В целях коренного перевооружения предприятий пищевых отраслей принято решение широко развернуть реконструкцию и техническое переоснащение действующих производств, осуществить строительство новых предприятий и холодильников. Для этого выделены значительные капиталовложения. Госагропромом республики разработана программа по техническому перевооружению и строительству предприятий переработки сельскохозяйственного сырья.

Однако следует отметить, что за минувшие полтора года двенадцатой пятилетки развитие материально-технической базы промышленности, обеспечивающей комплексное использование сырья, по-прежнему идет с отставанием. В ряде случаев выработка мясных и молочных продуктов ведется с грубыми нарушениями технологической дисциплины, узок ассортимент продуктов, мало вырабатывается полуфабрикатов, диетпродуктов. Претензии и жалобы в этом отношении справедливы. Остается острым положение дел с механизацией труда в животноводстве и на предприятиях. Очень медленно снижается ручной труд, концевые операции наших конвейеров практически не оснащены оборудованием, для этого, как правило, нужны упаковочные линии.

Словом, вопросы капитального строительства в системе Госагропрома решаются еще неудовлетворительно, выделяемые средства на эти цели ежегодно не осваиваются. Критику, высказанную на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачевым по этому вопросу, мы принимаем на себя. Необходим действительно решительный перелом. Уместно здесь сказать, что в большом долгу союзные строительные министерства. Их подразделения постоянно срывают планы, каждое предприятие возводится ими, как правило, полтора-два нормативных срока.

Нужно прямо сказать, что у нас еще много примеров, когда поворот к лучшему по укреплению базы хранения и переработки сельскохозяйственного сырья в агропромышленных комитетах осуществляется только на словах. Общеизвестно, какую остроту приобретает ежегодно с наступлением сезона переработки скота недостаток холодильных емкостей. Об этом уже говорилось в докладе. Решить проблему можно только ускорением строительства.

Хочу поднять еще один актуальный и важный для пищевых отраслей вопрос — о переходе на выпуск продукции преимущественно в расфасованном и упакованном виде. Темпы роста здесь столь малы, что они еле-еле покрыва-

ют прирост объемов производства. Увеличение их во многом будет зависеть от того, как мы организуем использование имеющихся мощностей. В этих целях разработан комплекс мер по оказанию помощи предприятиям. Госагропром РСФСР принимает также меры по развитию собственного машиностроения для перерабатывающих отраслей. Объем производства оборудования увеличится с 20 млн. в 1986 году до 100 млн. руб. в 1990 году. Мы рассчитываем, что Госплан СССР решит соответственно вопросы обеспечения нашего машиностроения всеми материалами и комплектующими изделиями. Но основное оборудование должны поставлять машиностроители. Много будет зависеть от того, как они выполнят наш заказ на надежное, высокопроизводительное оборудование.

Производство продукции в фасованном виде сегодня осложняется еще и тем, что и то оборудование, которое у нас имеется, нередко простаивает из-за недостатка упаковочных материалов, о чем говорил в своем выступлении депутат Алейников. Я полностью поддерживаю его предложение. Агропром развивает и собственную базу производства таро-упаковочных материалов. Однако главное в решении этих вопросов зависит от Госплана СССР и других центральных ведомств.

Госагропром принимает различные меры по повышению качества продукции. Начиная с 1988 года ряд предприятий, в порядке эксперимента, будет переведен на госприемку. Сейчас ведется подготовка материально-технической базы и кадров отрасли. По нашему мнению, Министерству торговли нужно продумать вопросы приемки продукции непосредственно на перерабатывающих предприятиях. Польза будет вне всякого сомнения.

Наконец, еще об одной важной для нас проблеме. Перевод предприятий на самоокупаемость и самофинансирование не может быть решен без нового подхода к ценообразованию. Действующая ныне в отраслях, перерабатывающих животноводческое сырье, система скидок на высококорентабельную и надбавок на убыточную продукцию не ориентирует предприятия на увеличение выработки высококорентабельной продукции. А спрос на нее далеко не удовлетворяется. Больше того, получается так, что чем нужнее продукция, чем больше ее трудоемкость, тем она дешевле и убыточнее. Полный хозяйственный расчет и самофинансирование, Закон о государственном предприятии (объединении) вообще поставят заслон производству этой продукции.

Считаю, сегодня нужна единая система планирования и финансирования как сельского хозяйства, так и перераба-

тывающих отраслей. Это — важнейшее условие углубления интеграции в системе агропромышленного комплекса, о чем убедительно свидетельствует опыт агрокомбинатов типа «Кубань», «Раменский», Ставропольское бройлерное объединение.

Серьезную озабоченность вызывает и растущая несбалансированность доводимых планов. Эти вопросы должны рассмотреть соответствующие центральные органы с тем, чтобы оптовые и розничные цены, рентабельность и прибыль действительно играли важную стимулирующую роль в улучшении использования всех ресурсов, повышении эффективности общественного производства.

Товарищи депутаты! В целом планы по производству продукции животноводства за прошлый год и первое полугодие текущего года выполнены, обеспечен неплохой рост объемов производства. Но мы далеки от мысли, что работаем в соответствии с требованием времени. К сожалению, не каждый работник у нас усвоил простую истину: дальше работать по-старому нельзя. Много предприятий не выполняют плановых показателей, потери сырья при переработке сокращаются медленно. Немало еще фактов проявления местничества при выполнении поставок продукции в союзно-республиканский фонд. Необходимо много сделать по улучшению качества продукции, ибо это прямо связано с интересами народа, его здоровьем. Пока в этом деле у нас нет должного порядка. Последствия общеизвестны. Они часто освещаются в газетах. Печать об этом говорит резко и справедливо. Позвольте заверить ЦК КПСС и правительство: коллективы предприятий Госагропрома РСФСР будут все делать для обеспечения успешного выполнения Продовольственной программы и заданий двенадцатой пятилетки в целом. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Кроме объявленного следующим выступления депутата Пичугина, в обсуждении доклада и содоклада приняли участие 18 человек.

Есть предложение обсуждение закончить. Других нет предложений? Нет. Кто за то, чтобы предоставить слово Пичугину Михаилу Васильевичу и затем закончить обсуждение, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Принято единогласно.

Выступает депутат Пичугин — первый секретарь Тюкалинского горкома КПСС Омской области.

Пичугин М. В. (Тюкалинский избирательный округ, Омская область). Товарищи депутаты! Пути, средства и методы перестройки всех сфер нашей деятельности, определенные январским и июньским (1987 г.) Пленума-

ми ЦК КПСС, предполагают также совершенствование торговли как одной из важнейших отраслей народного хозяйства, требующей перестройки в целях более полного удовлетворения постоянно растущих потребностей советских людей. Достаточно сказать, что только за годы одиннадцатой пятилетки денежные доходы населения Омской области выросли на 22 проц., а товарооборот — на 17 процентов. Поэтому партийные, советские органы области оказывают постоянное внимание и поддержку торговым и хозяйственным организациям, координируют их усилия в укреплении материально-технической базы торговли.

На средства торговых и хозяйственных организаций в одиннадцатой пятилетке в Омской области введено в эксплуатацию 426 магазинов, 251 предприятие общественного питания. Только в нашем Тюкалинском районе за последние годы построено 36 магазинов, из них 33 колхозами и совхозами. Сейчас идет строительство комбината общественного питания, объектов торговли. В прошлом году районное потребительское общество освоило 970 тыс. руб. капитальных вложений. Аналогичная работа осуществляется и в других районах.

Наблюдается улучшение структуры товарооборота. Увеличились продажа и спрос населения на товары длительного пользования — мотоциклы, легковые автомобили, телевизоры, мебель, ковровые изделия. Росту товарооборота, удовлетворению потребностей населения способствует целенаправленная работа по увеличению производства сельскохозяйственных продуктов в общественном секторе, а также в личном подворье сельского населения.

Широкое использование возможностей личного подворья, а также подсобных хозяйств предприятий и организаций позволяет области получать значительные продовольственные ресурсы и потреблять за счет местных источников каждый второй килограмм мясных и каждый третий килограмм молочных продуктов.

В области многое делается для того, чтобы каждая сельская семья могла содержать скот: населению продаются молодняк свиней, птицы, телки и нетели. Создаются необходимые условия и оказывается всевозможная помощь в заготовке кормов, содержании скота. Так, в нашем районе на 100 дворов содержится по 217 условных голов скота.

Укрепляется база заготовительных организаций, строятся новые цехи убоя и переработки скота, выработки колбас и копченостей.

Проделанная работа позволила с 1975 года увеличить заготовки мяса в области в четыре раза и довести их в убой-

ном весе до 20 тыс. тонн в год, из них 865 тонн заготавливается в нашем районе. Население всегда имеет возможность купить по ценам кооперативной торговли мясо, колбасные изделия, молочные продукты.

В общественном питании увеличивается выпуск продукции собственного производства. В области твердо взят курс на широкое строительство кулинарных цехов. В настоящее время 60 цехов уже построены, но, к сожалению, Роспотребсоюз нарушает договоренность о выделении для них соответствующего оборудования.

На увеличение товарной массы большое влияние оказывает выполнение Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и услуг. В прошлом году на четыре процента возросло производство непродовольственных товаров. Увеличилось также количество предприятий, выпускающих такого рода товары.

В работе торговли и общественного питания области имеются и серьезные недостатки. Несмотря на рост реализации товаров к уровню прошлого года, план товарооборота первого полугодия не выполнен. Это говорит о том, что руководители торговых, промышленных предприятий, советских органов не сумели перестроиться, дополнительно изыскать товарную массу. Они все еще медленно наращивают производство товаров народного потребления. Неоправданно медленно внедряются в торговых предприятиях новые формы организации торговли и обслуживания населения. Еще не получил должного распространения хозрасчет. Продажа товаров методом самообслуживания в системе государственной торговли составляет 61 проц., а в кооперации — 76 проц. от общей реализации товаров.

В настоящее время торговля переходит на новые условия планирования экономического стимулирования, что должно ускорить реализацию многих проблем, уже поставленных жизнью, но еще не решенных. Одна из наиболее острых — обеспечение планов товарными ресурсами. План розничного товарооборота области на 1987 год не обеспечивается товарными ресурсами на 300 млн. руб., а товарные запасы ниже нормы на 31 млн. руб. Уже сегодня видно, что Комплексная программа по товарам и услугам не обеспечивает потребности населения. В такой обстановке Совету Министров РСФСР следовало бы пересмотреть ранее установленные задания в сторону увеличения, повысить спрос за их выполнение. В этом плане и нам предстоит проделать большую работу на местах.

Вместе с тем далеко не все министерства, ведомства придают должное внимание решению этой важной социально-

политической задачи. За счет уменьшения планов производства ряду предприятий в торговлю области недодано товаров более чем на 7 млн. руб. Это в то время, когда в области на 1 руб. заработной платы производится товаров народного потребления всего на 93 копейки. Но есть у нас немало крупных, технически оснащенных предприятий союзного подчинения, которые недостаточно выпускают потребительских товаров. От 10 до 30 коп. на рубль фонда заработной платы выпускают товаров такие предприятия, как «Сибзавод им. Борцов революции» и завод «Омскгидропривод» Минсельхозмаша СССР, завод синтетического каучука Миннефтехимпрома СССР и ряд других.

Явление, скажем прямо, ненормальное. Или другой пример: на заводе им. Куйбышева с 1984 года ведется строительство корпуса по производству мотор-компрессоров для бытовых холодильников стоимостью в 10 млн. руб. Но после освоения 3 млн. руб. объект был законсервирован в связи с тем, что министерство так и не решило вопрос поставки оборудования. Разве это порядок?

Ко мне, как к секретарю горкома партии, депутату, постоянно обращаются люди с вопросом: когда же можно будет свободно покупать стиральные машины, сепараторы-сливкоотделители, грузовые мотороллеры, бензопилы, мотоблоки для заготовки кормов? Очень непросто разъяснять людям, почему этих товаров в торговле постоянно не хватает.

В новых условиях управления народным хозяйством Госпланом и центральными ведомствами должна быть быстрее создана система заинтересованности непрофилированных предприятий в выпуске товаров народного потребления. Эти меры, очевидно, быстрее помогут снять создавшийся дефицит на товары народного потребления.

Проблемой для нашей области является доставка товаров на большие расстояния в сельской местности. В некоторые районы они завозятся автотранспортом на большие расстояния. Автомобили же в потребительской кооперации, например, в большей части уже выработали свой ресурс, а поступление новых крайне недостаточно. Далее. Постоянно не хватает специальных и высокопроходимых автомашин. Торговые работники много затрачивают времени на поиск транспорта для перевозки товаров. Было бы правильным рассмотреть этот вопрос в Госплане РСФСР, изыскать возможности для выделения автомашин организациям потребительской кооперации.

О торговле во многих случаях судят по тому, как обслуживается покупатель, как удовлетворяются его запро-

сы. Поэтому главным звеном в ней был и остается человек. Нам представляется, что труд торговых работников надо сделать более престижным. Необходимо совершенствовать систему обучения, значительно поднять уровень воспитательной работы, организацию соцсоревнования, улучшить решение социальных вопросов. Все это должно положительно повлиять на закрепление кадров, сокращение их текучести.

Всесторонний анализ и обсуждение данного вопроса на сессии Верховного Совета РСФСР помогут выработать и осуществить меры по коренному улучшению торгового обслуживания населения. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Заключительное слово предоставляется Заместителю Председателя Совета Министров РСФСР тов. Казакову.

Казаков В. И. Товарищи депутаты! Рассмотрение на нашей сессии вопроса об улучшении торговли и общественного питания еще раз говорит о постоянной заботе партии и правительства о повышении благосостояния народа. Обсуждение показало возросшее внимание и заинтересованность депутатов в решении задач, поставленных XXVII съездом КПСС, по наиболее полному удовлетворению потребностей населения в товарах народного потребления.

Рассмотрение вопросов Верховным Советом РСФСР позволило отчетливо увидеть имеющиеся резервы, вскрыть причины недостатков и наметить некоторые пути их устранения. Необходимо целиком принять критику в адрес торговых органов за неудовлетворительную организацию торговли и общественного питания, низкую культуру обслуживания. Понятна обеспокоенность депутатов тт. Мустаева, Самсонова, Пичугина и других о недостаточном товарном обеспечении товарооборота. Ведь сейчас в новых условиях хозяйствования оплата труда работников отрасли находится в прямой зависимости от выполнения плановых заданий по товарообороту. Союзно-республиканские органы принимают меры по улучшению сбалансированности планов. В то же время неправильно будет рассчитывать на увеличение рыночных фондов только из центра. Хочу еще раз подчеркнуть, что на местах имеются большие возможности по привлечению товарных ресурсов. Советам народных депутатов необходимо мобилизовать все возможности по увеличению выпуска товаров народного потребления, привлечению к их производству всех предприятий промышленности. Это в правах исполкомов. Депутаты тт. Медовиков, Низовцева, Орлов ставили вопрос о повышении заинтересованности областей в расширении производства това-

ров народного потребления. Мы считаем такую постановку вопроса правильной. Следует отдавать территориям весь сверхплановый выпуск товаров и значительную долю планового прироста производства товаров. Решение о таком порядке стимулирования сейчас готовится в союзных органах.

Депутаты гг. Перекрестов, Цыганкова, Демчук, Титова и другие говорили об отстаивании развития материально-технической базы торговли и общественного питания. Как отмечалось, на двенадцатую пятилетку средства для развития отрасли удваиваются и в основном направляются на развитие оптового звена. Для развития же розничной торговой сети, предприятий общественного питания советским и хозяйственным органам на местах необходимо добиваться полного начисления и использования средств за счет пятипроцентных отчислений от капитальных вложений на жилищное строительство. Сейчас они осваиваются лишь на 70—75 процентов.

Что касается улучшения обеспечения отрасли оборудованием, здесь надо использовать все четыре канала: привлечение союзных машиностроительных министерств, импорт, который мы получаем для торгового оборудования, инициатива на местах, и, наконец, серьезно надо подумать о создании собственной машиностроительной базы для некоторого простейшего оборудования в Минторге и Роспотребсоюзе.

Депутат Сухорученкова поставила вопрос о передаче закрытой сети общественного питания в ведение предприятий. Видимо, для крупных коллективов основание для этого есть. Сейчас Минторг РСФСР по таким просьбам дает разрешение. Однако мелкие предприятия, а их большинство, вряд ли смогут существенно улучшить работу столовых. Нам кажется, что следует продолжать изучать этот вопрос. А там, где он созрел, где он ясен, надо идти на передачу.

Некоторые депутаты высказали конкретные просьбы по частным вопросам. Они будут рассмотрены. И депутаты будут проинформированы.

Высказанные депутатами на сессии Верховного Совета РСФСР предложения, критические замечания в адрес Госплана, Министерства торговли, Роспотребсоюза и других министерств и ведомств, будут внимательно рассмотрены и по ним будут приняты соответствующие решения.

Товарищи депутаты, позвольте мне выразить уверенность, что советские и хозяйственные органы Российской Федерации примут все меры к улучшению организации тор-

говли и общественного питания, внесут свой вклад в решение важнейшей социальной задачи — повышение жизненного уровня советского населения. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты, теперь нам необходимо принять Постановление по данному вопросу. Проект Постановления у вас есть.

Какие будут поправки или замечания? Нет. Ставлю на голосование. Кто за принятие Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление Верховного Совета РСФСР «О задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС» принято единогласно.

Сегодняшнее заседание закончено.

Следующее заседание завтра, в 10 часов утра.

Заседание третье

(7 июля 1987 года, утреннее)

10 часов утра. За столом председателя занимают места Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М., заместители Председателя Верховного Совета РСФСР депутаты Дворникова А. С., Еделева В. А., Заварнова Н. Ф., Нежданов Н. П., Норка Е. А., Ткачев С. П., Чичеров В. С., Штыгашев В. Н.

В ложах — товарищи Воротников В. И., Никонов В. П., Слюньков Н. Н., Демичев П. Н., Талызин Н. В., Бирюкова А. П., Лукьянов А. И., члены Президиума Верховного Совета РСФСР, члены Правительства РСФСР.

Председательствует Председатель Верховного Совета РСФСР депутат Грибачев Н. М.

Председатель. Товарищи депутаты! Заседание Верховного Совета РСФСР объявляется открытым. Переходим к обсуждению следующего вопроса повестки дня сессии — о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей.

Слово для доклада предоставляется Заместителю Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР депутату Ивановой.

Иванова Т. Г. (Новогиреевский избирательный округ, гор. Москва).

О РАБОТЕ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР С НАКАЗАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Товарищи депутаты! Курс партии на перестройку и обновление всех сторон жизни нашего общества неуклонно проводится в жизнь. В его осуществлении принципиальное

значение имеет дальнейшее расширение социалистической демократии. Глубокие демократические изменения положены в основу радикальной реформы управления экономикой, выработанной июньским Пленумом ЦК КПСС, который знаменует важнейший этап в практической реализации решений XXVII съезда партии, определяет стратегию ускорения.

В процессе происходящей перестройки Советы народных депутатов шире используют демократические начала в своей деятельности, активнее реализуют предоставленные полномочия для приведения в действие резервов ускорения. Этому способствует Постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР, принятое год назад и предоставившее Советам новые права в обеспечении комплексного экономического и социального развития на своей территории, усилившее их ответственность за положение дел на местах.

В деятельности органов Советской власти полнее стали учитываться предложения, высказанные при обсуждении проектов решений Советов в трудовых коллективах и по месту жительства, при отчетах исполнительных комитетов и депутатов, в письмах и обращениях граждан.

Одновременно широкая демократизация нашего общества повышает интерес людей к делам органов государственной власти, формирует новый уровень требований к ним. Усиливается спрос трудящихся и населения за решение назревших проблем.

Утверждающаяся в стране атмосфера обновления, требовательности и правдивости вызывает рост политического самосознания советских людей. Об этом убедительно свидетельствуют итоги недавно прошедших выборов в местные Советы народных депутатов, со всей определенностью показавшие единство партии и народа.

Напряженнее становится ритм жизни трудовых коллективов. Набирает силу всенародное социалистическое соревнование за достойную встречу 70-летия Великого Октября.

В РСФСР в текущей пятилетке более высокими темпами развивается промышленное и сельскохозяйственное производство. Активнее осуществляется социальная политика. Эффективнее используются капитальные вложения на стройках республики. Больше вводится жилья, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Однако результаты, достигнутые в народном хозяйстве Российской Федерации, еще не отвечают тем масштабным задачам по интенсификации общественного производства, которые поставила партия на двенадцатую пятилетку и перспективу.

Июньский Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркнул настоятельную необходимость кардинального по-

вышения роли республиканских и местных органов, прежде всего Советов народных депутатов, в создании целостной, эффективной и гибкой системы управления экономикой. Им принадлежит решающее слово в обеспечении комплексного развития регионов, в рациональном использовании всех местных ресурсов, защите приоритета социальной сферы.

В докладе М. С. Горбачева определены дополнительные действенные меры для реализации указанных функций территориальных органов: выделение в их распоряжение министерствами и ведомствами средств на развитие социальной сферы по обоснованным нормативам, организации кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности, наконец, создание в составе исполкомов производственно-экономических управлений для комплексной разработки планов развития регионов, координации всей экономической деятельности на данной территории. Чтобы практически задействовать эти возможности, нужна существенная активизация деятельности Советов народных депутатов по удовлетворению реальных нужд и запросов советских людей, непосредственное включение в перестройку широких масс трудящихся.

Одной из форм осуществления демократии, выражения воли и интересов населения, непосредственного участия граждан в управлении делами государства и общества, укрепления связей государственных органов через Советы и депутатов с народными массами является работа с наказами избирателей.

Наказы депутатам — полномочным представителям народа в органах государственной власти — содержат глубокий социально-политический смысл. В них проявляется забота советских людей о выполнении государственных планов, отражаются первоочередные и перспективные потребности развития регионов, социальные нужды населения.

Исходя из такого понимания значимости наказа и предстоит нам оценить состояние этой работы сегодня, определить меры на будущее.

Президиум Верховного Совета и Совет Министров РСФСР этим участком в последнее время стали заниматься предметнее. Изучался и обобщался опыт работы местных Советов, усилилось внимание постоянных комиссий, депутатов к реализации принятых к исполнению наказов.

Существенная работа проделана практически в каждом регионе. Реализация наказов способствовала укреплению материальной базы, улучшению условий труда и быта на ряде предприятий в Татарской АССР, введен ряд крупных социально-культурных объектов в Ставрополе, Перми, Свердловской области, расширено строительство школ и дошколь-

ных учреждений в Липецкой области, улучшено дорожное строительство в Мордовской и Якутской автономных республиках, транспортное обслуживание в г. Ростове-на-Дону.

Многое удалось сделать по выполнению наказов, данных избирателями депутатам местных Советов. Сложившие недавно свои полномочия местные Советы девятнадцатого созыва реализовали 340 тыс. поручений избирателей, в стадии выполнения находятся более 30 тыс. Таким образом, 95 проц. общего числа наказов будет выполнено.

Однако, если посмотреть на положение дел более пристально, то очевидно, что в работе с наказами у нас накопились серьезные недостатки и изживаются они медленно.

Местными Советами не выполнено около 22 тыс. поручений избирателей, и, как правило, те, которые связаны с существенными капитальными затратами. Из 9 тыс. наказов, которые даны депутатам высших органов государственной власти страны и республики, в настоящее время реализовано менее одной трети, хотя прошла уже половина срока деятельности Верховных Советов. Уместно будет напомнить и о том, что каждый пятый наказ, данный депутатам Верховных Советов СССР и РСФСР предыдущего, десятого созыва, не выполнен.

Такова общая картина. Мириться с таким положением в условиях перестройки нельзя. Все мы, товарищи, понимаем, что каждый принятый к исполнению, но не реализованный наказ наносит ущерб авторитету Совета, его депутатам, отрицательно сказывается на решении общественно значимых проблем.

Ведь в наказах отражено то, что наболело у людей, что настоятельно требует решения. Они затрагивают широкий спектр актуальных проблем на местах. Большая часть наказов связана с расширением строительства жилья и дошкольных учреждений, больниц, поликлиник, предприятий торговли и бытового обслуживания, объектов культуры. Наказы настойчиво напоминают, что во многих регионах республики на протяжении ряда лет эти вопросы решались неудовлетворительно.

Вполне правомерно связывать работу по выполнению наказов с повышением ответственности местных органов власти за все сферы жизни на своей территории. Все ли наши Советы овладели новыми подходами, в полной ли мере используют предоставленные им возможности и полномочия? Положительно ответить на этот вопрос, к сожалению, нельзя. Объясняется это прежде всего тем, что некоторые местные органы власти не сделали решительного поворота к социальной сфере, допускают разрыв между словом и делом,

проявляют инертность в выполнении данных людям от имени Советской власти обещаний.

Рассмотрение на заседании Президиума Верховного Совета вопроса о выполнении наказов в Архангельской области показало типичное для большинства регионов положение. Многие социальные объекты, сооружаемые здесь по наказам избирателей, превратились в долгострой. Свыше семи лет возводится больница на 200 мест для железнодорожников, неоправданно затягивается строительство хлебозавода и жилых домов в гор. Новодвинске, ввод в эксплуатацию аэровокзала, поликлиники, столовой, жилья в Ненецком автономном округе. В целом по области не реализовано более 60 проц. поручений, данных депутатам высших органов государственной власти СССР и РСФСР.

Принижено чувство ответственности за своевременное выполнение наказов избирателей в Иркутском областном Совете и его органах. Здесь не было организовано предметное обсуждение поступивших предложений на собраниях избирателей, тщательная проработка реальности их выполнения, стыковка с государственными планами развития на подведомственной Совету территории. В результате большое число наказов, среди которых 18 производственных объектов, в том числе два промышленных предприятия, более 100 объектов коммунально-бытового и культурного назначения, реализуется с нарушением сроков.

Для выполнения их в полном объеме требуются ресурсы, намного превышающие те, на что может рассчитывать область, тем более что половина наказов не учтена в планах социально-экономического развития. Уже сейчас ясно, что 76 поручений, данных депутатам Верховных Советов страны и республики, не будут выполнены в период их полномочий.

Практика такой формальной работы с наказами сложилась в области давно. С 1977 года осуществляется строительство банно-прачечного комбината в гор. Тулуне. Объект сооружается по наказу избирателей. Дважды на сессиях областного Совета депутаты обращались с запросом к управлению капитального строительства облисполкома и тресту «Востокпромстрой» Минвостокстроя СССР, получили заверения о вводе объекта еще в 1984 году, но он не сдан в эксплуатацию до сих пор.

Построить банно-прачечный комбинат настойчиво просят и жители гор. Свирска. В 1984 году этот наказ дается депутату Верховного Совета СССР, а в 1985 году его принимает депутат Верховного Совета республики, председатель облисполкома тов. Ковальчук. Но дело опять не сдвинулось с места. Избирателям дается объяснение, что нет средств. А между тем лимиты капитальных вложений на

строительство предприятий службы быта в области ежегодно не осваиваются.

Не обеспечивают выполнение многих наказов избирателей, направленных на развитие социальной сферы, Советы Министров Бурятской, Дагестанской, Чечено-Ингушской АССР, Советы народных депутатов Оренбургской, Орловской, Челябинской, Читинской и ряда других областей. Нередко это происходит не столько из-за недостатка средств, сколько из-за острого дефицита внимания к повседневным нуждам людей, недооценки политической значимости наказов избирателей.

В целом в республике перестройка в развитии социального комплекса происходит медленно, наращивание темпов укрепления материальной базы социальной сферы не соответствует потребностям населения. Более половины жилищного фонда республики требует капитального ремонта и технического переоснащения. Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями составляет 80 проц., дошкольными учреждениями — лишь 70 проц. от нормы. Каждый пятый школьник занимается во вторую смену. Особенно остро эти проблемы стоят в сельской местности.

В 1986 году сорваны планы строительства и ввода в эксплуатацию больниц, поликлиник, детских дошкольных учреждений, профтехучилищ, клубов и домов культуры. Только 12 краев и областей выполнили программу строительства по всему социальному комплексу. Из 73 регионов республики 19 не справились с планом жилищного строительства. Население не получило 431 тыс. кв. м жилой площади. Не произошло существенных изменений и в текущем году, за 6 месяцев введено в эксплуатацию жилья только 37 проц. от годового плана. Фактическая продолжительность строительства жилищно-гражданских объектов в городах республики в среднем превышает нормативную в полтора раза, а в Калуге, Смоленске, Ярославле и некоторых других городах — более чем в два раза. А ведь с этими вопросами связана большая часть наказов избирателей.

Советы слабо реализуют предоставленные права по увеличению мощностей строительных организаций, предприятий стройиндустрии на основе долевого участия местных организаций. Медленно развивается жилищная кооперация, хозяйственный способ, не в полной мере привлекаются капитальные вложения с производственного строительства и средства из фондов предприятий, другие резервы расширения жилищного строительства.

Не кто другой, как Советы народных депутатов, должны сделать всенародной заботой выполнение такой социально значимой и острой проблемы, как обеспечение к 2000 году

каждой семьи отдельной квартирой или домом. Надо решительнее браться за ее конкретное осуществление.

Среди поручений избирателей, которые даны депутатам, немалая часть связана с удовлетворением потребностей населения в разнообразных услугах и товарах.

Потребность в их расширении назрела давно. В республике в соответствии с Комплексной программой надо в короткие сроки создать современную высокоразвитую сферу бытовых услуг населению, обеспечить высокие темпы роста производства товаров народного потребления. Но сегодня только наметились некоторые положительные сдвиги в этой области, должного же разворота в работе нет. На местах в продаже отсутствуют многие необходимые товары. В то же время каждое второе предприятие Минлегпрома и каждое четвертое Минтекстильпрома нарушает договорную дисциплину. Только за первое полугодие текущего года этими министерствами недопоставлено продукции на 340 млн. рублей.

Медленно ликвидируются диспропорции между спросом на бытовые услуги и их предложением. Прежде всего это касается услуг, связанных с облегчением домашнего труда, ремонтом квартир, телевизоров, холодильников, автообслуживанием.

В прошлом году не выполнили планы бытового обслуживания Удмуртская АССР, Псковская и Тульская области, а в сельской местности — 13 автономных республик, краев и областей. По итогам шести месяцев текущего года в Российской Федерации не выполнены задания по росту объемов реализации бытовых услуг, с планом по этому показателю не справились более половины автономных республик, краев и областей.

Советам народных депутатов в целях более полного насыщения рынка товарами массового спроса, улучшения культурно-бытового обслуживания населения следует полнее использовать возможности, предоставленные Законом об индивидуальной трудовой деятельности, оказывать содействие гражданам в приобретении сырья, материалов, инструмента, выделении им соответствующих помещений.

Избиратели продолжают остро ставить вопросы, связанные с улучшением снабжения продовольствием. Местные советские органы недостаточно занимаются их решением, не используют собственные возможности, не всегда создают условия для эффективной работы всех звеньев агропромышленного комплекса.

В республике не выполняются задания по наращиванию мощностей практически во всех перерабатывающих отраслях, в том числе в пищевой промышленности выполнение составило 76 проц., в мясо-молочной — 70 проц. В Рос-

товской, Новосибирской областях, Приморском крае и многих других регионах эти объекты строятся неоправданно долго. Даже в ряде крупных городов, краевых и областных центрах, располагающих значительным промышленным потенциалом, десятками строительных организаций, создание необходимых мощностей для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции стало неразрешимой проблемой.

Серьезные недостатки в выполнении наказов вызываются неправильной практикой их формирования. Иногда советскими работниками выхолащивается общественная сущность наказов как средства разрешения волнующих людей проблем.

Они подчас диктуются не нуждами избирателей, а рождаются в служебных кабинетах и связаны со стремлением некоторых должностных лиц переложить решение вопросов, входящих в круг их непосредственных обязанностей, на депутатов. Такие факты распространены довольно широко. Советы Коми и Чувашской АССР взяли на себя обязанность в порядке выполнения наказов обеспечить строительство тупиков на железнодорожных станциях. Депутату Верховного Совета РСФСР тов. Кудрявцеву, звеньевому колхоза «Дружба» Калининской области, дан наказ включить в план районного отделения «Сельхозхимия» объемы работ по внесению в почву комплексных жидких удобрений. Депутату тов. Земляницыну, директору совхоза «Белогородский» Кемеровской области, дан наказ о ежегодном выделении хозяйствам Мариинского района 1200 тонн дрожжей с местного спирткомбината.

И уж, конечно, не нуждами и запросами избирателей обусловлен наказ, принятый Тюменским областным Советом, о строительстве в Нефтеюганске административного здания для отдела внутренних дел. В этом городе, как и во всей области, избирателей гораздо больше волнует острое положение со строительством жилья и объектов социально-бытового назначения.

Необходимо освободить работу по формированию наказов от казенщины, заорганизованности. Надо, чтобы предвыборные собрания не превращались в пустую формальность, а были действительно деловым обсуждением предложений избирателей, злободневных проблем нашей жизни. В условиях расширяющейся демократии как нельзя лучше проверяется способность советских органов работать с массами, вести за собой людей.

Совершенно очевидно, что народная инициатива должна полнее использоваться при решении всех проблем социально-экономического развития регионов. Выраженная в нака-

зах избирателей, она может и должна стать активным элементом социального планирования на местах.

Сейчас этого пока нет. Выполнение наказов идет неудовлетворительно потому, что они часто не включаются в утверждаемые Советами планы социально-экономического развития. Десятки тысяч предложений избирателей отклоняются как нереальные для исполнения. Может быть, это и объяснимо в какие-то конкретные моменты, но проблемы, поставленные людьми, не должны игнорироваться.

Законодательством предусмотрено, что наказы избирателей учитываются на всех уровнях управления при разработке планов экономического и социального развития. Советы народных депутатов должны координировать деятельность всех расположенных на их территории предприятий и организаций по выполнению наказов избирателей, широко вовлекать в работу по их реализации население. Однако многие Советы не занимаются должным образом организаторской работой по выполнению наказов.

Исполнительные комитеты большинства краевых и областных Советов при обсуждении на сессиях планов на двенадцатую пятилетку и на 1987 год не выполнили требование законодательства и не информировали депутатов о ходе выполнения наказов, о том, какие наказы будут реализованы в текущих планах, а какие придется отложить на более отдаленное время. В докладах по плану и бюджету, в содокладах многих планово-бюджетных и других постоянных комиссий о наказах вообще не упоминалось.

В ходе прошедшей избирательной кампании депутатам местных Советов поступило более 600 тыс. предложений о наказах, на 100 тыс. больше, чем в 1985 г. Сейчас они анализируются в исполкомах, их отделах и управлениях. Важно, не теряя времени, на первых же сессиях Советов глубоко рассмотреть поручения избирателей, определить конкретные меры по их безусловному выполнению, привлечь к этой работе трудовые коллективы, население и, конечно, депутатов. Внимательно отнестись к тому, чтобы не было надуманных наказов, в то же время в максимальной степени учесть все, что выполнимо. Каждое предложение требует самого внимательного отношения.

Многих недостатков поможет избежать широкая гласность в работе Советов, систематическое информирование населения о решении ими поставленных проблем. Необходимо, чтобы деятельность Советов была на виду у масс, находилась под их контролем. Советам следует теснее взаимодействовать с профсоюзом и комсомолом. Все это будет способствовать утверждению делового стиля в работе.

Выполнение части наказов избирателей, поступивших в ходе избирательных кампаний по выборам высших органов

государственной власти Союза ССР и РСФСР, правительством республики поручено министерствам и ведомствам. Они в основном связаны с развитием и реконструкцией предприятий, улучшением условий труда, строительством жилья, культурно-бытовых объектов. Реализация этих наказов требует освоения значительных капитальных вложений, и они, как правило, включаются в планы социально-экономического развития отраслей и территорий.

Порядок этой работы определен соответствующими постановлениями Президиума Верховного Совета и Совета Министров Российской Федерации. В ходе формирования планов на двенадцатую пятилетку ряд министерств и ведомств республики изыскивали возможности для реализации поступивших наказов, сбалансировали необходимые для этого лимиты капитальных вложений и подрядных работ.

В целом, однако, эта работа ведется неудовлетворительно. За время, прошедшее после выборов в Верховные Советы страны и республики, министерствами и ведомствами выполнено лишь около 16 проц. от числа им порученных наказов. Многие министерства отодвинули сроки реализации большинства поручений избирателей на конец двенадцатой пятилетки, а некоторые из них, самовольно изменив установленные правительством сроки, сочли возможным перенести выполнение значительного числа наказов за пределы пятилетки, ссылаясь на нехватку сил и средств. Руководители этих ведомств не осознали, видимо, что порочная тактика проволочек не помогает делу, а лишь подрывает доверие людей к решениям, порождает безразличие и безынициативность.

Совет Министров Российской Федерации подверг серьезной критике Госкомнефтепродукт РСФСР, министерства здравоохранения, рыбного хозяйства, хлебопродуктов, ряд других, которые, игнорируя правительственные постановления, до настоящего времени не приступили к выполнению наказов избирателей, в том числе и тех, которые уже должны быть реализованы.

Неудовлетворительно выполняются указы в Госагропроме республики. Из 42 поручений, срок исполнения которых уже истек, выполнена только половина.

Не реализованы указы депутатам о строительстве хлебозавода в г. Кирове, цеха по переработке птицы на Инжавинском мясокомбинате Тамбовской области, мясокомплекса в Комсомольском районе Ивановской области, реконструкции Харабалинского консервного объединения в Астраханской области, других объектов.

По отношению к наказам у многих министерств и их руководителей сложилось, так сказать, остаточное внимание. Они не только не занимают приоритетного места при

планировании, но нередко рассматриваются в последнюю очередь. Проявляется стремление переложить работу по реализации наказов на других, а иногда и заволоклить дело.

В 1974 г. начато строительство административно-бытового корпуса на Ленинск-Кузнецком камвольно-суконном комбинате в Кемеровской области. В нем предусмотрены столовая, поликлиника, клуб, библиотека для пятидесяти тысяч коллектива. Начал строительство трест «Ленинск-промстрой» бывшего Минтяжстроя СССР, который в 1985 году переведен в состав Министерства угольной промышленности. За 11 лет строительства освоено 900 тыс. руб. из 3,1 млн. руб. капитальных вложений, выделяемых на эти цели подрядчиком — Минтекстильпромом РСФСР. Через десять лет завершение строительства объекта становится наказом депутату Верховного Совета РСФСР, принято решение Совета Министров о завершении его строительства в 1986 году. Но и в 1987 году Минуглепром не принял этот объект в план подряда, и уже на 1988 год в очередной раз в этом отказано. А пока идет этот межведомственный футбол (что, естественно, вызывает справедливое возмущение рабочих предприятия), в различных инстанциях вынуждены разбирать потоки справедливых коллективных жалоб.

Надо полагать, что министры текстильной промышленности РСФСР тов. Парамонов и угольной промышленности СССР тов. Щадов найдут общий язык, выполнят наконец наказ избирателей. Не следует, конечно, стоять в стороне от этого и Кемеровскому облисполкому, его председателю тов. Полецкову.

Завязли в согласованиях Минтекстильпром РСФСР и облисполкомы в вопросах начала строительства профтехучилища в Костроме, домов культуры в Курске, в Саратовской области. Минавтотранс не может договориться с облисполкомом о строительстве автовокзала в Калуге.

Не всегда правильным бывает отношение к наказам со стороны строительных министерств и подведомственных им подрядных организаций. Минюгстрой СССР отказал Минлегпрому республики включить в план подрядных работ на 1988 год общежитие для работников Октябрьской швейной фабрики в Куйбышевской области, Минречфлоту — школы в г. Астрахани. Не дают в ряде случаев «зеленую улицу» реализации наказов и Минуралсибстрой, Минсевзапстрой и некоторые другие союзные министерства.

Получается, что у людей растет причастность к общим делам, а руководители министерств и ведомств этого как бы не замечают. Прямо надо сказать, что далеко не все руководители хозяйственных ведомств прониклись глубо-

ким пониманием того, что сделанный нашей партией решительный поворот к демократизации общества уже не позволяет ни в большом, ни в малом не учитывать волю и интересы широких трудящихся масс.

Пока же много сил тратится на обсуждения, некоторые руководители довольствуются полумерами, а фактически все это оборачивается самоуспокоенностью, лишь видимостью деятельности в работе с наказами избирателей.

Серьезной критике депутаты, члены постоянных комиссий Верховного Совета России подвергли Госплан республики. Отмечалось, что Госплан, ряд министерств и ведомств не придали должного значения работе по предварительному рассмотрению наказов избирателей депутатам Верховного Совета РСФСР, реализация которых относится к ведению республиканских органов, и внесли в Совет Министров предложения о принятии к исполнению ряда наказов, глубоко не проанализировав возможности выделения для их реализации материальных, трудовых и финансовых ресурсов. В отделах и управлениях министерств и Госплана до самого последнего времени не было исчерпывающих данных об исполнении наказов избирателей.

Требовательности к республиканским министерствам, да и к собственному аппарату за выполнение наказов явно не хватило у руководителей Госплана. Как и в прежние времена, проявилось стремление отложить решение ряда вопросов на длительную перспективу.

Во время подготовки к сегодняшней сессии по настоящему депутатов после дополнительной проработки в Госплане, а также в Госагропроме, Минтекстильпроме, Минлегпроме и в ряде других министерств республики нашлись средства и возможности для включения в планы текущей пятилетки 14 наказов, выполнение которых ранее было отнесено за 1990 год.

Недавним решением Совета Министров республики министерствам и ведомствам предложено создать четкую систему в работе с наказами, сделать действенным контроль за их исполнением как в государственном аппарате, так и на местах. Такой подход должен неукоснительно проводиться в жизнь.

Депутаты вправе рассчитывать на более активную деятельность местных и центральных хозяйственных органов по удовлетворению нужд и запросов граждан, в том числе выраженных в форме наказов. От того, как будут решаться социальные проблемы в отраслях, краях и областях, во многом зависят успехи в деятельности трудовых коллективов, настроение людей, создание благоприятного морально-психологического климата.

Многое, конечно, зависит от активной позиции каждого депутата. Главное сейчас — целенаправленная и кропотливая работа по выполнению принятых решений. Необходимо максимально сосредоточиться именно на практических делах, наполнить новым содержанием различные формы депутатской деятельности.

Многие из вас, товарищи, по своему опыту знают, что выполнение наказов — дело нелегкое, требующее значительных усилий и, как говорят некоторые депутаты, даже определенной смелости в постановке вопросов перед соответствующими ведомствами, твердости в доведении начатого дела до конца.

Недавно в газете «Амурская правда» опубликован запрос депутата Верховного Совета РСФСР Сергея Александровича Филипченко начальнику Забайкальской железной дороги тов. А. И. Довгялло. С. А. Филипченко принципиально, остро ставит вопрос о срыве сроков строительства детского комбината, рассказывает о сложных и многообразных заботах, связанных с выполнением наказов избирателей. Он с высокой мерой требовательности относится прежде всего к себе, в то же время убедительно вскрывает подлинную причину сложившегося положения, которая заключается, по его оценке, в бездушном формализме ряда должностных лиц.

Усилиями депутатов достигается многое. Именно благодаря их настойчивости, умелому использованию своих полномочий удастся решать важные вопросы, отвечающие потребностям многих и многих людей.

Но нерешенных проблем гораздо больше. Для успешного выполнения своих государственных обязанностей каждому депутату надо овладевать новыми подходами, принципиально и последовательно проводить в жизнь политику партии, интересы народа. Центральной и местной печати надо полнее раскрывать опыт депутатской деятельности, активнее пропагандировать его средствами массовой информации.

Товарищи депутаты! Прошло почти семь лет после принятия законодательных актов о работе с наказами избирателей. За это время на местах накоплен определенный позитивный опыт, который требует обобщения и дальнейшего развития. В то же время общесоюзное и республиканское законодательства о наказах отстали от жизни, не учитывают глубоких и динамичных процессов обновления на всех направлениях, которые происходят в стране после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии.

Выработанные июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС меры по коренной перестройке управления экономикой,

только что принятый сессией Верховного Совета СССР Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)» создают новые широкие возможности для реализации стратегии ускорения. Главным звеном экономической деятельности утвержден трудовой коллектив предприятия. Еще более расширяются полномочия местных Советов в социальной сфере, предусматривается широкое использование средств и возможностей предприятий и организаций в решении всех проблем нашего развития, в том числе выполнения наказов избирателей. Последние, являясь волеизъявлением широких масс трудящихся и населения, должны занять более весомое место и в планировании, и в осуществлении социально-экономической деятельности. В связи с этим следовало бы внести соответствующие изменения в действующие законодательные акты.

В частности, представляется целесообразным определить гарантии форм и способов реализации наказов, определить права и обязанности Советов, самих депутатов, а также соответствующих министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений в процессе работы с наказами с момента их принятия до полного осуществления, предусмотрев при этом меры ответственности как должностных лиц, так и депутатов за выполнение поручений избирателей.

Советы народных депутатов обладают огромным творческим потенциалом. Раскрыть его, в полной мере использовать возможности, заложенные в самой природе Советов,— этому должна быть подчинена созидательная работа каждого депутата. Эту задачу надо решать целеустремленно и настойчиво, так, как этого требует сегодня партия, наш народ. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Переходим к обсуждению доклада депутата Ивановой. Выступает депутат Третьяков — председатель исполкома Архангельского областного Совета народных депутатов.

Третьяков В. М. (Котласский сельский избирательный округ, Архангельская область). Уважаемые товарищи депутаты! Все мы находимся под впечатлением закончившихся недавно Пленума ЦК КПСС и сессии Верховного Совета СССР. Разработанная на Пленуме широкомасштабная программа экономических преобразований воплощает теорию перестройки в практику социалистического строительства, обеспечивает оптимальное сочетание отраслевого и территориального управления, на деле обеспечивает его демократизацию.

Трудящиеся Архангельской области горячо и всецело поддерживают решения июньского (1987 г.) Пленума ЦК

КПСС и седьмой сессии Верховного Совета СССР и полны решимости успешно претворить их в жизнь. Как и по всей стране, в области идет активный процесс обновления, охватывающий все сферы жизни населения. Осуществляется переход на ресурсонормативный метод планирования, многосменный режим работы основных производств, внутрихозяйственный расчет, коллективный и семейный подряд. Укрепляются дисциплина и порядок, сокращаются потери рабочего времени и текучесть кадров. В нынешней пятилетке объемы промышленного и сельскохозяйственного производства превышают плановые и выше среднегодовых показателей предыдущих пяти лет. Заметное ускорение происходит и в решении социальных проблем. За полтора года введено сверх плана 102 тыс. кв. м жилья.

Однако темпами и характером перестройки мы далеко не удовлетворены. Освоение глубинных резервов идет очень медленно. По-прежнему недостаточно используется природно-экономический потенциал области, особенно лесной и топливно-энергетический. Как ни странно, в области, ежегодно заготавливающей свыше 20 млн. куб. м древесины, из-за отсутствия сырья по полтора-два месяца простаивают лесопильные заводы, большинство из которых работает на экспорт. И в то же время вывозится за пределы области более 600 тыс. куб. м пиловочника и стройлеса. Робко подходят министерства нефтяной и газовой промышленности СССР к освоению запасов углеводородного сырья, разведанных геологами в последние годы, в том числе открытого в текущем году крупнейшего на европейском Севере высокодебитного нефтяного месторождения им. 70-летия Октября. Многие годы ждут своего освоения и мощные залежи североонежских бокситов.

Не удовлетворены мы и использованием местных возможностей для увеличения производства продуктов питания и улучшения снабжения ими населения, организацией торговли. Обоснованно вызывают нарекания людей тяжелый ручной труд в лесозаготовительной, лесопильно-деревообрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, бездорожье, уровень коммунального, медицинского обслуживания, низкие объемы платных услуг, очереди в детские сады и интернаты для престарелых, отсутствие в магазинах многих товаров. Во всем этом мы видим серьезные недоработки Советов области, которые еще недостаточно используют экономические и организационные меры для реализации возложенных на них функций по обеспечению комплексного, взаимоувязанного развития экономики и социально-культурной сферы.

Переход на новый уровень работы настоятельно требует от всех нас глубокого осмысливания ее содержания и форм,

новых подходов, и в том числе в таком важнейшем деле, как выполнение наказов избирателей. Именно наказы дают реальную возможность каждому гражданину осуществлять свое конституционное право принимать участие в управлении, быть соучастником в решении проблем государственной и общественной жизни.

В области накоплен определенный опыт работы с наказами. Разностороннее стали ее формы и методы. Около 70 проц. наказов депутатам местных Советов прошлого созыва было учтено в планах экономического и социального развития области, Ненецкого автономного округа, городов и районов. За счет кооперирования средств предприятий и организаций различной ведомственной подчиненности претворено в жизнь около 39 проц. наказов. К работе по выполнению их шире стали привлекаться сами депутаты, постоянные комиссии, трудовые коллективы и население. С участием граждан за 2,5 года реализовано 1570 наказов.

Однако мы сознаем, что в работе Советов области с наказами много недостатков. На это нам справедливо было указано Президиумом Верховного Совета РСФСР при рассмотрении отчета облисполкома о работе Советов народных депутатов области с наказами избирателей. По критическим замечаниям Президиума мы приняли меры. Работу с наказами всесторонне обсудили на сессиях областного, районных, городских, сельских, поселковых Советов, в коллегиях хозяйственных органов облисполкома. К их реализации более широко привлекли трудовые коллективы, население. К 1 июля выполнено около 98 проц. наказов, данных депутатам Советов всех ступеней. По наказам избирателей в области построены школы на 4600 ученических мест, дошкольные учреждения более чем на 7 тыс. мест, больницы на 1060 коек, АТС на 6,3 тыс. номеров, автовокзал в городе Архангельске и значительное количество других объектов.

Однако остается еще и немало невыполненных наказов, особенно данных депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР. За это мы справедливо были подвергнуты сегодня критике в докладе. Дело в том, что и в реализации наказов действует свой механизм торможения.

Почему, например, хуже выполняются наказы избирателей, данные депутатам Верховных Советов? Да потому, что они, как правило, направлены на решение крупных социальных проблем, требующих порой многих миллионов рублей. К сожалению, остаточный принцип в строительстве объектов социального назначения во многих министерствах еще остается. Но присутствует он в разных формах. У одних нет капитальных вложений, у других — лимитов под-

рядных работ, у третьих — и того и другого. Теперь все чаще можно слышать из министерств: все решают предприятия, тем более что большинство их уже перешло на новые методы хозяйствования, а часть и на самофинансирование. Вообще-то, так и должно быть. Но ведь не является секретом, что большинство коллективов даже при выполнении плановых заданий имеют сейчас фондов стимулирования меньше, чем раньше. Значит, и возможности их в выполнении наказов стали еще более ограниченными.

Надо быстрее упорядочить нормативы отчислений.

Не менее сложным стало и изыскание средств для выполнения наказов в бюджетах Советов, в большинстве из которых давно нет свободных денег. Думаю, что введение новых положений о формировании бюджета за счет отчислений части прибыли предприятий, независимо от их ведомственной подчиненности, внесении в бюджет платы за использование земли, воды, других природных ресурсов серьезно поправит бюджеты и даст дополнительные источники для выполнения наказов. Следует только ускорить решение этих вопросов.

Выполнение многих наказов избирателей связано с работой общестроительных организаций.

В этой связи нам непонятны действия руководителей Минсевзапстроя СССР, которые установили Главархангельскстрою план подрядных работ значительно ниже его производственных мощностей и не приняли предложений облисполкома об увеличении объемов работ. В результате из проекта плана 1988 года исключено немало объектов соцкультбыта, в том числе и тех, которые должны сооружаться по приказам избирателей. Думаю, что последнее слово в определении объемов подрядных работ, как и объемов производства товаров народного потребления, платных услуг, должно фактически, а не формально оставаться за местными Советами. И здесь мы возлагаем большие надежды на будущие главные производственно-экономические управления, которые предстоит создать при облисполкомах по решению июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС.

Одобрив это решение, мы надеемся, что при разработке положений о новых органах они будут наделены широкими правами не только в сфере планирования, но и в сфере производства. Очень важно укомплектовать эти управления высококвалифицированными кадрами, что позволит Советам лучше решать вопросы повышения эффективности народного хозяйства.

Товарищи депутаты! Жизнь настоятельно требует, чтобы была поднята роль наказов избирателей в общей системе самоуправления как наиболее действенного средства, присущего только нашей демократии и неведомого для

буржуазной государственности. В связи с этим, видимо, назрела необходимость принять вместо действующего Указа Президиума Верховного Совета СССР от 1 сентября 1980 года «Об организации работы с наказами избирателей» «Закон СССР о наказах избирателей», который стал бы началом оптимального распределения прав и обязанностей в выполнении наказов между Советами, их депутатами и избирателями, между Советами и предприятиями. Думаю, что принятие Закона заставило бы всех — от министерства до предприятия, от Верховного Совета до каждого депутата — не только обеспечивать жесткий контроль за выполнением наказов, но и добиваться безусловного их выполнения.

Рассмотрение на сегодняшней сессии вопроса о работе с наказами избирателей еще раз наглядно демонстрирует заботу партии об улучшении условий жизни населения, о широком привлечении трудящихся к управлению делами государства. Свою задачу Советы области сегодня видят в том, чтобы обеспечить выполнение всех наказов избирателей и достойно встретить 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции.

Ознакомившись с проектом Постановления Верховного Совета РСФСР, я одобряю изложенные в нем основные направления дальнейшего совершенствования работы с наказами избирателей.

Вместе с тем считаю необходимым внести изменения в констатирующую часть проекта, где говорится: «Исполкомы местных Советов народных депутатов допускают формализм и безответственность в решении вопросов, поставленных избирателями». Предлагаю записать этот абзац в следующей редакции: «Исполкомы некоторых местных Советов народных депутатов допускают формализм и безответственность в решении вопросов, поставленных избирателями, недостаточно организуют и контролируют исполнение наказов». (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Выступает депутат Гусев — второй секретарь Алтайского крайкома КПСС.

Гусев В. В. (Новоалтайский избирательный округ, Алтайский край). Товарищи депутаты! В реализации задач, поставленных июньским Пленумом ЦК КПСС и седьмой сессией Верховного Совета СССР по ускорению перестройки и обновлению общественной жизни, важную роль играют указы избирателей — одна из действенных форм развития широкой демократии, прямого участия населения в государственном самоуправлении.

Прошедшие выборы в местные Советы и народные суды отмечены подъемом политической и социальной активности избирателей, подготовленным происходящими в стране пе-

ременами. Проявилось это и в том, что поручения народа своим избранникам стали разнообразнее и масштабнее. Депутаты Алтайского края получили 21 тыс. наказов, на 3 тыс. больше, чем в прошлые выборы. Огромный объем наказов, возросшая ответственность депутатов за их выполнение вызывают необходимость неотложно заняться улучшением работы с ними, искать новые пути совершенствования стиля работы Советов, настойчиво внедрять научные подходы в их политической и организаторской деятельности.

Для реализации наказов в крае стали больше выделять материальных и финансовых ресурсов. Потребовалось изменить и структуру инвестиций. Сумма выделяемых капитальных вложений возросла за последние годы на 15—20 проц. Растет и долевое участие предприятий, хозяйств и организаций.

Работа с наказами после принятия начинается с того, что они тщательно изучаются, классифицируются отделами, управлениями крайисполкома, краевыми, городскими и районными организациями с привлечением ученых, специалистов, детально учитывается наличие необходимых ресурсов. Таким образом создается своеобразная сводка наказов. Затем специальные комиссии Советов анализируют заключения отделов и готовят предложения по реализации наказов. Ясно, что ничто не имеет такого большого значения, как организаторская работа и контроль выполнения намеченного. За последнее время все Советы края рассмотрели на своих заседаниях ход реализации поручений депутатов, отчеты руководителей, а все исполнительные комитеты подвели итоги этой работы. Каждый третий вопрос повестки дня заседаний постоянных комиссий Совета прямо увязан с выполнением наказов. В крае созданы и работают 270 депутатских постов для контроля за строительством наиболее важных объектов, и число постов увеличивается.

В обстановке революционных преобразований, происходящих в стране после XXVII съезда партии, апрельского и последующих Пленумов ЦК КПСС, невозможно представить работу по выполнению поручений народа без широкой гласности. Партийные органы усилили спрос с местных Советов за обеспечение полного информирования населения о полученных результатах. Открыты соответствующие рубрики в газетах, во всех исполкомах заведены картотеки, оформлены стенды. Дважды в год на сессиях депутаты получают письменный отчет о положении дел.

Поворот к совершенствованию деятельности Советов замечен, но коренная перестройка идет медленно, и краевая партийная организация усиливает свое внимание к устранению просчетов. За прошедший созыв не удалось выполнить почти 4 проц. наказов (это 500 позиций), а к осуществлению

40 из них даже не приступали. Такие результаты сегодня не прибавят авторитета ни партийным, ни советским органам. Партийными органами, даже в случаях срыва наказов, не всегда дается острая, принципиальная оценка формальному отношению некоторых руководителей к их выполнению. Не удастся еще ввести в систему отчеты непосредственных исполнителей в соответствующих отделах исполкомов и министерствах.

Информация, сообщения на сессиях, в прессе о том, что сделано, а что нет, даются зачастую без глубокого анализа причин. А ведь избиратель вправе знать не только то, как реализуется его воля, но и кто конкретный виновник срыва, должен быть уверен, что любое нарушение получит надлежащую оценку. После принятия наказов на сессии текущего созыва мы начали публиковать их содержание в краевой, районных и городских газетах, постоянно давать информацию об их реализации. Больше стали применять такие формы, как депутатский запрос на сессии, депутатские рейды, активизируется роль постоянных комиссий. В то же время еще плохо налажено взаимодействие депутатов с недавно созданными общественными формированиями, такими, как советы ветеранов, женсоветы, общества борьбы за трезвость.

Думаю, что система таких взаимоотношений требует законодательного закрепления.

На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС в числе первоочередных задач современного этапа перестройки названа реализация сильной социальной политики, устранение крупных недостатков в жизнеобеспечении общества. Трудящиеся полностью поддерживают курс партии и все активнее выступают за его быстрое осуществление. Это подтверждается и тем, что наказания с социальной направленностью составляют ныне 92 проц., а ранее было около 78 процентов.

В крае есть некоторые позитивные сдвиги в улучшении строительства жилья, снабжении населения продуктами питания, производстве товаров народного потребления. Но сегодня идет иная оценка работы, и нас больше волнует другая статистика. Край по обеспечению жилой площадью в расчете на одного жителя находится на 40-м месте в республике, по наличию ученических мест в школах — на 48-м, на 27-м месте — по обеспеченности больничными койками. И эти факты отражаются в наказах избирателей. Для преодоления отставания подготовлены целевые комплексные программы, изыскиваются дополнительные резервы, концентрируются людские, материальные и финансовые ресурсы.

В основу территориального плана экономического и социального развития закладывается абсолютное большинство наказов избирателей. Одним из действенных путей ускорения социального развития города (района) является кооперирование средств местных Советов, предприятий и организаций с последующим направлением их на реализацию наказов. На эти цели около 250 млн. руб. выделяется непосредственно предприятиями, колхозами и совхозами края. К примеру, в крупнейшем Шипуновском районе за счет объединения средств одиннадцати хозяйств построены поликлиника на 150 посещений и районная больница на 75 коек. В рабочем поселке Поспелиха за счет возможностей 42 предприятий и организаций района, привлечения к строительству всех жителей поселка вырос современный стадион на 3000 мест. Таким же путем строятся школы, стадионы, магазины в других районах.

Но далеко не всегда удается исполнить просьбы избирателей. Часто виной срыва становится легковесное отношение к экономической проработке наказов, организационное неумение, а также самый настоящий бюрократизм и формализм со стороны хозяйственных органов. Нередко указы подгоняются под планы, доводимые сверху, или принимаются только те, которые не приносят лишних хлопот. В мероприятиях по выполнению наказов в качестве исполнителей нередко назывались лишь организации, обеспечивающие финансирование, а заказчики, подрядные организации не определялись. И тогда годами указы крутятся в бюрократической машине и бумажной карусели.

Есть промахи и в проведении массово-разъяснительной работы с избирателями о реальных возможностях выполнения наказов. От многих ошибок и неорганизованности мы можем избавиться, ускорив перестройку стиля работы Советов так, как этого требует постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР от 25 июля 1986 г. о повышении роли и ответственности Советов за ускорение социально-экономического развития. Права даны широкие, надо научиться пользоваться ими.

Напомню, что этим же постановлением предусматривается повышение ответственности центральных органов за решение экономических и социальных проблем территорий. Но не всегда эти требования выполняются республиканскими органами. Так, Совет Министров России поручил Минторгу решить вопрос о строительстве овощефруктохранилища емкостью 1000 тонн в Новоалтайске. Однако до сих пор этот вопрос не решен, а затянувшаяся переписка и ныне не обнадеживает.

Из 73 наказов, данных избирателями края депутатам Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва и выполняе-

мых за счет местных ресурсов, 33 выполнены. Все оставшиеся находятся в стадии реализации и будут закончены в срок. Но вот из пяти наказов, выполнение которых определено планом мероприятий, утвержденных Советом Министров РСФСР, выполняются только три. А у двух других такие бюрократические корни выросли, что нам на месте их не подорвать. Так, не решает вопрос Министерство хлебопродуктов России по строительству корпуса элеватора в селе Трифоново. Минбыту России поручено выделить на 1986 г. лимиты на проектирование, а на 1987—1988 гг.— капиталовложения с лимитом подрядных работ для строительства в Барнауле учебно-производственного комбината по подготовке кадров — работников системы бытового обслуживания, но решение также остается на бумаге. Такое отношение сдерживает инициативу и прямо отпугивает депутатов Верховного Совета России от обращения в центральные органы, они теряют веру в свои силы и права. Так что я целиком поддерживаю предложение, сделанное в докладе т. Ивановой.

Факты показывают, что у нас принижены роль и ответственность городских и районных планирующих органов, краевых плановых комиссий как за формирование мероприятий по реализации наказов, так и за текущий контроль их выполнения. Нет даже государственного учета объемов капиталовложений, выделяемых на выполнение наказов. Причины здесь в том, что само Положение об организации работы с наказами избирателей безнадежно устарело и мешает реализовывать волю народа. Надо отменить все отжившее и скорректировать соответствующие пункты в положениях о краевых, областных, городских и районных плановых комиссиях, записать, что наказания избирателей должны рассматриваться как основа для плана экономического и социального развития территорий. Назрела необходимость закладывать ресурсы на реализацию наказов избирателей отдельной строкой в годовые планы экономического и социального развития регионов предприятий и организаций.

Думается, что больше могли бы сделать здесь и постоянные комиссии Совета. Статья 2 Положения о постоянных комиссиях гласит, что они оказывают содействие в осуществлении контроля за наказами, а было бы правильно записать, что постоянные комиссии не содействуют, а ведут сами постоянный и реальный контроль. И следующее. В практике встречаются еще отдельные депутаты, которые не проявляют должной настойчивости в осуществлении поручений и запросов избирателей. Нередко за них работает аппарат исполнительных органов. Нельзя допускать, чтобы депутаты оставались в стороне от практической работы по исполнению своих прямых обязанностей и выполняли только роль

передаточной инстанции между избирателями и Советами. Но в наших законодательных актах ослаблен механизм воздействия на таких депутатов. Полагают, что органом, выносящим на обсуждение Совета вопросы об исполнении депутатских обязанностей, могла бы быть Мандатная комиссия, которая на сегодня наименее загружена. Поэтому предлагаю в Положение о постоянных комиссиях внести дополнение, предусматривающее применение соответствующих мер к пассивным депутатам — вплоть до их отзыва.

Прошедшие очередные выборы в местные Советы народных депутатов и народные суды показали возросший интерес населения к формированию органов власти. В крае избрано 32 тыс. депутатов — представителей всех слоев населения. В трудовых коллективах и по месту жительства проведено более 40 тыс. предвыборных собраний. Это огромный материал, требующий детального осмысления и тщательного анализа. И только упорная практическая работа Советов, каждого депутата, повсеместная партийная поддержка позволят сделать новый шаг в решении поставленных задач. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Выступает депутат Сухинин — председатель исполкома Истринского городского Совета народных депутатов Московской области.

Сухинин А. А. (Волоколамский избирательный округ, Московская область). Уважаемые товарищи депутаты! Как отмечалось на июньском Пленуме ЦК КПСС, седьмой сессии Верховного Совета СССР, происходящая в стране перестройка требует качественно нового подхода к решению проблем экономического и социального развития. Принятые на них решения имеют исключительное значение для Советов народных депутатов, особенно в деле последовательной демократизации всех сторон государственной жизни, реализации социальной политики партии.

В последнее время возросла роль и ответственность Советов за комплексное экономическое и социальное развитие территорий. В Московской области разработаны и осуществляются 15 целевых комплексных программ: жилищная, производства товаров народного потребления и развития сферы услуг, «Здоровье», «Культура и спорт» и другие. Советами области в девятнадцатом созыве было принято к исполнению 7318 наказов избирателей. Усилиями советских и хозяйственных органов, депутатов, с участием самого населения за два с половиной года было выполнено 93 проц. наказов. Реализация остальных находится под контролем.

За два с половиной года по наказам избирателей в Подмосковье осуществлен большой объем жилищного и социально-культурного строительства. На эти цели затрачено бо-

лее миллиарда рублей капитальных вложений. Введены в эксплуатацию жилые дома, школы, больницы, дома культуры. Это стало возможным в результате улучшения финансирования многих объектов. Оно достигнуто благодаря активизации работы исполнительных комитетов Советов, их отделов и управлений по перевыполнению доходной части бюджетов и экономии по расходам. За счет этого реализован каждый шестой наказ избирателей.

К работе по выполнению наказов исполкомы стали широко привлекать население. При непосредственном участии граждан в прошедшем созыве выполнен каждый четвертый наказ. В этом важном деле возросла роль постоянных комиссий. На их заседаниях рассмотрен ход осуществления более 40 проц. наказов избирателей. Постоянно контролируется реализация наказов на сессиях Советов. За два с половиной года они обсудили около двух тысяч такого рода вопросов. Чаще стала использоваться и такая действенная форма контроля за выполнением наказов избирателей, как депутатский запрос. Только в прошлом созыве их сделано более 700. Установлено свыше 1,5 тыс. депутатских постов.

На своем опыте мы убедились: только целенаправленная, настойчивая работа по выполнению наказов обеспечивает успех дела. За прошедший созыв Советы нашего района добились осуществления 135 поручений избирателей из 141. Выполнение остальных в настоящее время завершается. В районе построены кинотеатр с двумя залами на 800 мест, средняя школа на 1176 мест, детские дошкольные учреждения на 600 мест, бани, два торговых центра, перевыполнен план по вводу жилья, 75 проц. его введено с участием будущих жителей. Сейчас мы приступаем к строительству в Истре стадиона со спортивно-парковой зоной стоимостью 3 млн. рублей.

Хотелось бы отметить, что для выполнения наказов мало иметь тщательно продуманные мероприятия, определить конкретные сроки и исполнителей. Главное — это добиться дружной совместной работы исполкомов, всех депутатов, различных ведомств, предприятий и организаций, объединить их финансовые и материальные ресурсы.

В свое время избиратели Истры поручили своим депутатам решить вопрос о строительстве средней школы и очистных сооружений, а избиратели Дедовска — больницы. Исполком горсовета, городская плановая комиссия взвесили имеющиеся возможности и пришли к выводу, что для решения этих вопросов необходима кооперация материальных и финансовых ресурсов предприятий и организаций района. Мы обратились к их руководителям, в соответствующие министерства и ведомства. Были выделены необходимые средства, причем немалые — 4 млн. руб. Объединив их, испол-

ком горсовета включил строительство этих объектов в план экономического и социального развития.

Практика показывает, что не только городской, но и сельские, поселковые Советы могут успешно решать вопросы выполнения наказов избирателей, если умело используют свои полномочия, работают в тесном контакте с предприятиями и организациями, расположенными на их территории. Взять, к примеру, наш Деньковский сельский Совет. Здесь на основе кооперирования средств в сумме более 100 тыс. руб. построена дорога, проложены тротуары, выполнено благоустройство многих объектов.

Вместе с тем следует отметить, что не все министерства и ведомства охотно идут навстречу Советам, когда речь идет о выделении средств на социально-культурные объекты, в которых заинтересованы избиратели. Так, только на строительство Восточной системы водоснабжения задолженность Минлегпрома СССР составила 5 млн. руб. Минавтопром, несмотря на разрешение Совета Министров СССР, отказался выделить 500 тыс. руб. на сооружение Дома культуры в гор. Мытищи. Министерство путей сообщения задерживает проектирование и реконструкцию железнодорожного вокзала в гор. Ногинске, а Минэнерго — документацию на строительство Дома культуры в пос. Деденёво.

В нашей работе с наказами имеются серьезные недостатки, встречаются и большие затруднения, для преодоления которых требуется инициатива и настойчивость исполнительных комитетов, постоянных комиссий, депутатов. В районе есть немало случаев, когда должностные лица пытаются уйти от оказания практической помощи и необходимой поддержки исполкомам Советов, депутатам, выступающим в роли организаторов выполнения наказов. Таким фактам мы даем принципиальную оценку.

На встречах с избирателями, в беседах с депутатами мне часто высказывают такую мысль: нельзя ли сделать так, чтобы руководители предприятий и организаций, расположенных на территориях Советов, не смотрели на наказания, как на второстепенное дело, а на депутатов и на работников исполкомов — как на просителей? Депутаты предлагают включать наказания в планы предприятий наравне с производственными показателями, включать их в коллективные договоры, а при подведении итогов социалистического соревнования на всех уровнях — учитывать выполнение поручений избирателей.

Требуем совершенствования и практика работы с наказами со стороны плановых и финансовых органов исполкомов районных и областных Советов. Руководители их не всегда должным образом заботятся о соответствии планов

и бюджетов поручениям избирателей. А к этому надо подходить очень серьезно.

С переходом предприятий и организаций на работу в новых условиях хозяйствования возникает проблема с выделением средств в бюджеты местных Советов на централизованное социально-культурное строительство. Было бы целесообразным в законодательном порядке установить для предприятий соответствующие отчисления в фонд городов и районов независимо от ведомственной принадлежности.

Товарищи депутаты! Работа с наказами — дело непростое. Она требует больших усилий от всех, кто причастен к этому делу, отвечает за его конечные результаты. Настоящий успех приходит к тем, кто умеет видеть в интересах своих избирателей интересы общества. Только в этом случае народный депутат оправдывает свое высокое назначение. (Аплодисменты).

Председатель. Выступает депутат Тубылов — Председатель Президиума Верховного Совета Удмуртской АССР.

Тубылов А. И. (Увинский избирательный округ, Удмуртская АССР). Товарищи депутаты! Рассмотрение сегодня вопроса о ходе выполнения наказов, а на предыдущей сессии — отчета постоянной комиссии свидетельствует о последовательности Верховного Совета Российской Федерации в повышении роли и ответственности депутатов за их личный вклад в осуществляемую перестройку, участие в социально-экономическом развитии своих округов, на что нацеливает Постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР от 26 июля 1986 года. Теперь, когда июньский Пленум ЦК КПСС принял программу радикальной реформы управления экономикой, депутат любого звена Советов, выполняя свои полномочия, в том числе и наказы, призван еще настойчивее вовлекать трудящихся в управление делами общества и государства, укреплять у нашего народа чувство хозяина, причастность к намеченным переменам.

Большинство недостатков в работе с наказами избирателей, о которых говорилось в докладе, имели место и в нашей автономной республике. За эти упущения нас справедливо критиковали газета «Известия», журнал «Советы народных депутатов». Из этой критики мы делаем соответствующие выводы.

Ход реализации наказов систематически контролируется Президиумом и постоянными комиссиями Верховного Совета республики, Советом Министров Удмуртской АССР. Конкретнее этими вопросами стали заниматься на местах исполкомы Советов народных депутатов. Они начали предъ-

являть спрос за своевременное выполнение наказов с руководителей и должностных лиц. Целенаправленное действуют депутатские группы. Избранники народа сообщают добиваются реализации наказов, требующих больших капитальных вложений и сосредоточения материальных ресурсов. Так, при активном участии депутатов Верховного Совета РСФСР, Ижевского городского Совета было построено общежитие для малосемейных работников радиозавода, проведена реконструкция пионерского лагеря.

Существенную помощь в выполнении наказов в социальной сфере оказало нам Министерство легкой промышленности РСФСР, которое выделило капитальные вложения на строительство 100-квартирного жилого дома, реконструкцию бытовых помещений и столовой Можгинской швейной фабрики. Госкомитет по профтехобразованию организовал строительство дома для сотрудников профтехучилища в городе Сарапуле.

В результате принятых мер нам удалось поправить положение дел и с наказами, данными депутатам местных Советов. Из принятых к исполнению 3414 наказов реализовано 98 процентов. Выполнено значительное число поручений депутатам Верховных Советов СССР, РСФСР и Удмуртской АССР.

Комплексный подход к решению социально-экономических задач, сама жизнь вызвали необходимость принятия и реализации целевых программ, таких, как «Товары народного потребления и бытовые услуги», «Жилье», «Здоровье», «Культура» и другие. В основу их положены указы, предложения и критические замечания граждан. В этом проявляется дальнейшее углубление процессов демократизации. Тем не менее нам не удалось преодолеть ряд ошибок и упущений. Не отрешились от стереотипов старого подхода исполкомы некоторых Советов, считавшие достаточным время созыва в 2,5 года для выполнения всех без исключения наказов. Имелись отдельные факты так называемого «кабинетного» формирования наказов. Часть руководителей пыталась протолкнуть в виде наказов строительство крупных внеплановых объектов, исходя при этом из узковедомственных интересов. Этим фактам теперь дается принципиальная оценка.

Следует сказать и о том, что Госплан РСФСР, планирующие органы на местах порой забывают, что указы исходят от народа. Они не добиваются включения в планы министерств и ведомств поручений избирателей при формировании планов и бюджета на последующий год. Так, Министерством связи РСФСР отказано в строительстве профилактория для рабочих и служащих предприятий связи Удмуртской АССР. Не реализуется наказ депутату Верховного

Совета РСФСР о строительстве теплотрассы в Первомайском районе г. Ижевска. Оно будет осуществлено только после реконструкции ТЭЦ-2. А с реконструкцией медлит Минэнерго СССР.

Среди причин срыва исполнения наказов надо назвать и отсутствие подлинного государственного подхода со стороны отдельных должностных лиц. Приведу один пример. Коллективы рабочих железнодорожных станций Ува и Игра Ижевского отделения Горьковской железной дороги дали наказ депутатам о строительстве жилья. Здесь все дома железнодорожников деревянные, построенные еще в годы первой пятилетки, пришли в ветхое состояние. Наказ был принят к исполнению. Но обращения депутатов к руководству Горьковской железной дороги, затем и в Министерство путей сообщения СССР результатов не дали до сего времени. В условиях осуществления социальной политики, одобренной XXVII съездом КПСС, нельзя согласиться с таким отношением к делу должностных лиц.

В ходе истекшей предвыборной кампании мы постарались максимально учесть те недостатки и промахи, которые были допущены в предыдущем созыве. Основное внимание уделялось тому, чтобы на собраниях избирателей обсуждались и одобрялись наказания, имеющие действительно общественную значимость, являющиеся наиболее важными, актуальными и вместе с тем реальными для осуществления.

Мы пришли к выводу, что в числе причин невыполнения поручений избирателей следует отметить и пассивность самих депутатов. Об этом говорилось в докладе. Я поддерживаю докладчика: требуется узаконение нового положения о наказах. Так сложилось на практике, что за реализацию наказов основной спрос учинялся с советских, хозяйственных органов, при этом депутаты зачастую оставались в стороне. Сейчас поставлена задача, чтобы сами депутаты, какого бы звена Советов они ни были, стали организаторами выполнения наказов.

На большинстве встреч давались не только новые поручения кандидатам в депутаты, но и заслушивались сообщения депутатов о проводимой работе по выполнению ранее принятых наказов. Дано твердое обещание избирателям — все 68 неосуществленных наказов девятнадцатого созыва будут выполнены в текущей пятилетке.

Анализ поступивших в новом созыве наказов показывает, что особенно остро ставятся избирателями вопросы, связанные с развитием социальной сферы, улучшением обслуживания людей, особенно торгового и бытового. Значительно больше, чем в предыдущие годы, поступило предложений о мерах по повышению общей культуры, лучшей

организации культурно-массовой работы по месту жительства граждан.

На многих встречах избиратели просили своих кандидатов в депутаты добиться усиления борьбы с пьянством и алкоголизмом, не сводить эту работу только к сокращению числа магазинов по торговле винно-водочными изделиями, а проводить постоянную целенаправленную работу с людьми, особенно с молодежью.

В предыдущие годы нас нередко подводила поспешность в предварительном рассмотрении и обобщении наказов избирателей. Они принимались к исполнению, как правило, на первых сессиях, без тщательного анализа реальных возможностей, наличия финансовых, материальных и трудовых ресурсов. Теперь же в целях более детального, внимательного изучения всех поступивших наказов нами было рекомендовано планы мероприятий по реализации наказов избирателей рассмотреть на вторых сессиях районных, городских, поселковых, сельских Советов. Это даст возможность подключить к разработке планов не только работников советских, хозяйственных органов, но и самих депутатов, постоянные комиссии, общественность.

На днях прошли первые сессии вновь избранных местных Советов. В обстановке широкой гласности и демократии были образованы руководящие органы Советов. На них возлагается высокая ответственность за претворение в жизнь установок партии об ускорении социально-экономического развития, более полном удовлетворении нужд и потребностей людей. Созданные в исполкомах Советов отделы по комплексному развитию территорий будут контролировать и выполнение наказов предприятиями и организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

В нашей автономной республике вошла в традицию передача по телевидению «Министр отвечает». Используем выступления и других руководящих работников с обязательной информацией о выполнении наказов. Принимаем меры к тому, чтобы само население активно участвовало в выполнении наказов, касающихся благоустройства, наведения порядка и дисциплины, реализации целевых комплексных программ.

Убедились в главном: должна быть четкая система контроля, этого нам не хватало в начале девятнадцатого созыва. Главный контролер — сам народ. Поэтому нами будет обращено особое внимание на проведение регулярных встреч депутатов, руководителей советских и хозяйственных органов с населением, постоянное информирование избирателей о выполнении их поручений.

Товарищи депутаты! Трудящиеся нашей автономной республики, как и все советские люди, готовятся достойно

встретить 70-летие Великого Октября. Выполнены многие экономические показатели за полугодие. Усиливается движение «Равнение на знамена Октября». В условиях перестройки, демократизации всех сторон общественной жизни потребовались новые подходы в раскрытии и использовании резервов производства, дается принципиальная оценка тем, кто еще проявляет неоправданную медлительность в осуществлении программы ускорения социально-экономического развития. Реализацией этих больших задач под руководством областной партийной организации заняты сегодня Советы народных депутатов Удмуртской АССР. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Сахаровой — ткачихе Красноярского шелкового комбината им. 50-летия СССР.

Сахарова А. Г. (Свердловский избирательный округ, Красноярский край). Уважаемые товарищи депутаты! В каждом коллективе и каждой семье с большой заинтересованностью восприняты решения июньского Пленума ЦК КПСС, сессии Верховного Совета СССР. Меня и всех моих товарищей глубоко взволновали как решения Пленума, так и высшего органа социалистического государства. В ответ на это я обязуюсь в течение оставшихся до 70-летия Великого Октября четырех месяцев выполнить план шести месяцев, сверх плана выпустить более четырех тысяч метров суровых тканей. (Аплодисменты).

Реализация выдвинутых партией задач требует более высоких темпов в перестройке экономической и общественной жизни страны, широкого развития демократии. Одной из форм ее углубления являются наказания избирателей, по результатам выполнения которых люди судят об авторитете Советов, обретают дополнительные стимулы в своей работе, а подчас и веру в собственные усилия. Вот почему депутат несет за них особую ответственность.

Мне, как молодому депутату, видится в качестве первейшего долга добросовестный труд на своем рабочем месте во имя повышения благосостояния всех советских людей. Трудящиеся Красноярского края настойчиво стремятся выполнить планы экономического и социального развития второго года пятилетки. Перестраиваясь на новые методы хозяйствования, труженики края произвели в первом полугодии промышленной продукции сверх плана почти на 60 млн. руб., причем весь прирост продукции получен благодаря росту производительности труда. Выполнен план по освоению средств в капитальном строительстве, вводу жилых домов, по заготовкам продуктов животноводства.

Коллектив нашего предприятия, работая в этом году в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, за шесть месяцев выпустил сверх плана товаров народного потребления на три с половиной миллиона рублей, обеспечил рост производительности труда на 2,6 проц., выполнил план поставок. Этому в немалой степени способствовало внедрение передовых форм и методов организации и стимулирования труда, исключение формализма из социалистического соревнования.

Но достигнутое нас не удовлетворяет. Нам, рабочим, далеко не безразлично, какую продукцию мы выпускаем. Однако выпускать качественные декоративные ткани в возрастающих объемах, диктуемых повышенным спросом населения, работать ритмично, выполнять обязательства по поставкам на старом оборудовании мы не можем. Как известно, с устаревшей техникой и отсталой технологией далеко не уедешь. В условиях перестройки особенно остро ощущается недостаточная техническая оснащенность предприятий нашей отрасли. Тем не менее этот вопрос решается крайне медленно.

Еще на предвыборном собрании избиратели дали мне наказ: оказать содействие в техническом перевооружении Красноярского шелкового комбината, добиться замены старого, физически изношенного и морально устаревшего оборудования в двух ткацких цехах и красильно-отделочных производствах. Своевременно выполнить их я не смогла, хотя несколько раз обращалась в Министерство легкой промышленности СССР, лично к Министру т. Ключеву. К сожалению, в полной мере эта проблема не решена. Комбинату требовалось 380 станков на пятилетку, а выделено было только пятьдесят. И вот результат — стране недодан один миллион кв. м дефицитных декоративных тканей, а трудящиеся комбината недополучили около семисот тысяч рублей прибыли. Это и детские сады, и больницы, поликлиники, пионерский лагерь, в которых остро нуждаются наши рабочие. Мы еще раз просим министерство о выделении необходимого оборудования в полном объеме.

Немаловажным является и другой наказ, который затрагивает общегосударственные интересы. У моих избирателей есть предложение — увеличить производство продукции, выпускаемой на Красноярском заводе медицинских препаратов. Речь идет о расширении этого завода, что позволит сократить импорт лекарственных препаратов, увеличить их экспорт, улучшить экологическую обстановку в городе и условия труда работающих. Неоднократные мои обращения как депутата к администрации завода, в

Минмедбиопром СССР, в Постоянную комиссию Верховного Совета СССР по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, в другие инстанции оказались безрезультатными. Приходится пока объяснять трудящимся завода медпрепаратов и избирателям Свердловского района — почему и по чьей вине не удастся выполнить их наказ, а мне — свои депутатские обязанности. Мы надеемся, что Госплан СССР вместе с Министерством медицинской и микробиологической промышленности СССР примет необходимые меры по решению этой проблемы, а Минуралсибстрой СССР изменит свое отношение к дальнейшему развитию этого предприятия.

Не меньше беспокоит и невнимание к нуждам избирателей со стороны Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР. XXVII съезд партии остро поставил вопрос о приоритетном развитии социальной сферы. В крае, как подчеркивалось в постановлении ЦК КПСС «О работе Красноярского крайкома КПСС по улучшению социально-бытовых условий трудящихся», сложилось хроническое отставание социальных отраслей от потребностей быстро развивающегося народного хозяйства. Для жителей Красноярска одним из злободневных вопросов является строительство больницы для работников деревообрабатывающей промышленности. Еще в 1945 году, сразу после войны, министерством были выделены средства, и в 1948 году Красноярским деревообрабатывающим комбинатом была построена больница. Ее корпуса и подсобные помещения в деревянном исполнении сейчас уже настолько ветхие, что по всем нормам требуют списания.

С учетом того, что на территории нашего Свердловского района расположено более девяноста процентов всех деревообрабатывающих предприятий города, строится и новая мебельная фабрика с годовым объемом производства в 40 млн. руб. Но в титульном списке этой стройки отсутствуют жилье и соцкультбыт. Надо думать, что за прошедшие четыре десятилетия заметно возросли численно трудовые коллективы данной отрасли. Однако на мой депутатский запрос в Минлесбумпром в связи со строительством больницы был дан, к сожалению, отрицательный ответ: решение этого вопроса откладывается на тринадцатую пятилетку. Вот почему сегодня, с трибуны сессии, мне хотелось бы вновь обратиться к Министру т. Бусыгину. Речь пойдет о том, что более тридцати процентов жителей района составляют работники предприятий этого министерства и члены их семей, и именно им надо оказать помощь в строительстве больницы в Свердловском районе города Красноярска. И именно — в двенадцатой пятилетке. В горисполкоме меня заверили,

что проектирование и необходимое доленое участие в строительстве других ведомств будет обеспечено.

Теперь о наказах избирателей. На мой взгляд, следует обратить особое внимание на совершенствование Верховным Советом нормативных документов, на усиление персональной ответственности должностных лиц за реализацию наказов избирателей. Необходимо сполна учитывать указы при формировании планов по отрасли. Ведь указы, данные депутатам, имеют главным образом социальную направленность, а успех их реализации предопределяет повышение уровня жизни народа, решение проблем по ускоренному развитию производительных сил восточных районов страны.

Товарищи депутаты! У нас, в Красноярске, как и всюду в стране, деловой настрой и рабочая обстановка. Трудящиеся глубоко сознают, что сегодня в первую очередь нужны конкретные практические дела, высокие конечные результаты. Сегодня все нацелено на выполнение планов 1987 года и двенадцатой пятилетки в целом. Коллектив нашего комбината носит имя Великого Октября и в год его 70-летия приложит всю свою энергию и силы, чтобы в полном объеме выполнить принятые социалистические обязательства, внесет свой достойный вклад в осуществление стратегического курса партии на ускорение социально-экономического развития страны. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Выступает депутат Багров — Министр речного флота РСФСР.

Багров А. В. (Усть-Кутский избирательный округ, Иркутская область). Товарищи депутаты! В напряженной работе партии и народа по реализации решений XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК все большая роль отводится Советам народных депутатов, которые своей организаторской и политико-воспитательной работой в условиях гласности и демократизма добиваются лучших результатов в решении социально-экономических проблем. Итоги выборов в местные Советы народных депутатов и народных судов продемонстрировали возросший авторитет Советов. Они пополнились новыми представителями трудовых коллективов, наиболее энергичными, проверенными в делах людьми, что придает новый импульс в работе Советов по выполнению постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС».

Товарищи депутаты! Давать указы депутату, добиваться их неуклонного исполнения — это неотъемлемое право

советского человека, форма его участия в управлении государством, и поэтому так велика ответственность Совета и каждого депутата за их реализацию. Министерство речного флота РСФСР, обеспечивая потребности многих краев и областей, автономных республик и автономных округов, имея практически во всех районах РСФСР речные транспортные предприятия, естественно, выполняет значительное количество самых различных наказов избирателей.

В соответствии с планами мероприятий, утвержденными постановлениями Совета Министров РСФСР, Министерство речного флота РСФСР обязано выполнить 52 наказа избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и РСФСР. Анализ наказов показывает, что все они проникнуты в первую очередь заботой о дальнейшем развитии производительных сил промышленных и строительных организаций, предприятий агропрома, совершенствовании технологии производства, строительстве жилья и объектов соцкультбыта.

Министерством сразу же был издан специальный приказ, утвердивший план работы по выполнению наказов избирателей, а 9 апреля 1987 г. коллегия министерства рассмотрела ход выполнения наказов и приняла дополнительное решение, направленное на ускорение сроков работ по ним. В 1986 году и первой половине 1987 года во всех четырех районах избирательного округа № 408 были проведены встречи депутата с избирателями, на которых наряду с отчетом депутата было рассмотрено состояние дел по строительству каждого объекта, сооружаемого по наказам. Из 45 наказов, утвержденных постановлениями Совета Министров РСФСР к исполнению в текущем пятилетии, 6 выполнено в 1986 году, 9 исполняется в 1987 году, 25 предусмотрено проектом плана будущего года и 5 наказов будут выполняться в последние два года пятилетки. Комиссия по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР тщательно проверила ход этой работы в МРФ и рассмотрела на своем заседании.

Отраслью удовлетворительно выполняются просьбы и указы о строительстве и выделении сторонним организациям мелкотоннажного флота — буксиров и барж, грузовых теплоходов и самоходных паромов для технологических перевозок, об увеличении на отдельных линиях (в том числе и на малых реках) объемов перевозок. Однако прямо надо признать, что с немалыми трудностями решаются имеющиеся проблемы в строительстве жилья и объектов соцкультбыта. Несмотря на ежегодное увеличение объемов сооружения жилья, его остро не хватает как в целом по округу № 408, так и по предприятиям речного флота, дислоцированным в северных районах Иркутской обла-

сти. В целом по министерству в очереди на получение жилья стоят более 80 тыс. семей. За годы одиннадцатой пятилетки было введено 1485 тыс. кв. м жилья. Расчеты показывают, что для обеспечения каждой семьи речников отдельной квартирой к 2000 году требуется в двенадцатой пятилетке построить 1900 тыс. кв. м, в тринадцатой — 2500 тыс., в четырнадцатой — 3000 тыс. кв. м жилья.

Для решения этой проблемы Совет Министров республики пошел навстречу речникам и разрешил переключить в 1986 году с производственного строительства на жилье 26,2 млн. руб., в 1987 году — 49 млн. руб. Это позволило в текущем году удовлетворить практически все заявки пароходств и бассейновых управлений пути и каналов по капитальным вложениям на жилье. На местах увеличивается строительство хозспособом, в значительной мере привлекается к строительству в зимний период плавсостав, создаются молодежные жилищные комплексы. Набранные темпы ввода жилья выше запланированных на пятилетку, и нам необходимо закреплять и расширять его строительство.

С 1986 года по приказам избирателей ведется большая работа на объектах г. Усть-Кута Иркутской области — реконструкция первой очереди Осетровского порта сметной стоимостью 32,04 млн. руб., по которой в 1987 году предусмотрено выполнить работ на 4,3 млн. руб. Начата реконструкция главного канализационного коллектора Осетровского речного порта. Ведется строительство центральных тепловых пунктов водоснабжения микрорайона Речники. Разработана документация на строительство жилых домов общей площадью 70 тыс. кв. м, из которых в 1986 году введено 15,4 тыс. кв. м, в 1987 году намечено ввести 16,7 тыс. кв. м. Эти и другие капитальные работы позволят создать нормальные производственные и социальные условия для коллектива Осетровского речного порта — этого важнейшего транспортного узла на реке Лене. И в реальности сроков реализации этих наказов я еще раз убедился в процессе моей встречи с 9 по 12 июня нынешнего года с избирателями 408-го округа.

Однако выполнение ряда наказов избирателей отнесено на конец пятилетки, в том числе по Дому культуры для работников ремонтно-эксплуатационной базы флота в г. Усть-Куте, клубу в пос. Пиндуши Карельской АССР и клубу для работников завода имени Бутякова в Марийской АССР из-за невыделения Госпланом РСФСР капитальных вложений по отрасли «Культура» до 1987 года. Теперь, когда сняты ограничения по распределению средств по отраслям, мы нашли возможность решить вопросы финансирования объектов культуры за счет производственного строительства. Есть основания заверить депутатов, что трудовые коллективы Ми-

нистерства речного флота, понимая важность наказов избирателей, обеспечат своевременное их выполнение.

Продвигается вперед, правда, с некоторым напряжением, выполнение наказов, данных мне как депутату Верховного Совета РСФСР, исполнение которых осуществляют Министерство геологии РСФСР, Минстройматериалов РСФСР и ряд других.

Товарищи депутаты! Сессией Верховного Совета СССР утвержден Закон Союза Советских Социалистических Республик «О государственном предприятии (объединении)». Этот документ огромной политической значимости предусматривает дальнейшее усиление экономических методов управления, широкое использование полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Он направлен на дальнейшее развитие самоуправления. Все мы хорошо знакомы с его положениями. Закон нашел полное одобрение и воспринимается положительно речниками России. Началась большая работа по его претворению в жизнь.

С 1 января 1988 года Министерство речного флота РСФСР на базе опыта двухлетней работы по новым методам хозяйствования начинает работать в условиях полного хозрасчета и самофинансирования. А это значит, что строительство жилья и социальных объектов будет финансироваться непосредственно предприятиями из начисленных фондов социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Его размер будет целиком и полностью зависеть от утвержденных нормативов и эффективности работы всех подразделений отрасли.

В связи с этим мне хотелось бы высказать следующее соображение по практике формирования наказов избирателей. Во время предыдущих выборов депутатов Верховного Совета РСФСР количество и состав наказов, например, по нашему округу № 408 никак не увязывались с возможностями предприятий округа по источникам их финансирования. Это привело к тому, что для выполнения наказов (а общая сумма требуемых капитальных вложений только по Минречфлоту РСФСР превысила 100 млн. руб.) потребовалось привлечь средства предприятий и организаций других регионов республики. В условиях действия Закона о государственном предприятии (объединении) это нельзя признать нормальным, ведь там (статья 3) прямо сказано, что хозрасчетный доход коллектива находится в распоряжении предприятия, используется самостоятельно и изъятию не подлежит. А это значит, что нельзя будет решать проблемы одного предприятия за счет другого, хорошо работающего коллектива.

Это надо учитывать и областным Советам народных депутатов при утверждении наказов, так как очень уж велик

соблазн решить наболевшие проблемы не за счет собственных ресурсов и улучшения организации производства, а путем привлечения средств из централизованных источников. Именно за это критиковались Иркутский и некоторые другие областные Советы в статье «Наказ депутату», опубликованной в газете «Советская Россия» 3 октября 1986 года.

И еще об одном вопросе, прямо затрагивающем авторитет депутата. Работая по реализации 52 наказов депутатам Верховных Советов СССР и РСФСР, мы установили хорошие, деловые контакты с областными, городскими и районными Советами народных депутатов, что и позволяет нам продвигаться вперед в их исполнении. Однако есть и обратные факты. В Астрахани с большим отставанием ведется выполнение наказа депутата Верховного Совета СССР т. Перегудовой об ускорении строительства Астраханского речного вокзала. Его строительство начато в 1982 году. По сумме годовых планов в 1982—1986 годах министерством было выделено 3,43 млн. руб. при сметной стоимости вокзала 3,27 млн. руб. Фактически Главастраханстроем Минюгстроя СССР освоено только около одного миллиона рублей. В связи с этим по требованию органов Стройбанка было принято решение: на 1987 год вместо ускорения строительства — его консервация. А речной вокзал Астрахани — это лицо города, так как именно к речному вокзалу прибывают сотни тысяч туристов на речных судах со всех уголков Советского Союза.

Это является большим минусом в работе руководителей Астраханского Совета, да и самих речников. К сожалению, ни просьбы заказчика в лице Астраханского речного порта, ни активные действия депутата тов. Перегудовой не дают желаемого результата. Главастраханстрой опять отказывается завершить сооружение вокзала в 1988 году. Было бы правильным, если бы Астраханский областной Совет народных депутатов занял решительную позицию по отношению к этому долгострою, ведь в первую очередь это нужно астраханцам. Кроме того, это просто необходимо, чтобы поддержать авторитет депутата. Ведь о нем избиратели судят не по речам, а по практическим делам.

Навигация второго года двенадцатой пятилетки началась с большой задержкой. Перевыполнением заданий по перевозкам грузов и пассажиров в мае и июне речникам удалось ликвидировать ранее допущенный разрыв, однако перевозки пассажиров как по объему, так и по доходам идут с отставанием. Имеются серьезные замечания по культуре обслуживания туристов и пассажиров.

При переходе на работу в условиях полного хозрасчета и самофинансирования в пароходствах и других транспортных предприятиях проводится работа по совер-

шенствованию структуры управления, ликвидации параллельных звеньев, укрупнению предприятий. Это позволит речникам более полно удовлетворять потребности экономических районов России в перевозках грузов и пассажиров, выполнить главный наказ избирателей — резко прибавить в работе по всем направлениям, полнее использовать большие резервы, имеющиеся в каждом речном бассейне республики. (Аплодисменты).

Председатель. Слово предоставляется депутату Захарову — председателю Горьковского областного совета профессиональных союзов.

Захаров Б. В. (Дзержинский избирательный округ, Горьковская область). Товарищи депутаты! Нынешний год насыщен историческими событиями в жизни страны. В обществе происходят крупные перемены, осуществляемые в соответствии со стратегическим курсом партии на ускорение социально-экономического развития. Об этом свидетельствует Постановление июньского Пленума ЦК КПСС о задачах партии по коренной перестройке управления экономикой, принятие Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Эти меры направлены на всестороннюю реализацию демократических принципов, активизацию человеческого фактора — главной созидательной силы, творческого потенциала социалистического строя. Они переводят идеи перестройки в практическую плоскость в сфере, затрагивающей все трудовые коллективы, и находят у них горячее одобрение и широкую поддержку.

Последовательность линии партии на дальнейшее совершенствование демократии подтвердили выборы в местные Советы народных депутатов, прошедшие под знаком возросшей социальной активности, заинтересованности людей в происходящих переменах. Все это позволяет лучше, чем когда-либо, понимать всю глубину ленинской мысли о живой внутренней связи социализма и демократии.

Одной из реальных форм проявления демократии в нашем обществе являются наказания избирателей. Их выполнение служит основой депутатской деятельности каждого из нас. В работе по реализации наказов в области сложилась определенная система. Выполнение наказов контролируют постоянные комиссии, их регулярно рассматривают Советы, исполнительные комитеты. Не редкость, когда депутаты делают запросы к должностным лицам по выполнению наказов. Много внимания уделяется им на страницах газет, в передачах радио и телевидения.

На объектах, строящихся по наказам, действуют депутатские посты. Депутаты регулярно информируют избирателей о ходе выполнения наказов. Все это дает определен-

ные положительные результаты. Из 257 наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и РСФСР текущего созыва, выполнен 191. Остальные будут реализованы в ближайшие два года. Выполнение наказов позволило решить ряд крупных проблем. В гор. Дзержинске, например, где расположен мой депутатский округ, за последние два созыва с учетом наказов избирателей введен новый вид транспорта — троллейбус. Построен речной вокзал на реке Оке, банно-прачечный комбинат, два путепровода через магистральный железнодорожный путь, строятся трамвайное депо, трехзальный кинотеатр, кукольный театр. На эти цели израсходовано более 20 млн. руб., причем около 70 проц. за счет привлеченных средств. В выполнении наказов избирателей сегодня участвуют тридцать предприятий и организаций. В городе за две пятилетки построено детских дошкольных учреждений на 7 тыс. мест, что позволило к 1986 году полностью снять проблему устройства детей в детские комбинаты, а также пионерские лагеря. Вместе с тем трудящихся Дзержинска беспокоят медленные темпы жилищного строительства. Кардинальное решение этой проблемы зависит от создания в городе домостроительного комбината. Принципиальное согласие на его строительство на долевых началах дали Минсевзапстрой (тов. Решетилов В. И.), Минхимпром (тов. Беспалов Ю. А.), другие заинтересованные министерства. От них сегодня требуются конкретные решения по организационным и техническим вопросам.

Товарищи депутаты! Практикой выработаны многообразные формы сотрудничества профсоюзов с советскими органами по решению вопросов, выдвигаемых избирателями. В области в тесном взаимодействии ведется сегодня работа по распространению инициативы Горьковского автомобильного завода по досрочному решению жилищной проблемы, одобренной Политбюро ЦК КПСС и ВЦСПС. Для этого расширяется база проектирования объектов социальной сферы, производства строительных материалов и конструкций, в том числе для наращивания объемов индивидуального и хозяйственного способа строительства жилых домов.

Объединены наши усилия и в реализации совместно утвержденной программы «Здоровье». За полтора года текущей пятилетки в соответствии с программой построено поликлиник более чем на две тысячи посещений в смену, стационаров — более чем на одну тысячу коек, семь санаториев-профилакториев на 750 мест. Реализация мер, предусмотренных программой, позволила значительно сократить потери рабочего времени. Однако нерешенных вопросов остается немало. Нам не удастся снять проблему комплектования медицинских работников. На сегодня в обла-

сти их недостает около 2000 человек, в том числе более 70 цеховых врачей. Мы рассчитываем на помощь Минздрава РСФСР.

Совместно с Советами народных депутатов профсоюзы принимают меры по расширению подсобных сельских хозяйств предприятий, развитию садоводства и огородничества. Активизации этой работы будет способствовать предоставленное ныне совхозам и колхозам право сдавать в аренду горожанам покинутые на селе дома с усадьбами для производства сельхозпродукции, а также беспрепятственное выделение земли для создания подсобных сельских хозяйств предприятий и садово-огородных участков.

Важным направлением совместной деятельности Советов и профсоюзных организаций в последний период стало расширение базы отдыха трудящихся, культуры, спорта, создание условий для перехода предприятий на многосменный режим работы. Однако мы отдаем себе отчет в том, что наши совместные действия далеки от той активности и наступательности, которая требуется сегодня для преодоления застойных явлений, особенно в столь долго отставаемой социальной сфере. В области не изжиты крупные недостатки в капитальном строительстве. Медленно развиваются сфера обслуживания, агропромышленный комплекс. Поэтому острую, но объективную критику, высказанную в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева на июньском Пленуме ЦК КПСС в адрес областной партийной организации, коммунисты, все трудящиеся области восприняли близко к сердцу и полны решимости ответить на критику конкретными, практическими результатами по ускорению перестройки в работе.

Товарищи депутаты! Предпринимаемые в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС шаги по усилению роли Советов народных депутатов, укреплению территориального управления, расширению самостоятельности предприятий в решении социальных вопросов дают возможность вывести на новый уровень совместную работу Советов народных депутатов, профсоюзных организаций и трудовых коллективов.

Через указы, этот конституционный механизм, члены трудовых коллективов — наши избиратели — в новых условиях хозяйствования могут более активно влиять не только на местные Советы, но и сами правомочно решать, опираясь на Закон о государственном предприятии (объединении), целый ряд вопросов, затрагивающих интересы советских граждан. В связи с этим мы полагали бы целесообразным внести некоторые изменения в Положение об организации работы с наказами избирателей в РСФСР, увязав

его с полномочиями трудовых коллективов, определенных новым Законом.

Представляется возможным наделить правом Совет народных депутатов в лице исполкома вносить на рассмотрение трудовых коллективов вопросы, касающиеся интересов предприятий и населения, объединяемого Советом по территориальному признаку. Закрепить практику проведения совместных заседаний Совета народных депутатов (его исполкома) и трудовых коллективов (их советов) по решению вопросов, отнесенных к их совместной компетенции, в том числе и по рассмотрению отчетов депутатов о выполнении наказов избирателей. Облсполком и облсовпроф сегодня уже ориентируют местные Советы и профсоюзные комитеты обобщить и внести на рассмотрение трудовых коллективов предложения по реализации соответствующих наказов избирателей, поступивших в ходе выборной кампании этого года с последующим включением в коллективные договоры и планы предприятий.

Принятие этих предложений, на наш взгляд, соответствует постановлению ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС», более глубокому развитию социалистической демократии, привлечению дополнительных возможностей к реализации наказов избирателей.

Товарищи депутаты! Июньский Пленум ЦК КПСС, седьмая сессия Верховного Совета СССР подняли активность всех советских людей. В партийных организациях, трудовых коллективах нашей области заинтересованно обсуждаются материалы Пленума и сессии, вскрываются и приводятся в действие новые резервы, остро ставятся вопросы о преодолении недостатков, мешающих работать с ускорением, высококачественно и экономично. Профсоюзные организации ведут перестройку социалистического соревнования, очищают его от многолетних бюрократических наслоений, подчиняют главной цели — досрочному выполнению планов к юбилею Великого Октября. На предприятиях и в организациях развернута настоящая живая борьба за увеличение трудового вклада каждого горьковчанина в общее дело страны. Значительное число трудовых коллективов пришли к экватору года с перевыполнением планов. К сожалению, рядом с передовиками все еще отстают и отстающие коллективы, не ликвидирован долг, образовавшийся с начала года по договорным поставкам продукции, в освоении средств на строительстве жилья, на ряде других участков социально-экономического развития

области. Партийные комитеты, Советы народных депутатов, общественные организации видят свою задачу в том, чтобы в оставшееся до юбилея время подтянуть отстающие коллективы, закрепить успехи передовиков. Это послужит делу более полного использования мощного научно-производственного потенциала области, достойной встречи Великого Октября. (Аплодисменты).

Председатель. Товарищи депутаты! В прениях по данному вопросу выступило семь депутатов. Вносится предложение прения прекратить. Никто не настаивает на продолжении прений? Нет. Голосуем.

Кто за прекращение прений, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Прения прекращаются.

Есть предложение работать без короткого перерыва, потому что мы довольно быстро подойдем к концу. Нет возражений? Нет.

Товарищи депутаты! Нам необходимо принять Постановление о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей. Проект Постановления у депутатов имеется. Есть ли по проекту поправки, замечания, помимо поправок, которые вносились в выступлениях депутатов Третьякова, Гусева, и серьезных соображений в других выступлениях, которые, мне кажется, можно либо учесть при редактировании окончательного документа, либо реализовать в практической работе? Нет. Переходим к голосованию.

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление Верховным Советом РСФСР принято.

Товарищи депутаты! Приступаем к рассмотрению вопроса — об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР.

Слово для доклада предоставляется Секретарю Президиума Верховного Совета РСФСР депутату Чистоплясову.

Чистоплясов С. И. (Березниковский избирательный округ, Пермская область). Уважаемые товарищи депутаты! На ваше рассмотрение и утверждение вносятся законодательные акты, которые были подготовлены, а также изданы Президиумом Верховного Совета РСФСР после четвертой сессии.

В соответствии с основными направлениями реформы общеобразовательной и профессиональной школы Верховный Совет СССР, как вы помните, внес изменения в Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании. Верховным Советам союзных респуб-

лик было поручено привести республиканское законодательство в соответствие с указанным Законом.

Во исполнение этого поручения подготовлен проект Закона РСФСР о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О народном образовании», который представлен на ваше рассмотрение. Внесенные изменения и дополнения касаются важнейших сторон организации и деятельности общеобразовательной и профессиональной школы. Проект Закона полностью соответствует законодательным актам Союза ССР. В нем сохранены оправдавшие себя нормы действующего республиканского законодательства о народном образовании, а также учтена многолетняя практика обучения, воспитания и подготовки молодого поколения к жизни и труду.

В законопроекте получили дальнейшее развитие вопросы регулирования отношений в области народного образования, решение которых относится к ведению союзной республики. Предусматривается значительное расширение полномочий местных Советов народных депутатов в области руководства народным образованием. На Советы, в частности, возлагается распределение фонда всеобуча и контроль за правильностью его образования. Закрепляются положения о шефстве предприятий и организаций над детскими дошкольными учреждениями, общеобразовательными школами, школами-интернатами и детскими домами.

В проекте Закона регламентируются наиболее важные положения о трудовом воспитании и обучении школьников, производственном обучении учащихся в профессионально-технических и средних специальных учебных заведениях.

Учитывая, что изменения и дополнения затрагивают абсолютное большинство статей Закона о народном образовании, предлагается утвердить его новую редакцию. В связи с необходимостью введения дополнительных гарантий по охране здоровья учащихся, установления льгот для учителей и других работников общеобразовательных школ и профессионально-технических учебных заведений предусматривается также внесение соответствующих изменений в ряд статей Закона РСФСР о здравоохранении, Жилищного кодекса РСФСР, Кодекса законов о труде РСФСР. Проекты Законов по этому вопросу у депутатов имеются.

Товарищи депутаты! На ваше утверждение также вносятся Указы Президиума Верховного Совета РСФСР, которые изданы за прошедший период. Все они в установленном порядке были в свое время опубликованы. Разрешите мне коротко их охарактеризовать.

Реализуя установки XXVII съезда, январского (1987 г.) Пленума ЦК партии о дальнейшем совершенствовании избирательной практики, Президиум Верховного Совета

РСФСР внес изменения в Законы РСФСР о выборах в местные Советы народных депутатов и народных судов республики. Эти изменения направлены на дальнейшее расширение демократических начал при выдвижении кандидатов в депутаты местных Советов и народные судьи, представителей в избирательные комиссии, на расширение функций участковых избирательных комиссий, повышение гласности в их работе.

Жизненность и необходимость этих демократических положений подтвердили недавно проведенные выборы в местные Советы и народных судей. Изменения, внесенные в Законы РСФСР о выборах, способствовали тому, что выборы прошли в обстановке большего демократизма, возросшей политической активности граждан.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с новым жилищным законодательством Союза ССР и РСФСР и его дальнейшего совершенствования Президиум Верховного Совета РСФСР внес изменения и дополнения в Гражданский кодекс РСФСР и другие законодательные акты. Большинство этих изменений вытекает из союзного законодательства. Вместе с тем учтена и многолетняя практика регулирования в республике гражданских правоотношений. Для усиления гарантий охраны прав граждан Кодекс дополнен новыми положениями о защите чести и достоинства граждан, возмещении ущерба, причиненного им незаконными действиями должностных лиц. Соответствующие изменения были внесены в Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о браке и семье РСФСР и Закон РСФСР о здравоохранении.

Президиум Верховного Совета РСФСР внес также изменения в Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, направленные на усиление борьбы с пьянством и другими негативными явлениями. В частности, установлена административная и повышена уголовная ответственность за самогоноварение. Усилена ответственность за незаконные сделки с иностранной валютой. Предусмотрена административная ответственность за некоторые нарушения общественного порядка.

С целью повышения эффективности борьбы с наркомагией и перекрытия каналов для получения наркотического сырья установлена административная и уголовная ответственность за незаконные посев или выращивание масличного мака и конопли. Предусмотрена также административная ответственность за непринятие мер по обеспечению охраны посевов этих культур.

В связи с расширением компетенции органов Госарбитража, повышением их координирующей роли по правовому обеспечению хозяйственной деятельности в новых услови-

ях, укреплению договорной дисциплины внесены изменения в законодательные акты республики по вопросам государственного арбитража. Определены полномочия Советов народных депутатов по руководству органами арбитража и установлен новый порядок назначения арбитров.

Товарищи депутаты! По представлению Председателя Совета Министров РСФСР Президиум Верховного Совета РСФСР произвел некоторые изменения в составе Правительства РСФСР.

Товарищ Дмитриев Иван Николаевич был освобожден от должности Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР в связи с уходом на пенсию. Заместителем Председателя Совета Министров РСФСР назначен товарищ Лобов Олег Иванович, работавший ранее председателем исполкома Свердловского областного Совета народных депутатов, а в последнее время — инспектором ЦК КПСС. Заместитель Председателя Государственного агропромышленного комитета РСФСР товарищ Щербак Владимир Николаевич назначен Министром РСФСР.

Президиум Верховного Совета произвел также некоторые изменения в составе Комитета народного контроля РСФСР и Верховного Суда республики.

Проекты соответствующих законов и постановлений Верховного Совета РСФСР, а также тексты Указов, подлежащих утверждению, у депутатов имеются. Президиум Верховного Совета РСФСР просит их рассмотреть и утвердить.

Председатель. Товарищи депутаты! Есть ли желающие выступить по докладу Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР? Нет. Проекты законов и постановлений у вас имеются. Есть ли у депутатов замечания по этим проектам? Нет. Переходим к голосованию.

На голосование ставится проект Закона РСФСР о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О народном образовании». Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Закон Верховным Советом принимается.

Ставится на голосование проект Закона РСФСР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР. Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Закон Верховным Советом принят.

Ставится на голосование проект Закона РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР.

Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Закон Верховным Советом принят.

Ставится на голосование проект Закона РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РСФСР по вопросам государственного арбитража».

Кто за принятие этого Закона, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Закон Верховным Советом принимается.

Ставится на голосование проект Постановления Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об освобождении товарища Дмитриева И. Н. от должности Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР».

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление принято.

На голосование ставится проект Постановления Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О назначении тов. Лобова О. И. Заместителем Председателя Совета Министров РСФСР».

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление принимается.

Ставится на голосование проект Постановления Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О назначении заместителя Председателя Государственного агропромышленного комитета РСФСР тов. Щербака В. Н. Министром РСФСР».

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление принято.

На голосование ставится проект Постановления Верховного Совета РСФСР «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений в состав Комитета народного контроля РСФСР».

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление принято.

Ставится на голосование проект Постановления Верховного Совета РСФСР «Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменении состава Верховного Суда РСФСР».

Кто за принятие этого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление Верховным Советом принимается.

Товарищи депутаты! Переходим к следующему вопросу — об избрании Председателя Верховного Суда РСФСР. Разрешите мне по поручению Президиума Верховного Совета, одобренному Советом Старейшин, внести на ваше рассмотрение предложение по данному вопросу.

Товарищ Мальшаков Н. П. освобожден от обязанностей Председателя Верховного Суда РСФСР в связи с назначением его Главным государственным арбитром СССР.

Вносится предложение избрать Председателем Верховного Суда РСФСР товарища Смоленцева Евгения Алексеевича, 1923 года рождения, русского, находящегося на судебной работе около 40 лет. В настоящее время товарищ Смоленцев Е. А. является заместителем Председателя Верховного Суда СССР. Автобиографические данные у вас имеются.

Кто за это предложение, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Предложение принято.

Смоленцев Евгений Алексеевич единогласно избран Председателем Верховного Суда РСФСР.

Товарищи депутаты! Приступаем к рассмотрению вопроса о запросе депутатов Верховного Совета РСФСР Иваненковой Н. М., Федосеевой К. П. и Шалавиной С. С. к Совету Министров РСФСР. Слово предоставляется депутату Машьянову Н. П. — первому заместителю Председателя Госплана РСФСР.

Машьянов Н. П. (Комсомольский избирательный округ, Хабаровский край). Уважаемые товарищи депутаты! Критика, высказанная в адрес Госплана в докладе и выступлениях депутатов при обсуждении вопроса «О работе Советов с наказами избирателей», правильная, и мы принимаем ее как руководство к действию. При устранении недостатков в Госплане будет сконцентрировано внимание на выполнении принятого сессией Постановления по этому вопросу, оказании полного содействия министерствам и ведомствам, исполкомам местных Советов и депутатам в выполнении всех наказов, утвержденных к реализации Постановлением Совета Министров РСФСР.

Входящие в практику нашей работы депутатские запросы на сессиях являются выражением развития демократии и гласности — основных элементов перестройки общественной жизни страны. По поручению Совета Министров Российской Федерации Госплан республики совместно с Минлегпромом, Минтекстильпромом и Минторгом РСФСР рас-

смотрел поступивший на заседание пятой сессии Верховного Совета РСФСР XI созыва запрос о недостатках в обеспечении учащихся школьной формой. В связи с проведением школьной реформы, притоком детей шестилетнего возраста увеличилось количество учащихся, повысилась и требовательность к внешнему виду школьников. Отсюда и возросшая потребность в школьной форме. Особенно она обострилась в текущем году.

Министерства текстильной и легкой промышленности Российской Федерации, Министерство торговли РСФСР и местные советские органы оказались не готовыми к удовлетворению возросшей потребности в этих изделиях, несмотря на то что Постановлением Совета Министров РСФСР от 16 мая 1986 года № 217 на них возложена вся полнота ответственности за решение задачи по удовлетворению потребностей советских людей в товарах легкой промышленности. И Госплан республики в этих условиях не нашел более активных форм воздействия на министерства.

Более того, Минлегпром РСФСР и Минтекстильпром РСФСР проявили недисциплинированность, которая выразилась прежде всего в том, что Минлегпром РСФСР (Министр тов. Зателепа Б. И.) принял к производству в этом году количество комплектов школьной формы меньше заявленного торговлей. Потребовалось вмешательство Минлеглома СССР и Совета Министров РСФСР, которые обязали министерство принять заказ Минторга республики в полном объеме с поставкой к 1 сентября не менее 80 проц. годового задания.

Надо отметить, что Совет Министров РСФСР и ранее, неоднократно рассматривая вопрос о размещении производства тканей и готовых изделий, указывал министрам тт. Парамонову А. М. и Зателепе Б. И. на необходимость усиления внимания к организации выпуска школьной формы в требуемых количествах. Однако практических мер с их стороны принималось недостаточно. В результате за первое полугодие текущего года допущено отставание от заданий, установленных Минлегломом СССР и Советом Министров РСФСР (производство составило 45—49 проц. годового плана вместо необходимых 60 проц.).

В целях восполнения допущенного отставания по требованию Совета Министров РСФСР Минлегломом и Минтекстильпромом РСФСР сейчас приняты меры, оформленные в конкретные задания промышленным объединениям и предприятиям, по производству необходимых пряжи и тканей для пошива формы. Особая нагрузка приходится на следующие предприятия: Чайковский комбинат шелковых тканей (Пермская обл.), Ивановское производственное текстильно-швейное объединение, Брянский и Калининский

камвольные комбинаты, Читинский камвольно-суконный комбинат, а также на Краснодарское, Волгоградское, Карельское, Саратовское и Пятигорское производственные швейные объединения.

Задача состоит в том, чтобы повысить дисциплину выполнения плана предприятиями и объединениями. Министерством, Госплану, местным советским органам необходимо ужесточить контроль за реализацией намеченных мер для безусловного обеспечения выполнения установленного задания с тем, чтобы все дети пошли в школу, одетые в форму. Объективные условия для этого имеются: в общем объеме производства швейных изделий Минлегпрома РСФСР школьная форма в расчете по НСО составляет менее 10 процентов.

На 1988 год предприятия швейной промышленности Минлегпрома РСФСР и Минтекстильпрома РСФСР в ходе прошедших оптовых ярмарок полностью приняли увеличенный заказ торговли на изготовление школьной формы и соответствующих тканей. Для реализации этого задания министрам тт. Парамонову А. М. и Зателепе Б. И. необходимо осуществить ряд организационно-экономических мероприятий.

Известно, что в 1988 году все объединения и предприятия будут работать в условиях, определенных Законом о государственном предприятии (объединении). Это значит, что административные методы управления должны уступить место экономическим, поэтому Минлегпрому СССР, Минлегпрому РСФСР, Минтекстильпрому РСФСР необходимо в текущем году разработать и внедрить систему материального стимулирования трудовых коллективов, занятых изготовлением школьной формы, тканей для нее, других изделий детского ассортимента.

Минторг РСФСР не должен в этом деле занимать пассивную позицию, ограничивая свою роль только направлением заявок. Он обязан обеспечить заключение договоров на такие изделия, как школьная форма, в полном соответствии с потребностью в них населения, совместно с Министерством просвещения республики определить эффективные способы реализации школьной формы, чтобы каждый ее комплект дошел до школьника.

Совет Министров РСФСР и Госплан РСФСР будут контролировать выполнение министерствами указанных мер. (А п л о д и с м е н т ы).

Председатель. Товарищи депутаты! Хотя вряд ли подавляющее большинство поняло, будет или не будет у детей вовремя форма, все-таки предлагается прений по этому вопросу не открывать. Такое пожелание, может быть,

вы с ним согласитесь: отвечать конкретнее, не утапливая вопроса в процентах и ссылках по самым различным адресам. Будем открывать прения? Нет. Тогда разрешите мне огласить проект Постановления Верховного Совета РСФСР по этому вопросу:

«Заслушав ответ первого заместителя Председателя Госплана РСФСР тов. Машьянова по запросу депутатов Верховного Совета РСФСР Иваненковой, Федосеевой и Шалавиной об обеспечении учащихся школьной формой, Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет: Совету Министров РСФСР принять дополнительные меры по обеспечению учащихся школьной формой к новому 1987/88 учебному году. Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР установить контроль за решением вопросов, поднятых депутатами».

Есть ли замечания по этому проекту? Нет. Ставится на голосование. Кто за принятие такого Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет. Постановление Верховным Советом РСФСР принимается.

Товарищи депутаты! Нам необходимо внести некоторые изменения в состав постоянных комиссий. Депутат Лукьянов Анатолий Иванович в настоящее время является секретарем Центрального Комитета партии. Вносится предложение об освобождении его от обязанностей Председателя Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР. Председателем этой комиссии предлагается избрать депутата Фотеева Владимира Константиновича, первого секретаря Чечено-Ингушского обкома КПСС.

Есть ли другие предложения? Нет. Ставится на голосование.

Кто за освобождение депутата Лукьянова А. И. от обязанностей Председателя Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Предложение принято.

Кто за избрание Председателем Комиссии законодательных предположений депутата Фотеева В. К., прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Предложение принимается.

Вносится предложение избрать Председателем Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР депутата Федосеева Владимира Сергеевича, второго секретаря Челябинского обкома КПСС.

Других предложений нет? Нет.

Ставлю это предложение на голосование. Кто за его принятие, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Предложение принято.

Председателем Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР предлагается избрать депутата Донских Виктора Васильевича, председателя исполкома Липецкого областного Совета народных депутатов. Других предложений нет? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за принятие этого предложения, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Предложение принимается.

В связи с выбытием или переходом на другую работу отдельных депутатов вносится также предложение внести изменения в состав некоторых постоянных комиссий Верховного Совета. Соответствующие материалы и проект Постановления по данному вопросу у вас имеются.

Необходимо дополнить проект Постановления указанием об освобождении депутата Щербака В. Н. от обязанностей члена Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР в связи с назначением его Министром РСФСР.

Есть ли у депутатов другие замечания по проекту Постановления? Нет.

Проект Постановления Верховного Совета РСФСР «Об изменениях в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР» с учетом сделанного мною дополнения ставится на голосование.

Кто за принятие Постановления, прошу поднять руки. Прошу опустить. Кто против? Нет. Кто воздержался? Нет.

Постановление Верховным Советом принято.

Товарищи депутаты! Все вопросы нами рассмотрены. Пятая сессия Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики одиннадцатого созыва объявляется закрытой. (А п л о д и с м е н т ы).

ЗАКОНЫ
И ПОСТАНОВЛЕНИЯ,
ПРИНЯТЫЕ
ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ
РСФСР

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**ОБ ИЗБРАНИИ ДЕПУТАТА МЕЦАЕВА И. З.
ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т**:

Избрать депутата **Мецаева** Ирбека Знауровича Заместителем Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ДЕПУТАТА НЕШКОВА Х. П.
ОТ ОБЯЗАННОСТЕЙ СЕКРЕТАРЯ ПРЕЗИДИУМА
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т**:

Освободить депутата **Нешкова** Хрисанфа Павловича от обязанностей Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Член Президиума Верховного Совета РСФСР И. ПИСАРЕВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗБРАНИИ ДЕПУТАТА ЧИСТОПЛЯСОВА С. И. СЕКРЕТАРЕМ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Избрать депутата **Чистоплясова** Степана Ивановича Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР, освободив его от должности Министра РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ

Член Президиума Верховного Совета РСФСР И. ПИСАРЕВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ДЕПУТАТА ЖУРКИНА Ю. Д. ОТ ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЛЕНА ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Освободить депутата **Журкина** Юрия Дмитриевича от обязанностей члена Президиума Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗБРАНИИ ДЕПУТАТА ПОХИТАЙЛО Е. Д. ЧЛЕНОМ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Избрать депутата **Похитайло** Евгения Дмитриевича членом Президиума Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ЗАДАЧАХ СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РСФСР ПО УЛУЧШЕНИЮ ТОРГОВЛИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В СВЕТЕ ТРЕБОВАНИЙ XXVII СЪЕЗДА ПАРТИИ И УСТАНОВОК ЯНВАРСКОГО (1987 г.) ПЛЕНУМА ЦК КПСС

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики отмечает, что в соответствии с решениями XXVII съезда партии и январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС советские и хозяйственные органы РСФСР развернули борьбу за претворение в жизнь стратегического курса партии на ускорение социально-экономического развития, качественное преобразование всех сторон жизни нашего общества, дальнейший подъем благосостояния народа. В республике проводится работа по перестройке, направленная на преодоление застойных явлений, максимальное использование преимуществ социализма, совершенствование управления народным хозяйством, повышение трудовой и общественной активности.

В 1986 году в РСФСР достигнуты положительные результаты во всех отраслях народного хозяйства. Позитивные сдвиги произошли в решении социальных проблем. Дальнейшее развитие получили торговля и общественное

питание. Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли без реализации алкогольных напитков возрос на 7,1 процента, общественного питания на 5,8 процента. Увеличилась продажа населению некоторых продуктов питания, непродовольственных товаров, строительных материалов, более чем на треть сократилась реализация алкогольных напитков. Укрепилась материально-техническая база торговли, расширилась сеть крупных универсамов, универсамов, предприятий быстрого обслуживания в общественном питании, развивались прогрессивные формы торговли.

В текущем году осуществляется переход отрасли на новые условия хозяйствования. Советские и хозяйственные органы республики стали предметнее заниматься вопросами планирования и организации торговли и общественного питания, расширения выпуска товаров народного потребления предприятиями промышленности независимо от ведомственной подчиненности, широкого использования для этих целей местных видов сырья и отходов производства.

В первом полугодии 1987 г. план розничного товарооборота выполнен торговыми организациями г. Москвы, Хабаровского края, Камчатской и некоторых других областей.

Для обеспечения сбалансированности товарооборота с товарными ресурсами и денежными доходами населения предприятиям промышленности, расположенным на территории республики, на 1987 год установлено задание по дополнительному производству товаров народного потребления и оказанию платных услуг на сумму 4,2 млрд. рублей.

Вместе с тем Верховный Совет РСФСР отмечает, что уровень торгового обслуживания населения в республике не отвечает требованиям XXVII съезда КПСС. Перестройка в отрасли осуществляется медленно. Покупательский спрос на многие товары народного потребления удовлетворяется не полностью, имеют место серьезные недостатки в организации торговли и общественного питания.

Министерство торговли РСФСР, Роспотребсоюз, министерства и ведомства РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты Советов народных депутатов недооценивают важности решения проблемы обеспечения населения разнообразными и высококачественными товарами, выполнения плановых заданий по розничному товарообороту, укрепления на этой основе денежного обращения.

Не в полном объеме реализуются задания Продовольственной программы и Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Министерство легкой промышленности РСФСР, Министерство текстильной промышленности РСФСР, Министер-

ство местной промышленности РСФСР, Госагропром РСФСР, Министерство хлебопродуктов РСФСР, Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР, Министерство радиопромышленности СССР, Министерство промышленности средств связи СССР, Министерство авиационной промышленности СССР и ряд других министерств и ведомств СССР и РСФСР не принимают должных мер по выполнению в текущем году заданий по выпуску важнейших видов товаров народного потребления, поставке их для продажи населению.

План розничного товарооборота в первом полугодии 1987 г. не выполнен в целом по РСФСР и в большинстве автономных республик, краев и областей.

Министерство торговли РСФСР, Роспотребсоюз, их органы на местах не оказывают активного воздействия на промышленность в увеличении производства, расширении ассортимента и улучшении качества потребительских товаров, допускают просчеты в изучении и прогнозировании покупательского спроса. Заявки и заказы торговли не стали еще основой для определения объемов производства товаров. Не решается важная народнохозяйственная задача ускорения оборачиваемости товаров, допускаются неравномерное территориальное размещение товарных ресурсов, перебой в продаже товаров, имеющих в достаточных количествах на складах и базах.

Не везде упорядочен режим работы предприятий торговли и общественного питания, особенно в связи с переводом производственных отраслей народного хозяйства на двух-трехсменный режим работы. В неудобное для населения время работают многие предприятия торговли и общественного питания в Северо-Осетинской АССР, Калининской, Псковской, Ивановской и некоторых других областях.

Имеются серьезные недостатки в работе оптового звена по формированию ассортимента товаров, велика в ряде случаев доля неоправданных транзитных поставок, не обеспечивается надежный заслон от проникновения в торговлю некачественных товаров.

Во многих автономных республиках, краях и областях неудовлетворительно организована торговля лесными и строительными материалами, не обеспечивается спрос на кирпич, песок, щебень и другие виды материалов местного производства.

Не достигнуты опережающие темпы развития общественного питания. Еще не полностью удовлетворяются потребности трудящихся в общественном питании по месту работы и учебы, особенно на предприятиях Министерства транспортного строительства СССР, Министерства мелио-

рации и водного хозяйства СССР, Министерства радиопромышленности СССР, Министерства топливной промышленности РСФСР, Министерства жилищно-гражданского строительства РСФСР. Низким остается еще уровень обеспеченности населения сетью общедоступных предприятий общественного питания. Много нареканий на качество приготовляемой пищи.

Потребительская кооперация не в полной мере использует имеющиеся резервы для улучшения обслуживания сельского населения. Допускается закрытие магазинов на длительный период из-за нехватки продавцов, не организована должным образом торговля во многих отдаленных и малонаселенных пунктах, слабо проводится работа по закупке плодоовощной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан и садоводческих товариществах.

В текущем году снизились объемы продажи сельскохозяйственных продуктов на колхозных рынках, крайне незначительно участие колхозов и совхозов в этой торговле.

Некоторые министерства и ведомства РСФСР, Советы Министров автономных республик и исполнительные комитеты Советов народных депутатов не проявляют заинтересованности в удовлетворении запросов населения на товары и услуги за счет развития кооперативных форм и индивидуальной трудовой деятельности граждан.

Выделяемые на развитие материально-технической базы отрасли средства за счет государственных капитальных вложений, отчислений от капитальных вложений на жилищное строительство и кредитов банка осваиваются не полностью. Неудовлетворительно используются средства за счет лимитов капитальных вложений по отрасли «Торговля и общественное питание» в Башкирской АССР, Приморском крае, Воронежской и Брянской областях.

Сооружение объектов торговли осуществляется с нарушениями нормативных сроков, систематически не выполняют планы работ союзные строительные министерства. Министерство торговли РСФСР, местные советские и хозяйственные органы недостаточно уделяют внимания развитию строительства объектов торговли хозяйственным способом.

Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР не удовлетворяет потребности торговли в технологическом и холодильном оборудовании, Госагропром РСФСР, Министерство хлебопродуктов РСФСР — в фасованных товарах.

Низок уровень научного обеспечения отрасли, слабыми темпами развивается научно-технический прогресс в торговле и общественном питании.

Советские и хозяйственные органы еще не в полной мере осуществляют кадровую политику в отрасли в свете установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Не всегда соблюдаются ленинские принципы их подбора, расстановки и воспитания, мало проявляется заботы о создании надлежащих условий труда и отдыха для работников торговли и общественного питания, обеспечении их жильем, детскими учреждениями. Остается высокой текучесть кадров. Низка культура обслуживания, медленно изживаются такие негативные явления, как растраты, хищения, нарушения правил торговли и цен, невнимательное отношение к нуждам и запросам покупателей. Падает престиж профессии.

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

1. Президиумам Верховных Советов и Советам Министров автономных республик, краевым, областным, Московскому и Ленинградскому городским Советам народных депутатов, их исполнительным и распорядительным органам, Министерству торговли РСФСР, Роспотребсоюзу, другим министерствам и ведомствам РСФСР, руководствуясь решениями XXVII съезда партии, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС, обеспечить коренное улучшение торговли и общественного питания, принять действенные меры по увеличению выпуска товаров народного потребления, наиболее полному удовлетворению в них потребности населения. Рассматривать эти задачи как важнейшие в системе мер по повышению жизненного уровня советских людей.

2. Министерству торговли РСФСР, Роспотребсоюзу, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим торговую сеть, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов:

устранить недостатки в работе предприятий торговли и общественного питания, улучшить использование основных производственных фондов, экономического и кадрового потенциала, обеспечить внедрение новых методов хозяйствования, перестройку всех сторон деятельности отрасли;

осуществить практические мероприятия по безусловному выполнению плана розничного товарооборота, более гибко маневрировать товарными ресурсами, развивать прогрессивные формы обслуживания населения, распространять опыт работы передовых коллективов;

полнее использовать имеющиеся резервы увеличения товарооборота за счет ускорения оборачиваемости товаров.

расширения комиссионной торговли непродовольственными товарами, продажи лесных и строительных материалов, товаров в кредит, открытия магазинов по продаже модных товаров, материалов для технического и самодеятельного творчества и других, развития активных форм торговли — мелкорозничной сети, ярмарок, базаров, выставок-продаж;

оказывать более активное воздействие на промышленность в увеличении выпуска необходимых товаров народного потребления, повышении их качества и расширении ассортимента, выполнении договорных обязательств по поставке товаров народного потребления. Повысить роль оптовых объединений и предприятий в этой работе, а также их ответственность за обеспечение в магазинах устойчивого ассортимента товаров;

совершенствовать методы изучения и прогнозирования спроса населения на товары, четко координировать эту работу с предприятиями промышленности и научно-исследовательскими организациями;

повысить качество и культуру обслуживания покупателей, установить часы работы предприятий с учетом запросов трудящихся и перевода отраслей народного хозяйства на многосменный режим работы, искоренить имеющиеся негативные явления в торговле и общественном питании;

улучшить подбор, расстановку и воспитание кадров. Настойчиво добиваться, чтобы каждое звено в торговле и общественном питании возглавляли компетентные специалисты, обладающие высокими политическими, деловыми и моральными качествами, способные в новых условиях хозяйствования творчески решать задачи, поставленные перед отраслью. Обеспечить создание надлежащих производственных и социально-бытовых условий для работающих в торговле и общественном питании.

3. Министерству торговли РСФСР, Роспотребсоюзу, другим министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам Советов народных депутатов принять неотложные меры к улучшению организации общественного питания, и в первую очередь по месту работы и учебы граждан. Обеспечить значительное увеличение объемов строительства и реконструкции общедоступных предприятий общественного питания, ускорение внедрения индустриальных методов приготовления пищи, повышение темпов роста выпуска собственной продукции, расширение ассортимента и улучшение качестваготавливаемых блюд. Осуществить меры по увеличению производства мяса и другой сельскохозяйственной продукции в подсобных сельских хозяйствах предприятий, организаций и учреждений.

4. Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам Советов народных депутатов, Министерству торговли РСФСР, Роспотребсоюзу, Министерству автомобильного транспорта РСФСР улучшить организацию торговли лесными и строительными материалами, особенно кирпичом, щебнем, известью, песком и другими местными строительными материалами, укрепить ее материально-техническую базу, принять дополнительные меры по обеспечению доставки этой продукции покупателям.

5. Роспотребсоюзу, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных Советов народных депутатов обеспечить:

повышение уровня торгового обслуживания сельского населения, особенно проживающего в отдаленных и малонаселенных пунктах, более полное удовлетворение его потребностей в продуктах питания, товарах культурно-бытового и хозяйственного назначения;

увеличение закупок сельскохозяйственной продукции, укрепление хозяйственных связей организаций потребительской кооперации с колхозами, совхозами, гражданами, имеющими личные подсобные хозяйства, садоводческими товариществами, сокращение потерь при заготовке, транспортировке, хранении и реализации этой продукции;

развитие сети приемно-заготовительных пунктов, в первую очередь в глубинных районах, а также магазинов по продаже сельскохозяйственных продуктов, закупаемых по ценам согласно договоренности, в городах и промышленных центрах;

расширение производства на предприятиях потребительской кооперации консервов, колбасных, кондитерских и хлебобулочных изделий, безалкогольных напитков, более полное использование ресурсов дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственных растений.

6. Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам Советов народных депутатов, Роспотребсоюзу, Госагропрому РСФСР и Министерству торговли РСФСР осуществить мероприятия по улучшению организации колхозной торговли, значительно увеличить привоз сельскохозяйственной продукции на колхозные рынки, оказывать необходимую помощь колхозам, совхозам и гражданам в реализации этой продукции.

7. Министерству торговли РСФСР, Роспотребсоюзу, министерствам и ведомствам РСФСР, имеющим торговую сеть, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов обеспечить дальнейшее развитие материально-технической

базы торговли и общественного питания на основе полного использования выделяемых на эти цели средств, повышения механизации труда и широкого внедрения достижений научно-технического прогресса.

8. Принять к сведению, что Министерство строительства в северных и западных районах СССР (т. Решетиллов), Министерство строительства в южных районах СССР (т. Щепетильников), Министерство строительства в районах Урала и Западной Сибири СССР (т. Башилов), Министерство строительства в восточных районах СССР (т. Бабенко), Росагропромстрой Госагропрома РСФСР (т. Батраков) примут дополнительные меры к выполнению установленных заданий по строительству и вводу в действие объектов торговли и общественного питания в РСФСР.

Министерству торговли РСФСР и Роспотребсоюзу своевременно обеспечивать стройки торговли проектно-сметной документацией и торгово-технологическим оборудованием.

9. Считать первоочередной задачей советских и хозяйственных органов республики насыщение рынка разнообразными товарами, пользующимися спросом населения.

Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам Советов народных депутатов:

усилить организаторскую работу по значительному увеличению производства и коренному улучшению качества товаров народного потребления, обратить особое внимание на выпуск товаров спортивного назначения, для детей, молодежи, лиц пожилого возраста. Сосредоточить усилия руководителей и трудовых коллективов предприятий и организаций на выполнении установленных заданий по выпуску товаров в номенклатуре, обусловленной договорными обязательствами, обеспечить оперативную перестройку производства с учетом заказов торговли;

активизировать работу по расширению сети кооперативов общественного питания, по бытовому обслуживанию населения, производству товаров народного потребления и развитию индивидуальной трудовой деятельности граждан.

Считать необходимым, чтобы Министерство радиопромышленности СССР, Министерство промышленности средств связи СССР, Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР, Министерство авиационной промышленности СССР, другие министерства СССР обеспечили поставку торговым организациям РСФСР товаров в согласованных количествах, ассортименте и надлежащего качества, увеличили их производство до объемов, установленных Комплексной программой развития производства товаров народного по-

требления и сферы услуг, расширили выпуск новых видов товаров, отвечающих современным требованиям.

10. Советам народных депутатов осуществлять неослабный контроль за деятельностью организаций и предприятий торговли и общественного питания, принимать оперативные меры к устранению недостатков в их работе, добиваться повсеместно высокого уровня обслуживания и создания максимума удобств для населения. Поднять роль в этом деле постоянных комиссий, депутатских групп и постов, депутатов Советов народных депутатов.

11. Совету Министров РСФСР:

усилить требовательность к министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов за совершенствование торгового обслуживания населения и улучшение общественного питания в республике;

рассмотреть замечания и предложения, высказанные на сессии депутатами Верховного Совета РСФСР при обсуждении данного вопроса, и принять по ним соответствующие меры.

12. Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР усилить контроль за деятельностью министерств и ведомств РСФСР, Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов по дальнейшему улучшению торговли, общественного питания и обеспечению населения товарами народного потребления.

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики выражает твердую уверенность, что советские и хозяйственные органы РСФСР под руководством партийных организаций примут все меры к улучшению торговли и общественного питания в городах и селах республики, успешному претворению в жизнь решений XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, последующих Пленумов ЦК КПСС по повышению жизненного уровня советского народа.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЯСОВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О РАБОТЕ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР С НАКАЗАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики отмечает, что трудящиеся Российской Федерации, как и весь советский народ, полностью поддерживают выработанный XXVII съездом партии, последующими Пленумами ЦК КПСС стратегический курс на ускорение социально-экономического развития страны, качественное преобразование всех сторон жизни советского общества.

В условиях широкой демократизации, проводимой в стране, растет общественно-политическая активность населения, непосредственное участие граждан в деятельности органов государственной власти. Все более важное значение приобретает выполнение наказов избирателей, в которых отражаются насущные интересы граждан, их активная роль в решении вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства, дальнейшего совершенствования работы советских и хозяйственных органов.

Верховный Совет РСФСР отмечает, что состояние работы по выполнению наказов избирателей еще не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Советские и хозяйственные органы не добились коренного перелома на этом важнейшем участке их деятельности, недооценивают значимость работы с наказами избирателей. Выполнение многих наказов затягивается отдельными министерствами и ведомствами. Исполкомы некоторых местных Советов народных депутатов допускают формализм и безответственность в решении вопросов, поставленных избирателями, недостаточно организуют и контролируют выполнение наказов.

Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Советам народных депутатов РСФСР, руководствуясь установками XXVII съезда партии, последующих Пленумов ЦК КПСС, осуществить меры по дальнейшему совершенствованию работы с наказами избирателей, исходя из того, что их реализация является важным средством обеспечения комплексного экономического и социального развития на подведомственной территории, ускорения темпов роста и повышения эффективности общественного производства, более полного удовлетворения потребностей людей в жилье, продовольственных и промышленных товарах, социаль-

но-культурных и бытовых услугах, привлечения граждан к решению вопросов государственной и общественной жизни.

2. Советам народных депутатов Российской Федерации, их исполнительным комитетам:

полнее использовать полномочия для выполнения наказов избирателей, предоставленные Постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР от 25 июля 1986 года «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС», объединять и координировать в этих целях усилия предприятий, учреждений и организаций, трудовых коллективов и населения, активно реализовывать имеющиеся резервы и возможности;

обеспечить тщательный учет и обобщение наказов избирателей, данных депутатам местных Советов народных депутатов двадцатого созыва, разработку и утверждение на сессиях планов мероприятий по их выполнению; проанализировать причины несвоевременной реализации наказов, принятых к исполнению местными Советами предыдущего созыва, и добиться их безусловного выполнения;

особое внимание обратить на наказания, реализация которых связана со значительными затратами материальных, трудовых и финансовых ресурсов, своевременно учитывать их в перспективных и текущих планах экономического и социального развития, обеспечивать сбалансированность выделяемых для выполнения наказов лимитов капитальных вложений и подрядных работ, своевременное их освоение;

совершенствовать контрольные функции Советов народных депутатов; неуклонно соблюдать требования законодательства об обсуждении на сессиях Советов хода выполнения наказов избирателей, критически анализировать состояние этой работы в заключениях и содокладах планово-бюджетных и других постоянных комиссий по планам экономического и социального развития и бюджетам;

усилить контрольную деятельность постоянных комиссий, передавать на их предварительное рассмотрение предложения о принятии наказов к исполнению и проекты утверждаемых Советами народных депутатов планов мероприятий по их выполнению; регулярно рассматривать на заседаниях постоянных комиссий отчеты отделов и управлений исполнительных комитетов, предприятий, учреждений и организаций о их работе с наказами избирателей;

создавать необходимые условия для реализации полномочий депутатов по претворению наказов в жизнь, мобилизации трудовых коллективов и населения на их выпол-

нение; активизировать деятельность в этом направлении депутатских групп и постов, чаще практиковать внесение депутатских запросов в адрес должностных лиц, не обеспечивающих своевременное выполнение наказов;

расширить гласность в работе с наказами избирателей, регулярно информировать депутатов и население о ходе их выполнения, широко используя в этих целях отчеты депутатов, исполнительных комитетов, их отделов и управлений на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

3. Совету Министров РСФСР принять необходимые меры к обеспечению выполнения наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва; повысить ответственность Госплана РСФСР, министерств, государственных комитетов и ведомств РСФСР за состояние этой работы.

4. Постоянным комиссиям Верховного Совета РСФСР усилить контроль за работой министерств, государственных комитетов и ведомств РСФСР по выполнению наказов избирателей, полнее отражать эти вопросы в заключениях и содокладах при рассмотрении Государственного плана экономического и социального развития и Государственного бюджета РСФСР.

5. Министерству юстиции РСФСР с участием соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств РСФСР, Института государства и права Академии наук СССР и других научных учреждений изучить практику применения законодательства о наказах избирателей и внести предложения по его совершенствованию.

6. Газете «Советская Россия», республиканским (АССР), краевым, областным, районным и городским газетам систематически освещать деятельность местных Советов народных депутатов и их органов, министерств, государственных комитетов и ведомств по выполнению наказов избирателей, активнее способствовать распространению положительного опыта, устранению недостатков в работе с наказами.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РСФСР «О НАРОДНОМ ОБРАЗОВАНИИ»

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Статья 1. Внести в Закон РСФСР от 2 августа 1974 года «О народном образовании» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1974 г., № 32, ст. 850; 1979 г., № 41, ст. 1029) изменения и дополнения, вытекающие из Закона СССР от 27 ноября 1985 года «О внесении изменений в Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании в связи с Основными направлениями реформы общеобразовательной и профессиональной школы», утвердив новую редакцию указанного Закона.

Статья 2. Поручить Президиуму Верховного Совета РСФСР определить порядок применения статей 30, 32, 34 и 41 Закона РСФСР «О народном образовании».

Статья 3. Поручить Совету Министров РСФСР привести решения Правительства РСФСР в соответствие с Законом РСФСР «О народном образовании» в новой редакции.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О НАРОДНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Великая Октябрьская социалистическая революция создала политические и социально-экономические условия для развития народного образования, науки и культуры в нашей стране. За короткий исторический период во всех сферах духовной жизни советского общества утвердилась социалистическая идеология. Под руководством Коммунистиче-

ской партии Советского Союза успешно решается задача формирования нового человека — активного строителя коммунизма. Впервые в истории человечества сложилась подлинно демократическая система народного образования. Последовательно претворяются ленинские идеи о народном образовании и коммунистическом воспитании.

Победа социализма в СССР, в состав которого входит на основе добровольного объединения и равноправия с другими союзными республиками Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, обеспечила быстрое и всестороннее развитие страны, неуклонный рост материального благосостояния, образовательного и культурного уровня советского народа, позволила создать благоприятные условия для дошкольного воспитания детей, последовательно осуществить всеобщее среднее образование молодежи, широко развить профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование.

В Советском государстве все граждане имеют реальную возможность получения образования, им предоставляется право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Целью народного образования в СССР в условиях планомерного и всестороннего совершенствования социализма, дальнейшего продвижения советского общества к коммунизму на основе ускорения социально-экономического развития страны является подготовка высокообразованных, творчески мыслящих, вооруженных глубокими знаниями, всесторонне, гармонично развитых граждан, убежденных борцов за коммунизм, воспитанных на идеях марксизма-ленинизма, в духе непримиримости к буржуазной идеологии и морали, любви к Родине, гордости за принадлежность к социалистическому Отечеству, дружбы и братства народов, сознательного отношения к труду, ответственности, организованности и дисциплины, соблюдения Конституции СССР, Конституции РСФСР и советских законов, уважения правил социалистического общежития, активно участвующих в общественной и государственной жизни.

На современном этапе важнейшее значение приобретают повышение качества обучения и воспитания, формирование коммунистического мировоззрения, коренное улучшение подготовки молодого поколения к труду, постепенное введение в стране всеобщего профессионального образования, обеспечение всех участков коммунистического строительства квалифицированными рабочими кадрами и специалистами, постоянное повышение их профессионального уровня. Успешное решение этих больших и ответст-

венных задач призвано способствовать ускорению социально-экономического развития страны на базе научно-технического прогресса, достижению высшего мирового уровня производительности труда, развитию и все более полному удовлетворению духовных потребностей советских людей, совершенствованию социалистических общественных отношений.

Образование в нашей стране является подлинно всенародным делом. Государство, семья, общественные организации, трудовые коллективы совместными усилиями обеспечивают коммунистическое воспитание и образование подрастающего поколения. Особая роль в этом деле принадлежит педагогическим работникам, деятельность которых основывается на идейной убежденности, высоком сознании своей профессиональной и общественной ответственности, педагогическом мастерстве, эрудиции и культуре. Труд учителя, воспитателя, других педагогических работников — благородное и почетное дело. Они формируют духовный мир юной личности, им обществоверяет самое дорогое — детей, молодежь.

Значительный вклад в развитие народного образования вносит советская наука, достижения которой широко используются в формировании всесторонне развитого человека как главной производительной силы и высшей ценности общества.

Советское законодательство о народном образовании призвано активно служить совершенствованию дела народного образования в стране, дальнейшему укреплению социалистической законности в этой области общественных отношений.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи советского законодательства о народном образовании

Законодательство Союза ССР и РСФСР о народном образовании регулирует общественные отношения в области народного образования в целях наиболее полного удовлетворения запросов советских людей и потребностей социалистического общества в образовании и коммунистическом воспитании детей и молодежи как граждан Советского государства, активных строителей коммунизма, формирования всесторонне, гармонично развитой личности, обеспечения народного хозяйства квалифицированными рабочими кадрами и специалистами.

Статья 2. Законодательство Союза ССР и РСФСР о народном образовании

Законодательство Союза ССР и РСФСР о народном образовании состоит из Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании и издаваемых в соответствии с ними других актов законодательства Союза ССР о народном образовании, настоящего Закона и иных актов законодательства РСФСР о народном образовании.

Статья 3. Право граждан РСФСР на образование

Граждане РСФСР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

В соответствии с законодательством Союза ССР и РСФСР о труде организуются бесплатное профессиональное обучение, повышение трудовой квалификации и переподготовка кадров.

Статья 4. Основные принципы народного образования в РСФСР

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании основными принципами народного образования в РСФСР являются:

1) равенство всех граждан СССР в получении образования независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств;

2) всеобщее среднее образование молодежи;

3) профессиональное образование молодежи;

4) государственный и общественный характер всех учебно-воспитательных учреждений;

5) бесплатность всех видов образования, содержание части детей дошкольного возраста и учащихся на полном государственном обеспечении, предоставление стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатная выдача школьных учебников, оказание различных видов материальной помощи;

6) свобода выбора языка обучения: обучение на родном языке или на языке другого народа СССР;

7) единство системы народного образования и преемственность образования во всех типах учебных заведений, обеспечивающие возможность перехода от низших ступеней обучения к высшим;

8) единство обучения и коммунистического воспитания; сотрудничество учебно-воспитательных учреждений, семьи, общественных организаций, трудовых коллективов в воспитании детей и молодежи;

9) связь обучения и воспитания подрастающего поколения с жизнью, с практикой коммунистического строительства, с общественно полезным, производительным трудом; политехническое, трудовое воспитание и обучение;

10) научный характер образования, его постоянное совершенствование на основе новейших достижений науки, техники, культуры;

11) гуманистический, высоконравственный характер образования и воспитания;

12) светский характер образования, исключающий влияние религии;

13) совместное обучение лиц обоего пола.

Средние общеобразовательные школы, профессионально-технические, средние специальные, высшие учебные заведения и другие учебно-воспитательные учреждения, осуществляя возложенные на них задачи, постоянно совершенствуют качество обучения и воспитания детей и молодежи с учетом требований социально-экономического и научно-технического прогресса.

Статья 5. Система народного образования в РСФСР

В РСФСР в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией РСФСР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

Система народного образования в РСФСР включает:

дошкольное воспитание;

общее среднее образование;

профессионально-техническое образование;

среднее специальное образование;

высшее образование;

внешкольное воспитание.

Статья 6. Компетенция Союза ССР в области народного образования

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании ведению Союза ССР в лице его высших органов государственной власти и управления в области народного образования подлежат:

1) установление общих принципов руководства и системы управления народным образованием в СССР;

2) установление общесоюзных планов развития народного образования и планов подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов для народного хозяйства;

3) руководство органами народного образования Союза ССР; управление учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями и предприятиями союзного подчинения системы народного образования;

4) установление типов учебных заведений и других учреждений народного образования, утверждение положений (уставов) о них, установление возраста приема в учебные заведения, определение сроков обучения в них;

5) организация, реорганизация и ликвидация высших учебных заведений, а также средних специальных, профессионально-технических учебных заведений, общеобразовательных школ союзного подчинения;

6) установление порядка определения штатов, нормирования и оплаты труда работников учебных заведений и других учреждений народного образования;

7) установление общих принципов учебно-методического руководства всеми учебно-воспитательными учреждениями, утверждение учебных планов и определение порядка утверждения учебных программ;

8) установление общесоюзных планов развития учебно-материальной базы учебных заведений и других учреждений народного образования;

9) установление видов и норм материальной помощи обучающимся и воспитывающимся в учебно-воспитательных учреждениях;

10) государственный контроль в области народного образования и установление порядка его осуществления;

11) установление единой системы статистического учета и отчетности в области народного образования;

12) решение других вопросов народного образования общесоюзного значения в соответствии с Конституцией СССР, Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании и другими актами законодательства Союза ССР.

Статья 7. Компетенция РСФСР в области народного образования

Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов государственной власти и управления в области народного образования подлежат:

- 1) установление республиканских планов развития народного образования и планов подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов для народного хозяйства;
- 2) руководство органами народного образования РСФСР; управление учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями и предприятиями республиканского подчинения системы народного образования;
- 3) организация, реорганизация и ликвидация средних специальных, профессионально-технических учебных заведений, общеобразовательных школ республиканского подчинения в порядке, установленном законодательством;
- 4) осуществление в установленном порядке учебно-методического руководства учебно-воспитательными учреждениями республиканского и местного подчинения;
- 5) утверждение в установленном порядке учебников, учебных пособий и учебных программ по отдельным дисциплинам;
- 6) установление республиканских планов развития научно-исследовательской работы в области педагогических наук;
- 7) установление республиканских планов развития учебно-материальной базы учреждений народного образования республиканского и местного подчинения;
- 8) осуществление государственного контроля за деятельностью учебных заведений и других учреждений народного образования на территории РСФСР;
- 9) установление и присвоение почетных званий РСФСР работникам народного образования;
- 10) решение других вопросов народного образования, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

Статья 8. Компетенция автономных советских социалистических республик в области народного образования

Ведению автономной советской социалистической республики в лице ее высших органов государственной власти и управления в области народного образования подлежат:

- 1) установление республиканских (АССР) планов развития народного образования и планов подготовки квалифи-

цированных рабочих кадров и специалистов для народного хозяйства;

2) руководство органами народного образования автономной республики; управление учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями и предприятиями республиканского (АССР) подчинения системы народного образования;

3) осуществление в установленном порядке учебно-методического руководства учебно-воспитательными учреждениями республиканского (АССР) и местного подчинения;

4) установление республиканских (АССР) планов развития учебно-материальной базы учреждений народного образования республиканского (АССР) и местного подчинения;

5) осуществление государственного контроля за деятельностью учебных заведений и других учреждений народного образования на территории автономной республики;

6) установление и присвоение почетных званий автономной республики работникам народного образования;

7) решение других вопросов народного образования, если они не отнесены к компетенции Союза ССР и РСФСР.

Статья 9. Руководство народным образованием в РСФСР

Руководство народным образованием в РСФСР в соответствии с Конституцией СССР, Конституцией РСФСР и конституциями автономных республик осуществляют высшие органы государственной власти и управления Союза ССР, РСФСР и автономных республик, местные Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты.

Статья 10. Органы государственного управления народным образованием СССР

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании органы государственного управления народным образованием СССР — Министерство просвещения СССР, Государственный комитет СССР по профессионально-техническому образованию, Министерство высшего и среднего специального образования СССР — осуществляют единую государственную политику в области народного образования, в подготовке для народного хозяйства квалифицированных рабочих кадров и специалистов. Органы государственного управления народным образованием СССР в соответствии с положениями о них, утверждаемыми Советом Министров СССР, руководят общим средним, профессионально-техническим, средним специальным и высшим образованием, до-

школьным и внешкольным воспитанием в РСФСР, как правило, через входящие в их системы союзно-республиканские министерства и государственные комитеты РСФСР и управляют непосредственно подчиненными им учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями и предприятиями.

Другие министерства, государственные комитеты, ведомства, центральные органы кооперативных и иных общественных организаций осуществляют руководство подведомственными им учебно-воспитательными учреждениями.

Органы государственного управления народным образованием СССР разрабатывают общие положения по учебной, воспитательной, методической, научной работе, обязательные для учебно-воспитательных учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, а также для министерств, государственных комитетов и ведомств, в ведении которых эти учебно-воспитательные учреждения находятся, контролируют деятельность учебно-воспитательных учреждений, осуществляют другие полномочия по руководству народным образованием в соответствии с законодательством Союза ССР.

Статья 11. Органы государственного управления народным образованием РСФСР

Органы государственного управления народным образованием РСФСР — Министерство просвещения РСФСР, Государственный комитет РСФСР по профессионально-техническому образованию, Министерство высшего и среднего специального образования РСФСР — осуществляют в пределах своей компетенции единую государственную политику в области народного образования, в подготовке для народного хозяйства квалифицированных рабочих кадров и специалистов. Органы государственного управления народным образованием РСФСР в соответствии с положениями о них, утверждаемыми Советом Министров РСФСР, руководят общим средним, профессионально-техническим, средним специальным и высшим образованием, дошкольным и внешкольным воспитанием.

Министерство просвещения РСФСР руководит общим средним образованием, дошкольным и внешкольным воспитанием, как правило, через министерства просвещения автономных республик и отделы народного образования исполнительных комитетов краевых, областных Советов народных депутатов, управляет непосредственно подчиненными ему учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями, предприятиями и осуществляет координацию деятельности министерств, государственных комитетов и ведомств РСФСР, в подчине-

нии которых находятся соответствующие учебно-воспитательные учреждения, по вопросам учебно-воспитательной и методической работы.

Государственный комитет РСФСР по профессионально-техническому образованию руководит профессионально-техническим образованием, как правило, через государственные комитеты автономных республик по профессионально-техническому образованию, краевые, областные управления профессионально-технического образования, управляет непосредственно подчиненными ему учебно-воспитательными, научно-исследовательскими и другими учреждениями, организациями, предприятиями и обеспечивает контроль за качеством подготовки квалифицированных рабочих кадров в профессионально-технических учебных заведениях РСФСР, независимо от их ведомственной подчиненности.

Министерство высшего и среднего специального образования РСФСР руководит высшим и средним специальным образованием и управляет непосредственно подчиненными ему высшими и средними специальными учебными заведениями, учреждениями, организациями и предприятиями, осуществляет учебно-методическое руководство другими высшими и средними специальными учебными заведениями РСФСР через министерства, государственные комитеты и ведомства РСФСР, в подчинении которых находятся высшие и средние специальные учебные заведения, а также контролирует деятельность высших и средних специальных учебных заведений РСФСР по вопросам учебной, методической и воспитательной работы.

Другие министерства, государственные комитеты и ведомства РСФСР, республиканские органы кооперативных и иных общественных организаций осуществляют руководство подведомственными им учебно-воспитательными учреждениями.

Статья 12. Полномочия местных Советов народных депутатов в области руководства народным образованием

Полномочия местных Советов народных депутатов РСФСР в области руководства народным образованием определяются законодательством Союза ССР, РСФСР и автономных республик.

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов:

- 1) руководят подчиненными им учебно-воспитательными учреждениями, принимают меры к развитию и правильному размещению их сети, укреплению учебно-материальной базы этих учреждений, а также к вводу в действие до

начала учебного года зданий учебных заведений, расположенных на территории Советов;

2) обеспечивают всеобщее среднее образование и переход ко всеобщему профессиональному образованию молодежи; руководят дошкольным и внешкольным воспитанием; оказывают содействие семье в воспитании детей и подростков;

3) оказывают помощь учебно-воспитательным учреждениям в подборе и расстановке педагогических кадров;

4) организуют и контролируют: бесплатную выдачу учащимся школьных учебников, бесплатное медицинское обеспечение; общественное питание, а также хозяйственное обеспечение школ, детских дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений;

5) принимают меры к укреплению связи обучения и воспитания с жизнью, с производством, определяют в установленном порядке профили трудовой подготовки школьников, организуют их трудовое обучение на надлежащей производственной и учебно-материальной базе с учетом потребностей народного хозяйства в кадрах, а также склонностей и способностей учащихся; организуют общественно полезный, производительный труд учащихся, связанный с обучением и трудовым воспитанием, работу по их профессиональной ориентации;

6) принимают меры по обеспечению комплектования учащимися средних общеобразовательных школ, средних профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений в соответствии с планами приема в них, контролируют выполнение этих планов; содействуют трудоустройству выпускников средних общеобразовательных школ в соответствии с планами трудоустройства молодежи, оканчивающей средние общеобразовательные школы, и закреплению кадров молодых рабочих и специалистов;

7) оказывают помощь в работе средним профессионально-техническим училищам, средним специальным и высшим учебным заведениям, расположенным на территории Советов;

8) осуществляют учет детей школьного возраста; распределяют в установленном порядке фонд всеобщего и осуществляют контроль за правильностью его образования и использования;

9) координируют деятельность государственных предприятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций по оказанию помощи учебно-воспитательным учреждениям;

10) осуществляют другие полномочия по руководству народным образованием в соответствии с законодательством Союза ССР, РСФСР и автономных республик.

Статья 13. Подведомственность учебно-воспитательных учреждений

Учебно-воспитательные учреждения находятся в ведении органов государственного управления народным образованием и других государственных органов. Отдельные виды учебно-воспитательных учреждений могут находиться в ведении колхозов, иных кооперативных и других общественных организаций.

Статья 14. Условия открытия учебно-воспитательных учреждений

Учебно-воспитательные учреждения открываются в установленном порядке с учетом потребности в них и только при наличии соответствующих зданий, учебного и другого необходимого оборудования, обеспеченности педагогическими (инженерно-педагогическими, научно-педагогическими) кадрами.

Статья 15. Руководство учебно-воспитательным учреждением

Руководство учебно-воспитательным учреждением осуществляет соответственно заведующий, директор, ректор, который опирается в своей работе на педагогический коллектив и общественные организации.

Для обеспечения коллегиального рассмотрения вопросов учебной, воспитательной, методической, научной работы в учебно-воспитательном учреждении образуется педагогический совет (совет высшего учебного заведения) из числа педагогических работников, представителей общественности и представителей трудовых коллективов предприятий, учреждений и организаций.

Статья 16. Участие общественных организаций и трудового коллектива учебно-воспитательного учреждения в совершенствовании обучения, воспитания и культурно-бытового обслуживания учащихся и студентов

Общественные организации и трудовой коллектив учебно-воспитательного учреждения принимают участие в разработке и осуществлении мероприятий, направленных на совершенствование обучения, воспитания и культурно-бытового обслуживания учащихся и студентов, а также в решении других вопросов деятельности учебно-воспитательного учреждения.

Статья 17. Научные основы народного образования в РСФСР

Народное образование в РСФСР развивается и совершенствуется в соответствии с требованиями социально-эко-

номического прогресса, на основе достижений науки, техники, культуры с учетом перспектив их развития. Педагогическая наука осуществляет разработку проблем народного образования во взаимосвязи с другими отраслями науки.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании головным научным учреждением, ведущим и координирующим исследования в области педагогической науки, является Академия педагогических наук СССР, которая выполняет свои задачи во взаимодействии с Академией наук СССР, другими научными, а также учебно-воспитательными учреждениями.

Исследование проблем высшего, среднего специального и профессионально-технического образования осуществляют также соответствующие научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения.

Статья 18. Внедрение достижений науки, техники, культуры в работу учебно-воспитательных учреждений

Органы народного образования РСФСР совместно с научно-исследовательскими учреждениями организуют внедрение достижений науки, техники, культуры в работу учебно-воспитательных учреждений.

Статья 19. Участие предприятий, учреждений, организаций, их трудовых коллективов в развитии народного образования

Государственные предприятия, учреждения, организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные, комсомольские организации, творческие союзы, другие общественные организации, средства массовой информации принимают активное участие в развитии народного образования, а также в профессиональном обучении, повышении квалификации трудящихся, содействуют рабочим, колхозникам и служащим в получении образования, способствуют улучшению идейно-политического, трудового, нравственного, правового, эстетического и физического воспитания детей и молодежи, профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных школ, работе учебных заведений по подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов.

Трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций участвуют в развитии народного образования в соответствии с Законом СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреж-

дениями, организациями», Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании, настоящим Законом и другими актами законодательства.

Статья 20. Организация правового воспитания и обучения учащихся и студентов

Министерство просвещения РСФСР, Государственный комитет РСФСР по профессионально-техническому образованию, Министерство высшего и среднего специального образования РСФСР, а также другие министерства, государственные комитеты и ведомства РСФСР, в подчинении которых находятся учебные заведения, организуют работу по правовому воспитанию и обучению учащихся и студентов. Эта работа проводится с участием Министерства юстиции РСФСР.

Статья 21. Самообразование граждан

В целях содействия самообразованию граждан, повышению их общеобразовательного, профессионального и культурного уровня организуются народные университеты, лектории, курсы и другие общественные формы распространения политических и научных знаний.

Органы и учреждения народного образования оказывают помощь в организации самообразования граждан.

Самообразованию граждан содействуют также органы и учреждения культуры, печать, телевидение, радио и другие средства массовой информации.

Раздел II

ДОШКОЛЬНОЕ ВОСПИТАНИЕ

Статья 22. Детские дошкольные учреждения

В целях обеспечения наиболее благоприятных условий для воспитания детей дошкольного возраста и оказания необходимой помощи семье планомерно развивается сеть детских яслей, детских садов, детских яслей-садов общего и специального назначения и других детских дошкольных учреждений.

Статья 23. Организация детских дошкольных учреждений

Детские дошкольные учреждения организуются исполнительными комитетами районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советов народных депутатов, а также с их разрешения государственными предприятиями, учреждениями и организациями, колхозами,

иными кооперативными и другими общественными организациями.

Разрешение на организацию детских дошкольных учреждений дается исполнительными комитетами соответствующих Советов по месту организации детского дошкольного учреждения.

Статья 24. Положения о детских дошкольных учреждениях

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании детские дошкольные учреждения осуществляют свою деятельность на основе Положения, утверждаемого в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Статья 25. Задачи дошкольного воспитания

Детские дошкольные учреждения в тесном сотрудничестве с семьей осуществляют всестороннее, гармоничное развитие и воспитание детей, охраняют и укрепляют их здоровье, обеспечивают физическое и эстетическое воспитание, развивают познавательные интересы и способности, воспитывают у детей любовь к природе, родному краю, к Родине, почтительное отношение к старшим, доброту, товарищество и коллективизм, другие высокие нравственные качества, прививают детям культуру поведения, трудолюбие, самостоятельность, первоначальные практические навыки, приучают их к организованности и дисциплине, готовят к обучению в школе.

Дети в РСФСР воспитываются в духе миролюбивых устремлений Советской Отчизны и уважения к народам мира.

Статья 26. Педагогическое руководство детскими дошкольными учреждениями

Педагогическое руководство и обеспечение педагогическими работниками детских дошкольных учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляют Министерство просвещения СССР, Министерство просвещения РСФСР, министерства просвещения автономных республик и их местные органы.

Статья 27. Медицинское обслуживание детских дошкольных учреждений

Лечебно-профилактическую и санитарно-гигиеническую работу с детьми в детских дошкольных учреждениях осуществляют в установленном порядке Министерство здравоохранения СССР, Министерство здравоохранения РСФСР, министерства здравоохранения автономных республик и их местные органы, а также министерства, государственные

комитеты и ведомства, имеющие в своем ведении учреждения здравоохранения.

Обеспечение детских дошкольных учреждений, независимо от их ведомственной подчиненности, медицинскими работниками осуществляют соответствующие органы здравоохранения.

Статья 28. Обеспечение подвоза в детские дошкольные учреждения детей, проживающих в сельской местности

Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных Советов народных депутатов обеспечивают подвоз в детские дошкольные учреждения детей, проживающих в сельской местности.

Статья 29. Родительский комитет при детском дошкольном учреждении

Для обеспечения постоянной связи педагогического коллектива детского дошкольного учреждения с семьей избирается родительский комитет. Положение о родительском комитете детского дошкольного учреждения утверждается Министерством просвещения РСФСР.

Статья 30. Организация шефства над детскими дошкольными учреждениями

Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты краевых, областных Советов народных депутатов организуют шефство предприятий, учреждений и организаций над детскими дошкольными учреждениями, находящимися в ведении органов народного образования.

Раздел III

ВСЕОБЩЕЕ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 31. Всеобщее среднее образование

В целях дальнейшего повышения уровня образования, сознательности и культуры населения, подготовки молодежи к жизни, труду и общественной деятельности в РСФСР повсеместно осуществляется всеобщее среднее образование молодежи в соответствии с потребностями социально-экономического развития и научно-технического прогресса, с учетом перспективы коммунистического строительства. Советское государство создает необходимые условия для всеобщего среднего образования подрастающего поколения.

Всеобщее среднее образование осуществляется в сред-

них общеобразовательных школах, средних профессионально-технических училищах и средних специальных учебных заведениях, в которых на всей территории РСФСР обеспечиваются строгая преемственность обучения и воспитания, единое в своей основе содержание и единый уровень общего среднего образования. Учебные заведения, их педагогические коллективы несут ответственность за качество обучения и воспитания учащихся.

Статья 32. Профессиональное образование

В целях последовательного перехода ко всеобщему профессиональному образованию молодежи развивается и совершенствуется профессиональное образование в средних профессионально-технических училищах, а также в средних специальных и высших учебных заведениях; в средних общеобразовательных школах проводится на политехнической основе трудовое обучение в сочетании с овладением определенной профессией.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании аттестация и присвоение квалификации лицам, овладевшим профессией (специальностью), проводятся в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Разряды, классы, категории, а также квалификация (специальность), присвоенные лицам, окончившим учебные заведения, обязательны для всех предприятий, учреждений и организаций.

Статья 33. Язык обучения

Учащимся общеобразовательной школы предоставляется возможность обучаться на родном языке или языке другого народа СССР. Родители или лица, их заменяющие, имеют право выбирать для детей по желанию школу с соответствующим языком обучения. Кроме языка, на котором ведется преподавание, учащиеся по желанию могут изучать язык другого народа СССР.

В учебных заведениях, где преподавание ведется не на русском языке, для изучения, наряду с родным, русского языка, добровольно принятого советскими людьми в качестве средства межнационального общения, создаются необходимые условия, обеспечивающие свободное владение этими языками, единый уровень общеобразовательной подготовки с учетом национальных особенностей населения РСФСР.

В целях более широкого ознакомления с культурой народов мира и расширения возможностей углубления профессиональных знаний в учебных заведениях также осуществляется преподавание иностранных языков.

Раздел IV

ОБЩЕЕ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 34. Средние общеобразовательные школы

Средняя общеобразовательная школа является единой, трудовой, политехнической школой, осуществляющей общее среднее образование и коммунистическое воспитание детей и молодежи.

Единство средней общеобразовательной школы обеспечивается общностью принципов организации учебно-воспитательного процесса, единым в своей основе содержанием и единым уровнем общего среднего образования на всей территории РСФСР при всестороннем учете национальных особенностей населения РСФСР.

Средняя общеобразовательная школа осуществляет трудовое воспитание и обучение учащихся в сочетании с общественно полезным, производительным трудом.

Политехническое обучение в средней общеобразовательной школе обеспечивается содержанием и организацией всего учебно-воспитательного процесса, ознакомлением учащихся в теории и на практике с основами современного производства.

Обучение и воспитание учащихся средней общеобразовательной школы осуществляются в процессе учебных занятий, общественно полезного, производительного труда, разнообразной внеклассной и внешкольной работы. Основной формой организации учебно-воспитательного процесса в школе является урок.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании обучение детей в школе начинается с 6-летнего возраста. Порядок введения обучения с указанного возраста определяется Советом Министров СССР.

Статья 35. Подготовительные классы

В целях подготовки к школе детей, которые будут обучаться не на родном языке, и детей, не воспитывающихся в детских дошкольных учреждениях, в школах в необходимых случаях организуются подготовительные классы в порядке, устанавливаемом Советом Министров РСФСР.

Статья 36. Устав средней общеобразовательной школы

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании средние об-

щеобразовательные школы осуществляют свою деятельность на основе Устава средней общеобразовательной школы, утверждаемого Советом Министров СССР.

Статья 37. Главные задачи средней общеобразовательной школы

Главными задачами средней общеобразовательной школы являются:

осуществление общего среднего образования детей и молодежи, отвечающего современным требованиям социально-экономического и научно-технического прогресса, вооружение учащихся глубокими и прочными знаниями основ наук, обеспечение компьютерной грамотности и привития навыков пользования электронно-вычислительной техникой, воспитание стремления к непрерывному совершенствованию знаний, умения самостоятельно пополнять их и применять на практике;

идейно-политическое воспитание, формирование у учащихся марксистско-ленинского мировоззрения, воспитание коммунистической убежденности, любви к Родине, советского патриотизма и социалистического интернационализма, готовности к защите социалистического Отечества, правильного понимания внутренней и международной политики КПСС и Советского государства, происходящих в стране и мире событий;

трудовое воспитание и обучение, профессиональная ориентация учащихся в сочетании с общественно полезным, производительным трудом, обеспечивающие сознательный выбор профессии, подготовку к активной трудовой и общественной деятельности; экономическое воспитание;

воспитание у учащихся высоких нравственных качеств, гуманизма, товарищества и коллективизма, ответственности, организованности и дисциплины, культуры поведения и быта, бережного отношения к социалистической собственности, природе, памятникам истории и культуры;

правовое воспитание, привитие учащимся уважения к советским законам и правилам социалистического общежития, формирование сознания необходимости их соблюдения;

эстетическое воспитание, развитие потребности и способности участвовать в создании прекрасного в жизни, труде и искусстве;

физическое воспитание, укрепление здоровья учащихся.

Средняя общеобразовательная школа, осуществляя возложенные на нее задачи, обеспечивает всестороннее, гармоничное развитие учащихся.

Статья 38. Трудовое воспитание и обучение учащихся

Трудовое воспитание и обучение в школе, включающие в себя систематическое участие школьников в общественно полезном, производительном труде, проводятся с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, способностей, состояния здоровья и при наличии необходимых условий завершаются овладением одной из массовых профессий.

Общественно полезный, производительный труд, организуемый в целях трудового воспитания, обучения и профессиональной ориентации учащихся, осуществляется в общеобразовательных школах, межшкольных учебно-производственных комбинатах, школьных и межшкольных учебных и учебно-производственных мастерских, мастерских средних профессионально-технических училищ, в учебных цехах и на участках предприятий, а также в ученических производственных бригадах и в иных формах. В этих же целях в период летних каникул школьники могут участвовать на добровольных началах, с согласия родителей, под контролем школы и органов здравоохранения в посильном общественно полезном, производительном труде в народном хозяйстве.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании условия и организация общественно полезного, производительного труда учащихся определяются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 39. Взаимоотношения общеобразовательных школ и базовых предприятий

За каждой средней и неполной средней общеобразовательной школой закрепляется базовое предприятие, организация.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании взаимоотношения общеобразовательных школ и базовых предприятий, организаций регулируются Положением, утверждаемым Советом Министров СССР.

Статья 40. Внеклассная работа в общеобразовательной школе

В общеобразовательной школе в тесной связи со всем учебно-воспитательным процессом, при активном участии комсомольской и пионерской организаций, общественности и родителей проводится во внеучебное время внеклассная работа: организуются факультативные занятия по углубленному изучению отдельных учебных предметов, отрас-

лей знаний, кружки, секции, студии, коллективы художественной самодеятельности, музеи, клубы, а также используются другие формы внеклассной работы. Трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, учреждения культуры, спорта, профсоюзные и комсомольские организации, добровольные общества, творческие союзы, средства массовой информации содействуют проведению внеклассной работы.

Статья 41. Обеспечение территориальной доступности общеобразовательной школы

Территориальная доступность общеобразовательной школы для учащихся обеспечивается оптимальным школьным районированием, организацией бесплатного проезда учащихся в сельской местности в школу и из школы, благоустроенных интернатов при школах.

В зависимости от местных условий в РСФСР создаются отдельно начальные школы в составе I—IV классов, неполные средние школы в составе I—IX классов и средние школы в составе I—XI классов при сохранении единства и преемственности всех ступеней обучения в средней общеобразовательной школе.

Статья 42. Обеспечение бесплатного проезда учащихся сельской местности

Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов с участием соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств обеспечивают бесплатный проезд учащихся в сельской местности в школу и из школы, используя для этого маршрутные автобусы, пригородные и местные поезда, речные суда, а также специально оборудованный для перевозки детей транспорт колхозов, совхозов, леспромхозов и других предприятий и организаций.

Статья 43. Фонд всеобщего обучения

В общеобразовательных школах создаются фонды всеобщего обучения для оказания в необходимых случаях материальной помощи учащимся (бесплатное питание, обеспечение одеждой, обувью и другие виды материальной помощи), проведения с ними оздоровительных мероприятий и иных предусмотренных законодательством расходов.

Фонд всеобщего обучения создается за счет средств бюджета в размере не менее одного процента от расходов на текущее содержание школ, а также за счет привлечения средств колхозов, иных кооперативных, профсоюзных организаций и из других источников.

Положение о фонде всеобщего обучения утверждается Советом Министров РСФСР.

Статья 44. Отдельные виды общеобразовательных школ. Школы-интернаты, интернаты при школах. Детские дома

В целях расширения общественного воспитания, создания более благоприятных условий для всестороннего развития учащихся, а также оказания помощи семье в воспитании детей создаются в установленном порядке при наличии учебно-материальной базы общеобразовательные школы с продленным днем или группами продленного дня, школы и классы с углубленным изучением отдельных учебных предметов, отраслей знаний, видов искусства и спорта, школы-детские сады, общеобразовательные школы-интернаты, интернаты при школах.

Дети-сироты, дети и подростки, лишившиеся попечения родителей, воспитываются в организуемых для них детских домах и общеобразовательных школах-интернатах и содержатся на полном государственном обеспечении.

Для детей и подростков, нуждающихся в длительном лечении, организуются общеобразовательные оздоровительные санаторно-лесные школы, санаторные школы-интернаты, санаторные детские дома. С такими детьми и подростками учебные занятия проводятся также в больницах, санаториях и на дому.

Для детей и подростков, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии, препятствующие обучению в обычной общеобразовательной школе, а также нуждающихся в особых условиях воспитания, организуются специальные общеобразовательные школы, школы-интернаты и детские дома, которые обеспечивают обучение, воспитание, лечение этих детей и подростков и подготовку их к общественно полезному труду.

Статья 45. Прием в школы-интернаты и детские дома

В соответствии с законодательством Союза ССР прием детей и подростков в школы-интернаты и детские дома производится в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Статья 46. Родительский комитет при общеобразовательной школе

Для обеспечения постоянной связи школы с семьей при общеобразовательной школе избирается родительский комитет. Положение о родительском комитете общеобразовательной школы утверждается в установленном порядке.

Статья 47. Шефство над общеобразовательными школами и детскими домами

Государственные предприятия, учреждения и организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации осуществляют шефство над общеобразовательными школами, школами-интернатами и детскими домами. В установленном порядке они оказывают им помощь в укреплении материальной базы, проведении различных внеклассных и внешкольных мероприятий, организации лагерей труда и отдыха, способствуют улучшению трудового воспитания и профессиональной ориентации учащихся.

Статья 48. Средние общеобразовательные школы для работающей молодежи

Для лиц, работающих в народном хозяйстве и не имеющих среднего образования, организуются средние общеобразовательные вечерние (сменные) и заочные школы, а также применяется экстернатная форма получения общего среднего образования.

Предприятия, учреждения и организации, их трудовые коллективы, общественные организации обязаны содействовать вовлечению работающей молодежи в вечерние (сменные) и заочные школы, создавать необходимые условия для нормальной деятельности этих школ и занятий учащихся, для совмещения работы с обучением.

Статья 49. Специальные средние общеобразовательные школы для работающей молодежи

Для лиц с недостатками зрения, слуха и речи, работающих в народном хозяйстве и не имеющих среднего образования, организуются специальные средние общеобразовательные вечерние (сменные) и заочные школы или специальные классы в средних общеобразовательных школах для работающей молодежи.

Статья 50. Награждение похвальными листами учащихся общеобразовательной школы

Учащиеся общеобразовательной школы, имеющие по всем предметам отличные годовые оценки, примерное поведение и активно участвующие в общественной жизни школы, награждаются похвальными листами.

Статья 51. Свидетельство о неполном среднем образовании

Лицам, окончившим неполную среднюю общеобразовательную школу, выдается свидетельство о неполном сред-

нем образовании, а добившимся больших успехов в учебе при примерном поведении — свидетельство с отличием.

Свидетельство о неполном среднем образовании дает право на продолжение обучения в средней общеобразовательной школе, на поступление в среднее профессионально-техническое училище или в среднее специальное учебное заведение.

Статья 52. Аттестат об общем среднем образовании и свидетельство о присвоении квалификации по профессии

Лицам, окончившим среднюю общеобразовательную школу, выдается аттестат об общем среднем образовании, а овладевшему в период обучения в школе определенной профессией выдается также в установленном порядке свидетельство (удостоверение) о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии.

Статья 53. Награждение золотыми и серебряными медалями и похвальными грамотами лиц, окончивших среднюю общеобразовательную школу

Лица, окончившие среднюю общеобразовательную школу и достигшие особых успехов в учении и труде при примерном поведении, награждаются золотыми и серебряными медалями, а достигшие особых успехов в изучении отдельных предметов — похвальными грамотами.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании Положение о золотой и серебряной медалях утверждается Советом Министров СССР, а Положение о похвальной грамоте — Министерством просвещения СССР.

Раздел V

ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 54. Средние профессионально-технические училища

Профессионально-техническое образование молодежи осуществляется в профессионально-технических учебных заведениях единого типа — средних профессионально-технических училищах, обеспечивающих планомерную подготовку квалифицированных рабочих кадров.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании в средних профессионально-технических училищах обеспечиваются

единство принципов организации учебно-воспитательного процесса, единое в своей основе содержание и единый уровень общего среднего образования, единые требования к подготовке квалифицированных рабочих кадров на всей территории Союза ССР.

В средних профессионально-технических училищах с учетом уровня образования и трудовой подготовки учащихся, сложности получаемых ими профессий устанавливаются дифференцированные сроки обучения, организуются соответствующие отделения и группы.

Обучение в средних профессионально-технических училищах осуществляется по дневной и вечерней формам.

Статья 55. Положение о среднем профессионально-техническом училище

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании средние профессионально-технические училища осуществляют свою деятельность на основе Положения о среднем профессионально-техническом училище, утверждаемого Советом Министров СССР.

Статья 56. Главные задачи средних профессионально-технических училищ

Главными задачами средних профессионально-технических училищ являются:

подготовка для народного хозяйства технически образованных молодых квалифицированных рабочих кадров в соответствии с требованиями социально-экономического и научно-технического прогресса, обладающих современным экономическим мышлением, глубокими и прочными знаниями основ наук, производства, современной вычислительной техники, высоким профессиональным мастерством, способных успешно осваивать новую технику и технологию, активно участвовать в их создании;

осуществление профессионального и общего среднего образования молодежи;

идейно-политическое воспитание, формирование у учащихся марксистско-ленинского мировоззрения, воспитание коммунистической убежденности, советского патриотизма и социалистического интернационализма, готовности к защите социалистического Отечества, правильного понимания внутренней и международной политики КПСС и Советского государства, происходящих в стране и мире событий;

воспитание будущих молодых рабочих сознательными и активными членами развитого социалистического общества, рачительными хозяевами своей страны с присущими рабочему классу революционной идеологией, моралью,

интересами, коллективистской психологией, высокими нравственными качествами, культурой труда, поведения и быта; воспитание бережного отношения к социалистической собственности, природе, памятникам истории и культуры; правовое воспитание, привитие учащимся уважения к советским законам и правилам социалистического общежития, формирование сознания необходимости их соблюдения;

эстетическое воспитание, развитие потребности и способности участвовать в создании прекрасного в жизни, труде и искусстве;

физическое воспитание, укрепление здоровья учащихся.

Средние профессионально-технические училища, осуществляя возложенные на них задачи, обеспечивают всестороннее, гармоничное развитие учащихся.

Статья 57. Внеучебная работа в средних профессионально-технических училищах

В средних профессионально-технических училищах организуются факультативные занятия, создаются первичные организации Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов и других добровольных обществ, кружки, секции, студии, музеи, коллективы художественной самодеятельности, клубы, а также используются иные формы внеучебной работы. Комсомольские, профсоюзные организации, творческие союзы и другие общественные организации, трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, учреждения культуры, спорта, средства массовой информации активно участвуют во внеучебной работе, проводимой в средних профессионально-технических училищах, в общежитиях учащихся.

Статья 58. Взаимоотношения средних профессионально-технических училищ с базовыми предприятиями

Средние профессионально-технические училища специализируются на подготовке квалифицированных рабочих кадров для соответствующих отраслей народного хозяйства и создаются в установленном порядке на базе предприятий, объединений, организаций; средние профессионально-технические училища могут проводить свою работу также на базе соответствующих учреждений.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании взаимоотношения средних профессионально-технических училищ и базовых предприятий, объединений, организаций регулируются Положением, утверждаемым Советом Министров СССР.

Статья 59. Право на поступление в средние профессионально-технические училища

Правом на поступление в средние профессионально-технические училища в РСФСР пользуются граждане СССР, имеющие неполное среднее или общее среднее образование.

Прием в средние профессионально-технические училища производится в соответствии с правилами, утверждаемыми Государственным комитетом СССР по профессионально-техническому образованию.

Статья 60. Производственная практика учащихся средних профессионально-технических училищ

Производственная практика учащихся средних профессионально-технических училищ является важной составной частью профессиональной подготовки квалифицированных рабочих кадров. Производственная практика проводится на передовых предприятиях, в объединениях, организациях, в цехах, на участках и рабочих местах, оснащенных современной техникой, с прогрессивной технологией и высоким уровнем организации труда.

Производственная практика осуществляется в соответствии с Положением о производственной практике учащихся средних профессионально-технических училищ, утверждаемым в установленном порядке Государственным комитетом СССР по профессионально-техническому образованию.

Статья 61. Родительский комитет при среднем профессионально-техническом училище

Для обеспечения постоянной связи педагогического коллектива среднего профессионально-технического училища с семьей избирается родительский комитет. Положение о родительском комитете среднего профессионально-технического училища утверждается Государственным комитетом РСФСР по профессионально-техническому образованию.

Статья 62. Присвоение квалификации, выдача диплома и аттестата

Лицам, окончившим средние профессионально-технические училища и получившим в этих училищах или до поступления в них общее среднее образование, выдается соответственно диплом о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии и получении общего среднего образования или диплом о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии, а особо отличившимся — диплом с отличием.

Лицам, не получавшим по каким-либо причинам общего среднего образования в средних профессионально-технических училищах или до поступления в них, выдается аттестат о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии, а особо отличившимся — аттестат с отличием.

Статья 63. Профессионально-техническое образование работающих молодежи

Профессионально-техническое образование лиц, работающих в народном хозяйстве и желающих получить новую рабочую профессию или повысить квалификацию, и молодежи, поступающей на производство после окончания общеобразовательной школы, но не имеющей профессии, осуществляется в средних профессионально-технических училищах по вечерней (сменной) форме обучения.

Статья 64. Профессиональное обучение на производстве

Профессиональное обучение лиц, указанных в статье 63 настоящего Закона, проводится на курсах, в учебно-курсовых комбинатах и в других формах профессионального обучения рабочих на производстве, а также может организовываться на базе средних профессионально-технических училищ. Лицам, прошедшим профессиональное обучение на производстве и сдавшим квалификационные экзамены, выдается в установленном порядке свидетельство единой формы о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии.

Предприятия, учреждения и организации создают необходимые условия и учебно-производственную базу для проведения профессионального обучения рабочих на производстве и осуществляют контроль за их обучением.

Раздел VI

СРЕДНЕЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 65. Средние специальные учебные заведения

Среднее специальное образование осуществляется в техникумах, училищах и других учебных заведениях, отнесенных в установленном порядке к средним специальным учебным заведениям.

В средних специальных учебных заведениях на всей территории РСФСР обеспечиваются единство принципов организации учебно-воспитательного процесса, единое в своей основе содержание и единый уровень общего среднего об-

разования, единые требования к подготовке квалифицированных специалистов со средним специальным образованием.

Подготовка специалистов в средних специальных учебных заведениях осуществляется по дневной, вечерней и заочной формам обучения.

В средних специальных учебных заведениях с учетом уровня образования и сложности получаемой специальности устанавливаются дифференцированные сроки обучения. Для лиц, окончивших средние профессионально-технические училища по профессии, соответствующей специальности, избранной для обучения в среднем специальном учебном заведении, могут устанавливаться сокращенные сроки обучения.

Статья 66. Положение о средних специальных учебных заведениях. Уставы средних специальных учебных заведений

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании средние специальные учебные заведения осуществляют свою деятельность на основе Положения о средних специальных учебных заведениях СССР, утверждаемого Советом Министров СССР, и уставов, которые разрабатываются в соответствии с указанным Положением каждым средним специальным учебным заведением и утверждаются министерством, государственным комитетом или ведомством, в подчинении которого находится среднее специальное учебное заведение.

Статья 67. Главные задачи средних специальных учебных заведений

Главными задачами средних специальных учебных заведений являются:

подготовка квалифицированных специалистов со средним специальным образованием в соответствии с требованиями социально-экономического и научно-технического прогресса, имеющих глубокие и прочные знания основ наук, современное экономическое мышление, необходимые теоретическую подготовку и практические навыки по специальности, способных участвовать в создании и применении новой техники и технологии, умеющих работать с электронно-вычислительной техникой, владеющих навыками управления первичными звеньями производства и проведения общественно-политической и воспитательной работы;

осуществление профессионального и общего среднего образования молодежи;

идейно-политическое воспитание, формирование у учащихся марксистско-ленинского мировоззрения, воспитание коммунистической убежденности, советского патриотизма и социалистического интернационализма, готовности к защите социалистического Отечества, правильного понимания внутренней и международной политики КПСС и Советского государства, происходящих в стране и мире событий;

воспитание высоких нравственных качеств, ответственности, организованности, дисциплины, творческого отношения к труду, гуманизма, товарищества и коллективизма, культуры поведения и быта, бережного отношения к социалистической собственности, памятникам истории и культуры; экологическое воспитание;

правовое воспитание, привитие учащимся уважения к советским законам и правилам социалистического общежития, формирование сознания необходимости их соблюдения;

эстетическое воспитание, развитие потребности и способности участвовать в создании прекрасного в жизни, труде и искусстве;

физическое воспитание, укрепление здоровья учащихся.

Средние специальные учебные заведения, осуществляя возложенные на них задачи, обеспечивают всестороннее, гармоничное развитие учащихся.

Статья 68. Внеучебная работа в средних специальных учебных заведениях

В средних специальных учебных заведениях организуются факультативные занятия, создаются первичные организации добровольных обществ, кружки, секции, студии, музеи, коллективы художественной самодеятельности, клубы, а также используются иные формы внеучебной работы. Комсомольские, профсоюзные организации, творческие союзы и другие общественные организации, трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, учреждения культуры, спорта, средства массовой информации активно участвуют во внеучебной работе.

Статья 69. Право на поступление в средние специальные учебные заведения

Правом на поступление в средние специальные учебные заведения в РСФСР пользуются граждане СССР, имеющие неполное среднее или среднее образование.

Прием в средние специальные учебные заведения производится в соответствии с Правилами, утверждаемыми Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Статья 70. Практика учащихся средних специальных учебных заведений

Практика учащихся средних специальных учебных заведений является важной составной частью учебно-воспитательного процесса. Во время практики учащиеся получают навыки работы в качестве специалистов, а по техническим, сельскохозяйственным и другим специальностям, кроме того,— одну из рабочих профессий, квалификация (разряд, класс, категория) по которой присваивается в установленном порядке.

Практика осуществляется в соответствии с Положением о практике учащихся средних специальных учебных заведений, утверждаемым Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Статья 71. Присвоение квалификации и выдача диплома

Лицам, окончившим средние специальные учебные заведения, присваивается квалификация в соответствии с полученной специальностью, выдаются диплом и нагрудный знак установленного образца.

Лицам, окончившим средние специальные учебные заведения, добившимся больших успехов в учебе и проявившим себя в общественной работе, выдается диплом с отличием.

Раздел VII

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 72. Высшие учебные заведения

Высшее образование осуществляется в университетах, институтах, академиях, заводах-вузах и других учебных заведениях, отнесенных в установленном порядке к высшим учебным заведениям.

Подготовка специалистов в высших учебных заведениях осуществляется по дневной, вечерней и заочной формам обучения.

В высших учебных заведениях могут устанавливаться сокращенные сроки обучения для лиц, окончивших средние специальные учебные заведения по специальности, соответствующей специальности, избранной для обучения в высшем учебном заведении.

Статья 73. Положение о высших учебных заведениях. Уставы высших учебных заведений

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании высшие

учебные заведения осуществляют свою деятельность на основе Положения о высших учебных заведениях СССР, утверждаемого Советом Министров СССР, и уставов, которые разрабатываются в соответствии с указанным Положением каждым высшим учебным заведением и утверждаются министерством, государственным комитетом или ведомством, в подчинении которого находится высшее учебное заведение.

Статья 74. Главные задачи высших учебных заведений

Главными задачами высших учебных заведений являются:

подготовка высококвалифицированных специалистов с высшим образованием, владеющих марксистско-ленинской теорией, имеющих глубокие и прочные теоретические знания, практические навыки по специальности, современное экономическое мышление, способных использовать достижения научно-технической революции, участвовать в разработке и осуществлении мер по ускорению социально-экономического и научно-технического прогресса, вести организационно-управленческую, общественно-политическую и воспитательную работу;

воспитание студентов идейно убежденными, активными строителями коммунистического общества с высокими гражданскими и нравственными качествами, коллективистами, патриотами и интернационалистами, готовыми к защите социалистического Отечества;

воспитание ответственного, творческого отношения к учебе и труду, дисциплины, организованности, высокой культуры, бережного отношения к социалистической собственности; экологическое воспитание;

правовое воспитание, формирование сознательного отношения к общественному долгу, правам и обязанностям граждан СССР;

формирование высоких эстетических вкусов;

физическое воспитание, укрепление здоровья студентов;

обеспечение всестороннего, гармоничного развития студентов;

выполнение научно-исследовательских работ, способствующих повышению качества подготовки специалистов, социально-экономическому и научно-техническому прогрессу, активное участие во внедрении в практику результатов этих работ;

подготовка и повышение квалификации научно-педагогических и научных кадров;

повышение квалификации педагогических работников и

других специалистов народного хозяйства с высшим образованием;

создание учебников и учебных пособий.

Статья 75. Право на поступление в высшие учебные заведения

Правом на поступление в высшие учебные заведения в РСФСР пользуются граждане СССР, имеющие среднее образование, независимо от типа учебного заведения, в котором оно получено.

Прием в высшие учебные заведения производится в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством высшего и среднего специального образования СССР. Требования, предъявляемые к лицам, поступающим в высшие учебные заведения, должны соответствовать содержанию и уровню общего среднего образования, осуществляемого в учебных заведениях.

Статья 76. Практика студентов

Практика студентов высших учебных заведений является важной составной частью учебно-воспитательного процесса и осуществляется в соответствии с Положением о практике студентов высших учебных заведений, утвержденным Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Статья 77. Стажировка выпускников высших учебных заведений

Для совершенствования практических навыков выпускники высших учебных заведений проходят стажировку по специальности под руководством администрации соответствующих предприятий, учреждений и организаций и под контролем высших учебных заведений.

Статья 78. Присвоение квалификации и выдача диплома

Лицам, окончившим высшие учебные заведения, присваивается квалификация в соответствии с полученной специальностью, выдаются диплом и нагрудный знак установленного образца.

Лицам, окончившим высшие учебные заведения, добившимся больших успехов в учебе и проявившим себя в научной и общественной работе, выдается диплом с отличием.

Статья 79. Повышение квалификации специалистов народного хозяйства

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании повышение

квалификации специалистов народного хозяйства осуществляется на плановой основе в институтах повышения квалификации, на факультетах повышения квалификации при высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации при министерствах и ведомствах, передовых предприятиях, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организациях, высших и средних специальных учебных заведениях, а также в других учреждениях и организациях в порядке, определяемом Советом Министров СССР. Общее методическое руководство повышением квалификации специалистов народного хозяйства осуществляет Министерство высшего и среднего специального образования СССР.

Переподготовка кадров специалистов народного хозяйства с высшим образованием по новым перспективным направлениям науки и техники проводится на создаваемых в этих целях Министерством высшего и среднего специального образования СССР факультетах при высших учебных заведениях.

Раздел VIII

ВНЕШКОЛЬНОЕ ВОСПИТАНИЕ

Статья 80. Внешкольная воспитательная работа

В целях коммунистического воспитания, развития разносторонних интересов и способностей, привития навыков трудовой и общественной деятельности, профессиональной ориентации, воспитания самостоятельности и ответственности, потребности в знаниях, интереса к науке, технике, искусству, литературе, военно-патриотического воспитания, организации разумного досуга и отдыха, укрепления здоровья детей и молодежи в РСФСР создана и развивается сеть широкодоступных внешкольных учреждений, а также проводится воспитательная работа по месту жительства.

Внешкольная воспитательная работа осуществляется внешкольными учреждениями совместно с общеобразовательными школами, средними специальными, профессионально-техническими учебными заведениями, семьей. В проведении внешкольной воспитательной работы участвуют государственные предприятия, учреждения, организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные, комсомольские организации, творческие союзы, другие общественные организации, средства массовой информации.

Статья 81. Внешкольные учреждения

Государственные органы, предприятия, учреждения и организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные,

комсомольские и другие общественные организации создают в установленном порядке дворцы и дома пионеров и школьников, детские и юношеские библиотеки, дворцы и дома культуры, дворцы спорта и дома техники учащихся профессионально-технических учебных заведений, станции и клубы юных техников, натуралистов, туристов, детские железные дороги, спортивные школы, пионерские лагеря, лагеря труда и отдыха и другие внешкольные учреждения.

В целях широкого охвата детей и молодежи воспитательной работой по месту жительства развивается сеть детских и подростковых клубов по интересам, кружков технического и художественного творчества, спортивных секций и применяются другие формы внешкольного воспитания.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании номенклатура внешкольных учреждений утверждается в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Порядок организации работы и материального обеспечения детских и подростковых клубов по месту жительства определяется Советом Министров РСФСР.

Для целенаправленного обучения детей и подростков различным видам искусства создаются в установленном порядке музыкальные, художественные и другие школы.

Статья 82. Организация работы по внешкольному воспитанию

Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов осуществляют руководство внешкольным воспитанием, координируют работу внешкольных учреждений, независимо от их подчиненности, совершенствуют деятельность школы как центра воспитательной работы с учащимися в микрорайоне; принимают меры к развитию материально-технической базы внешкольного воспитания, к созданию в каждом районе, городе комплекса внешкольных учреждений с различными направлениями деятельности, к организации по месту жительства игровых и спортивных площадок; выделяют в жилых массивах помещения для работы с детьми и молодежью и обеспечивают их оборудованием. Такие помещения предусматриваются при проектировании и застройке жилых кварталов.

Клубы, дворцы, дома культуры, стадионы, плавательные бассейны, спортивные залы и спортивные площадки, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям, предоставляются в установленном порядке учащимся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений в бесплатное пользование.

Раздел IX

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАЩИХСЯ И СТУДЕНТОВ

Статья 83. Права учащихся и студентов

В соответствии с Конституцией СССР и Конституцией РСФСР учащимся и студентам обеспечивается бесплатное образование всех видов.

В целях создания наиболее благоприятных условий для обучения и воспитания учащимся и студентам законодательством Союза ССР и РСФСР предоставляются соответствующие права и льготы.

Учащиеся и студенты имеют право пользоваться бесплатно учебными кабинетами и лабораториями, аудиториями, библиотеками и читальными залами, другими учебными и учебно-вспомогательными помещениями, клубами, домами культуры, иными культурно-бытовыми объектами учебно-воспитательных учреждений, спортивными базами и сооружениями, спортивным инвентарем и другим оборудованием учебных заведений.

Учащиеся и студенты в установленном порядке обеспечиваются стипендиями, пособиями, общежитиями, интернатами, медицинской помощью в учебных заведениях, пользуются правом на льготный или бесплатный проезд на транспорте и другими видами материальной помощи. Обучающиеся без отрыва от производства имеют право на дополнительные отпуска по месту работы, сокращенную рабочую неделю и другие льготы.

При организации производственного обучения и практики, общественно полезного, производительного труда учащихся и студентов им обеспечиваются здоровые и безопасные условия труда.

Учащиеся и студенты через свои общественные организации участвуют в обсуждении, а в установленном порядке и в принятии решений по вопросам совершенствования учебного процесса, идейно-воспитательной работы, организации общественно полезного, производительного труда и научно-исследовательской деятельности, успеваемости, дисциплины, назначения стипендий и другим вопросам, связанным с учебой, трудом, культурой поведения, бытом и отдыхом учащихся и студентов.

Лица, окончившие средние профессионально-технические училища, средние специальные и высшие учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной профессией (специальностью) и квалификацией. Лицам, окончившим средние общеобразовательные школы, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов оказывают содействие в трудоустройстве.

Статья 84. Обязанности учащихся и студентов

Долг и обязанность учащихся и студентов — быть достойными гражданами социалистической Родины, знать и соблюдать Конституцию СССР, Конституцию РСФСР, уважать Герб, Флаг и Гимн СССР, Герб и Флаг РСФСР, последовательно вырабатывать коммунистические убеждения и и умение отстаивать их, быть верными революционным, трудовым и боевым традициям Коммунистической партии и советского народа, воспитывать в себе чувство товарищества и коллективизма, активно участвовать в общественной жизни.

Учащиеся и студенты обязаны:

систематически и глубоко овладевать знаниями и практическими навыками, развивать свои способности, вырабатывать умение самостоятельно пополнять знания и применять их на практике;

участвовать в общественно полезном, производительном труде, самообслуживании, соблюдать правила внутреннего распорядка учебно-воспитательного учреждения (правила для учащихся), быть дисциплинированными и организованными, вести здоровый образ жизни, повышать свой культурный уровень;

беречь и укреплять социалистическую собственность, беречь природу и охранять ее богатства, неукоснительно соблюдать советские законы и уважать правила социалистического общежития, нетерпимо относиться к антиобщественным проявлениям;

укреплять здоровье, заниматься физической культурой, готовить себя к защите социалистического Отечества.

Раздел X

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ КАДРЫ.

ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 85. Занятие педагогической деятельностью

К работе в детских дошкольных и внешкольных учреждениях, в общеобразовательных школах, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведениях, иных учебно-воспитательных учреждениях в качестве воспитателей, учителей, преподавателей, мастеров производственного обучения и других педагогических (инженерно-педагогических, научно-педагогических) работников допускаются лица, имеющие соответствующее образование и профессиональную подготовку.

В целях совершенствования педагогического мастерства, развития творческой инициативы и повышения ответственности за порученное дело систематически проводится аттестация педагогических работников детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, профессионально-технических, средних специальных учебных заведений и других учебно-воспитательных учреждений.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании перечень категорий педагогических работников, подлежащих аттестации, устанавливается в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Вакантные должности профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений замещаются по конкурсу в установленном порядке на определенный срок с последующим переизбранием лиц, занимающих эти должности.

Лица, занимающиеся педагогической деятельностью, в случае обнаружившегося несоответствия занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих выполнению педагогических и воспитательных функций, а также в случае совершения аморального проступка, не совместимого с продолжением педагогической деятельности, освобождаются от педагогической работы в порядке, установленном законодательством Союза ССР и РСФСР о труде.

Статья 86. Подготовка педагогических кадров

Подготовка педагогических кадров для учебно-воспитательных учреждений осуществляется в университетах, институтах, других высших учебных заведениях, а по отдельным специальностям — в средних специальных учебных заведениях.

Подготовка педагогических кадров призвана обеспечить потребности учебно-воспитательных учреждений в педагогических работниках с высоким идейным и профессиональным уровнем, с чувством высокого гражданского долга, нравственной чистотой, обладающих широкой эрудицией и культурой, способных быть примером для детей и молодежи, готовых решать задачи, стоящие перед народным образованием в условиях совершенствования социализма, ускорения научно-технического прогресса.

Статья 87. Подготовка научно-педагогических и научных кадров

Основной формой подготовки научно-педагогических и научных кадров является аспирантура, организуемая при

высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждениях.

В РСФСР в аспирантуру принимаются граждане СССР, имеющие высшее образование.

Статья 88. Положение об аспирантуре

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании Положение об аспирантуре утверждается в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Статья 89. Повышение квалификации и переподготовка педагогических работников

Повышение квалификации и переподготовка педагогических работников осуществляются в институтах усовершенствования учителей, институтах повышения квалификации, на факультетах повышения квалификации при высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации при передовых предприятиях, в научно-исследовательских учреждениях, а также в других учреждениях и организациях.

Подготовка руководящих педагогических кадров для общеобразовательных школ, средних профессионально-технических училищ и других учебно-воспитательных учреждений осуществляется из числа лиц с высшим образованием и опытом педагогической работы.

Организация работы по повышению квалификации и переподготовке педагогических работников, подготовке и повышению квалификации руководящих педагогических кадров для учебно-воспитательных учреждений возлагается на соответствующие органы государственного управления народным образованием СССР и РСФСР, а также на министерства, государственные комитеты, ведомства, в подчинении которых находятся учебно-воспитательные учреждения.

Статья 90. Профессиональные права и обязанности педагогических работников

Профессиональные права и обязанности педагогических работников определяются Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании, другими актами законодательства Союза ССР, настоящим Законом, другими актами законодательства РСФСР, положениями о соответствующих учебно-воспитательных учреждениях, уставами, правилами внутреннего (внутреннего трудового) распорядка. Другими положениями и правилами, действующими в указанных учреждениях.

Профессиональные права, честь и достоинство учителей и других педагогических работников охраняются законом.

Государственные органы, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации, трудовые коллективы, средства массовой информации, а также граждане оказывают всемерное содействие повышению роли, авторитета и престижа учителей и других педагогических работников.

Статья 91. Льготы и преимущества для работников народного образования

В соответствии с законодательством Союза ССР и РСФСР работники народного образования пользуются удлиненными отпусками, оплачиваемыми за счет государства, бесплатно жилой площадью с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), преимуществами в предоставлении жилой площади, пенсионном обеспечении и другими льготами и преимуществами.

Статья 92. Обеспечение условий для выполнения педагогическими и другими работниками народного образования профессиональных обязанностей

Совет Министров РСФСР, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов, органы и учреждения народного образования, министерства, государственные комитеты и ведомства обеспечивают создание педагогическим и другим работникам народного образования необходимых условий для успешной работы и систематического повышения квалификации, предоставление установленных законом льгот и преимуществ; принимают меры по закреплению педагогических кадров; проявляют постоянную заботу о правильном использовании их труда и рабочего времени, не допуская отвлечений этих лиц от исполнения прямых обязанностей, об улучшении условий труда и быта, медицинском обеспечении, санаторно-курортном лечении и отдыхе.

Статья 93. Поощрения работников народного образования за особые заслуги

За особые заслуги в обучении и воспитании подрастающего поколения, в подготовке рабочих кадров и специалистов работники народного образования представляются в установленном порядке:

- к награждению орденами и медалями СССР;
- к присвоению почетных званий Союза ССР;
- к награждению Почетной Грамотой Президиума Верховного Совета РСФСР;
- к присвоению почетных званий РСФСР и почетных званий автономных республик;

к награждению именными медалями, медалями и знаками отличия, установленными для работников народного образования законодательством Союза ССР и РСФСР.

Раздел XI

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ И ЛИЦ, ИХ ЗАМЕНЯЮЩИХ, ПО ВОСПИТАНИЮ И ОБУЧЕНИЮ ДЕТЕЙ

Статья 94. Права родителей и лиц, их заменяющих

Родители и лица, их заменяющие, имеют право:

определять в установленном порядке детей на воспитание и обучение в детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, средние профессионально-технические училища, средние специальные учебные заведения;

принимать участие в обсуждении вопросов обучения и воспитания детей, в проведении внеклассной (внеучебной), внешкольной воспитательной, оздоровительной работы в учебно-воспитательных учреждениях, где обучаются и воспитываются их дети;

избирать и быть избранными в родительские комитеты, советы и другие органы общественной самодеятельности при учебно-воспитательных учреждениях.

Статья 95. Обязанности родителей и лиц, их заменяющих

В соответствии с Конституцией СССР и Конституцией РСФСР граждане РСФСР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества.

Родители и лица, их заменяющие, обязаны:

воспитывать детей в духе высокой коммунистической нравственности, любви к Родине, гуманизма, товарищества, коллективизма, уважения к старшим, бережного отношения к социалистической собственности, природе; приучать к порядку, дисциплине, организованности, соблюдению советских законов и правил социалистического общежития; прививать детям правила личной гигиены, трудовые навыки, подготавливать к общественно полезной деятельности; заботиться об их эстетическом и физическом развитии, укреплении здоровья;

определять детей в общеобразовательную школу по достижении ими школьного возраста, обеспечивать посещение учебных заведений учащимися, не допускать пропусков ими занятий без уважительных причин;

создавать необходимые условия для своевременного получения детьми общего среднего и профессионального образования, способствовать их участию в общественно полезном, производительном труде.

Воспитание детей в семье органически сочетается с их воспитанием в школах и других учебных заведениях, дошкольных и внешкольных учреждениях и осуществляется при активной помощи профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций. Трудовые коллективы участвуют в создании условий, способствующих укреплению семьи, улучшению воспитания детей, помогают родителям и лицам, их заменяющим, в этом деле.

Статья 96. Распространение педагогических знаний среди населения

Органы и учреждения народного образования совместно с органами и учреждениями науки и культуры, Педагогическим обществом РСФСР, другими общественными организациями при содействии средств массовой информации обеспечивают распространение педагогических знаний среди населения, оказывают педагогическую помощь в воспитании детей родителям и лицам, их заменяющим.

Раздел XII

УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА УЧРЕЖДЕНИЙ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 97. Здания учебно-воспитательных учреждений

Здания учебно-воспитательных учреждений сооружаются по проектам, утверждаемым в установленном порядке, и используются только по прямому назначению.

Статья 98. Развитие учебно-материальной базы учреждений народного образования

Развитие и укрепление учебно-материальной базы учреждений народного образования осуществляются за счет средств государственного бюджета, а также капитальных вложений, предусматриваемых в планах экономического и социального развития.

Статья 99. Участие предприятий, учреждений и организаций в развитии учебно-материальной базы учебно-воспитательных учреждений

Государственные предприятия, учреждения и организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные, комсомольские и другие общественные организации в установленном порядке принимают участие в развитии и укреплении учебно-материальной базы учебно-воспитательных учреждений, в строительстве, ремонте, оборудовании учебных зданий, общежитий и других сооружений и помещений учебно-воспитательных учреждений.

Раздел XIII

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАРОДНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Статья 100. Ответственность за нарушение законодательства о народном образовании

Должностные лица и граждане, допустившие нарушение законодательства об осуществлении всеобщего среднего образования молодежи, об отделении школы от церкви или другие нарушения законодательства в области народного образования, несут ответственность, установленную законодательством Союза ССР и РСФСР.

Раздел XIV

ПРАВО ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РСФСР. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 101. Право иностранных граждан и лиц без гражданства на получение образования в РСФСР

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории СССР, имеют право на получение образования в РСФСР наравне с советскими гражданами в соответствии с порядком, установленным законодательством Союза ССР.

Статья 102. Международные договоры

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании, если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Союза ССР о народном образовании, то применяются правила международного договора.

Такой же порядок применяется в отношении законодательства о народном образовании РСФСР, если в международном договоре РСФСР установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством о народном образовании РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

В соответствии с Законом СССР от 27 ноября 1985 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты СССР в связи с Основными направлениями реформы общеобразовательной и профессиональной школы и утверждением новой редакции Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о народном образовании» и утверждением новой редакции Закона РСФСР «О народном образовании» внести в законодательные акты РСФСР следующие изменения и дополнения:

Статья 1. В Законе РСФСР от 29 июля 1971 года «О здравоохранении» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1971 г., № 31, ст. 656; 1979 г., № 28, ст. 678):

1) в статье 10:

в заголовке статьи слова «детских учреждений» заменить словами «детских дошкольных и внешкольных учреждений, общеобразовательных школ»;

часть вторую после слов «внешкольных учреждений» дополнить словом «общеобразовательных»;

2) в части первой статьи 29 слова «помещений и рабочих мест» заменить словами «и других помещений, рабочих мест, зданий и помещений учебно-воспитательных учреждений, иных сооружений»;

3) в части второй статьи 65 слова «санаториев и домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, яслей, садов и других детских учреждений» заменить словами «санаториев, других учреждений здравоохранения, домов отдыха для беременных женщин и матерей с детьми, детских яслей, садов и иных детских дошкольных учреждений»;

4) статьи 69, 70, 71, 72 и 74 изложить в следующей редакции:

«Статья 69. Забота об укреплении и охране здоровья детей и подростков

В целях воспитания здорового, гармонично развитого молодого поколения государственные органы, предприятия, учреждения и организации, колхозы, иные кооперативные, профсоюзные и другие общественные организации обеспе-

чивают в установленном порядке развитие широкой сети детских дошкольных и внешкольных учреждений, общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений и других учебно-воспитательных учреждений. Детям и подросткам в этих учебно-воспитательных учреждениях обеспечиваются необходимые условия для сохранения и укрепления здоровья и гигиенического воспитания. Учебно-трудовая, учебно-производственная нагрузка, а также примерный режим занятий детей и подростков определяются по согласованию с Министерством здравоохранения СССР.

Статья 70. Организация лечебно-профилактической и санитарно-гигиенической работы с воспитанниками детских дошкольных учреждений, учащимися средних общеобразовательных школ и других учебно-воспитательных учреждений

Министерство здравоохранения СССР, Министерство здравоохранения РСФСР, министерства здравоохранения автономных республик, отделы здравоохранения исполнительных комитетов соответствующих Советов народных депутатов, а также министерства, государственные комитеты и ведомства, имеющие в своем ведении учреждения здравоохранения, организуют лечебно-профилактическую и санитарно-гигиеническую работу с воспитанниками детских дошкольных учреждений, учащимися средних общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений и других учебно-воспитательных учреждений.

Статья 71. Контроль за охраной здоровья детей и подростков

Контроль за охраной здоровья детей и подростков и проведением оздоровительных мероприятий в детских дошкольных и внешкольных учреждениях, общеобразовательных школах, профессионально-технических, средних специальных учебных заведениях и других учебно-воспитательных учреждениях осуществляют органы и учреждения здравоохранения совместно с органами государственного управления народным образованием и другими государственными органами, в ведении которых находятся эти учебно-воспитательные учреждения, при участии общественных организаций.

Статья 72. Государственная помощь гражданам в осуществлении ухода за детьми

Основные расходы по содержанию детей в детских дошкольных и некоторых других учебно-воспитательных уч-

реждениях производятся за счет государственного бюджета, а также средств, выделяемых на эти цели государственными предприятиями, учреждениями, организациями, колхозами, иными кооперативными, профсоюзными и другими общественными организациями.

Дети и подростки, имеющие недостатки в физическом или умственном развитии, содержатся в специальных домах ребенка, детских дошкольных учреждениях, детских домах, других учебно-воспитательных учреждениях специального назначения или специальных группах при учебно-воспитательных учреждениях общего назначения за государственный счет».

«Статья 74. Контроль за трудовым обучением, общественно полезным, производительным трудом школьников, производственным обучением подростков в профессионально-технических и средних специальных учебных заведениях, профессиональным обучением подростков на производстве

Трудовое обучение, связанный с ним общественно полезный, производительный труд школьников, производственное обучение подростков в профессионально-технических и средних специальных учебных заведениях, профессиональное обучение подростков на производстве разрешаются по тем профессиям, которые соответствуют их возрасту, физическому и умственному развитию и состоянию здоровья, и осуществляются под систематическим медицинским контролем.

Перечень профессий, по которым осуществляются трудовое обучение, общественно полезный, производительный труд школьников, производственное обучение подростков в профессионально-технических и средних специальных учебных заведениях, профессиональное обучение подростков на производстве, утверждается в установленном порядке по согласованию с Министерством здравоохранения СССР. Перечень медицинских показаний, препятствующих обучению по этим профессиям, определяется Министерством здравоохранения СССР».

Статья 2. В Кодексе законов о труде РСФСР, утвержденном Законом РСФСР от 9 декабря 1971 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1971 г., № 50, ст. 1007; 1980 г., № 34, ст. 1063; 1983 г., № 51, ст. 1782):

1) в части второй статьи 179 слова «курсов, а также прошедших обучение непосредственно на производстве» заменить словами «а также прошедших профессиональное обучение на производстве»;

2) в статье 181:

в заголовке статьи слова «на производственное обучение» заменить словами «профессиональное обучение на производстве»;

часть первую изложить в следующей редакции:

«Для всех предприятий и организаций устанавливается броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические учебные заведения, а также других лиц моложе восемнадцати лет»;

3) в статье 182 слова «профессионально-технические и технические училища» заменить словами «профессионально-технические учебные заведения»;

4) статьи 184 и 186 изложить в следующей редакции:

«Статья 184. Организация профессионального обучения на производстве»

Для профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих и служащих, особенно молодежи, администрация предприятий, учреждений, организаций организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другие формы профессионального обучения на производстве за счет предприятия, учреждения, организации».

«Статья 186. Предоставление работы в соответствии с полученной квалификацией»

По окончании профессионального обучения на производстве рабочему присваивается квалификация (разряд, класс, категория) по профессии согласно тарифно-квалификационному справочнику и предоставляется работа в соответствии с полученной квалификацией (разрядом, классом, категорией)»;

5) в статьях 187 и 188 слова «производственное обучение» и «производственного обучения» заменить соответственно словами «профессиональное обучение на производстве» и «профессионального обучения на производстве»;

6) в заголовке и тексте статьи 189 и в заголовке статьи 193 слово «общеобразовательных» заменить словами «общеобразовательных школах»;

7) в статье 194 слова «в вечерних (сменных) профессионально-технических учебных заведениях» заменить словами «в средних профессионально-технических училищах по вечерней (сменной) форме обучения, на вечерних (сменных) отделениях училищ».

Статья 3. Часть первую статьи 36 Жилищного кодекса РСФСР, принятого Верховным Советом РСФСР 24 июня 1983 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1983 г.,

№ 26, ст. 883), дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) учителям и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ и профессионально-технических учебных заведений».

Статья 4. В Исправительно-трудовом кодексе РСФСР, утвержденном Законом РСФСР от 18 декабря 1970 года (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1970 г., № 51, ст. 1220; 1977 г., № 12, ст. 258; 1983 г., № 10, ст. 319; 1985 г., № 39, ст. 1353):

- 1) в части первой статьи 7 слова «общеобразовательное и профессионально-техническое обучение» заменить словами «общеобразовательная и профессиональная подготовка»;
- 2) главу седьмую изложить в следующей редакции:

«Глава седьмая

ОБЩЕЕ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ

Статья 47. Общее среднее образование лиц, лишенных свободы

В исправительно-трудовых учреждениях осуществляется общее среднее образование осужденных из числа молодежи.

Осужденные старше сорока лет и инвалиды первой и второй групп к общеобразовательному обучению привлекаются по их желанию.

Общеобразовательное обучение осужденных поощряется и учитывается при определении степени их исправления и перевоспитания.

Статья 48. Профессионально-техническое образование, профессиональное обучение на производстве лиц, лишенных свободы

В исправительно-трудовых учреждениях осуществляется профессионально-техническое образование или профессиональное обучение на производстве осужденных, не имеющих профессии.

Осужденные инвалиды первой и второй групп к профессионально-техническому образованию или к профессиональному обучению на производстве привлекаются по их желанию.

Профессионально-техническое образование, профессиональное обучение осужденных на производстве и повышение ими квалификации поощряется и учитывается при определении степени их исправления и перевоспитания.

Статья 49. Освобождение от работы для сдачи экзаменов лиц, лишенных свободы

В исправительно-трудовых учреждениях для сдачи экзаменов учащиеся освобождаются от работы на срок, предусмотренный законодательством Союза ССР и РСФСР о труде. Заработная плата им за этот период не начисляется, питание предоставляется бесплатно.

В соответствии со статьей 31 Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик материальное обеспечение осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях всех видов, осуществляется на время сдачи экзаменов в порядке и на условиях, определяемых Советом Министров СССР.

Статья 50. Организация общего среднего образования, профессионально-технического образования и профессионального обучения на производстве лиц, лишенных свободы

В соответствии со статьей 31 Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик организация общего среднего образования, профессионально-технического образования и профессионального обучения на производстве лиц, лишенных свободы, осуществляется в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР»;

3) в части первой статьи 78 слова «общеобразовательного или профессионально-технического обучения» заменить словами «общего образования или профессиональной подготовки»;

4) из части первой статьи 111 исключить слова «профессионально-технического образования»;

5) в части второй статьи 112 слова «общеобразовательного и профессионально-технического обучения» заменить словами «общего среднего образования, профессионально-технического образования и профессионального обучения на производстве».

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 3 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях»;

от 24 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс РСФСР и некоторые другие законодательные акты РСФСР»;

от 26 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР»;

от 26 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О выборах районных (городских) народных судов РСФСР»;

от 20 марта 1987 года «О внесении изменения в статью 14 Закона РСФСР «О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР»;

от 29 мая 1987 года «О внесении изменений и дополнений в законодательство РСФСР об ответственности за административные правонарушения»;

от 5 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР»;

от 29 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях и другие законодательные акты РСФСР».

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РСФСР
ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА»

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 июля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РСФСР по вопросам государственного арбитража».

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР
«ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ тов. ДМИТРИЕВА И. Н.
ОТ ДОЛЖНОСТИ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА МИНИСТРОВ РСФСР»

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26 июня 1987 года об освобождении тов. **Дмитриева** Ивана Николаевича от должности Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР
«О НАЗНАЧЕНИИ тов. ЛОБОВА О. И. ЗАМЕСТИТЕЛЕМ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РСФСР»**

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 июля 1987 года о назначении тов. **Лобова** Олега Ивановича Заместителем Председателя Совета Министров РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗА
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР
«О НАЗНАЧЕНИИ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМИТЕТА РСФСР тов. ЩЕРБАКА В. Н.
МИНИСТРОМ РСФСР»**

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 6 июля 1987 года о назначении заместителя Председателя Государственного агропромышленного комитета РСФСР тов. **Щербака** Владимира Николаевича Министром РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СОСТАВ КОМИТЕТА НАРОДНОГО КОНТРОЛЯ РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 20 января 1987 года об утверждении членами Комитета народного контроля РСФСР тов. **Клочкова** Игоря Евгеньевича — секретаря ВЦСПС и тов. **Гришина** Владимира Федоровича — председателя Волгоградского областного комитета народного контроля и об освобождении тт. **Богатикова** Владимира Федоровича и **Никулина** Николая Федоровича от обязанностей членов Комитета народного контроля РСФСР;

от 9 апреля 1987 года об освобождении тов. **Романцова** Анатолия Владимировича от обязанностей первого заместителя Председателя Комитета народного контроля РСФСР в связи с переходом на другую работу;

от 12 июня 1987 года об утверждении первым заместителем Председателя Комитета народного контроля РСФСР тов. **Ильенкова** Александра Ивановича и об освобождении тов. **Федотова** Геннадия Петровича от обязанностей члена Комитета народного контроля РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ
Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ СОСТАВА ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

от 14 января 1987 года об увеличении количественного состава Верховного Суда РСФСР на шесть членов Верховного Суда РСФСР;

от 18 февраля 1987 года об избрании тт. Анохина В. Д., Ермилова В. М., Колычевой Г. А., Мещерякова Д. А., Неурова А. В., Нечаева В. И., Отрезова М. К., Разумова С. А. и Тонконоженко А. И. членами Верховного Суда РСФСР и об освобождении от этих обязанностей тт. Ершова В. И., Иванцова В. В. и Полегайко М. И. в связи с уходом на пенсию;

от 24 июня 1987 года об освобождении тов. Мальшакова Н. П. от обязанностей Председателя Верховного Суда РСФСР в связи с переходом на другую работу;

от 3 июля 1987 года об избрании тов. Сербиной Т. Я. членом Верховного Суда РСФСР и об освобождении от этих обязанностей тов. Буровиной Н. Г. в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗБРАНИИ тов. СМОЛЕНЦЕВА Е. А. ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ВЕРХОВНОГО СУДА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Избрать тов. **Смоленцева** Евгения Алексеевича Председателем Верховного Суда РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ЗАПРОСЕ ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР ИВАНЕНКОВОЙ Н. М., ФЕДОСЕЕВОЙ К. П. И ШАЛАВИНОЙ С. С.

Заслушав ответ Первого заместителя Председателя Госплана РСФСР тов. **Машьянова Н. П.** по запросу депутатов Верховного Совета РСФСР **Иваненковой Н. М., Федосеевой К. П.** и **Шалавиной С. С.** об обеспечении учащихся школьной формой, Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Совету Министров РСФСР принять дополнительные меры по обеспечению учащихся школьной формой к новому 1987/1988 учебному году.

Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР установить контроль за решением вопросов, поднятых депутатами.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРЕДПОЛОЖЕНИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

1. Освободить депутата **Лукьянова** Анатолия Ивановича от обязанностей Председателя Комиссии законодательных предложений Верховного Совета РСФСР.
2. Избрать депутата **Фотеева** Владимира Константиновича Председателем Комиссии законодательных предложений Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ КОМИССИИ ПО ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Избрать депутата **Федосеева** Владимира Сергеевича Председателем Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Избрать депутата **Донских** Виктора Васильевича Председателем Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ
Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СОСТАВЕ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

Освободить депутатов:

Похитайло Евгения Дмитриевича — от обязанностей члена Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Щербака Владимира Николаевича — от обязанностей члена Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Донских Виктора Васильевича — от обязанностей члена Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР;

Федосеева Владимира Сергеевича — от обязанностей члена Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Ильенкова Александра Ивановича — от обязанностей члена Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР.

Избрать депутатов:

Болдырева Ивана Сергеевича — членом Мандатной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Карабасова Юрия Сергеевича — членом Мандатной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Борискина Олега Алексеевича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Лоскутова Рудольфа Сергеевича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Побединского Владимира Алексеевича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Скопинцева Анатолия Николаевича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Челнокова Николая Ефимовича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Шевченко Николая Петровича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Щербакова Владимира Павловича — членом Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР;

Гуськова Юрия Александровича — членом Комиссии по иностранным делам Верховного Совета РСФСР;

Журкина Юрия Дмитриевича — членом Комиссии по иностранным делам Верховного Совета РСФСР;

Сухорученкову Галину Федоровну — членом Комиссии по иностранным делам Верховного Совета РСФСР;

Алешина Алексея Николаевича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Быстрова Евгения Ивановича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Койколайнена Льва Алексеевича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Макаренко Анатолия Иннокентьевича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Суслина Виталия Тимофеевича — членом Планово-бюджетной комиссии Верховного Совета РСФСР;

Зарубина Вячеслава Ивановича — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Фирюлина Анатолия Петровича — членом Комиссии по промышленности Верховного Совета РСФСР;

Сулова Петра Сергеевича — членом Комиссии по строительству и промышленности строительных материалов Верховного Совета РСФСР;

Мордвинцева Юрия Ивановича — членом Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР;

Назарчука Александра Григорьевича — членом Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР;

Сычева Михаила Федоровича — членом Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР;

Торопова Владимира Ивановича — членом Комиссии по агропромышленному комплексу Верховного Совета РСФСР;

Лужкова Юрия Михайловича — членом Комиссии по науке и технике Верховного Совета РСФСР;

Низовцеву Аллу Афанасьевну — членом Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР;

Десятникова Василия Алексеевича — членом Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Санаева Владимира Ивановича — членом Комиссии по жилищно-коммунальному и городскому хозяйству Верховного Совета РСФСР;

Рябова Александра Ивановича — членом Комиссии по народному образованию и культуре Верховного Совета РСФСР;

Ананьева Владимира Дмитриевича — членом Комиссии по делам молодежи Верховного Совета РСФСР;

Иголкина Сергея Яковлевича — членом Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР;

Ковлягина Анатолия Федоровича — членом Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 7 июля 1987 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О ПРИЗНАНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТОВ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР, ИЗБРАННЫХ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ ВМЕСТО ВЫБЫВШИХ ДЕПУТАТОВ

Рассмотрев представление Мандатной комиссии, Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в соответствии со статьей 105 Конституции РСФСР постановляет:

признать полномочия депутатов Верховного Совета РСФСР:

Низовцевой Аллы Афанасьевны, избранной 22 февраля 1987 года по Днепропетровскому избирательному округу № 14 города Москвы;

Болдырева Ивана Сергеевича, избранного 22 февраля 1987 года по Минераловодскому избирательному округу № 244 Ставропольского края;

Гуськова Юрия Александровича, избранного 22 февраля 1987 года по Ломоносовскому избирательному округу № 269 Архангельской области;

Побединского Владимира Алексеевича, избранного 22 февраля 1987 года по Октябрьскому избирательному округу № 270 Архангельской области;

Сычева Михаила Федоровича, избранного 22 февраля 1987 года по Советскому избирательному округу № 334 Вологодской области;

Лоскутова Рудольфа Сергеевича, избранного 22 февраля 1987 года по Прокопьевскому избирательному округу № 457 Кемеровской области;

Сухорученковой Галины Федоровны, избранной 22 февраля 1987 года по Рязанскому сельскому избирательному округу № 671 Рязанской области;

Волосовцева Виктора Геннадьевича, избранного 22 февраля 1987 года по Североуральскому избирательному округу № 721 Свердловской области;

Рябова Александра Ивановича, избранного 22 февраля 1987 года по Уваровскому избирательному округу № 747 Тамбовской области;

Фирюлина Анатолия Петровича, избранного 22 февраля 1987 года по Пролетарскому избирательному округу № 755 Тульской области;

Захаровой Марины Васильевны, избранной 22 марта 1987 года по Приозерскому избирательному округу № 140 Ленинградской области;

Пирогова Виктора Борисовича, избранного 22 марта 1987 года по Соломбальскому избирательному округу № 271 Архангельской области;

Шевченко Николая Петровича, избранного 22 марта 1987 года по Новооскольскому избирательному округу № 291 Белгородской области;

Зарубина Вячеслава Ивановича, избранного 22 марта 1987 года по Лискинскому избирательному округу № 353 Воронежской области;

Шипова Виктора Федоровича, избранного 22 марта 1987 года по Верхнеуфалейскому избирательному округу № 802 Челябинской области;

Лужкова Юрия Михайловича, избранного 21 июня 1987 года по Балтийскому избирательному округу № 4 города Москвы;

Щербакова Владимира Павловича, избранного 21 июня 1987 года по Брежневскому избирательному округу № 7 города Москвы;

Карабасова Юрия Сергеевича, избранного 21 июня 1987 года по Измайловскому избирательному округу № 18 города Москвы;

Сурова Петра Сергеевича, избранного 21 июня 1987 года по Красногвардейскому избирательному округу № 24 города Москвы;

Челнокова Николая Ефимовича, избранного 21 июня 1987 года по Курчатовскому избирательному округу № 30 города Москвы;

Быстрова Евгения Ивановича, избранного 21 июня 1987 года по Тимирязевскому избирательному округу № 52 города Москвы;

Койколайнена Льва Алексеевича, избранного 21 июня 1987 года по Тихвинскому избирательному округу № 142 Ленинградской области;

Назарчука Александра Григорьевича, избранного 21 июня 1987 года по Алейскому избирательному округу № 149 Алтайского края;

Макаренко Анатолия Иннокентьевича, избранного 21 июня 1987 года по Северодвинскому избирательному округу № 277 Архангельской области;

Иголкина Сергея Яковлевича, избранного 21 июня 1987 года по Александровскому избирательному округу № 307 Владимирской области;

Мордвинцева Юрия Ивановича, избранного 21 июня 1987 года по Центральному избирательному округу № 321 Волгоградской области;

Десятникова Василия Алексеевича, избранного 21 июня 1987 года по Ленинскому избирательному округу № 461 Кировской области;

Торопова Владимира Ивановича, избранного 21 июня 1987 года по Мантуровскому избирательному округу № 478 Костромской области;

Борискина Олега Алексеевича, избранного 21 июня 1987 года по Сырскому избирательному округу № 523 Липецкой области;

Алешина Алексея Николаевича, избранного 21 июня 1987 года по Глазуновскому избирательному округу № 595 Орловской области;

Ковлягина Анатолия Федоровича, избранного 21 июня 1987 года по Октябрьскому избирательному округу № 601 Пензенской области;

Андреева Владимира Алексеевича, избранного 21 июня 1987 года по Порховскому избирательному округу № 635 Псковской области;

Суслина Виталия Тимофеевича, избранного 21 июня 1987 года по Зимовниковскому избирательному округу № 650 Ростовской области;

Скопинцева Анатолия Николаевича, избранного 21 июня 1987 года по Ряжскому избирательному округу № 670 Рязанской области;

Ананьева Владимира Дмитриевича, избранного 21 июня 1987 года по Плавскому избирательному округу № 764 Тульской области;

Санаева Владимира Ивановича, избранного 21 июня 1987 года по Чамзинскому избирательному округу № 911 Мордовской АССР;

Мецаева Ирбека Знауровича, избранного 21 июня 1987 года по Кировскому избирательному округу № 914 Северо-Осетинской АССР.

Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР В. ОРЛОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета РСФСР С. ЧИСТОПЛЯСОВ

Москва, Кремль. 6 июля 1987 года

СОДЕРЖАНИЕ

Заседание первое

(6 июля 1987 г., утреннее)

	Стр.
Открытие пятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва	3
Почтение памяти умершего депутата	3
Доклад Мандатной комиссии	4
Принятие Постановления по докладу Мандатной комиссии	7
Утверждение повестки дня и порядка работы сессии	7
Изменения в составе Президиума Верховного Совета РСФСР	8
Доклад Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР тов. Казакова В. И. о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС	10
Содоклад Комиссии по товарам народного потребления и услугам населению Верховного Совета РСФСР	34
Прения по докладу о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС:	
Речь депутата Перекрестова Л. Г.	40
Запрос депутатов, поступивший в ходе сессии	44
Речь депутата Медовикова А. В.	45
Речь депутата Низовцевой А. А.	49
Речь депутата Мустаева Ш. А.	54
Речь депутата Биричевой А. П.	59
Речь депутата Самсонова Ю. Г.	62
Речь депутата Золотова А. В.	68
Речь депутата Шиманского В. П.	71
Речь депутата Цыганковой В. Н.	77

Заседание второе

(6 июля 1987 г., вечернее)

Продолжение прений по докладу о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС:	
Речь депутата Донских В. В.	81
Речь депутата Сухорученковой Г. Ф.	86

	Стр.
Речь депутата Шумейко А. Г.	90
Речь депутата Демчука В. Н.	94
Речь депутата Олейникова В. Е.	97
Речь депутата Чёбрикова А. Н.	102
Речь депутата Орлова А. Н.	105
Речь депутата Титовой Г. В.	109
Речь депутата Конарыгина В. С.	113
Речь депутата Пичугина М. В.	117
Заключительное слово Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР тов. Казакова В. И. о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС	121
Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР «О задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС»	123

Заседание третье

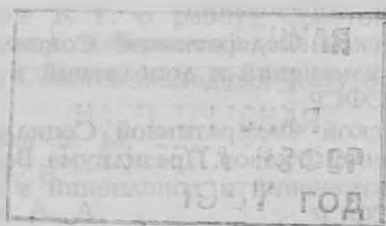
(7 июля 1987 г., утреннее)

Доклад Заместителя Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР депутата Ивановой Т. Г. о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей	124
Прения по докладу о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей:	
Речь депутата Третьякова В. М.	137
Речь депутата Гусева В. В.	141
Речь депутата Сухинина А. А.	146
Речь депутата Тубылова А. И.	149
Речь депутата Сахаровой А. Г.	153
Речь депутата Багрова Л. В.	156
Речь депутата Захарова Б. В.	161
Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей	165
Доклад Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР депутата Чистопласова С. И. об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР	165
Принятие законов и постановлений Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР	168
Избрание Председателя Верховного Суда РСФСР	170
Ответ на запрос депутатов, поступивший в ходе сессии	170
Принятие Постановления Верховного Совета РСФСР по запросу депутатов	173
Изменения в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР	173
Закрытие пятой сессии Верховного Совета РСФСР одиннадцатого созыва	174

Законы и постановления, принятые Верховным Советом РСФСР

	Стр.
Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании депутата Мецаева И. З. Заместителем Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР	177
Постановление Верховного Совета РСФСР об освобождении депутата Нешкова Х. П. от обязанностей Секретаря Президиума Верховного Совета РСФСР	177
Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании депутата Чистоплясова С. И. Секретарем Президиума Верховного Совета РСФСР	178
Постановление Верховного Совета РСФСР об освобождении депутата Журкина Ю. Д. от обязанностей члена Президиума Верховного Совета РСФСР	178
Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании депутата Похитайло Е. Д. членом Президиума Верховного Совета РСФСР	179
Постановление Верховного Совета РСФСР о задачах советских и хозяйственных органов РСФСР по улучшению торговли и общественного питания в свете требований XXVII съезда партии и установок январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС	179
Постановление Верховного Совета РСФСР о работе Советов народных депутатов РСФСР с наказами избирателей	188
Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О народном образовании»	191
Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о народном образовании	191
Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР	234
Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР	240
Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РСФСР по вопросам государственного арбитража»	241
Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об освобождении тов. Дмитриева И. Н. от должности Заместителя Председателя Совета Министров РСФСР»	241
Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О назначении тов. Лобова О. И. Заместителем Председателя Совета Министров РСФСР»	242
Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О назначении заместителя Председателя Государственного агропромышленного комитета РСФСР тов. Щербака В. Н. Министром РСФСР»	242
Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР о внесении изменений в состав Комитета народного контроля РСФСР	243
Постановление Верховного Совета РСФСР об утверждении Указов Президиума Верховного Совета РСФСР об изменении состава Верховного Суда РСФСР	244

	Стр.
Постановление Верховного Совета РСФСР об избрании тов. Смоленцева Е. А. Председателем Верховного Суда РСФСР	245
Постановление Верховного Совета РСФСР о запросе депутатов Верховного Совета РСФСР Иваненковой Н. М., Федосеевой К. П. и Шалавиной С. С.	245
Постановление Верховного Совета РСФСР о Председателе Комиссии законодательных предположений Верховного Совета РСФСР .	246
Постановление Верховного Совета РСФСР о Председателе Комиссии по транспорту и связи Верховного Совета РСФСР	246
Постановление Верховного Совета РСФСР о Председателе Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов Верховного Совета РСФСР	247
Постановление Верховного Совета РСФСР об изменениях в составе постоянных комиссий Верховного Совета РСФСР	247
Постановление Верховного Совета РСФСР о признании полномочий депутатов Верховного Совета РСФСР, избранных по отдельным избирательным округам вместо выбывших депутатов	250



ПЯТАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР (ОДИННАДЦАТЫЙ СОЗЫВ)

Стенографический отчет

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР»

ИБ № 1034

Сдано в набор 27.07.87. Подписано в печать 14.09.87.
 Формат 60×90^{1/16}. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Балтика».
 Печать высокая. Усл. печ. л. 16,00. Усл. кр.-отт. 17,00. Уч.-изд. л. 15,43.
 Тираж 8915 экз. Зак. 2758.

Цена 80 коп.

Ордена Трудового Красного Знамени типография «Известий Советов народных депутатов СССР» имени И. И. Скворцова-Степанова.
 103798, ГСП, Москва, Пушкинская пл., 5.

1221	10046.8+
42	
Постан. СССР	
М., 1987	

10046.87

- 8 3 6 9 9

